

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

## ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, [№1393](#), от 04.04.2019г,[№1589](#))

### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Цель настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью выявления в них коррупциогенных факторов и принятия мер к устранению этих факторов *(в редакции Закона РТ от 04.04.2019г. [№1589](#)).*

#### Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Законодательство Республики Таджикистан об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

#### Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов, осуществляемая в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан, субъектами, уполномоченными для проведения государственной антикоррупционной экспертизы, по итогам которой даётся заключение, подлежащее обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами (далее - правотворческими субъектами) *(в редакции Закона РТ от 04.04.2019г. [№1589](#));*

- внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов - деятельность государственного органа, разработавшего проект нормативного правового акта (министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл) по выявлению в них коррупциогенных факторов, осуществляемая в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан;

- общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов, осуществляемая в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан со стороны граждан и общественных организаций, по итогам которой даётся заключение правотворческим субъектам, подлежащее обязательному рассмотрению *(в редакции Закона РТ от 04.04.2019г. [№1589](#)).*

### ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

#### Статья 4. Принципы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов основывается на следующих принципах:

- обоснованность, беспристрастность (бескорыстность), объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- самостоятельность и независимость экспертов от правотворческого органа;
- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- сотрудничество и обмен информацией между государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) с гражданами и общественными организациями в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- обязательность рассмотрения заключения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- прозрачность и обеспечение возможности ознакомления с результатами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- ответственность субъектов, уполномоченных для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, за качество антикоррупционной экспертизы.

## **Статья 5. Коррупциогенные факторы**

1. Коррупциогенные факторы - норма (нормы) в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов, противоречащая Конституции Республики Таджикистан и другим нормативным правовым актам Республики Таджикистана, также международным правовым актам, признанным Таджикистаном, государственным программам (стратегиям) в сфере противодействия коррупции, создающая условия для конфликта интересов, предпосылки для нарушения служебной этики и несоблюдения принципа прозрачности, придание правоприменительным государственным органам и их должностным лицам необоснованных властно-распорядительных полномочий и усмотрения, возможности необоснованного применения исключений из общих установленных правил, а также риска возникновения ситуации, когда возникают препятствия созданием неопределенных требований, трудновыполнимых и искусственных препятствий для физических и юридических лиц *(в редакции Закона РТ 04.04.2019г. №1589)*.

2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие властно-распорядительные полномочия, пределы усмотрения или возможности необоснованного применения исключений и ограничений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, дублирование полномочий государственных органов или органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);
- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) действий в отношении физических и юридических лиц;
- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для физических и юридических лиц по усмотрению государственных органов и органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к вторжениям в компетенцию органов государственной власти или органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции- превышение компетенции государственными органами или органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) при принятии нормативных правовых актов;
- нормативные коллизии - противоречие нормативного правового акта полностью или частично другим нормативным правовым актам, создающее для должностных лиц и государственных служащих возможность произвольного выбора акта, подлежащего применению в конкретном случае;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательных соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в случае отсутствия законодательного акта;
- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) определенных действий или их элементов;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - установление административного порядка предоставления права и (или) материальных, нематериальных благ.

- наличие завышенных требований, предъявляемых к лицу, которое реализует принадлежащее ему право - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к физическим и юридическим лицам;

- нормы, создающие условия для злоупотребления государственными органами или органами самоуправления посёлков и сёл или их должностными лицами - отсутствие четкой регламентации реализации прав физических и юридических лиц;

- юридико-лингвистическая (языковая) неопределенность - использование категорий оценочного характера и многозначной терминологически не оправданной лексики без толкования конкретных понятий.

3. В случаях наличия достаточных оснований, перечень коррупциогенных факторов может быть изменен путем внесения изменений и дополнений в настоящий Закон.

## **Статья 6. Виды антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

1. В Республике Таджикистан проводится государственная и общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

2. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится субъектами, предусмотренными в статье 8 настоящего Закона, а общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится гражданами и общественными организациями.

## **Статья 7. Объекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

1. Объектами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов являются:

- конституционные законы, кодексы, законы и их проекты;

- совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и их проекты;

- указы Президента Республики Таджикистан и их проекты;

- постановления Правительства Республики Таджикистан и их проекты;

- нормативные правовые акты общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл и их проекты.

2. Регламенты, положения, уставы, концепции, стратегии, программы, другие нормативные правовые акты и их проекты, которые утверждаются актами, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, также являются объектами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

## **Статья 8. Субъекты, уполномоченные для проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

*(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*

1. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, органов самоуправления посёлков и сёл проводится Министерством юстиции Республики Таджикистан, а внутриведомственная антикоррупционная оценка нормативных правовых актов проводится правотворческими субъектами. Для проведения государственной антикоррупционной экспертизы привлекаются специалисты, не участвовавшие в подготовке проекта нормативного правового акта *(в редакции Закона РТ 04.04.2019г. №1589)*.

2. Орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан может непосредственно проводить государственную антикоррупционную экспертизу

нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

3. Порядок проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов определяется Правительством Республики Таджикистан *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

## **Статья 9. Основания для проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

*(в редакции Закона РТ 04.04.2019г. №1589)*

1. Основанием для проведения государственной антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является разработка проекта нормативного правового акта *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

2. Основаниями для проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов являются:

- мониторинг применения нормативных правовых актов со стороны органа по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией;
- поступление нормативного правового акта в Министерство юстиции Республики Таджикистан для государственной регистрации;
- обращение государственных органов и местных органов государственной власти, общественных организаций и граждан о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах.

3. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится также на основании указаний Президента Республики Таджикистан, запросов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, поручений Правительства Республики Таджикистан, представления Генерального прокурора Республики Таджикистан, обращений физических и юридических лиц, субъектами, указанными в статье 8 настоящего Закона *(в редакции Закона РТ 04.04.2019г. №1589)*.

4. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов могут служить основанием для проведения государственной антикоррупционной экспертизы.

## **Статья 10. Приоритетные сферы проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов**

К проектам нормативных правовых актов, которые должны проходить антикоррупционную экспертизу в приоритетном порядке, относятся следующие разработанные проекты:

- проекты нормативных правовых актов по урегулированию конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- проекты нормативных правовых актов по регулированию отношений, в которых с одной стороны выступают представители государственных органов и учреждений, а с другой - физические и юридические лица;
- проекты нормативных правовых актов по регулированию деятельности правоохранительных органов;
- проекты нормативных правовых актов сфер землепользования, налогообложения, таможенной, антимонопольной, банкротства, внешнеэкономической деятельности, валютного контроля, управления государственным имуществом, а также негосударственным имуществом, в котором имеется доля государства;
- проекты нормативных правовых актов в сферах государственной службы, социально-трудовых отношений, лесного хозяйства, водных ресурсов, охраны окружающей среды, разрешительной системы и лицензирования, страхования, регулирующих деятельность предприятий, учреждений, других организаций, государственного бюджета, государственных фондов, связанных с передачей функций из одного органа в другой;

- проекты нормативных правовых актов по реализации национальных антикоррупционных программ (стратегий) и мер по усилению противодействия коррупции;
- проекты концепций, национальных стратегий и государственных программ;
- проекты нормативных правовых актов, разработанных министерствами, государственными комитетами, иными государственными органами, местными органами государственной власти, органами самоуправления посёлков и сёл.

## **Статья 11. Обязанность государственных органов по направлению информации и оказанию содействия для проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

*(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*

1. Государственные органы, органы местного самоуправления посёлков и сёл обязаны представлять информацию в случаях выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, регулирующих сферу их деятельности, в орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления посёлков и сёл обязаны при проведении государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов предоставить всю необходимую информацию экспертам и оказать им всестороннее содействие для проведения антикоррупционной экспертизы *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

## **Статья 12. Заключение государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

*(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*

1. Коррупциогенные факторы, выявленные в результате проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, излагаются в заключении государственной антикоррупционной экспертизы *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

2. В заключении государственной антикоррупционной экспертизы указываются пути и способы устранения коррупциогенных факторов, путём внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017г, №1393)*.

3. Заключение государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов имеет рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017года, №1393)*.

4. Заключение государственной антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) в течение одного месяца со дня поступления заключения *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017г, №1393)*.

5. В случае согласия с заключением государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов или проектов нормативных правовых актов государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл разрабатывают проект нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в нормативный правовой акт и уведомляют об этом субъекта, проводившего государственную антикоррупционную экспертизу. Разработанный проект подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017г, №1393)*.

6. В случае несогласия с заключением государственной антикоррупционной экспертизы, государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл (их должностные лица) направляют субъекту, проводившему государственную антикоррупционную экспертизу, мотивированное возражение *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017г, №1393)*.

## **Статья 13. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

1. Граждане и общественные организации в порядке, установленном настоящим Законом, могут проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов за счёт собственных средств.

2. Общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводят граждане, общественные организации, либо экспертные группы или общественные организации, выбранные гражданами и общественными организациями.

3. В качестве эксперта может выступать физическое лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы не менее пяти лет по специальности.

4. Общественные организации имеют право проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в том случае, если в своём штате имеют не менее трёх лиц, отвечающих требованиям, предусмотренным в части 3 настоящей статьи.

5. В заключении общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов должны быть указаны выявленные коррупциогенные факторы и предложены пути и способы их устранения.

6. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов носят рекомендательный характер.

7. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направляется для рассмотрения соответствующим правотворческим субъектам.

8. В случае непринятия правотворческим субъектом заключения общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, гражданам и общественным организациям, инициаторам проведения антикоррупционной экспертизы направляется мотивированный отказ.

9. Граждане и общественные организации в случае несогласия с отказом заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) проектов нормативных правовых актов могут обратиться в орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

#### **Статья 14. Координация деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

Координация деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и ведение аналитической деятельности по этим вопросам осуществляется органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

#### **Статья 15. Полномочия Генерального прокурора Республики Таджикистан и подчиненных ему прокуроров по выявлению и устранению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах**

При осуществлении своих полномочий Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры при выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке направляют правотворческому субъекту или органу по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией представление по устранению коррупциогенных факторов, которое подлежит обязательному рассмотрению *(в редакции Закона РТ от 24.02.2017г, №1393)*.

### **ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 16. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона**

Физические и юридические лица за нарушение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

#### **Статья 17. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г.Душанбе,

от 28 декабря 2012 года, № 925

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **МАДЖЛИСИ НАМОЯНДАГОН МАДЖЛИСИ ОЛИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

#### **О принятии Закона Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"**

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан постановляет:

Принять Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Председатель

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли

Республики Таджикистан

Ш. Зухуров

г. Душанбе, 8 ноября 2012 года, №964

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **МАДЖЛИСИ МИЛЛИ МАДЖЛИСИ ОЛИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

#### **О Законе Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"**

Рассмотрев Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан постановляет:

Одобрить Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Председатель

Маджлиси милли Маджлиси Оли

Республики Таджикистан

М.Убайдуллоев

г. Душанбе, 13 декабря 2012 года, №436