

Правительство Республики Таджикистан

Постановление

О Среднесрочной государственной программе по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы

В соответствии со [статьями 4 и 12](#) Закона Республики Таджикистан "О стратегическом планировании и государственных перспективах" Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Среднесрочную государственную программу по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы и План действий 2023-2025 годов Среднесрочной государственной программы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы ([приложения 1 и 2](#)).

2. Соответствующим министерствам и ведомствам, исполнительным органам государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов республики при разработке программ социально-экономического развития на краткосрочную и среднесрочную перспективы, проектов республиканского и местного бюджетов принять во внимание показатели, предусмотренные в настоящей Программе и Плана её действий.

3. Соответствующим министерствам и ведомствам, исполнительным органам государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов республики принять необходимые меры по реализации Среднесрочной государственной программы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы и Плана её действий и ежегодно до 25 декабря представлять информацию в Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан.

4. Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан о ходе выполнения настоящей Программы и Плана её действий ежегодно до 1 февраля представлять информацию в Правительство Республики Таджикистан.

Председатель

Правительства Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г.Душанбе,

от 29 декабря 2022 года №630

**Приложение 1
к постановлению Правительства
Республики Таджикистан
от "29" декабря 2022 года, №630**

Среднесрочная государственная программа по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Среднесрочная государственная программа по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы (далее Программа) разработана на основе ключевых приоритетов и целевых задач Национальной стратегии Республики Таджикистан по снижению

риска стихийных бедствий на 2019-2034 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, №602 (далее - Национальная стратегия), с учетом новых подходов Сендайской рамочной программы по снижению риска стихийных бедствий на 2015-2030 годы и Целей устойчивого развития до 2030 года, направленных на смещение акцента с управления бедствиями на управление риском стихийных бедствий, возрастания роли гендерного фактора и интеграции в политику участия частного сектора.

2. Программа определяет цели, задачи и направления действий, а также механизмы ее реализации на среднесрочный период до 2028 года. План действий Программы на период 2023-2025 и 2026-2028 годы направлен на совершенствование нормативной правовой базы, институциональных механизмов, разработку новых методологических подходов по управлению риском стихийных бедствий, создание модели мониторинга и оценки, способных заложить прочную основу для достижения поставленных целей и задач Национальной стратегии.

3. Приоритетное внимание в среднесрочный период сосредоточено на усилении мер по снижению рисков, уязвимости и повышению потенциала населения и инфраструктуры, укреплению национальных механизмов в контексте интеграции вопросов адаптации к изменению климата, особенно на местном уровне, проведению ревизии практических методов управления риском стихийных бедствий, разработке и внедрению научно обоснованных методологий и средств для учета дезагрегированных данных о потерях от стихийных бедствий по полу, возрасту, инвалидности, обмена ими и другой статистической информацией, совершенствованию моделирования, оценки, картирования и мониторинга риска стихийных бедствий и систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, действия, направленные на предотвращение и готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, возникшие в результате не только стихийных бедствий, но и в результате эпидемий, пандемий, неблагоприятных экономических факторов и др.

2. ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ И ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СНИЖЕНИЯ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

4. Республика Таджикистан относится к странам, наиболее подверженным стихийным бедствиям, что требует эффективной мобилизации имеющихся людских и экономических ресурсов для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий. В последние годы наблюдается активное таяние ледников, повышение среднегодовых температур, изменение количества осадков, более частые периоды с экстремальными погодными условиями (град, снегопады, засуха). Все это может в значительной степени повлиять на природные ресурсы, здоровье людей и на развитие экономики республики в целом.

5. Основными угрозами в сфере риска стихийных бедствий, влияющими на состояние защиты населения и территорий Республики Таджикистан от чрезвычайных ситуаций, являются:

- стихийные бедствия;
- техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные стихийными бедствиями;
- особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, связанные с различными факторами, включая рост интенсивности миграционных процессов.

6. Ключевым фактором увеличения природных бедствий и опасностей, в том числе техногенных аварий, возникших под воздействием стихийных бедствий выступает глобальное изменение климата. Также этому процессу способствует нерациональное размещение объектов экономики, распределение земельных участков в зонах потенциальной природной опасности, недостаточная эффективность систем мониторинга окружающей природной среды, несоблюдение правил сейсмостойкого строительства, особенно в горных местностях и др.

7. Общее негативное влияние бедствий на экономику страны и сообществ неизменно растет. При этом, темпы роста рисков для населения и имущества выше, чем темпы снижения уязвимости населения и инфраструктуры перед ними. Наибольшую опасность из природных явлений в Таджикистане в силу массового характера распространения, являются сели, сход снежных лавин, камнепады, землетрясения, наводнения и оползни.

8. Развитие промышленного производства, увеличение разработки минеральных ресурсов и рост обрабатывающих отраслей промышленности, усложнение технологических процессов,

наличие полигонов захоронения опасных отходов способствует возникновению новых угроз. Однако отсутствие полноценного анализа и прогноза по потенциальному воздействию новых угроз становится причиной отсутствия планирования и повышения потенциала для снижения риска этих угроз.

9. Современные тенденции глобализации, динамики миграционных процессов, интенсивного торгово-экономического оборота, обуславливают условия для внешних факторов, таких как экономические кризисы, вооруженные конфликты и крупные стихийные бедствия, эпидемии, пандемии, оказывающих влияние на развитие ситуаций внутри страны, угрожая жизни и здоровью населения и устойчивости социально-экономической сферы. В этих условиях проявляется особая уязвимость женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью.

10. В стране созданы законодательные, институциональные, организационные основы государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Однако в контексте глобального изменения климата, появления новых возникающих угроз необходима интеграция в государственную политику новых подходов, направленных на смещение акцента с управления стихийными бедствиями на управление риском стихийных бедствий, особенно на местном уровне.

11. На фоне заметного увеличения финансирования мер по обеспечению защиты населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций из государственного бюджета и роста иностранных инвестиций важно проанализировать соотношение средств, выделяемых на управление риском стихийных бедствий и на ликвидацию последствий бедствий, и, с учетом результатов, внести коррективы в финансовую политику по данному направлению.

12. В последние годы Национальная платформа по снижению риска стихийных бедствий в рамках Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предприняла активные меры по улучшению координации деятельности между всеми государственными структурами, партнерами из числа международных организаций, включая группу Быстрой оценки и координации в чрезвычайных ситуациях. Однако эффективность управления достигается благодаря консолидации всех уровней единой системы республиканского, сил и средств регионального уровня, органов местного самоуправления и организаций, включая частный сектор.

13. Группа Координационного совета доноров по водным ресурсам, климата и снижению риска стихийных бедствий в Республике Таджикистан предоставляет механизм на уровне донорских организаций для политических дискуссий и координации действий по снижению риска стихийных бедствий. Дальнейшее укрепление координации между внешними партнерами и государственными платформами имеет решающее значение для обеспечения эффективной помощи Правительству Республики Таджикистан в реализации Национальной стратегии и среднесрочной программы.

14. В контексте ключевых факторов, способствующих достижению поставленных задач в Национальной стратегии до 2034 года и оценки ситуации в сфере снижения риска стихийных бедствий необходимо адекватно рассчитать потенциальные возможности для реализации целей Национальной стратегии в среднесрочный период до 2028 года и направить необходимые ресурсы на совершенствование нормативной правовой базы, институциональных механизмов, разработку новых методологических подходов по управлению риском стихийных бедствий.

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ

15. Целью Программы являются укрепление и развитие национального потенциала по снижению существующих и предотвращению новых рисков стихийных бедствий.

16. Для достижения поставленной цели задачами Программы определены:

- совершенствование нормативных правовых механизмов с целью усиления мер по снижению рисков, уязвимости и повышения потенциала населения и инфраструктуры;

- наращивание институционального потенциала по оценке рисков, готовности и реагирования на стихийные бедствия на национальном и местном уровнях;

- создание механизмов для сбора, анализа и распространения информации о потерях и рисках в результате стихийных бедствий, с учётом дезагрегированных данных по признакам пола, возраста и инвалидности;

- снижение уязвимости и повышение потенциала населения по готовности и реагированию на бедствия с учетом потребностей уязвимых групп;

- интеграция мер по управлению риском стихийных бедствий в систему управления отраслями экономики и процесс развития;

- разработка и внедрение модели мониторинга и оценки реализации Национальной стратегии в соответствии с индикаторами мониторинга Сендайской рамочной программы и Целей устойчивого развития.

17. Основными приоритетами Программы являются:

- улучшение осознания риска стихийных бедствий на основе расширения знаний о факторах риска;

- совершенствование организационно-правовых рамок системы управления риском стихийных бедствий;

- инвестирование мер по снижению риска стихийных бедствий, в том числе на различные группы населения, в целях укрепления потенциала противодействия;

- повышение уровня готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение мер противодействия в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

18. Основные приоритеты Программы будут конкретизированы в её Плане действий.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПРИОРИТЕТОВ ПРОГРАММЫ

19. Основные направления деятельности по улучшению осознания риска стихийных бедствий посредством расширения знаний о факторах риска:

- разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих усиление мер по снижению рисков, уязвимости и повышения потенциала населения и инфраструктуры;

- совершенствование методологического обеспечения по проведению оценки риска стихийных бедствий с учетом гендерного и возрастного факторов, инвалидности;

- совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- создание базы данных и распространение информации о потерях и рисках в результате стихийных бедствий с учётом дезагрегированных данных по признакам пола, возраста и инвалидности;

- повышение потенциала органов государственной власти всех уровней, ответственных научно-исследовательских институтов, организаций гражданского общества и частного сектора в сфере снижения риска стихийных бедствий;

- формирование чувствительного информационного обеспечения в опасности, готовности и реагирования на стихийные бедствия детям, подросткам, и местным сообществам;

- развитие диалога и вовлечение частного сектора в деятельность по снижению рисков стихийных бедствий и повышению потенциала противодействия.

20. Основные направления деятельности по совершенствованию организационно-правовой базы системы управления риском стихийных бедствий:

- создание организационно-правовой основы по институциональным механизмам проведения оценки риска стихийных бедствий на национальном и местном уровнях;

- повышение роли национальной Платформы по координации деятельности между государственными структурами, с международными организациями и гражданским обществом;

- интеграция вопросов снижения риска стихийных бедствий в отраслевые программы и программы развития городов и районов;

- расширение представительства женщин на уровне принятия решений в области снижения риска стихийных бедствий на национальном и местном уровнях;

- активизация роли средств массовой информации по повышению уровня готовности и реагирования населения на чрезвычайные ситуации с учетом особых потребностей наиболее уязвимых групп населения.

21. Основные направления деятельности по инвестированию в меры по снижению риска стихийных бедствий в целях укрепления потенциала противодействия:

- расширение государственных и внебюджетных инвестиций по реализации программ в области снижения риска стихийных бедствий;

- разработка механизмов государственно-частного партнерства при реализации мер по готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации;

- изучение возможности и внедрение гендерно-чувствительного бюджетирования мер по снижению риска бедствий;

- повышение роли институциональных структур по снижению риска стихийных бедствий на местном уровне с фокусом на местные сообщества и с учетом повышения роли лидерства женщин;

- модернизация системы оповещения с использованием информационных коммуникационных технологий;

- привлечение финансовых ресурсов в создание системы неформального образования по снижению риска стихийных бедствий для различных групп населения, включая женщин, детей, инвалидов, пожилых и др.

22. Основные направления деятельности по повышению готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрения мер противодействия в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции:

- реформирование существующей системы готовности и реагирования на всех уровнях;

- интеграция мер по снижению риска стихийных бедствий, а также эпидемий и пандемий;

- совершенствование методик и процедур по оценке ущерба в результате стихийных бедствий, а также эпидемий и пандемий;

- расширение участия частного сектора на этапах реагирования, восстановления и развития;

- повышение потенциала противодействия рискам стихийных бедствий строящихся новых объектов инфраструктуры;

- совершенствование механизмов координации деятельности различных структур по восстановлению и развитию после возникновения чрезвычайных ситуаций с учетом устранения гендерного и других видов неравенства в обществе;

- обеспечение более широкого вовлечения детей и молодежи в программы по снижению риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата на национальном и местном уровнях путем расширения их понимания рисков стихийных бедствий, смягчения их последствий, принятия мер по предупреждению и обеспечению готовности и изучения эффективных подходов к адаптации к изменению климата;

- использование инновационных подходов, в том числе внедрение технологий, для повышения эффективности образования в области снижения риска стихийных бедствий, повышения осведомленности об изменении климата и мобилизации молодежи и сообщества.

5. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

23. Реализация Программы будет осуществляться поэтапно, с выделением двух основных этапов:

- 1 этап - 2023-2025 годы;

- 2 этап - 2026-2028 годы.

24. На 1 этапе рассматриваются вопросы анализа и сбора информации, проведения подготовительной работы и привлечения возможностей международных организаций и доноров для реализации мероприятий Программы, на 2 этапе будут реализованы основные мероприятия.

25. Для обеспечения поэтапности реализации приоритетов и целевых задач Программы будут разработаны Планы мероприятий реализации Программы на 2023-2025 и 2026-2028 годы.

6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

26. Ожидаемые результаты реализации Программы:

- будут определены и усовершенствованы нормативно-правовые и институциональные механизмы по проведению оценки рисков с учетом угроз, уязвимости и потенциала населения;

- повысится потенциал структурных подразделений по оценке рисков, готовности и реагирования на стихийные бедствия, а также эпидемий, пандемий;

- активизируется роль многоотраслевых и многосторонних национальных и местных платформ в координации деятельности всех заинтересованных структур;

- будут созданы механизмы и обновляется на постоянной основе база данных о потерях и ущербе с учётом дезагрегированных показателей по признакам пола, возраста и инвалидности;

- расширится доступ всех заинтересованных сторон к информации об оценке рисков и потерях в результате стихийных бедствий;

- повысится уровень информированности различных социальных групп населения по готовности и реагированию на бедствия;

- расширится вовлечение женщин, детей и молодежи и инвалидов при принятии решений на национальном и местном уровнях;

- в отраслевые программы и программы развития городов районов будут включены меры по снижению риска стихийных бедствий;

- будут национализированы индикаторы по реализации Сендайской рамочной программы и Целей устойчивого развития в сфере снижения риска стихийных бедствий и внедрены в систему мониторинга и оценки реализации Программы и Национальной стратегии Республики Таджикистан по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2034 годы.

27. Финансирование реализации Программы осуществляется за счет предусмотренных бюджетных средств, привлечения инвестиций партнёров по развитию и средств международных организаций, а также за счет других источников, не противоречащих законодательству Республики Таджикистан. Общий объем средств, предусматриваемых для реализации Программы составляет 19 миллионов сомони, в том числе 2 миллиона 125 тысяч сомони за счет средств государственного бюджета, 16 миллионов 875 тысяч сомони за счет привлечения инвестиций партнёров по развитию и средств международных организаций.

7. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

28. Мониторинг и оценка реализации Программы проводится Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан (далее - Комитет). Основной целью мониторинга и оценки является повышение эффективности управления реализацией Программы и улучшение деятельности по достижению целей.

29. Мониторинг и оценка реализации Программы проводится на основании требований постановления Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, №615 "О Правилах проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан".

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

30. Координатором реализации Программы определяется Комитет.

31. Комитет в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами, исполнительными органами государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов республики с привлечением партнёров по развитию обеспечивает реализацию Программы.