

# ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

## О продовольственной безопасности

### (новая редакция)

*Настоящий Закон определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, являющейся составной частью экономической безопасности государства, а также устанавливает правовые основы реализации гражданами права на здоровое и полноценное питание.*

#### ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **продовольственная безопасность** – состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны, необходимый уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья, а также гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни;
- 2) **обеспечение продовольственной безопасности** – разработка и осуществление экономических, организационно-правовых и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах питания в соответствии с рациональными нормами питания;
- 3) **продовольственный кризис** – ситуация, при которой обеспечение населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём в соответствии с рациональными нормами питания находится под угрозой на всей или значительной части территории государства и при которой данная угроза может быть устранена только посредством применения мер государственного регулирования;
- 4) **продовольственная независимость государства** – условие обеспечения продовольственной безопасности, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из иностранных государств не возникает продовольственный кризис;
- 5) **государственный продовольственный резерв** – часть государственного материального резерва, состоящая из неснижаемого оперативного запаса сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, который предназначен для использования в условиях продовольственного кризиса;
- 6) **жизненно важные продукты питания** – продукты питания, являющиеся по

структуре и объёму основной пищевой рациона населения Туркменистана;

7) **пищевое сырьё** – продукты сельского, лесного и рыбного хозяйства, которые используются для пищевых целей;

8) **рациональные нормы потребления пищевых продуктов** – перечень продуктов, включающий в себя пищевые продукты в объёме и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, утверждённый в соответствии с законодательством Туркменистана, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания основной части населения;

9) **необходимый уровень производства продуктов питания** – уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья отечественными товаропроизводителями, рассчитанный на основе среднелюдиной потребности населения в основных пищевых продуктах и энергии с учётом рациональных норм питания, при котором обеспечивается продовольственная безопасность Туркменистана;

10) **физическая доступность продовольствия** – бесперебойное поступление продуктов питания в места их реализации и потребления в объёме, достаточном для удовлетворения потребностей населения;

11) **экономическая доступность продовольствия** – возможность приобретения населением пищевых продуктов по сложившимся ценам в объёме и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

## **Статья 2. Законодательство Туркменистана о продовольственной безопасности**

1. Законодательство Туркменистана о продовольственной безопасности основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

2. Отношения, возникающие в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, регулируются законодательством Туркменистана об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов.

3. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности Туркменистана**

1. Продовольственная безопасность Туркменистана обеспечивается Кабинетом Министров Туркменистана, уполномоченными государственными органами в области обеспечения продовольственной безопасности и местными органами исполнительной власти.

2. Основой системы расчётов, связанных с оценкой уровня продовольственной безопасности Туркменистана, является баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия, ежегодно утверждаемый Кабинетом Министров Туркменистана.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе органы, осуществляющие государственное управление в области обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, на ограниченное время могут устанавливать особые режимы обеспечения продовольственной безопасности, в том числе определять меры по нормативному распределению продуктов питания.

#### **Статья 4. Цель и задачи обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана**

1. Стратегической целью продовольственной безопасности Туркменистана является обеспечение населения безопасной сельскохозяйственной, рыбной продукцией и другим продовольствием, а также рост потребления населением Туркменистана жизненно важных продуктов питания до рациональных норм их потребления.

Гарантией её достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов пищевых продуктов.

2. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, независимо от изменения внешних и внутренних условий, являются:

1) своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счёт постоянной готовности системы обеспечения населения пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

2) устойчивое развитие отечественного производства сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости государства;

3) достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина государства безопасных пищевых продуктов в объёме и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

4) создание условий для поступления, производства и оборота на территории Туркменистана безопасных и качественных пищевых продуктов.

#### **Статья 5. Основные меры по обеспечению продовольственной безопасности Туркменистана**

1. Меры по обеспечению продовольственной безопасности Туркменистана направлены на надёжное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и разрабатываются одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития государства.

2. Для обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана осуществляются следующие основные меры:

- 1) разработка и осуществление правовых, экономических, организационных, технических и иных мер, направленных на производство жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья;
- 2) обеспечение бесперебойного поступления продуктов питания в места их потребления в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей населения;
- 3) обеспечение возможности приобретения населением продуктов питания, в том числе на льготных условиях, при существующей структуре потребления, системе цен и уровне доходов;
- 4) создание, обновление и пополнение государственного продовольственного резерва, состоящего из неснижаемого оперативного запаса сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;
- 5) обеспечение государственного контроля за соответствием продовольственной безопасности и качества производимых и реализуемых гражданам жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья требованиям нормативных правовых актов Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности и нормативных документов по стандартизации и сертификации;
- 6) создание условий для динамичного развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

3. В сфере производства и оборота сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия осуществляются меры, направленные на:

- 1) повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счёт неиспользуемых пахотных земель, реконструкцию и строительство мелиоративных систем;
- 2) ускоренное развитие животноводства;
- 3) расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания;
- 4) разработку и создание новых технологий безотходной и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, обеспечивающих повышение производительности труда и ресурсосбережения в сельском и рыбном хозяйстве, пищевой промышленности;
- 5) развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, поддержку новых научных направлений в смежных областях науки;

6) внедрение инноваций в сельском и рыбном хозяйстве;

7) развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса с учётом требований продовольственной безопасности государства.

4. Для обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана в области внешнеэкономической политики осуществляются следующие основные меры:

1) обеспечение оперативного применения мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

2) активное использование защитных мер при растущем импорте сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

3) обеспечение эффективной работы системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учётом международных правил и стандартов.

5. Формирование внешнеэкономической политики Туркменистана должно осуществляться с соблюдением критериев продовольственной безопасности государства.

## **ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 6. Органы государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности**

1. Государственное управление в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, уполномоченными органами в области обеспечения продовольственной безопасности и местными органами исполнительной власти.

2. К уполномоченным государственным органам в области обеспечения продовольственной безопасности относятся:

1) уполномоченный орган государственного управления в области пищевой промышленности;

2) уполномоченный орган государственного управления в области сельского и водного хозяйства;

3) уполномоченный орган государственного управления в области торговли;

4) иные уполномоченные государственные органы, создаваемые в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Уполномоченные государственные органы в области обеспечения продовольственной безопасности в соответствии с законодательством Туркменистана взаимодействуют с общественными объединениями в реализации государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности.

### **Статья 7. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности**

Кабинет Министров Туркменистана:

- 1) утверждает основные направления стратегии государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, определяет меры по её осуществлению;
- 2) утверждает государственные программы обеспечения продовольственной безопасности;
- 3) обеспечивает проведение единой государственной политики Туркменистана в области продовольственной безопасности;
- 4) координирует деятельность государственных органов, обеспечивающих продовольственную безопасность государства;
- 5) формирует государственную систему стимулирования и регулирования производства продуктов питания;
- 6) принимает нормативные правовые акты Туркменистана в области обеспечения соответствия продовольственной безопасности и качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания и пищевого сырья требованиям нормативных документов по стандартизации и сертификации;
- 7) определяет цели и задачи уполномоченных органов в области обеспечения продовольственной безопасности и местных органов исполнительной власти по обеспечению продовольственной безопасности;
- 8) контролирует удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах питания и пищевом сырьё, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области обеспечения продовольственной безопасности;
- 9) устанавливает в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций порядок обеспечения населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём;
- 10) утверждает Перечень жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья, а также баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия;
- 11) осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности.

## **Статья 8. Компетенция уполномоченных государственных органов в области обеспечения продовольственной безопасности**

1. Уполномоченные государственные органы в области обеспечения продовольственной безопасности:

- 1) реализуют государственную политику в области обеспечения продовольственной безопасности;
- 2) разрабатывают и обеспечивают выполнение государственных целевых программ обеспечения продовольственной безопасности;
- 3) координируют деятельность подведомственных им предприятий, учреждений и организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья;
- 4) обеспечивают ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории государства, сбор и анализ данных о снабжении населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области продовольственной безопасности и соблюдение требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана;
- 5) осуществляют управление государственным продовольственным резервом, несут ответственность за его сохранность, использование и возобновление;
- 6) разрабатывают соответствующие мероприятия по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём;
- 7) осуществляют государственный контроль за безопасностью и качеством продуктов питания и обеспечивают соответствие качества производимых и реализуемых в Туркменистане продуктов питания требованиям нормативных правовых актов Туркменистана;
- 8) осуществляют иные полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности.

2. Разграничение компетенции уполномоченных государственных органов в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с положениями об этих органах, утверждёнными Кабинетом Министров Туркменистана.

## **Статья 9. Компетенция местных органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности**

1. Местные органы исполнительной власти на подведомственных им территориях:

- 1) реализуют меры по проведению государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности;

2) координируют деятельность предприятий, учреждений и организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья;

3) предоставляют соответствующим государственным органам необходимую информацию по вопросам обеспечения продовольственной безопасности.

2. Местные органы исполнительной власти несут ответственность за обеспечение населения продовольствием в соответствии с законодательством Туркменистана.

### **Статья 10. Роль общественных объединений в обеспечении продовольственной безопасности**

1. Общественные объединения могут принимать участие в разработке и реализации государственных программ обеспечения продовольственной безопасности, разработке соответствующих мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём.

2. Предложения общественных объединений по обеспечению продовольственной безопасности подлежат рассмотрению в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

### **Статья 11. Баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия**

Баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия в государстве является основой системы расчётов, связанных с оценкой уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости государства, а также базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья.

### **Статья 12. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности**

1. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется в целях исполнения требований настоящего Закона, выполнения государственных программ обеспечения продовольственной безопасности и осуществления мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём.

2. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, органами государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности и иными уполномоченными органами в пределах их компетенции.

3. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется на всех предприятиях, в учреждениях и организациях, занимающихся на территории Туркменистана производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья.

### **Статья 13. Государственный продовольственный резерв**

1. Государственный продовольственный резерв создаётся в соответствии с законодательством Туркменистана в целях устойчивого обеспечения населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём, а также минимизации рисков возникновения дефицита продуктов питания и пищевого сырья.

2. Государственный продовольственный резерв формируется на основе:

1) государственного резервного продовольственного фонда;

2) запасов сельскохозяйственной, рыбной продукции, пищевого сырья и продовольствия, приобретённых в рамках размещения государственного заказа;

3) оборачиваемых запасов сельскохозяйственной, рыбной продукции, пищевого сырья и продовольствия.

3. Государственный продовольственный резерв предназначен для:

1) обеспечения населения Туркменистана продовольствием, а также обеспечения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьём при наступлении чрезвычайных ситуаций;

2) оказания регулирующего воздействия на продовольственный рынок в случае возникновения в розничной торговле и организациях пищевой и перерабатывающей промышленности диспропорций между спросом и предложением на сельскохозяйственную, рыбную продукцию и продовольствие;

3) оказания поддержки организациям пищевой и перерабатывающей промышленности в целях стабилизации их деятельности при временном нарушении снабжения важнейшими видами сырьевых ресурсов в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на них;

4) оказания гуманитарной помощи.

### **Статья 14. Государственный контроль рынка продовольствия**

1. Государственный контроль рынка продовольствия осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана и уполномоченными им государственными органами на основе баланса необходимого и фактического уровня производства продовольствия в Туркменистане.

2. Государственный контроль рынка продовольствия включает в себя:

1) учёт производства продовольствия, его поставок и товарных запасов, а также контроль состояния рынка продовольствия;

2) контроль движения оптовых партий продовольствия от его производства или

импорта до поставок потребителям;

3) сертификацию безопасности и качества продовольствия на соответствие требованиям нормативных правовых актов Туркменистана.

3. Кабинет Министров Туркменистана при необходимости вправе устанавливать государственные фиксированные цены на рынке продовольствия в соответствии с законодательством Туркменистана.

## **Статья 15. Информация и мониторинг в области обеспечения продовольственной безопасности**

1. Информация и мониторинг в области обеспечения продовольственной безопасности должны включать в себя:

1) количественную характеристику баланса необходимого и фактического уровня производства продовольствия;

2) сведения о состоянии производства продуктов питания, об объёме сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, данные государственного и регионального баланса необходимого и фактического уровня производства продуктов питания;

3) сведения об объёме производимого в Туркменистане и ввозимого на территорию Туркменистана продовольственных товаров, их движении, о цене, качестве, а также динамике потребления в течение календарного года;

4) анализ состояния и тенденций развития внутреннего и внешнего рынка сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

5) сведения о наличии и объёме продовольствия государственного продовольственного резерва;

6) сведения о наличии и состоянии складских помещений для хранения государственного продовольственного резерва;

7) данные об обороте оптовой торговли сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием;

8) сведения о выполнении государственных программ, договоров, соглашений в области обеспечения продовольственной безопасности и об осуществлении мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания, сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием;

9) соблюдение требований нормативных правовых актов Туркменистана, в том числе норм и нормативов в области обеспечения продовольственной безопасности.

2. Порядок предоставления информации в области обеспечения продовольственной безопасности определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

### **ГЛАВА III. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА О ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **Статья 16. Разрешение споров, возникающих в области обеспечения продовольственной безопасности**

Споры, возникающие в области обеспечения продовольственной безопасности, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

#### **Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о продовольственной безопасности**

Нарушение законодательства Туркменистана о продовольственной безопасности влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

### **ГЛАВА IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 18. Международное сотрудничество Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности**

Международное сотрудничество Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

#### **Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент Туркменистана  
Гурбангулы Бердымухамедов.**

*г. Ашхабад, 23 ноября 2016 года.*

Перевод с государственного языка Туркменистана.