

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О Генгеше (новая редакция)

(С изменениями и дополнениями внесенным Законами
Туркменистана
от 28.06.2007 г. № 128-Ш и 23.10.2008 г. № 233-Ш)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Генгеш - представительный орган народной власти

В соответствии с Конституцией Туркменистана Генгеш осуществляет функции местного самоуправления, является представительным органом народной власти на территории города в этрапе, поселка и генгешлика.

Территория одного или нескольких сел образует генгешлик, где создается Генгеш. На территории генгешлика в качестве субъектов хозяйственной деятельности могут существовать одно или несколько крестьянских объединений, акционерных обществ, межхозяйственных предприятий.

Статья 2. Законодательство о Генгеше

Полномочия, порядок деятельности Генгеша, его отношения с другими органами государственной власти и управления определяются Конституцией Туркменистана, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Порядок избрания членов Генгеша

Члены Генгеша избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий членов Генгеша – три года.

Порядок проведения выборов членов Генгеша определяется Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана “О выборах членов Генгешей”.

Статья 4. Основания досрочного обновления состава Генгеша

Состав Генгеша может быть досрочно обновлен в следующих случаях:
по решению местного референдума;
по решению Генгеша, принятому большинством не менее двух третей от установленного числа членов Генгеша;
при изменении статуса города в этрапе;
в связи с изменениями в административно-территориальном устройстве;

Меджлис Туркменистана могут быть назначены новые выборы в случаях нарушения Генгешем Конституции и законов Туркменистана, неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий.

Принятие решения о досрочном обновлении состава Генгеша влечет прекращение полномочий членов Генгеша.

Статья 5. Основные принципы деятельности Генгеша

Генгеш в своей деятельности руководствуется принципами законности, коллегиальности и гласности.

Генгеш и образуемые им органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

Глава II. Организация работы Генгеша

Статья 6. Форма работы Генгеша

Основной формой работы Генгеша является сессия. Порядок подготовки, созыва и проведения сессий Генгеша определяется настоящим Законом.

Статья 7. Сессия Генгеша

Сессии Генгеша созываются арчыном по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Арчин также обязан созвать внеочередное заседание по требованию более половины от установленного числа членов Генгешей. Если арчин по какой-либо причине не может исполнять свои обязанности, то секретарь Генгеша имеет право созвать заседание Генгеша по вопросу об избрании временного руководителя.

Первую сессию вновь избранного Генгеша созывает председатель избирательной комиссии в двухнедельный срок после выборов, он открывает и ведет сессию до избрания арчына, а затем эти функции выполняет арчин.

Сессия является правомочной при наличии не менее двух третей от общего числа избранных членов Генгеша.

Сессия Генгеша является открытой.

По решению Генгеша может быть проведено его закрытое заседание.

Составляется протокол сессии Генгеша. Протокол сессии подписывается арчином и секретарем Генгеша.

Информационные сообщения о сессиях Генгеша, решения, принятые Генгешем, доводятся до сведения населения.

Статья 8. Решения Генгеша

Генгеш принимает решения в пределах полномочий, предоставленных ему настоящим и иными законами Туркменистана, актами Президента Туркменистана.

Решения Генгеша принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа членов Генгеша.

Решения Генгеша доводятся для всеобщего сведения и вступают в силу с момента обнародования.

Статья 9. Арчын

Арчын города в этрапе, поселка, генгешлика избирается из числа членов Генгеша путем открытого голосования простым большинством голосов. Арчын руководит работой Генгеша и подотчетен Генгешу.

По истечении срока полномочий Генгеша арчын сохраняет свои полномочия вплоть до избрания арчына Генгешем нового созыва.

В случае невозможности исполнения арчином своих должностных обязанностей или освобождения его от должности временное исполнение его обязанностей по решению Генгеша поручается одному из членов Генгеша.

Статья 10. Освобождение арчына от занимаемой должности

Основанием для рассмотрения вопроса об освобождении арчына от занимаемой должности являются:

нарушение Конституции и законов Туркменистана;
неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
совершение проступка, несовместимого с его должностным положением;

вступление в законную силу обвинительного приговора кзыета в отношении него.

Решение об освобождении от должности арчына принимается членами Генгеша открытым голосованием простым большинством голосов.

Статья 11. Досрочное прекращение полномочий арчына

Полномочия арчина прекращаются в следующих случаях:
невозможности выполнения своих должностных обязанностей вследствие болезни;
личной просьбы;
перехода на другую работу;
требования не менее одной трети членов Генгеша;
выхода из гражданства или утраты гражданства Туркменистана.

Статья 12. Распоряжения арчына

Арчын в пределах своих полномочий издает распоряжения.
Распоряжение арчына может быть отменено Генгешем по инициативе членов Генгеша, представлению прокурора или хякима города, этрапа.

Статья 13. Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности Генгеша

Генгеш является юридическим лицом, он имеет гербовую печать в соответствии с образцом, утвержденным Меджлисом Туркменистана.

Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности Генгеша обеспечивается его аппаратом. Аппаратом Генгеша руководит арчын.

Расходы на содержание аппарата Генгеша определяются решением Генгеша за счет собственных бюджетных средств.

Примерную структуру аппарата Генгеша определяет Кабинет Министров Туркменистана.

Глава III. Полномочия Генгеша, арчына, аппарата Генгеша, членов Генгеша

Статья 14. Вопросы, рассматриваемые Генгешем

К компетенции Генгеша относится:
признание полномочий членов Генгеша и их досрочное прекращение в случаях, предусмотренных законодательством;
избирать арчина, секретаря Генгеша, освободить их от должности;
утверждение расходов на содержание аппарата Генгеша;
рассмотрение отчетов о работе арчына, а также сообщений членов Генгеша о выполнении ими своих обязанностей;

отмена распоряжений арчына;

принятие решений о проведении местного референдума;

определение основных направлений экономического, социального и культурного развития своей территории;

утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

установление местных налогов и сборов, порядка их взимания;

предоставление льгот по платежам в собственный бюджет;

определение мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

возбуждение ходатайств об изменении границ, статуса и наименований населенных пунктов и административно-территориальных единиц, решение возникающих при этом вопросов имущественного и правового характера;

решение вопроса о внесении в хякимлик этрапа предложения о необходимости осуществления застройки местной территории;

благоустройство мест коллективного садоводства и огородничества, зон отдыха и пляжей;

контроль за осуществлением на данной территории при индивидуальном жилищном строительстве правил строительства, требований прочности и эстетики;

организация строительства и ремонта дорог, мостов местного значения, объектов и сооружений коммунального назначения (водопровода, газопровода, канализации, энерготеплоснабжения, водоемов, колодцев, бань и др.) за счет средств местного бюджета и населения; координирование работ с соответствующими учреждениями в обеспечении бесперебойного функционирования сооружений электрических, газовых сетей, средств связи;

проведение работ по благоустройству и озеленению города, поселка и сел генгешлика, принятие мер по уходу за зелеными насаждениями;

осуществление контроля за санитарным состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения, жилищ, предприятий торговли, общественного питания, школ и других социально-культурных учреждений и прилегающих к ним территорий; обеспечение надлежащего состояния памятников, кладбищ;

организация совместно с местными представителями полиции работы по борьбе с преступностью, наркоманией, охране общественного порядка, прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, разъяснению населению законодательства, организация работы по профилактике правонарушений, и содействие активному участию старейшин на местах в общественном порицании правонарушителей;

координация деятельности учреждений культуры, расположенных на его территории, принятие мер по расширению их сети, развитию народного творчества и художественной самодеятельности; содействие

проведению массовых мероприятий, связанных с государственными праздниками, знаменательными датами.

принятие мер по обеспечению надлежащей работы школ, детских дошкольных учреждений на подведомственной территории; содействие укреплению связи школы с производством, организация работы по духовно-нравственному, патриотическому воспитанию молодежи, воспитанию и профессиональной ориентации молодежи, организации культурного досуга и отдыха детей;

принятие мер к устройству детей, оставшихся без попечения родителей в школы-интернаты, детские дома и на воспитание в семьи граждан; организация работы по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних;

подготовка предложений и соответствующих материалов по назначению опекунов и попечителей, содействие осуществлению контроля за выполнением ими своих обязанностей;

осуществление мер по организации работы учреждений здравоохранения по оказанию медицинской помощи населению, обеспечение проведения мероприятий по охране материнства и детства, содействие проведению санитарно-профилактических, противоэпидемических мероприятий;

создание условий для организации новых рабочих мест путем содействия развитию народных промыслов и ремесел, организации малых предприятий по переработке продукции сельского хозяйства, оказания дайханам методической, организационной и иной помощи для заключения ими договоров с местными организациями сельскохозяйственных акционерных обществ;

контроль за осуществлением правил торговли в общественных местах; решение других вопросов, отнесенных к ведению Генгешей законодательными актами Туркменистана.

Статья 15. Полномочия арчына

Арчын:

осуществляя руководство работой Генгеша, обеспечивает исполнение его решений, законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, а также распоряжений хякимов, изданных в пределах их полномочий;

осуществляет подготовку и созыв сессии Генгеша, не позднее чем за 10 дней до дня заседания доводит до сведения членов Генгеша повестку дня сессии, обеспечивает возможность ознакомления с проектами решений Генгеша;

ведет заседания сессий Генгеша;

готовит соответствующие материалы по вопросам административно-территориального устройства;

представляет Генгеш в отношениях с государственными и общественными организациями, предприятиями;

обеспечивает проведение в соответствии с решениями Генгеша местных референдумов, а также обсуждения гражданами проектов решений Генгеша, других важнейших вопросов местного и государственного значения;

обеспечивает работу по рассмотрению обращений граждан;

информирует Генгеш о положении дел на подведомственной территории, о проделанной работе по исполнению решений Генгеша;

разрабатывает и вносит на рассмотрение Генгеша проекты основных направлений экономического, социального и культурного развития территории и местного бюджета; представляет отчеты о выполнении намеченных программ и об исполнении бюджета;

осуществляет управление объектами, относящимися к муниципальной собственности;

оказывает содействие избирательным комиссиям по подготовке и проведению выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса Туркменистана и членов халк маслахаты велятов, этрапов, городов и Генгеша;

готовит предложения и соответствующие материалы по вопросам награждения граждан;

решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции законодательными актами, а также решениями Генгеша.

Арчын является распорядителем кредитов местного бюджета и распорядителем внебюджетного счета Генгеша в учреждениях банков.

Арчын, кроме указанных прямых обязанностей, как организатор всей деятельности Генгеша, как определено статьей 14 настоящего Закона распределяя права и обязанности между членами Генгеша, отнесенные законодательными актами Туркменистана к полномочиям Генгешей, и обязан осуществлять постоянный контроль и оказывать содействие надлежащему выполнению ими своих обязанностей.

Статья 16. Задачи аппарата Генгеша

Основными задачами аппарата Генгеша в осуществлении его деятельности являются:

1) подготовка к проведению сессий Генгеша, разработка предложений, относящихся к ее повестке дня;

2) обеспечение организационного, материально-технического и иного обслуживания сессий Генгеша и других мероприятий;

- 3) обеспечение подготовки рассматриваемых вопросов сессией Генгеша, проектов документов;
- 4) обобщение и учет предложений и замечаний, высказанных при обсуждении вопросов на сессии Генгеша;
- 5) соблюдение порядка хранения документов Генгеша;
- 6) оформление в соответствии с законом Туркменистана записей актов гражданского состояния, осуществление нотариальных действий, ведение учета хозяйственных книг;
- 7) рассмотрение и решение текущих и требующих оперативного реагирования вопросов Генгеша;
- 8) решение других вопросов, отнесенных к обязанностям аппарата, в целях обеспечения деятельности Генгеша.

Деятельность аппарата Генгеша координирует секретарь Генгеша. Секретарь избирается на заседании Генгеша простым большинством голосов путем открытого голосования из числа его членов. Освобождение от должности секретаря осуществляется в таком же порядке.

Статья 17. Член Генгеша

Член Генгеша является правомочным представителем избирателей и выражает их волю и интересы в Генгеше.

Полномочия члена Генгеша определяются Конституцией Туркменистана и настоящим Законом.

Полномочия члена Генгеша начинаются после принятия Генгешем решения об их признании и заканчиваются в день признания полномочий членов Генгеша нового созыва.

Член Генгеша осуществляет свои полномочия безвозмездно. На время сессий Генгеша, выполнения поручения Генгеша член Генгеша освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с возмещением ему расходов, связанных с осуществлением этой деятельности за счет местного бюджета.

Член Генгеша поддерживает тесную связь с избирателями, регулярно информирует их о выполнении планов и программ экономического, социального и культурного развития своей территории, участвует в организации и контроле исполнения решений Генгеша, изучает общественное мнение, нужды и запросы населения, вносит предложения в Генгеш.

Полномочия члена Генгеша прекращаются досрочно по решению Генгеша, принимаемому в связи со вступившим в законную силу обвинительным приговором казыета либо в связи с личным заявлением, либо в случае утраты гражданства Туркменистана.

Полномочия членов Генгеша прекращаются досрочно в случае упразднения Генгеша в связи с изменением административно-территориального устройства.

Член Генгеша, не оправдавший доверия избирателей, может быть отозван в соответствии с Законом “О выборах членов Генгешей”.

Член Генгеша не может быть уволен с работы или службы по инициативе администрации либо переведен в порядке дисциплинарного взыскания на нижеоплачиваемую работу (понижен в должности) без предварительного согласия Генгеша.

Привлечение члена Генгеша к уголовной ответственности, заключение его под стражу или применение мер административного взыскания, налагаемых казыетом, производятся с предварительного согласия Генгеша.

Члену Генгеша выдается удостоверение установленного образца.

Статья 18. Порядок получения согласия Генгеша на привлечение члена Генгеша к уголовной или административной ответственности

Для получения согласия Генгеша на привлечение члена Генгеша к уголовной ответственности, заключение под стражу или применение мер административного взыскания, налагаемых казыетом, прокурор этрапа, города вносит в Генгеш представление. Оно может быть внесено и вышестоящим прокурором.

Представление вносится перед предъявлением члену Генгеша обвинения или дачей санкции на заключение под стражу или направлением дела об административном правонарушении в казыет.

Вышестоящий прокурор может отозвать представление о получении согласия на привлечение члена Генгеша к уголовной ответственности, внесенное в Генгеш нижестоящим прокурором.

Генгеш рассматривает представление прокурора не позднее чем в месячный срок и может запросить от прокурора дополнительные материалы, необходимые для решения вопроса, поставленного в представлении. Генгеш принимает мотивированное решение и в трехдневный срок извещает о нем прокурора. При наличии к тому оснований Генгеш может пересмотреть свое решение. Член Генгеша вправе участвовать в рассмотрении Генгешем вопроса о его неприкосновенности.

При несогласии с решением Генгеша вышестоящий прокурор вправе войти в Генгеш с представлением о повторном рассмотрении Генгешем данного вопроса.

Если Генгеш подтвердит первоначальное решение, вопрос может быть решен по существу Меджлисом Туркменистана по представлению Генерального прокурора.

Если представление прокурора, внесенное в порядке, предусмотренном настоящей статьей, не рассмотрено Генгешем в месячный срок, то Меджлис Туркменистана по представлению Генерального прокурора принимает меры к обеспечению незамедлительного его рассмотрения.

Прокурор, вносящий представление в Генгеш, в трехдневный срок со дня окончания производства по делу обязан сообщить Генгешу, давшему согласие на привлечение члена Генгеша к уголовной или административной ответственности или его арест, о результатах расследования или рассмотрения дела.

Глава IV. Заключительные положения

Статья 19. Финансовые ресурсы

Финансовые ресурсы города в этрапе, поселка, генгешлика состоят из средств местного бюджета, из внебюджетных средств, а также иных не запрещенных законом финансовых источников.

Статья 20. Источники бюджета

Источниками бюджетных средств являются:
средства, отчисляемые в местный бюджет от налогов и сборов, установленных законодательством Туркменистана;
местные сборы, установленные на основании решения Генгеша;
иные доходы и поступления.

Статья 21. Расходы бюджета

Генгеш по предложению арчына:
Определяет, на какие цели и в каком объеме использовать средства местного бюджета;

вносит коррективы в доходные и расходные части бюджета;
утверждает размер расходов на содержание аппарата Генгеша.

Доходы, дополнительно полученные при исполнении местного бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении Генгеша, используются по решению Генгеша и не подлежат изъятию вышестоящими государственными органами.

Статья 22. Внебюджетный фонд

Генгеш создает внебюджетный фонд из следующих источников:
дополнительные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы, полученные за счет осуществления организованных Генгешем мероприятий по решению экономических и социальных проблем;
добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности;
иные внебюджетные средства.

Средства внебюджетного фонда размещаются на специальных счетах, открываемых в банковских учреждениях, не подлежат изъятию вышестоящими государственными органами и используются по решению Генгеша.

Статья 23. Использование Генгешем государственных символов Туркменистана

На здании, в котором размещается арчынлык, поднимается Государственный флаг и помещается Государственный герб Туркменистана.

Государственный флаг Туркменистана устанавливается в помещении, в котором проводится сессия Генгеша.

**Председатель Халк Маслахаты
Туркменистана, Президент Сапармурат
Туркменистана Туркменбаши**

г. Ашхабад
25 октября 2005 г.
№ ХМ-82