

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О мелиорации земель

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы проведения мелиорации земель и регулирует отношения, возникающие в этой области.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **мелиорация земель** – комплекс агротехнических, гидротехнических, лесотехнических, культуртехнических, химических и других мелиоративных мероприятий, направленных на коренное улучшение неблагоприятных природных (гидрологических, почвенных, агроклиматических) условий земель с целью рационального и стабильного использования земельных ресурсов;
- 2) **мелиоративное состояние земель** – сведения о глубине залегания и минерализации грунтовых вод, влияющих на степень увлажнённости верхних слоёв земель, а также о количестве солей, содержащихся в пахотном слое земель;
- 3) **мелиоративная система** – имущественный комплекс, в состав которого входят гидромелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения (далее – объекты водного хозяйства), защитные лесные полосы, а также необходимые для их эксплуатации и обслуживания эксплуатационные дороги, мосты и иные взаимосвязанные сооружения и устройства, обеспечивающие создание благоприятного мелиоративного состояния земель и поддержание оптимальных для сельскохозяйственных растений и иных насаждений водного, воздушного, теплового, солевого и питательного режимов почв, а также обводнение пастбищ;
- 4) **мелиоративные мероприятия** – проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация мелиоративных систем, освоение земель, ирригация земель, повышение плодородия почв, обводнение пастбищ, создание защитных лесных полос, а также научное и производственно-техническое обеспечение этих работ;
- 5) **агромелиоративные мероприятия** – планировка, орошение и вспашка земель, бороздование, разуплотнение почвы, глубокое рыхление, проведение грядок, а также другие агротехнические работы;
- 6) **государственные мелиоративные системы** – мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности и обеспечивающие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и водоотведение, противопаводковую защиту, а также противоэрозионные и пастбище-защитные лесные полосы, необходимые для обеспечения государственных нужд;

7) **гидромелиоративные системы** – комплекс технологически взаимосвязанных гидротехнических сооружений, оборудования и оснащения, предназначенных для полива, обводнения и отведения коллекторно-дренажных вод земель (оросительные и коллекторно-дренажные сети, трубопроводы, водохранилища, дамбы, водоподпорные сооружения, водоподъёмные станции, водозаборные и другие гидротехнические сооружения);

8) **гидротехнические сооружения** – искусственно созданные сооружения с целью регулирования использования и защиты водных ресурсов, водоснабжения, отвода дренажных и сбросных вод и устранения вредного воздействия вод;

9) **межхозяйственные мелиоративные системы** – мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности и обслуживающие два или несколько хозяйств, а также других водопотребителей;

10) **внутрихозяйственные мелиоративные системы** – мелиоративные системы, находящиеся в собственности одного или нескольких юридических или физических лиц, либо переданные в установленном порядке в пользование юридическим или физическим лицам;

11) **пользователи мелиоративных систем** – землепользователи, на земельных участках которых расположены мелиоративные системы, а также проведена (проводится) мелиорация земель;

12) **отдельно расположенные гидротехнические сооружения** – инженерные сооружения и устройства, не входящие в гидромелиоративные системы и обеспечивающие регулирование, подъём, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту;

13) **инвентаризация мелиоративных систем** – сбор и систематизация информации о наличии, местонахождении, занимаемой площади, техническом состоянии, стоимости и другой информации о мелиоративной системе и её отдельных частях;

14) **мелиоративный кадастр орошаемых земель** – составная часть Государственного земельного кадастра, включающая в себя систему информации о мелиоративном состоянии орошаемых земель;

15) **защитные лесные полосы** – противоэрозионные и водоохранные лесные полосы, а также естественная и искусственно созданная древесно-кустарниковая растительность (насаждения), не входящая в лесной фонд, предназначенные для защиты почв от ветровой и водной эрозии, а также для защиты мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов;

16) **обводнение пастбищ** – комплекс мероприятий, предназначенных для обеспечения водой объектов животноводства на безводных и маловодных территориях, с использованием гидротехнических сооружений и временных

поверхностных стоков (каки, сардобы, водохранилища и мелкие озёра).

Статья 2. Законодательство Туркменистана о мелиорации земель

Законодательство Туркменистана о мелиорации земель основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана, регулирующих отношения в области мелиорации земель.

Статья 3. Основные цели мелиорации земель

Мелиорация земель осуществляется в целях:

- 1) рационального использования и охраны водных ресурсов;
- 2) улучшения мелиоративного состояния земель;
- 3) повышения плодородия и устойчивого сохранения земель;
- 4) повышения производства сельскохозяйственной продукции в результате восстановления и стабильного сохранения плодородия почвы на земледельческих угодьях;
- 5) вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель проведением мелиоративных мероприятий;
- 6) охраны земель от селевых и паводковых вод, ветровой и водной эрозии, повышения уровня подземных вод;
- 7) освоения новых земель;
- 8) обеспечения обводнения пастбищ.

Статья 4. Основные принципы в области мелиорации земель

Мелиорация земель основывается на следующих принципах:

- 1) государственное регулирование мелиорации земель;
- 2) государственный учёт мелиоративных систем;
- 3) обеспечение экологической безопасности при проведении мелиоративных мероприятий;
- 4) обоснованность проведения мелиоративных мероприятий;
- 5) внедрение инновационных технологий при строительстве и эксплуатации мелиоративных систем;

- 6) сохранение и рациональное использование земель;
- 7) защита прав и законных интересов пользователей мелиоративных систем и иных сторон.

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Статья 5. Органы, осуществляющие государственное регулирование в области мелиорации земель

Государственное регулирование в области мелиорации земель осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, уполномоченными государственными органами и местными органами исполнительной власти.

К уполномоченным государственным органам относятся уполномоченный орган в области сельского и водного хозяйства и уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и земельным ресурсам.

Статья 6. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана

Кабинет Министров Туркменистана в области мелиорации земель:

- 1) определяет государственную политику;
- 2) утверждает государственные программы;
- 3) определяет приоритетные направления финансирования и инвестиционной деятельности;
- 4) координирует деятельность уполномоченных государственных органов;
- 5) обеспечивает международное сотрудничество Туркменистана;
- 6) утверждает нормативные правовые акты Туркменистана;
- 7) решает иные вопросы, входящие в его компетенцию в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 7. Компетенция уполномоченного органа в области сельского и водного хозяйства

Уполномоченный орган в области сельского и водного хозяйства:

- 1) реализует государственную политику в области мелиорации земель;
- 2) разрабатывает и реализует государственные программы в области мелиорации земель;

- 3) разрабатывает и обеспечивает осуществление комплекса мелиоративных мероприятий;
- 4) ведёт государственный учёт государственных мелиоративных систем;
- 5) ведёт мелиоративный кадастр орошаемых земель;
- 6) осуществляет внедрение в производство достижений науки и инновационных технологий;
- 7) проводит мониторинг в области мелиорации земель;
- 8) разрабатывает и осуществляет годовые планы работ по очистке и ремонту государственных мелиоративных систем;
- 9) организует проведение мероприятий по подготовке и повышению квалификации специалистов;
- 10) определяет нормативные правовые акты Туркменистана в области мелиоративных систем межотраслевого значения и утверждает их по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами;
- 11) определяет виды нормативных правовых актов Туркменистана в области мелиорации земель и утверждает их;
- 12) утверждает виды паспортов и других соответствующих документов объектов водного хозяйства, а также устанавливает порядок их ведения;
- 13) осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства Туркменистана о мелиорации земель;
- 14) осуществляет международное сотрудничество Туркменистана в области мелиорации земель;
- 15) решает иные вопросы, входящие в его компетенцию в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 8. Компетенция уполномоченного органа в области охраны окружающей среды и земельным ресурсам

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и земельным ресурсам:

- 1) осуществляет государственную политику в области мелиорации земель;
- 2) реализует государственные программы в области мелиорации земель;
- 3) осуществляет контроль за рациональным использованием и сохранением земельных ресурсов, а также за изменениями их состояния;

- 4) способствует проведению мероприятий, направленных на повышение и стабильное сохранение плодородия земель;
- 5) осуществляет контроль за своевременным проведением на высоком уровне организационно-хозяйственных, агротехнических, лесотехнических мероприятий по восстановлению и стабильному сохранению плодородия почвы собственниками земельных участков, землепользователями и арендаторами земель;
- 6) обеспечивает контроль за проведением мер по предотвращению и устранению влияния ветровой и водной эрозии, засоления, затопления, опустынивания, засорения и других влияний, приводящих к деградации земель;
- 7) вносит в Государственный земельный кадастр соответствующую информацию в области мелиорации земель;
- 8) решает иные вопросы, входящие в его компетенцию в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 9. Компетенция местных органов исполнительной власти

Местные органы исполнительной власти в области мелиорации земель:

- 1) участвуют в разработке и реализации государственных программ;
- 2) оказывают содействие в проведении мелиоративных мероприятий;
- 3) ведут учёт мелиоративных систем;
- 4) утверждают годовые планы работ по очистке и ремонту внутрихозяйственных мелиоративных систем и осуществляют контроль за их выполнением;
- 5) осуществляют контроль за рациональным использованием земельных и водных ресурсов и их охраной;
- 6) решают иные вопросы, входящие в их компетенцию в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

ГЛАВА III. МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

Статья 10. Типы мелиорации земель

В зависимости от характера проведения мелиоративных мероприятий мелиорация земель подразделяется на следующие типы:

- 1) агротехническая мелиорация;
- 2) гидротехническая мелиорация;
- 3) лесотехническая мелиорация;

4) культуртехническая мелиорация;

5) химическая мелиорация.

Статья 11. Агротехническая мелиорация

Агротехническая мелиорация – агротехнические приёмы регулирования водного, воздушного и теплового режимов почв и поверхностного стока с целью повышения плодородия низкоплодородных и засоленных земель.

Агротехническая мелиорация включает в себя следующие виды мероприятий:

1) планировка земель;

2) глубокая вспашка почвы;

3) внесение в почву органических и минеральных удобрений;

4) рыхление почвы подпахотного горизонта земли;

5) высококачественное проведение агротехнических работ;

6) проведение севооборотов;

7) улучшение состояния лугов и пастбищ.

Статья 12. Гидротехническая мелиорация

1. Гидротехническая мелиорация включает в себя проведение комплекса мероприятий по регулированию водного режима почв и улучшению мелиоративного состояния земель, а также предупреждению неблагоприятного воздействия на них вод.

2. К гидротехнической мелиорации относятся следующие виды мероприятий:

1) орошение земель;

2) борьба с заболачиванием и засолением земель и их предотвращение;

3) уменьшение потерь воды;

4) двустороннее регулирование водного режима почв;

5) защита земель от селевых и паводковых вод, а также водной эрозии.

Статья 13. Лесотехническая мелиорация

Лесотехническая мелиорация осуществляется с целью нормализации степени

влажности почвы, улучшения необходимых микроклиматических условий, а также защиты земель от ветровой и водной эрозии путём посадки саженцев деревьев по краям посевных площадей, на склонах, в низинах и на территориях подвижных песков, также на территориях создания защитных лесных полос.

Статья 14. Культуртехническая мелиорация

1. Культуртехническая мелиорация включает в себя проведение комплекса мелиоративных мероприятий, направленных на устранение культуртехнической неустроенности территории.
2. К культуртехнической мелиорации относятся следующие виды мероприятий:
 - 1) расчистка земель от крупных камней, сорняков и деревьев;
 - 2) капитальная планировка земель;
 - 3) первичная обработка почвы;
 - 4) проведение агромелиоративных работ;
 - 5) проведение иных работ.

Статья 15. Химическая мелиорация

1. Химическая мелиорация состоит из комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв.
2. К химической мелиорации относятся следующие виды мероприятий:
 - 1) внесение в почву органических и минеральных удобрений;
 - 2) использование щёлочно-кислоторегулирующих веществ почвы (мелиорантов).

ГЛАВА IV. МЕЛИОРАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ

Статья 16. Право собственности на мелиоративные системы

1. Мелиоративные системы могут находиться в государственной собственности либо иной форме собственности.
2. Межгосударственные и государственные мелиоративные системы являются государственной собственностью и передаются во владение и в пользование государственным водохозяйственным организациям.
3. Внутрихозяйственные мелиоративные системы в соответствии с законодательством Туркменистана передаются во владение, в пользование или в собственность юридическим и физическим лицам Туркменистана и состоят на их балансе.

Статья 17. Пользователи мелиоративных систем

1. Государственные водохозяйственные организации являются пользователями межгосударственных и межхозяйственных мелиоративных систем.
2. Производители сельскохозяйственной продукции и другие пользователи земель несельскохозяйственного назначения являются пользователями внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Статья 18. Права и обязанности пользователей мелиоративных систем

1. Государственные водохозяйственные организации, являющиеся пользователями межгосударственных и межхозяйственных мелиоративных систем, осуществляют свои права и обязанности в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
2. Использование межхозяйственных мелиоративных систем осуществляется в соответствии с положением об их использовании.
3. Пользователи внутрихозяйственных мелиоративных систем имеют право:
 - 1) заключать с обслуживающими организациями по строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем договор на оказание услуг по проведению мелиоративных мероприятий по очистке и ремонту, а также эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных систем;
 - 2) осуществлять по согласованию с соответствующими государственными органами в установленном порядке строительство и реконструкцию мелиоративных систем или их отдельных частей;
 - 3) участвовать в рассмотрении вопросов в области мелиорации земель, связанных с правами и законными интересами пользователей внутрихозяйственных мелиоративных систем;
 - 4) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Туркменистана.
4. Пользователи внутрихозяйственных мелиоративных систем обязаны:
 - 1) вести эксплуатацию внутрихозяйственных мелиоративных систем в соответствии с положением об их использовании;
 - 2) проводить мелиоративные мероприятия в соответствии с агротехническими нормами;
 - 3) вести учёт внутрихозяйственных мелиоративных систем;
 - 4) проводить мероприятия по улучшению и стабильному сохранению мелиоративного состояния земель;

- 5) создавать защитные лесные полосы вокруг посевных площадей;
- 6) обеспечивать учёт объёмов водных ресурсов и их рациональное использование;
- 7) внедрять в производство инновационные технологии в области мелиоративных мероприятий;
- 8) проводить мероприятия, направленные против ветровой и водной эрозии земель;
- 9) разрабатывать и осуществлять годовые планы работ по очистке и ремонту внутрихозяйственных мелиоративных систем;
- 10) выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Туркменистана.

ГЛАВА V. ПРОВЕДЕНИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Статья 19. Планирование мелиорации земель

1. Планирование мелиорации земель осуществляется в формах государственных программ в области мелиорации земель и ежегодных планов работ по строительству, ремонту мелиоративных систем, разрабатываемых с учётом результатов инвентаризации и обследования мелиоративных систем.
2. В ежегодных планах работ по строительству, ремонту мелиоративных систем указываются типы мелиорации земель, мелиоративные мероприятия, источники финансирования, объёмы работ, сроки их проведения и ответственные за их выполнение.

Статья 20. Финансирование мелиорации земель

1. Финансирование мелиорации земель и мелиоративных мероприятий осуществляется за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана, пользователей мелиоративных систем и иных средств, не запрещённых законодательством Туркменистана.
2. Расходы по строительству мелиоративных систем в соответствии с государственными программами финансируются за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана и иных средств, не запрещённых законодательством Туркменистана.
3. Расходы по строительству, эксплуатации, ремонту межгосударственных и государственных мелиоративных систем финансируются за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана.
4. Расходы по строительству, очистке, ремонту и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных систем осуществляются за счёт средств пользователей этих мелиоративных систем и иных средств, не запрещённых законодательством

Туркменистана.

Статья 21. Проектная документация в области мелиорации земель

Мелиорация земель осуществляется на основе проектной документации по мелиорации земель, разработанной в соответствии с технико-экономическим обоснованием с соблюдением строительных, экологических, санитарных и иных норм и прошедшей государственную экологическую экспертизу в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 22. Проведение мелиоративных мероприятий

1. Мелиоративные мероприятия на государственных мелиоративных системах осуществляются обслуживающими организациями по строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем.

2. Мелиоративные мероприятия на внутрихозяйственных мелиоративных системах осуществляются пользователями мелиоративных систем самостоятельно или обслуживающими организациями по строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем на основании договора на оказание услуг по проведению мелиоративных мероприятий.

Статья 23. Ограничения и запреты на хозяйственную и иную деятельность на мелиорируемых землях

1. При размещении, строительстве зданий и сооружений, осуществлении хозяйственной и иной деятельности на мелиорируемых землях не допускается ухудшение водного, воздушного, теплового, питательного режимов почв, а также препятствование строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем.

2. На мелиорируемых землях размещение или строительство не связанных с мелиорацией земель зданий и сооружений осуществляется по согласованию с пользователями мелиоративных систем и (или) обслуживающими организациями по строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем.

3. На введённых в эксплуатацию объектах мелиорации земель запрещается:

1) ухудшать водный, воздушный, тепловой, питательный режимы почв;

2) устраивать перемычки, скотопрогоны и другие устройства на оросительных каналах и коллекторах без согласования с пользователями мелиоративных систем и (или) обслуживающими организациями по строительству, эксплуатации и ремонту мелиоративных систем;

3) пасти скот по откосам оросительных каналов и коллекторов, дамб и плотин;

4) самовольно устанавливать водозаборные устройства на оросительных каналах и коллекторах, водохранилищах и озёрах;

- 5) самовольно открывать и закрывать устройства гидротехнических сооружений;
- 6) провозить грузы, превышающие установленные габариты, по проезжей части плотин, дамб и иных гидротехнических сооружений;
- 7) выжигать сухие травы, растительность и остатки сельскохозяйственных культур в случаях, не предусмотренных законодательством Туркменистана;
- 8) размещать и захоронять отходы.

4. На мелиорируемых землях в соответствии с законодательством Туркменистана могут быть предусмотрены и другие ограничения и запреты.

5. Проведение мелиоративных мероприятий на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

ГЛАВА VI. УЧЁТ И ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ МЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ

Статья 24. Учёт мелиоративных систем

1. Учёт мелиоративных систем ведётся в целях получения их количественных, качественных и других показателей для обеспечения их функционирования, осуществления государственного регулирования и планирования в области мелиорации земель.
2. Учёт мелиоративных систем осуществляется на основании их паспортов и других соответствующих документов.

Статья 25. Инвентаризация мелиоративных систем

Инвентаризация мелиоративных систем проводится в соответствии с законодательством Туркменистана в целях получения данных для разработки проектов государственных программ в области мелиорации земель, а также для принятия решений о дальнейшем использовании мелиоративных систем и их отдельных частей.

Статья 26. Вывод из эксплуатации мелиоративных систем и их отдельных частей

1. Из эксплуатации могут быть выведены мелиоративные системы и их отдельные части в следующих случаях:
 - 1) пришедшие в непригодное состояние в процессе эксплуатации и отслужившие нормативный срок использования;
 - 2) пришедшие в непригодное состояние вследствие аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, если их восстановление технически невозможно или экономически нецелесообразно;

3) при изъятии мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского или лесного хозяйства;

4) при переводе мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения в другие категории и виды земель;

5) в иных случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.

2. Выведенные из эксплуатации непригодные к использованию мелиоративные системы и их отдельные части снимаются с государственного учёта мелиоративных систем.

ГЛАВА VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Разрешение споров

Споры, возникающие в области мелиорации земель, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 28. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 29. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

Президент Туркменистана
Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ.

г. Ашхабад, 20 октября 2018 года.

Перевод с государственного языка Туркменистана.