

О государственно-частном партнёрстве

ЗАКОН

ТУРКМЕНИСТАНА

О государственно-частном партнёрстве

Настоящий Закон определяет правовую основу государственно-частного партнёрства, способы его осуществления и регулирует отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проекта государственно-частного партнёрства.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются регулирование отношений в сфере государственно-частного партнёрства, а также создание правовых условий для концентрации материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков, привлечение средств внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, регулируемые Законом Туркменистана «О тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», нефтяные работы, осуществляемые в соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах», и специализированную деятельность, связанную с обеспечением правопорядка, обороноспособности и безопасности государства.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о государственно-частном партнёрстве

Законодательство Туркменистана о государственно-частном партнёрстве основывается на Конституции Туркменистана и состоит из Гражданского кодекса Туркменистана, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- 1) **государственно-частное партнёрство** – юридически оформленное на определённый срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнёров, основанное на объединении их ресурсов для подготовки и реализации проекта государственно-частного партнёрства;
- 2) **проект государственно-частного партнёрства** – совокупность мероприятий, реализуемых на основе привлечения частных инвестиций и (или) внедрения передового опыта управления, направленных на решение экономических, социальных и инфраструктурных задач;
- 3) **концепция проекта государственно-частного партнёрства** – документ, подготавливаемый государственным инициатором и (или) частным инициатором, обосновывающий выбор решения о реализации, определяющий стоимость и описание проекта государственно-частного партнёрства, содержащий обоснование эффективности и актуальности, основные характеристики и особенности его реализации, а также механизмы обеспечения экономической выгоды от привлекаемых инвестиций;
- 4) **соглашение о государственно-частном партнёрстве** – гражданско-правовой договор между государственным и частным партнёрами, заключённый в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Законом;
- 5) **объект государственно-частного партнёрства** – имущество, имущественные комплексы и социально-экономическая инфраструктура, проектирование, строительство, создание, поставка, финансирование, реконструкция, модернизация, эксплуатация и обслуживание которых осуществляются в рамках реализации проекта государственно-частного партнёрства, а также работы (услуги) и инновации, подлежащие внедрению в ходе реализации проекта государственно-частного партнёрства;
- 6) **плата за доступность объекта государственно-частного партнёрства** – платежи государственного партнёра частному партнёру, осуществляемые в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве в период использования (эксплуатации) и (или) обслуживания объекта государственно-частного партнёрства для обеспечения его доступности;
- 7) **государственный партнёр** – Туркменистан, от имени которого выступают органы исполнительной власти, а также иные органы (организации), уполномоченные на то Кабинетом Министров Туркменистана;
- 8) **частный партнёр** – юридическое лицо (кроме юридического лица, в уставном фонде которого доля, превышающая 50 процентов, принадлежит государству), иностранная организация, физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица – индивидуальный предприниматель, заключившие соглашение о государственно-частном партнёрстве;
- 9) **плата за пользование** – платежи, взимаемые частным партнёром с потребителей товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве в рамках реализации проекта государственно-частного партнёрства;
- 10) **эксплуатация объекта соглашения** – использование объекта соглашения в целях осуществления предусмотренной соглашением деятельности, в том числе по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в порядке и на условиях, определённых данным соглашением;
- 11) **обслуживание (техническое обслуживание) объекта соглашения** – мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии в соответствии с его целевым назначением и осуществление его текущего или капитального ремонта.

Статья 4. Основные принципы государственно-частного партнёрства

Основными принципами государственно-частного партнёрства являются:

- 1) верховенство закона;
- 2) социальная направленность регулирования экономической деятельности;

- 3) добросовестная конкуренция;
- 4) обеспечение баланса интересов и рисков между государственным и частным партнёрами;
- 5) равноправие государственного и частного партнёров;
- 6) охрана окружающей среды;
- 7) прозрачность правил и процедур при осуществлении государственно-частного партнёрства;
- 8) эффективность проектов государственно-частного партнёрства.

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

Статья 5. Основные направления государственной политики в сфере государственно-частного партнёрства

Основными направлениями государственной политики в сфере государственно-частного партнёрства являются:

- стимулирование экономического роста и обеспечение устойчивого развития Туркменистана;
- реализация государственных программ в сфере государственно-частного партнёрства;
- содействие в формировании, восстановлении, эксплуатации, поддержании социально-экономической инфраструктуры;
- повышение качества эксплуатации и обслуживания социально-экономической инфраструктуры;
- цифровизация и улучшение качества государственных услуг, а также расширение доступа к ним;
- создание условий, обеспечивающих привлечение финансовых средств частного сектора, включая иностранные инвестиции;
- государственная поддержка научных исследований, внедрение современных методов и технологий для развития и совершенствования институционально-правовых основ государственно-частного партнёрства.

Статья 6. Органы, осуществляющие государственное регулирование в области государственно-частного партнёрства

Государственное регулирование в области государственно-частного партнёрства осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана и Министерством финансов и экономики Туркменистана (далее – уполномоченный орган).

Статья 7. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в сфере государственно-частного партнёрства

Кабинет Министров Туркменистана:

определяет единую государственную политику в сфере государственно-частного партнёрства;

по представлению уполномоченного органа определяет государственного партнёра для проектов государственно-частного партнёрства;

принимает нормативные правовые акты в сфере государственно-частного партнёрства;

устанавливает пороговые суммы для утверждения концепций проектов государственно-частного партнёрства в разрезе отраслей экономики;

утверждает концепцию проекта государственно-частного партнёрства свыше установленной пороговой суммы;

устанавливает порядок ведения Реестра проектов государственно-частного партнёрства;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 8. Компетенция уполномоченного органа

Уполномоченный орган:

реализует государственную политику в сфере государственно-частного партнёрства;

участвует в разработке и реализации государственных программ в сфере государственно-частного партнёрства;

обеспечивает координацию при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнёрства;

содействует министерствам и ведомствам, местным органам исполнительной власти в реализации государственных программ в сфере государственно-частного партнёрства, а также в разработке концепций проектов государственно-частного партнёрства;

организует взаимодействие с инвесторами, международными финансовыми организациями, а также иными участниками государственно-частного партнёрства;

подготавливает и утверждает методологические документы, руководства и инструкции в сфере государственно-частного партнёрства;

рассматривает технико-экономические параметры проектов государственно-частного партнёрства и предоставляет по ним комментарии;

разрабатывает и утверждает в определённом порядке проекты типовых соглашений о государственно-частном партнёрстве;

ведёт Реестр проектов государственно-частного партнёрства;

оказывает содействие в подготовке и реализации проектов государственно-частного партнёрства;

одобряет, отклоняет или возвращает на доработку концепцию проекта государственно-частного партнёрства;

в случаях, установленных настоящим Законом, вносит на утверждение в Кабинет Министров Туркменистана концепцию проекта государственно-частного партнёрства;

согласовывает проекты тендерной документации и соглашений о государственно-частном партнёрстве;

организует подготовку, переподготовку специалистов и повышение их квалификации в сфере государственно-частного партнёрства;

даёт разъяснения по вопросам государственно-частного партнёрства;

осуществляет мониторинг хода реализации проектов государственно-частного партнёрства;

привлекает экспертов-консультантов для подготовки проектов государственно-частного партнёрства;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана.

ГЛАВА III. СТОРОНЫ СОГЛАШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 9. Стороны соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Сторонами соглашения о государственно-частном партнёрстве являются государственный и частный партнёры.

Сторонами соглашения о государственно-частном партнёрстве могут также являться финансовые и иные организации, осуществляющие финансирование проекта государственно-частного партнёрства.

2. Государственные предприятия и (или) организации, уполномоченные государственным партнёром, могут действовать со стороны государственного партнёра, принимая на себя обязательства государственного партнёра в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве. При этом государственный партнёр несёт полную ответственность за выполнение обязательств по соглашению о государственно-частном партнёрстве.

3. Частный партнёр может делегировать свои права и обязанности по соглашению о государственно-частном партнёрстве одной или нескольким организациям, за исключением предприятий, в уставном фонде которых доля, превышающая 50 процентов, принадлежит государству. При этом частный партнёр несёт полную ответственность за выполнение обязательств по соглашению о государственно-частном партнёрстве.

Статья 10. Права и обязанности сторон государственно-частного партнёрства

1. Государственный партнёр вправе:

запрашивать и получать от частного партнёра отчёт о ходе выполнения условий соглашения о государственно-частном партнёрстве;

контролировать выполнение условий соглашения о государственно-частном партнёрстве и осуществлять оценку результатов реализации проектов государственно-частного партнёрства;

требовать устранения нарушений, выявленных в рамках осуществления мониторинга соблюдения законодательства Туркменистана и условий соглашения о государственно-частном партнёрстве;

требовать возмещения убытков по проекту государственно-частного партнёрства, возникших по вине частного партнёра;

привлекать консультантов для подготовки проектов государственно-частного партнёрства.

2. Государственный партнёр обязан:

соблюдать требования законодательства Туркменистана и соглашения о государственно-частном партнёрстве;

предоставлять тендерную документацию участникам тендера, разъяснять им положения тендерной документации;

обеспечить участникам тендера необходимые условия для ознакомления с местом и объектом, на базе которого предусматривается реализация проекта государственно-частного партнёрства;

предоставлять частному партнёру во владение и (или) пользование имущество, предназначенное для осуществления деятельности;

содействовать частному партнёру в получении лицензий и разрешений, необходимых для реализации соглашения о государственно-частном партнёрстве;

представлять уполномоченному органу копии заключённых им соглашений о государственно-частном партнёрстве, включая приложения, изменения или дополнения к ним, в течение десяти рабочих дней с даты подписания соглашения о государственно-частном партнёрстве или внесения в него соответствующего изменения или дополнения;

не ограничивать права частного партнёра свободно управлять и распоряжаться собственными инвестициями и доходами или управлять и контролировать активы и осуществляемую деятельность, предусматриваемую соглашением о государственно-частном партнёрстве;

не вмешиваться в деятельность, осуществляемую частным партнёром или третьими лицами, привлечёнными частным партнёром;

нести ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана и соглашением о государственно-частном партнёрстве.

3. Частный партнёр вправе:

получать от государственного партнёра необходимую и доступную информацию для реализации проекта государственно-частного партнёрства;

вносить предложения об изменении условий соглашения о государственно-частном партнёрстве;

требовать возмещения убытков по проекту государственно-частного партнёрства, возникших по вине государственного партнёра.

4. Частный партнёр обязан:

соблюдать требования законодательства Туркменистана и соглашения о государственно-частном партнёрстве;

нести ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана и соглашением о государственно-частном партнёрстве.

5. Частный партнёр не вправе передавать предоставленный ему на условиях государственно-частного партнёрства земельный участок другим юридическим и физическим лицам.

ГЛАВА IV. ИНИЦИИРОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

Статья 11. Инициирование проекта государственно-частного партнёрства

1. Проект государственно-частного партнёрства может быть инициирован государственным органом (организацией) (далее – государственный инициатор) и (или) индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом (далее – частный инициатор).

2. Инициирование проекта государственно-частного партнёрства включает в себя:

разработку концепции проекта государственно-частного партнёрства;

направление в соответствующий государственный орган концепции проекта государственно-частного партнёрства для оценки, согласования и утверждения;

рассмотрение, одобрение, отклонение или возврат на доработку уполномоченным органом концепции проекта государственно-частного партнёрства;

утверждение согласованной концепции проекта государственно-частного партнёрства государственным партнёром или Кабинетом Министров Туркменистана;

включение концепции проекта государственно-частного партнёрства уполномоченным органом в Реестр проектов государственно-частного партнёрства.

Статья 12. Подготовка проекта государственно-частного партнёрства государственным инициатором

1. Государственный инициатор разрабатывает концепцию проекта государственно-частного партнёрства, как правило, по приоритетным направлениям экономики и социальной сферы, входящим в его компетенцию.

2. Подготовка проекта государственно-частного партнёрства осуществляется на основе предварительных финансовых расчётов, обеспечивающих выявление рациональности и эффективности проекта государственно-частного партнёрства и его оптимальной формы в целях его реализации, в частности, с учётом:

показателей финансово-экономической эффективности проекта государственно-частного партнёрства;

состава и параметров проектируемого, создаваемого, финансируемого, реконструируемого, эксплуатируемого или обслуживаемого объекта государственно-частного партнёрства частным партнёром в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве;

ожидаемого объёма инвестиций частного партнёра и предполагаемого объёма за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана;

обязательств государственного и частного партнёров;

видов предоставляемой частному партнёру государственной поддержки;

сроков проведения переговоров;

условий доступа к товарам (работам, услугам), предоставляемым с использованием объекта государственно-частного партнёрства.

3. В целях учёта интересов населения, потребителей, пользователей товаров (работ, услуг) подготовка проекта государственно-частного партнёрства может сопровождаться общественными обсуждениями.

Статья 13. Подготовка проекта государственно-частного партнёрства частным инициатором

1. Частный инициатор вправе разработать и представить концепцию проекта государственно-частного партнёрства потенциальному государственному партнёру. Концепция проекта государственно-частного партнёрства должна содержать инновационный подход к решению имеющихся проблем и обеспечить приемлемую для сторон сбалансированную выгоду.

До представления концепции проекта государственно-частного партнёрства частный инициатор может проводить предварительные обсуждения, а также обмениваться информацией о государственно-частном партнёрстве с потенциальным государственным партнёром.

2. Потенциальный государственный партнёр, получивший концепцию проекта государственно-частного партнёрства, в течение тридцати календарных дней принимает решение об одобрении или отказе от его реализации.

3. В случае одобрения концепции проекта государственно-частного партнёрства частного инициатора потенциальный государственный партнёр направляет данную концепцию в уполномоченный орган для согласования.

4. Основаниями для отказа в реализации проекта государственно-частного партнёрства являются:

несоответствие частного инициатора требованиям, предъявляемым к претендентам, установленным настоящим Законом;

отсутствие у потенциального государственного партнёра права хозяйственного ведения или права оперативного управления на объект государственно-частного партнёрства;

отсутствие необходимости в проектировании, строительстве, создании, финансировании, реконструкции, эксплуатации и обслуживании объекта государственно-частного партнёрства;

отсутствие экономической целесообразности и (или) общественной потребности в реализации проекта.

5. В случае утверждения концепции проекта государственно-частного партнёрства потенциальный государственный партнёр, а также уполномоченный орган в течение пяти календарных дней публикуют на своих официальных веб-сайтах и других специализированных веб-сайтах концепцию проекта государственно-частного партнёрства и предложение другим претендентам заявить о своей заинтересованности в реализации проекта государственно-частного партнёрства.

6. В случае, если в течение сорока пяти календарных дней с момента опубликования концепции проекта государственно-частного партнёрства какой-либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не заявило (не заявило) потенциальному государственному партнёру о своей заинтересованности в реализации проекта государственно-частного партнёрства, то потенциальный государственный партнёр принимает решение о реализации проекта государственно-частного партнёрства в соответствии со статьёй 21 настоящего Закона и приступает к проведению переговоров с частным инициатором, согласовывает с уполномоченным органом проект соглашения о государственно-частном партнёрстве и заключает с частным инициатором соглашение о государственно-частном партнёрстве без проведения тендера в течение шестидесяти дней со дня согласования уполномоченным органом проекта соглашения о государственно-частном партнёрстве.

В случае, если какой-либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо заявил (заявило) о своей заинтересованности в реализации проекта государственно-частного партнёрства, то определение частного партнёра для реализации проекта государственно-частного партнёрства осуществляется на основе тендера.

7. Частному инициатору могут быть возмещены расходы, связанные с подготовкой проекта государственно-частного партнёрства, в размере, не превышающем одного процента от общей стоимости проекта государственно-частного партнёрства, за счёт победителя или резервного победителя тендера.

Статья 14. Утверждение концепции проекта государственно-частного партнёрства

1. Утверждение концепции проекта государственно-частного партнёрства общей стоимостью в пределах установленной пороговой суммы при согласовании с уполномоченным органом осуществляется государственным партнёром самостоятельно.

2. Утверждение концепции проекта государственно-частного партнёрства общей стоимостью свыше установленной пороговой суммы осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана.

3. После утверждения концепции проекта государственно-частного партнёрства и включения его в Реестр проектов государственно-частного партнёрства государственный партнёр в течение тридцати календарных дней принимает решение о подготовке и реализации проекта государственно-частного партнёрства.

Статья 15. Реестр проектов государственно-частного партнёрства

1. Реестр проектов государственно-частного партнёрства является единой информационной системой, содержащей сведения и информацию о реализуемых проектах государственно-частного партнёрства.

2. Реестр проектов государственно-частного партнёрства является общедоступным информационным ресурсом, размещаемым на официальном веб-сайте уполномоченного органа.

3. Реестр проектов государственно-частного партнёрства ведётся уполномоченным органом.

Порядок ведения Реестра проектов государственно-частного партнёрства устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 16. Информация о проектах государственно-частного партнёрства

Информация о проектах государственно-частного партнёрства, в том числе их концепции, сведения об условиях и критериях отбора частных партнёров, основные положения соглашения о государственно-частном партнёрстве, сведения о процессах подготовки и реализации проектов государственно-частного партнёрства должны быть размещены на официальных веб-сайтах государственного партнёра и уполномоченного органа.

ГЛАВА V. ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЁРА

Статья 17. Тендер на право заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Государственный партнёр заключает соглашение о государственно-частном партнёрстве с частным партнёром, определяемым по результатам тендера или прямых переговоров.

2. По проекту государственно-частного партнёрства проводится двухэтапный тендер.

Двухэтапный тендер включает в себя этапы предварительного определения квалификации претендентов и отбора победителя тендера.

3. Двухэтапный тендер проводится в следующем порядке:

на первом этапе рассматриваются заявки и оцениваются тендерные предложения, разработанные на основе концептуальных и технических решений, указанных в условиях тендерной документации. Допускается проведение переговоров с претендентами по параметрам предмета тендера;

на втором этапе рассматриваются и оцениваются внесённые технические и коммерческие (финансовые) предложения с учётом уточнённых параметров предмета тендера, с обязательным указанием цены (тарифа).

4. Процедура проведения двухэтапного тендера включает в себя:

опубликование объявления о проведении тендера в средствах массовой информации и размещение на официальных веб-сайтах государственного партнёра и уполномоченного органа;

получение официальных заявок от претендентов на участие в тендере;

направление государственным партнёром предварительной квалификационной документации претендентам на участие в тендере;

сбор и оценку предварительных квалификационных данных, подтверждающих квалификацию претендентов;

формирование списка претендентов, прошедших предварительную квалификацию;

направление государственным партнёром тендерной документации и запроса на подачу тендерных заявок (предложений) на участие в тендере;

представление претендентами на участие в тендере технических и коммерческих (финансовых) предложений;

вскрытие конвертов с тендерными заявками (предложениями) претендентов на участие в тендере;

оценку тендерных заявок (предложений);

определение победителя тендера;

заключение соглашения о государственно-частном партнёрстве с победителем тендера.

5. Срок для сбора заявок на участие в предварительной квалификации не может быть менее тридцати календарных дней с даты опубликования объявления о проведении тендера.

Для проведения предварительной квалификации необходимо участие не менее двух претендентов.

6. На этапе отбора победителя тендера государственный партнёр направляет претендентам, прошедшим предварительную квалификацию, запрос о представлении тендерных заявок (предложений) и проект соглашения о государственно-частном партнёрстве.

7. Последний срок для подачи тендерных заявок (предложений) указывается в запросе на подачу тендерных заявок (предложений) и не может быть менее сорока пяти календарных дней с даты направления претендентам, прошедшим предварительную квалификацию, данного запроса.

8. Ни один из претендентов не вправе подавать более одной тендерной заявки (предложения). Претендент может изменить или отозвать тендерную заявку (предложение) в любое время до истечения срока представления тендерных заявок (предложений) в тендерную комиссию.

9. Оценка тендерных заявок (предложений) проводится в течение срока, установленного тендерной комиссией. Оценка заявок (предложений) осуществляется по каждому тендерному критерию, установленному тендерной комиссией.

10. Участники тендера или их представители не вправе присутствовать при оценке тендерных заявок (предложений). В ходе оценки тендерная комиссия имеет право вызвать претендентов для дачи пояснений, запроса у них дополнительных сведений и подтверждения достоверности представленных документов. При подведении итогов тендера могут присутствовать участники тендера и (или) их доверенные лица.

11. В случае признания тендерной комиссией тендерных заявок (предложений) всех претендентов не соответствующими требованиям запроса тендерных заявок (предложений) она признаёт тендер несостоявшимся и вправе объявить повторный тендер. Повторный тендер проводится в порядке, определённом процедурой проведения тендера.

12. Тендерная комиссия публикует информацию о победителе тендера на официальных веб-сайтах государственного партнёра и уполномоченного органа.

13. Расходы, понесённые претендентами в связи с участием в тендере, не подлежат возмещению, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 13 настоящего Закона.

Статья 18. Тендерная документация

1. Государственный партнёр подготавливает, согласовывает с уполномоченным органом, утверждает тендерную документацию, регламентирующую проведение тендера на право заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве.

2. В тендерной документации должны быть отражены:

требования к документам, подтверждающим соответствие претендентов квалификационным требованиям;

местонахождение объекта государственно-частного партнёрства;

техико-экономические показатели объекта государственно-частного партнёрства;

сроки проектирования, строительства, финансирования, реконструкции, эксплуатации и обслуживания объекта государственно-частного партнёрства;

показатели или требования к качеству объекта государственно-частного партнёрства или услуг, предоставляемых частным партнёром;

объём финансирования, перечень имущества или имущественных прав, предоставляемых государственным партнёром частному партнёру в целях выполнения соглашения о государственно-частном партнёрстве;

риски, принимаемые на себя сторонами соглашения о государственно-частном партнёрстве;

валюта, в которой должны быть отражены параметры проекта государственно-частного партнёрства, и курс валюты, который будет использован при расчётах;

описание тендерных критериев;

содержание тендерной заявки (предложения), способ, место, сроки представления и действия тендерных заявок (предложений);

условия внесения обеспечения по тендерной заявке (предложению);

процедуры, место, дата и время вскрытия конвертов с тендерными заявками (предложениями).

3. Неотъемлемой частью тендерной документации является проект соглашения о государственно-частном партнёрстве.

4. Государственный партнёр по согласованию с уполномоченным органом вправе вносить изменения и дополнения в тендерную документацию. Государственный партнёр не позднее пяти календарных дней со дня принятия решения о внесении изменений и (или) дополнений в тендерную документацию обязан проинформировать всех претендентов о внесённых изменениях и (или) дополнениях в тендерную документацию. При этом последний срок представления тендерных заявок (предложений) продлевается государственным партнёром не менее чем на тридцать календарных дней для учёта претендентами этих изменений и (или) дополнений в тендерных заявках (предложениях).

Статья 19. Тендерные критерии

1. Тендерные критерии должны быть ясными и не содержащими дискриминационных положений.

2. При участии в тендере для заявления заинтересованности в реализации проекта государственно-частного партнёрства претендент должен соответствовать следующим критериям:

обладать правоспособностью;

иметь финансовые и (или) материальные, технические и (или) квалифицированные трудовые ресурсы, необходимые для выполнения обязательств по соглашению о государственно-частном партнёрстве;

не иметь оснований, наличие которых могло бы привести к конфликту интересов.

3. Не допускаются к участию в тендере претенденты, находящиеся на стадиях реорганизации, ликвидации и (или) банкротства.

4. Критерии, используемые на этапе отбора победителя тендера, предусматривают:

объём платежей, производимых государственным партнёром и частным партнёром;

предельные цены и тарифы;

объём средств частного партнёра, привлекаемых для выполнения соглашения о государственно-частном партнёрстве;

объём и виды государственной поддержки, предоставляемой частному партнёру;

срок проектирования и (или) строительства, создания, реконструкции, модернизации, эксплуатации и обслуживания объекта государственно-частного партнёрства;

срок действия соглашения о государственно-частном партнёрстве;

технические и технологические преимущества, функциональные и инновационные характеристики проекта государственно-частного партнёрства.

Статья 20. Тендерная комиссия

1. Государственный партнёр по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана формирует тендерную комиссию для определения победителя тендера на право заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве.
2. В состав тендерной комиссии в обязательном порядке входят представители государственного партнёра и уполномоченного органа.
3. Председателем тендерной комиссии является представитель государственного партнёра. Представитель уполномоченного органа участвует в составе тендерной комиссии с совещательным голосом.
4. Тендерная комиссия должна состоять из нечётного количества членов.
5. Тендерная комиссия правомочна принимать решения, если на заседании присутствует не менее трёх четвертей от общего числа её членов, при этом каждый член тендерной комиссии имеет один голос.
6. Решения тендерной комиссии принимаются простым большинством голосов от общего количества проголосовавших членов тендерной комиссии. При равенстве голосов голос председателя тендерной комиссии является решающим.
7. Тендерная комиссия ведёт протоколы своих заседаний, которые подписываются всеми её членами, присутствующими на заседаниях.
8. В случае наличия у члена тендерной комиссии конфликта интересов по вопросам, вынесенным на заседание, он должен заявить самоотвод и не принимать участие в голосовании по данному вопросу, о чём делается отметка в протоколе.

Статья 21. Прямые переговоры

Стороны могут заключить соглашение о государственно-частном партнёрстве без проведения тендера на основе прямых переговоров в соответствии с решением государственного партнёра в случаях:

принадлежности определённого лицу исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, иных исключительных прав, земельного участка, другого объекта недвижимости и иного имущества, являющихся неременным условием реализации проекта государственно-частного партнёрства;

определённых указами и постановлениями Президента Туркменистана.

ГЛАВА VI. СОГЛАШЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ

Статья 22. Заключение соглашения о государственно-частном партнёрстве с победителем тендера

1. Государственный партнёр заключает соглашение о государственно-частном партнёрстве с победителем тендера в соответствии с условиями, сроками и процедурами, изложенными в тендерной документации.

2. Если по истечении срока, предусмотренного тендерной документацией, победитель тендера не подпишет соглашение о государственно-частном партнёрстве или в случае выявления тендерной комиссией несоответствия действительности информации, представленной победителем тендера, тендерная комиссия принимает решение о его дисквалификации, признаёт победителем тендера резервного победителя и предлагает ему заключить соглашение о государственно-частном партнёрстве на условиях победителя в течение десяти календарных дней с даты принятия решения о дисквалификации победителя тендера. При неполучении тендерной комиссией положительного ответа от резервного победителя тендера в течение тридцати календарных дней с даты направления ему предложения о заключении соглашения о государственно-частном партнёрстве тендерная комиссия признаёт тендер несостоявшимся и объявляет повторный тендер.

Статья 23. Основные условия соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Соглашение о государственно-частном партнёрстве является документом, заключённым между государственным и частным партнёрами в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Законом.

2. Соглашение о государственно-частном партнёрстве должно содержать следующие сведения:

о сторонах соглашения о государственно-частном партнёрстве;

о предмете соглашения о государственно-частном партнёрстве;

о правах и обязанностях сторон;

о распределении рисков между государственным партнёром и частным партнёром;

о технико-экономических показателях объекта государственно-частного партнёрства, включая описание других переданных или подлежащих проектированию, строительству, созданию, финансированию, реконструкции, эксплуатации и обслуживанию объектов государственно-частного партнёрства, в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве, целях и сроках их использования;

о сроках и порядке выполнения работ (оказания услуг), связанных с проектом государственно-частного партнёрства;

о распределении прав сторон в отношении соответствующей инфраструктуры и по проекту государственно-частного партнёрства, а также о порядке их передачи;

о порядке и процедуре предоставления земельных участков, требующихся для реализации проекта государственно-частного партнёрства, других условиях, касающихся земельных участков;

об условиях установления и изменения цен, тарифов на товары, работы, услуги, предоставляемые частным партнёром;

о способах, объёмах и сроках обеспечения выполнения сторонами обязательств;

о сроке действия соглашения о государственно-частном партнёрстве, порядке его определения;

о формах, размерах, сроках, условиях, порядке выплаты вознаграждений, платы за доступность, платы за пользование, платы частного партнёра государственному партнёру и (или) иных платежей, включая распределение доходов в связи с осуществлением проекта государственно-частного партнёрства;

о порядке внесения изменений и дополнений в соглашение о государственно-частном партнёрстве;

об основаниях, порядке и условиях прекращения соглашения о государственно-частном партнёрстве, размере и порядке платы за досрочное прекращение;

- о порядке мониторинга и контроля реализации проекта государственно-частного партнёрства;
- об обязательствах по страхованию;
- об обязательствах по разработке проектной документации;
- об ответственности сторон за нарушение обязательств по соглашению о государственно-частном партнёрстве;
- о порядке разрешения споров;
- об условиях, применяемых в отношении набора работников и использования труда в Туркменистане;
- о требованиях относительно владения долями частного партнёра и иных имущественных прав в отношении имущества частного партнёра и его аффилированных лиц;
- о конфиденциальности.

Статья 24. Срок действия соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Срок действия соглашения о государственно-частном партнёрстве не может быть менее трёх лет и не должен превышать сорока пяти лет.
2. Стороны соглашения о государственно-частном партнёрстве могут договориться о продлении или сокращении срока его действия в пределах сроков, установленных частью первой настоящей статьи, в случаях и на условиях, определённых в соглашении о государственно-частном партнёрстве.

Статья 25. Основания изменения, дополнения или расторжения соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Соглашение о государственно-частном партнёрстве может быть изменено, дополнено или расторгнуто по соглашению сторон либо по решению суда, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана или соглашением о государственно-частном партнёрстве.
2. По требованию одной из сторон соглашение о государственно-частном партнёрстве может быть изменено или расторгнуто по решению суда только:
 - при существенном нарушении соглашения о государственно-частном партнёрстве другой стороной;
 - в иных случаях, предусмотренных законодательством или соглашением о государственно-частном партнёрстве.
3. Существенным признаётся нарушение соглашения о государственно-частном партнёрстве одной из сторон, которое влечёт для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении соглашения о государственно-частном партнёрстве.
4. В случае полного или частичного одностороннего отказа от выполнения соглашения о государственно-частном партнёрстве, когда такой отказ допускается законом или соглашением, соглашение о государственно-частном партнёрстве считается расторгнутым.

Статья 26. Имущество, вовлечённое в реализацию соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Соглашение о государственно-частном партнёрстве может предусматривать обязательство государственного партнёра передать частному партнёру имущество, составляющее объект государственно-частного партнёрства и (или) иное имущество, необходимое для реализации проекта государственно-частного партнёрства, во владение и пользование. Такая передача происходит на основании соглашения о государственно-частном партнёрстве. Подписание дополнительных договоров либо соглашений для этой передачи не требуется.

2. Стороны соглашения о государственно-частном партнёрстве, обладающие правом собственности, должны быть наделены правом предоставлять друг другу такие права, включая право на аренду, владение, пользование земельными участками, другим недвижимым, а также движимым имуществом и нематериальными активами, наряду с иными имущественными правами в пределах, необходимых для реализации проекта государственно-частного партнёрства.

Статья 27. Предоставление земельных участков

1. Земельный участок, на котором расположен объект государственно-частного партнёрства и (или) который необходим для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнёрстве, предоставляется частному партнёру на срок, устанавливаемый соглашением о государственно-частном партнёрстве.

2. Земельный участок предоставляется частному партнёру без проведения конкурса на основании договора для выполнения своих обязательств по соглашению о государственно-частном партнёрстве.

3. Неисполнение государственным партнёром обязанности по предоставлению частному партнёру земельного участка или прав на него может являться основанием для одностороннего расторжения частным партнёром соглашения о государственно-частном партнёрстве.

4. Прекращение соглашения о государственно-частном партнёрстве является основанием для прекращения договорных отношений в отношении земельного участка, предоставленного для реализации проекта государственно-частного партнёрства.

Статья 28. Имущественная ответственность сторон соглашения о государственно-частном партнёрстве

1. Стороны соглашения о государственно-частном партнёрстве несут имущественную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с законодательством Туркменистана и соглашением о государственно-частном партнёрстве.

2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения одной из сторон своих обязательств, предусмотренных в соглашении о государственно-частном партнёрстве, другая сторона имеет право на возмещение причинённого ущерба.

Статья 29. Порядок передачи прав собственности на объект государственно-частного партнёрства

1. Порядок передачи прав собственности на объект государственно-частного партнёрства, спроектированный, созданный, профинансированный, реконструированный, эксплуатируемый и обслуживаемый в рамках проекта государственно-частного партнёрства, государственному партнёру или государственному уполномоченному органу по государственному имуществу устанавливается соглашением о государственно-частном партнёрстве.

2. В соглашении о государственно-частном партнёрстве должен быть указан момент передачи прав собственности на объект государственно-частного партнёрства, в частности:

дата введения объекта государственно-частного партнёрства в эксплуатацию;

дата завершения срока действия соглашения о государственно-частном партнёрстве;

другой момент времени, установленный в соглашении о государственно-частном партнёрстве.

ГЛАВА VII. ГАРАНТИИ ПРАВ ЧАСТНОГО ПАРТНЁРА И КРЕДИТОРА

Статья 30. Гарантии прав частного партнёра

1. В случае, если принятое в последующий период законодательство Туркменистана ухудшает условия инвестирования в объект государственно-частного партнёрства, то к частному партнёру в течение десяти лет с даты заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве применяется законодательство Туркменистана, действовавшее на дату его заключения.

2. Частный партнёр имеет право по своему усмотрению применять те положения обновлённого законодательства Туркменистана, которые улучшают условия его инвестирования в объект государственно-частного партнёрства.

Статья 31. Гарантии прав кредитора

1. Соглашение о государственно-частном партнёрстве может предусматривать положения, обеспечивающие гарантии прав кредитора, в том числе размеры компенсации, в случае расторжения соглашения о государственно-частном партнёрстве.

2. Частный партнёр может предоставлять кредитору любые формы или виды обеспечения, включая собственные права по соглашению о государственно-частном партнёрстве и соглашениям, заключённым во исполнение данного соглашения, права, активы, входящие в состав проекта государственно-частного партнёрства, залог акций, залог или уступку прав, прибыли и сумм, причитающихся по этому соглашению.

ГЛАВА VIII. МОНИТОРИНГ И ОТЧЁТНОСТЬ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

Статья 32. Мониторинг реализации проектов государственно-частного партнёрства

1. Уполномоченный орган осуществляет мониторинг реализации проектов государственно-частного партнёрства на предмет соблюдения условий соглашения о государственно-частном партнёрстве. Частный партнёр обязан обеспечить доступ к объектам государственно-частного партнёрства и соответствующим документам для целей осуществления мониторинга.

2. Соглашение о государственно-частном партнёрстве предусматривает обязательства сторон соглашения в отношении обмена информацией о реализации проекта государственно-частного партнёрства.

Статья 33. Отчётность о реализации проекта государственно-частного партнёрства

1. Государственный партнёр представляет уполномоченному органу отчёт о реализации проекта государственно-частного партнёрства, подписанный сторонами соглашения о государственно-частном партнёрстве.

2. Форма отчёта о реализации проекта государственно-частного партнёрства, порядок и сроки его представления утверждаются уполномоченным органом.

Статья 34. Виды финансовой поддержки государственно-частного партнёрства

В рамках соглашения о государственно-частном партнёрстве частным партнёрам могут предоставляться следующие виды финансовой поддержки:

субсидии, в том числе направляемые на обеспечение гарантированного минимального дохода частного партнёра от реализации проекта государственно-частного партнёрства;

вложения в виде активов и имущества, необходимых для реализации проекта государственно-частного партнёрства;

средства Государственного бюджета Туркменистана, направляемые на оплату потребления или использования определённого количества или части товаров (работ, услуг), произведённых либо поставленных в процессе реализации проекта государственно-частного партнёрства;

предоставление средств Государственного бюджета Туркменистана в виде бюджетных ссуд, займов, грантов, кредитов;

государственные гарантии Туркменистана;

налоговые и другие льготы;

другие виды финансирования, гарантии и (или) компенсации.

Статья 35. Платежи по соглашению о государственно-частном партнёрстве

1. Соглашение о государственно-частном партнёрстве может предусматривать оплату платежей за пользование, платежей за доступность и других платежей.

2. Бюджетные средства, выделяемые для оплаты платежей за пользование, доступность, других платежей, ежегодно предусматриваются в расходной части Государственного бюджета Туркменистана в течение периода действия соглашения о государственно-частном партнёрстве.

3. Частный партнёр в соответствии с соглашением о государственно-частном партнёрстве может осуществлять платежи государственному партнёру в виде:

фиксированной суммы, подлежащей оплате на периодической основе;

единовременного платежа;

определённой части любых доходов, причитающихся частному партнёру от его деятельности.

Соглашение о государственно-частном партнёрстве может предусматривать сочетание различных видов платежей.

ГЛАВА X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36. Разрешение споров

Споры, возникающие в сфере государственно-частного партнёрства, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 37. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о государственно-частном партнёрстве

Лица, виновные в нарушении законодательства Туркменистана о государственно-частном партнёрстве, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 38. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

Президент Гурбангулы

Туркменистана Бердымухамедов

гор. Ашхабад

5 июня 2021 года

№ 379-VI.