



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING QARORI

2022 yil « 21 » февраля

№ ПП–138

О мерах по повышению эффективности государственного контроля за использованием земельных участков

В последние годы в республике ведется системная работа по обеспечению рационального и целевого использования, охране земельных участков, освоению и повторному введению в оборот новых земель.

Однако встречающиеся в регионах случаи несоблюдения законодательства о земле, нецелевого и неэффективного использования земельных участков, в частности строительства незаконных сооружений, а также самовольного захвата земель требуют внедрения единой системы контроля и дальнейшего усиления взаимодействия компетентных органов путем широкого использования цифровых технологий в данном направлении.

В целях создания системы эффективного использования земельных участков, предупреждения хищения земель, особенно сельскохозяйственного назначения, ускорения процессов цифровизации в сфере посредством широкого внедрения информационных технологий в использование земельных участков, а также выполнения задач, определенных Указом Президента Республики Узбекистан от 8 июня 2021 года № УП–6243 «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив»:

1. В целях дальнейшего усиления контроля в сфере рационального использования и охраны земельных участков возложить на органы прокуратуры **следующие дополнительные задачи:**

установление на постоянной основе надзора за своевременным и полным исполнением мероприятий, определенных **республиканскими и территориальными программами, связанных с выделением земельных участков, освоением и введением в сельскохозяйственный оборот новых земель;**

осуществление на постоянной основе надзора за обеспечением соблюдения требований, определенных Земельным кодексом, при **выделении земельных участков** сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения;

осуществление на постоянной основе мониторинга Единой электронной системы разработки, согласования и регистрации решений органов государственной власти на местах «**E-qaror**» (далее – электронная система «E-qaror»), а также принятие мер реагирования на решения, не соответствующие актам законодательства;

раннее выявление фактов самовольного захвата и незаконного использования земельных участков, а также установление строгого прокурорского надзора за обеспечением неотвратимости наказания лиц, совершивших правонарушения;

регулярное изучение состояния соблюдения актов законодательства о земле, а также формирование **единой правоприменительной практики** в данной сфере;

подготовку предложений о рациональном использовании земель на основе **передового зарубежного опыта**;

регулярное изучение целевого использования средств Фонда развития сельского хозяйства и продовольственного обеспечения, а также направляемых на данную сферу соответствующих внебюджетных средств, средств международных финансовых институтов и зарубежных правительственных финансовых организаций.

2. В целях эффективной организации исполнения дополнительных задач, возложенных на органы прокуратуры, образовать в составе Генеральной прокуратуры **Управление по предупреждению хищений земельных ресурсов** (далее – Управление), состоящее из **8** штатных единиц, в прокуратурах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента – **отделы по предупреждению хищений земельных ресурсов** (далее – отделы), состоящие в общей сложности из **56** штатных единиц.

Сформировать образуемые новые Управление и отделы за счет оптимизации 32 штатных единиц органов прокуратуры, 15 штатных единиц – системы Министерства сельского хозяйства, 7 штатных единиц – системы Министерства водного хозяйства, 10 штатных единиц – Инспекции по контролю за агропромышленным комплексом при Кабинете Министров.

Управлению и отделам организовать выполнение задач по координации деятельности, направленной на раннее выявление и предупреждение фактов нарушения законодательства о земле, возложенных на Генеральную прокуратуру и территориальные прокуратуры Указом Президента Республики Узбекистан от 8 июня 2021 года № УП–6243.

3. В целях **усиления общественного контроля** за рациональным использованием и охраной земельных участков установить с **1 марта 2022 года** порядок, в соответствии с которым:

а) **фото- и видеоматериалы** о фактах самовольного захвата и незаконного использования земельных участков, направленные населением и органами самоуправления граждан в Генеральную прокуратуру (короткий номер 1007) и Агентство по кадастру (короткий номер 1097), рассматриваются в порядке, установленном актами законодательства;

б) органам самоуправления граждан и помощникам хокимов районов (городов) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле (далее – помощники хокимов) предоставляется право на направление запросов в органы исполнительной власти на местах, органы по строительству и кадастру о законности начатого строительства любого здания или сооружения на их территории, при этом:

указанные запросы подлежат обязательному рассмотрению в **течение 5 рабочих дней**, по итогам представляется информация о наличии либо отсутствии разрешительных документов начатого строительства зданий и сооружений;

органы самоуправления граждан размещают на самом видном для всех граждан месте своего здания информацию, полученную на основании своего запроса, а также информацию по выявленным незаконным фактам представляют в однодневный срок органам, осуществляющим контроль в сфере землепользования.

Агентству по кадастру в **двухмесячный срок** внести на утверждение в Кабинет Министров порядок денежного вознаграждения лиц, известивших о фактах самовольного захвата и незаконного использования земельных участков посредством технических средств фото- и видеофиксации, предусмотренных статьей 84 Земельного кодекса.

4. Установить, что в целях совершенствования автоматизированной информационной системы «E-YER NAZORAT» по ведению мониторинга земельных правонарушений (далее – система «E-YER NAZORAT»):

Агентство по кадастру, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Министерство сельского хозяйства, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Бюро принудительного исполнения и их территориальные отделения, а также соответствующие органы исполнительной власти на местах **являются ответственными** за своевременное внесение информации о земельных правонарушениях и размещение в системе «E-YER NAZORAT» сведений о результатах рассмотрения дел по правонарушениям;

карта сведений о совершенных преступлениях, связанных с земельными участками, ведется в системе «E-YER NAZORAT» отдельно.

Агентству по кадастру совместно с Генеральной прокуратурой и иными компетентными органами **в месячный срок** установить порядок внесения в систему «E-YER NAZORAT» сведений о возбужденных уголовных делах.

5. В целях обеспечения соответствия решений по земельным отношениям органов исполнительной власти на местах актам законодательства установить порядок, в соответствии с которым создаваемое Управление совместно с Министерством юстиции:

осуществляет мониторинг решений по земельным отношениям органов исполнительной власти на местах посредством электронной системы «E-qarog» на постоянной основе;

обеспечивает незамедлительное принятие мер прокурорского реагирования в отношении решений, не соответствующих актам законодательства, по результатам мониторинга.

6. Министерству сельского хозяйства, Министерству водного хозяйства, Министерству транспорта, Министерству энергетики, Министерству здравоохранения, Министерству высшего и среднего специального образования, Министерству народного образования, Министерству дошкольного образования, Министерству культуры, Министерству развития спорта, Министерству туризма и культурного наследия, Министерству внутренних дел, Министерству обороны, Государственному комитету по лесному хозяйству, Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды, Государственному комитету по геологии и минеральным ресурсам, АО «Худудгазтаъминот», АО «Узтрансгаз», АО «Узбекистон темир йуллари», АО «Национальные электрические сети Узбекистана» и АО «Региональные электрические сети»:

в трехмесячный срок – провести инвентаризацию земельных участков, принадлежащих предприятиям и организациям в их системе, в дальнейшем – проводить изучение эффективного использования земельных участков на постоянной основе;

ежеквартально – представлять в Генеральную прокуратуру информацию о проведенной работе по охране принадлежащих им земельных участков, а также выявленных незаконных фактах.

Возложить на руководителей министерств и ведомств, перечисленных в настоящем пункте, **персональную ответственность** за целевое и рациональное использование, предупреждение хищения закрепленных земельных участков.

7. Агентству «Узбеккосмос» совместно с Агентством по кадастру, заинтересованными министерствами и ведомствами в срок **до конца 2022 года** принять меры по выявлению в порядке эксперимента земельных участков, занятых путем самовольного захвата и незаконной постройки зданий и сооружений в Мирзо-Улугбекском и Юнусабадском районах города Ташкента, а также Кибрайском и Ташкентском районах Ташкентской области, посредством обработки космических снимков.

Министерствам и ведомствам обеспечить представление по запросу Агентства «Узбеккосмос» в установленном порядке всех сведений, необходимых для выполнения возложенных на него задач.

При этом расходы, связанные с получением и обработкой космических снимков, покрываются за счет внебюджетных средств Агентства «Узбеккосмос» и Агентства по кадастру.

Агентству «Узбеккосмос» совместно с Агентством по кадастру и Генеральной прокуратурой в срок **до 1 марта 2023 года** исходя из результатов эксперимента внести в Администрацию Президента Республики Узбекистан предложения о внедрении данной практики на всей территории республики.

8. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента, районов (городов) совместно со своими юридическими службами, территориальными органами юстиции и прокуратуры на основе **нижеследующего графика** провести инвентаризацию решений местных органов представительной и исполнительной власти о выделении земельных участков, обеспечить представление электронных копий этих решений руководителям секторов районов (городов) и помощникам хокимов для обеспечения проведения государственной регистрации прав на земельные участки:

в срок **до 1 мая 2022 года** – решения, принятые в 2016–2021 годах;
в срок **до 1 августа 2022 года** – решения, принятые в 2006–2015 годах;
в срок **до 1 января 2023 года** – решения, принятые до 2006 года.

Агентству «Узархив» совместно с территориальными органами юстиции и прокуратуры в срок **до конца 2022 года провести инвентаризацию** решений органов самоуправления граждан о выделении земельных участков, протоколов общего собрания членов колхозов, приказов совхозов и иных сельскохозяйственных организаций, переданных на хранение в государственные архивы, обеспечить представление электронных копий этих документов руководителям секторов районов (городов) и помощникам хокимов на постоянной основе для обеспечения проведения государственной регистрации прав на земельные участки.

Помощникам хокимов **активно оказывать гражданам практическую помощь** в проведении государственной регистрации прав на земельные участки, выявленных в результате инвентаризации, в установленном законодательством порядке.

9. Принять к сведению, что в статье 83¹ Земельного кодекса определено, что осуществление государственного контроля за целевым использованием земельных участков не является проверкой деятельности хозяйствующих субъектов.

В целях установления системного контроля за обеспечением населения качественной и доступной продовольственной продукцией, целевым и рациональным использованием земельных участков:

Министерству сельского хозяйства – не реже одного раза в квартал проводить мониторинг рационального и эффективного использования посевных земель, а также состояния посева запланированных культур и ухода за ними;

Агентству по кадастру – принять меры по выявлению фактов непроведения государственной регистрации прав на все виды земельных участков, независимо от категории земель, а также здания и сооружения, недопущению самовольного захвата и самовольного изменения границ земельных участков, усилить государственный контроль за целевым использованием земель.

Министерству сельского хозяйства и Агентству по кадастру регулярно **в срок до 5-го числа месяца, следующего за каждым кварталом**, вносить в Администрацию Президента Республики Узбекистан, Кабинет Министров и Генеральную прокуратуру информацию о результатах проведенной работы.

10. В целях повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности по выявлению фактов нарушения законодательства о земле образовать **Отдел по борьбе с хищениями земельных ресурсов** в структуре Оперативно-розыскного департамента Министерства внутренних дел, в территориальных оперативно-розыскных службах – **подразделения по борьбе с хищениями земельных ресурсов**.

Образовать новые структуры в составе 73 штатных единиц за счет оптимизации 30 штатных единиц органов внутренних дел и 43 штатных единиц органов и учреждений юстиции.

11. Определить, что:

новым структурным подразделениям, образуемым в системах органов прокуратуры и внутренних дел, в рамках выполнения возложенных на них задач предоставляется право на эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов (дронов) Министерства сельского хозяйства и Агентства по кадастру, при необходимости – на безвозмездной основе;

осуществление надзора за деятельностью по борьбе с преступлениями в сфере земельных отношений Отдела по борьбе с хищениями земельных ресурсов и его территориальных подразделений, входящих в структуру Оперативно-розыскного департамента Министерства внутренних дел, возлагается на Управление и отделы органов прокуратуры, образуемые настоящим постановлением.

Агентству по кадастру совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций **в трехмесячный срок** создать возможность для получения новыми структурными подразделениями, образуемыми в системах органов прокуратуры и внутренних дел, информации об объектах недвижимости, их собственниках и истории владения из Государственного реестра прав на объекты недвижимости в режиме онлайн.

12. Перечислять 10 процентов средств, поступивших от взыскания в установленном порядке **ущерба, причиненного интересам государства**, по фактам нарушения законодательства о земле, выявленным по инициативе правоохранительных органов, во внебюджетные фонды указанных органов соответственно.

Категорически запретить привлечение сотрудников новых структурных подразделений органов прокуратуры и внутренних дел к другой работе, не связанной с выполнением возложенных на них задач.

13. Верховному суду:

в срок **до 1 апреля 2022 года** обобщить практику рассмотрения дел, связанных со сносом зданий и сооружений, самовольно построенных на земельных участках, предоставить судам рекомендации, необходимые для формирования единой практики рассмотрения дел данной категории;

в срок **до 1 июля 2022 года** организовать работу по тщательному изучению фактов, связанных с объектами недвижимости, имущественные права на которые не признаны, по результатам изучения внести предложения в Администрацию Президента Республики Узбекистан.

14. Генеральной прокуратуре совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами **в месячный срок** внести предложения об изменениях и дополнениях в акты законодательства, вытекающих из настоящего постановления.

15. Генеральной прокуратуре исходя из требований настоящего постановления **в месячный срок** утвердить организационно-штатные структуры прокуратур Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Министерству финансов совместно с Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел **в месячный срок** внести изменения в смету расходов и штатное расписание соответственно Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, прокуратур и органов внутренних дел Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

16. Возложить на Генерального прокурора Йулдошева Н.Т., министра внутренних дел Бобожонова П.Р., министра сельского хозяйства Ходжаева Ж.А. и председателя Государственного налогового комитета Кудбиева Ш.Д. персональную ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего постановления.

Обсуждение хода исполнения настоящего постановления, осуществление координации и контроля за деятельностью ведомств, ответственных за его исполнение, возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш. Мирзиёев

город Ташкент