

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA

Član 1.

U Zakonu o vodama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 50/06, 92/09 i 121/12) u članu 3. poslije stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„(2) Upravljanje rizicima od poplava zasniva se na principu solidarnosti i planira se i koordinira na nivou oblasnog riječnog sliva u cilju smanjenja rizika od štetnih posljedica posebno po život i zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu, infrastrukturu i privredne aktivnosti.“

Član 2.

U članu 4. poslije podtačke 38. dodaju se nove podt. 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47. i 48. koje glase:

„39. **Vještačko vodno tijelo** – označava tijelo površinske vode stvorene ljudskom aktivnošću,

40. **Znatno izmijenjeno vodno tijelo** – označava tijelo površinske vode čije su karakteristike bitno izmijenjene usljed fizičkih promjena nastalih ljudskom aktivnošću,

41. **Eutrofikacija** – označava obogaćenje vode nutrijentima, posebno jedinjenjima azota i/ili fosfora, koje prouzrokuje ubrzani rast algi i viših formi biljnih vrsta, a što dovodi do neželjenog narušavanja ravnoteže organizama prisutnih u vodama i promjene kvaliteta vode,

42. **Status površinskih voda** – označava status vodnog tijela površinske vode, određen njenim ekološkim i hemijskim statusom,

43. **Status podzemne vode** – označava status vodnog tijela podzemne vode, određen kvantitativnim i hemijskim statusom,

44. **Kvantitativni status** – označava status koji pokazuje stepen do kojeg se na neko tijelo podzemne vode utiče direktnim i indirektnim zahvatanjem vode,

45. **Raspoložive zalihe podzemne vode** – označava višegodišnji prosječni stepen ukupnog prihranjivanja tijela podzemne vode, umanjen za višegodišnji prosječan stepen proticaja, koji se zahtijeva radi postizanja ciljeva ekološkog kvaliteta povezanih površinskih voda da bi se izbjeglo svako znatnije pogoršanje ekološkog statusa takvih voda i nanošenje znatne štete povezanim suvozemnim ekosistemima,

46. **Ciljevi zaštite životne sredine** – u smislu ovog zakona obuhvataju sprečavanje pogoršanja, zaštitu i unapređivanje svih tijela površinskih voda i zaštitu, unapređivanje i obnavljanje svih tijela podzemnih voda, a radi ostvarivanja njihovog dobrog statusa,

47. **Poplava** – označava privremenu pokrivenost zemljišta vodom koje obično nije prekriveno vodom, koje uzrokuju rijeke, bujice i privremeni vodotoci, a ne odnose se na poplave iz sistema javne kanalizacije za odvođenje urbanih otpadnih voda,

48. **Rizik od poplava** – označava kombinaciju vjerovatnoće pojave poplavnog događaja i potencijalnih štetnih posljedica poplavnog događaja po zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu, infrastrukturu i privredne aktivnosti.“

Stav 2. briše se.

Član 3.

Poslije člana 8. dodaje se naziv člana i novi član 8a. koji glasi:

„Podjela površinskih voda
Član 8a.

(1) Površinske vode na teritoriji Republike Srpske, prema značaju koji imaju za upravljanje vodama dijele se na vode I reda i vode II reda na osnovu sljedećih kriterijuma: položaja vodotoka u odnosu na državnu granicu, entitetsku liniju razgraničenja, veličine i karakteristike sliva, režima i karakteristika vodotoka iz aspekta korišćenja voda, zaštite voda i zaštite od štetnog dejstva voda.

(2) Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) na prijedlog Ministarstva donosi odluku kojom se utvrđuju vode I reda u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Sve površinske vode koje nisu utvrđene kao vode I reda smatraju se vodama II reda.“

Član 4.

U članu 9. stav 3. briše se.

Član 5.

Član 11. mijenja se i glasi:

„(1) Pripadnost javnom vodnom dobru utvrđuje se na osnovu upisa u javne evidencije.

(2) U slučajevima kada pripadnost nije utvrđena na način iz stava 1. ovog člana, a ispunjeni su svi uslovi propisani ovim zakonom pripadnost javnom vodnom dobru utvrđuje se odlukom Vlade, a na prijedlog Ministarstva.

(3) Javno vodno dobro ne može biti predmet prometa, ali može pod posebnim uslovima određenim ovim zakonom ili na zakonu zasnovanom podzakonskom propisu, biti predmet ograničenog prava korišćenja zakupom, a u određenim slučajevima i koncesijom.

(4) Pravila o realizaciji stava 3. ovog člana, poštujući načela održivog razvoja, a u vezi sa vrstama javnog vodnog dobra, procedurama, vremenskim važenjem, naknadama i drugim neophodnim elementima za realizaciju prava njegovog ograničenog korišćenja, kao i neophodnim elemenata za realizaciju člana 10. stav 3. ovog zakona, propisuje Ministarstvo.“

Član 6.

Član 12. mijenja se i glasi:

„(1) Status javnog vodnog dobra može se ukinuti kada je javno vodno dobro postalo trajno nepotrebno za integralno upravljanje vodama.

(2) Prijedlog za ukidanje statusa javnog vodnog dobra subjekat koji ima interes podnosi Ministarstvu, a nakon što Javna ustanova 'Vode Srpske' dostavi mišljenje da je javno vodno dobro postalo trajno nepotrebno za integralno upravljanje vodama, odluku o ukidanju statusa javnog vodnog dobra donosi Vlada na prijedlog Ministarstva.

(3) Odluka iz stava 2. ovog člana sadrži i odredbu o brisanju javnog vodnog dobra iz javnih evidencija i Ministarstvo je dostavlja Pravobranilaštvu Republike Srpske radi sprovođenja ove odluke u javnim evidencijama.“

Član 7.

Naziv člana 16. mijenja se i glasi: „Vlasništvo i upravljanje vodnim objektima“.

U članu 16. st. 4, 5. i 6. mijenjaju se i glase:

„(4) Javna ustanova 'Vode Srpske' upravlja zaštitnim vodnim objektima iz člana 15. stav 1. tačka a) ovog zakona na vodama I reda i brine o njihovom namjenskom korišćenju, održavanju i čuvanju.

(5) Jedinice lokalne samouprave upravljaaju zaštitnim vodnim objektima iz člana 15. stav 1. tačka a) na vodama II reda, vodnim objektima iz člana 15. stav 1. t. b), v) i g) podt. 1) i 2) i tačka d) ovog zakona.

(6) Pravno lice, preduzetnik i fizičko lice koje je za svoje potrebe izgradilo vodne objekte iz člana 15. stav 1. tačka g) podt. 3), 4) i 5) ovog zakona, dužno je da njima upravlja i da ih održava u skladu sa ovim zakonom.“

U stavu 7. broj: „5.“ zamjenjuje se brojem: „6.“.

Član 8.

Naziv člana i član 17. mijenjaju se i glase:

„Održavanje vodnih objekata

Član 17.

(1) Održavanje vodnih objekata iz člana 15. ovog zakona vrši se u skladu sa Pravilnikom iz člana 16. stav 8. ovog zakona, a po programu koji donosi subjekt koji upravlja tim objektom.

(2) Na program održavanja iz stava 1. ovog člana daje se saglasnost na sljedeći način:

a) na program održavanja koji donosi Javna ustanova 'Vode Srpske', saglasnost daje Ministarstvo,

b) na program održavanja koji donosi jedinica lokalne samouprave, saglasnost daje Javna ustanova 'Vode Srpske' i

v) na program održavanja koji donosi javno preduzeće koje je osnovala jedinica lokalne samouprave, pravno lice osnovano i registrovano u skladu sa posebnim zakonom ili fizičko lice kao vlasnik vodnog objekta, saglasnost daje jedinica lokalne samouprave, a ukoliko javno preduzeće obavlja djelatnost na teritoriji dviju ili više jedinica lokalne samouprave, saglasnost daju sve jedinice lokalne samouprave.

(3) Na hidrotehničke objekte izgrađene do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjuju se st. 1. i 2. ovog člana.“

Član 9.

Član 52. mijenja se i glasi:

„Kvalitet vode namijenjene za ljudsku upotrebu propisuje se zakonom kojim se uređuje hrana i njen kvalitet.“

Član 10.

Poslije člana 90. dodaje se naziv člana i novi član 90a. koji glasi:

„Nadležnost za procjenu i upravljanje rizicima od poplava

Član 90a.

(1) Upravljanje procjenom i upravljanje rizicima od poplava vrši Ministarstvo.

(2) Operativne poslove i aktivnosti za realizaciju procjene rizika od poplava i upravljanja rizicima od poplava na području oblasnog riječnog sliva (distrikta) vrši Javna ustanova 'Vode Srpske'."

Član 11.

Poslije člana 99. dodaju se novi čl. 99a, 99b, 99v, 99g, 99d, 99đ, 99e, 99ž, 99z, 99i, 99j, 99k, 99l. i 99lj. koji glase:

„Preliminarna procjena rizika od poplava Član 99a.

(1) Preliminarna procjena rizika od poplava je osnov za donošenje mapa opasnosti od poplava i mapa rizika od poplava na osnovu kojih se izrađuje Plan upravljanja rizicima od poplava.

(2) Na osnovu odluke koju donosi Vlada na prijedlog Ministarstva, Javna ustanova 'Vode Srpske' priprema Preliminarnu procjenu rizika od poplava za svaki oblasni riječni sliv (distrikt), a po potrebi i za dijelove oblasnog riječnog sliva (distrikta), kao i za podslivove, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Preliminarna procjena rizika od poplava vrši se sa ciljem procjene potencijalnih rizika, na osnovu raspoloživih podataka i dokumentacije, posebno uzimajući u obzir uticaj klimatskih promjena na pojavu poplava.

(4) U slučaju da se na osnovu međunarodnog ugovora donese odluka da se pripreme preliminarne procjene rizika za područje međunarodnog riječnog sliva, Javna ustanova 'Vode Srpske' putem Ministarstva obezbjeđuje razmjenu informacija sa nadležnim organom druge zainteresovane države, u skladu sa ovim zakonom.

(5) Preliminarnu procjenu rizika iz stava 1. ovog člana Javna ustanova 'Vode Srpske' priprema i za dio područja međunarodnog riječnog sliva koji se prostire na teritoriji Republike Srpske, u skladu sa stavom 4. ovog člana.

(6) Vlada, na prijedlog Ministarstva, donosi Odluku o usvajanju Preliminarne procjene rizika od poplava u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, koju preispituje i po potrebi ažurira svakih šest godina.

Utvrđivanje postojanja rizika od poplava Član 99b.

(1) Na osnovu usvojene Preliminarne procjene rizika od poplava Vlada, na prijedlog Ministarstva, donosi Odluku o područjima za koja postoji znatan rizik od poplava ili za koja smatra da bi se takav rizik mogao pojaviti.

(2) Područja iz stava 1. ovog člana utvrđuju se i za dijelove područja međunarodnog riječnog sliva koji se prostire na teritoriji Republike Srpske, a za koje se utvrdi da mogu imati znatan rizik od poplava.

(3) U slučaju iz stava 2. ovog člana, Ministarstvo na prijedlog Javne ustanove 'Vode Srpske' obezbjeđuje koordinaciju sa nadležnim organom druge zainteresovane zemlje, u skladu sa ovim zakonom.

Sadržaj Preliminarne procjene rizika od poplava Član 99v.

Preliminarna procjena rizika od poplava sadrži:

a) mape područja oblasnog riječnog sliva (distrikta), odnosno drugog područja za koje se procjena radi s prikazom topografije i namjene zemljišta,

b) opis poplava iz prethodnog perioda koje su imale znatne štetne posljedice po zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu, infrastrukturu i privrednu aktivnost i za koje postoji vjerovatnoća pojave i ubuduće, uključujući opis prostora koji su poplave dosežale i puteva oticanja poplavnih voda, te procjenu štetnih učinaka koje su prouzrokovale,

v) opis poplava većeg obima iz ranijeg perioda, na osnovu kojih se mogu predvidjeti štetne posljedice ubuduće i

g) po potrebi, i procjenu štetnih posljedica koje mogu nastati od budućih poplava po zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu, infrastrukturu i privredne aktivnosti, što je više moguće uzimajući u obzir činjenice kao što su topografija, položaj vodotoka i njihove opšte hidrološke i geomorfološke karakteristike, uključujući poplavna područja kao prirodna retenciona područja, efikasnost postojeće izgrađene infrastrukture za zaštitu od poplava, položaj naseljenih područja, područja privredne aktivnosti i dugoročni razvoj događaja, uključujući uticaj klimatskih promjena na pojavu poplava.

Mape opasnosti od poplava

Član 99g.

(1) Na osnovu Odluke o usvajanju Preliminarne procjene rizika od poplava, Javna ustanova 'Vode Srpske' izrađuje mape opasnosti od poplava.

(2) Javna ustanova 'Vode Srpske' izrađuje u odgovarajućoj razmjeri mape opasnosti od poplava za svako područje oblasnog riječnog sliva (distrikta), za koja postoji znatan rizik od poplava ili za koja se smatra da bi se takav rizik mogao pojaviti, a po potrebi i za dijelove područja oblasnog riječnog sliva i za podslivove.

(3) Na mapama opasnosti od poplava prikazuju se geografska područja koja bi mogla biti poplavljena u skladu sa scenarijima koji podrazumijevaju pojavu poplava:

a) sa niskim stepenom vjerovatnoće ili vjerovatnoćom pojave ekstremnih poplava,

b) sa vjerovatnoćom srednje učestalosti: $\geq$ jednom u 100 godina i

v) po potrebi sa visokim stepenom vjerovatnoće.

Mape rizika od poplava

Član 99d.

(1) Na osnovu mape opasnosti od poplava Javna ustanova 'Vode Srpske' izrađuje mape rizika od poplava u odgovarajućoj razmjeri.

(2) Na mapama rizika od poplava prikazuju se moguće štetne posljedice na područjima koja mogu biti pogođena poplavama u skladu sa scenarijima utvrđenim članom 99g. stav 3. ovog zakona.

Izrada Plana upravljanja rizikom od poplava

Član 99đ.

(1) Na osnovu mapa opasnosti od poplava i mapa rizika od poplava Vlada, na prijedlog Ministarstva, donosi Odluku o izradi Plana upravljanja rizicima od poplava u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Na osnovu odluke iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo donosi Program aktivnosti na pripremi plana upravljanja rizicima od poplava u roku od tri mjeseca od dana njenog stupanja na snagu.

Plan upravljanja rizicima od poplava
Član 99e.

(1) Vlada donosi Plan upravljanja rizicima od poplava najkasnije do kraja 2021. godine, koji preispituje i po potrebi ažurira svakih šest godina.

(2) Plan iz stava 1. ovog člana obuhvata sve aspekte upravljanja rizicima od poplava, i to:

- a) ciljeve zaštite životne sredine u skladu sa ovim zakonom,
- b) obim poplava i putevi tečenja poplavnih voda i područja koja imaju mogućnost zadržavanja poplavne vode, poput prirodnih plavnih područja,
- v) upravljanje zemljištem i vodama,
- g) prostorno planiranje,
- d) korišćenje zemljišta,
- đ) očuvanje prirode,
- e) plovidbu i lučku infrastrukturu,
- ž) sprečavanje,
- z) zaštitu,
- i) pripremu, uključujući prognozu i sisteme ranog upozoravanja,
- j) specifične karakteristike određenog područja (oblasnog riječnog sliva – distrikta, dijelova oblasnog riječnog sliva ili podsliva),
- k) preduzimanje mjera za održivo korišćenje zemljišta,
- l) povećanje mogućnosti zadržavanja vode,
- lj) kontrolisano plavljenje određenih područja u slučaju poplava i
- m) troškove i koristi.

(2) Nije dozvoljeno da planovi upravljanja rizicima od poplava doneseni na osnovu ovog zakona uključuju mjere koje svojim obimom i efektom mogu znatno povećati rizik od poplava uzvodno i nizvodno u drugom entitetu, odnosno državi na istom riječnom slivu ili podslivu, osim u slučaju da su takve mjere koordinisane i da je zajedničko rješenje usaglašeno.

Obaveza primjene i sprovođenja Plana upravljanja rizicima od poplava
Član 99ž.

Nakon usvajanja Plana upravljanja rizicima od poplava, nadležni organi jedinica lokalne samouprave i republički organi koji donose planske dokumente, kao i pravna i fizička lica obuhvaćena Planom, dužni su da primjenjuju i sprovode Plan upravljanja rizicima od poplava.

Uređivanje postupka procjene i upravljanja rizicima od poplava
Član 99z.

(1) Vlada donosi Uredbu o sadržaju i osnovnim elementima procjene i upravljanja rizicima od poplava, kojom se uređuju:

- a) područja za koje se donosi Plan upravljanja rizicima od poplava,
- b) način koordinacije planova upravljanja rizicima od poplava na područjima iz tačke a) ovog člana,
- v) izrada i detaljan sadržaj Preliminarne procjene rizicima od poplava,
- g) detaljan sadržaj i izgled mapa opasnosti od poplava i mapa rizika od poplava,

- đ) sadržaj Plana upravljanja rizicima od poplava za svaki oblasni riječni sliv (distrikt),
 - e) sadržaj Programa aktivnosti na pripremi Plana upravljanja rizicima od poplava,
 - ž) sadržaj prvog Plana upravljanja rizicima od poplava i elementi za njegovo kasnije ažuriranje,
 - z) ciljevi upravljanja rizicima od poplava u područjima za koja postoji znatan rizik od poplava ili za koja se smatra da bi se takav rizik mogao pojaviti, koji sadrže odgovarajući plan upravljanja rizicima od poplava,
 - i) mjere za postizanje utvrđenih ciljeva upravljanja rizicima od poplava i
 - j) druga pitanja od značaja za procjenu i upravljanje rizicima od poplava.
- (3) Vlada donosi uredbu iz stava 1. ovog člana u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Obaveza koordinacije planova upravljanja rizicima od poplava

Član 99i.

(1) Ako se odlukom o izradi Plana upravljanja rizicima od poplava utvrdi obaveza da se unutar jednog područja riječnog sliva izradi više planova upravljanja rizicima od poplava, odnosno za dio ili dijelove područja riječnog sliva ili za podslivove, Javna ustanova 'Vode Srpske' obezbjeđuje međusobnu usklađenost (koordinisanost) tih planova.

(2) Ako u skladu sa članom 99a. stav 4. ovog zakona za međunarodni riječni sliv ili podsliv bude pokrenuta inicijativa ili donesena odluka za izradu jednog međunarodnog plana upravljanja rizicima od poplava ili više planova usklađenih za taj međunarodni riječni sliv ili podsliv, Javna ustanova 'Vode Srpske' u saradnji sa Ministarstvom i drugim organima učestvovaće u pripremi takvog plana ili usklađivanju planova.

Usklađenost informacija

Član 99j.

(1) Ministarstvo obezbjeđuje koordinaciju aktivnosti na izradi planova upravljanja rizicima od poplava sa aktivnostima na izradi planova upravljanja oblasnim riječnim slivovima (distriktima), posebno vodeći računa o povećanju efikasnosti, razmjeni informacija i ostvarivanju ciljeva zaštite životne sredine, u skladu sa ovim zakonom.

(2) Javna ustanova 'Vode Srpske' brine se da informacije koje sadrže mape opasnosti od poplava i mape rizika od poplava budu objedinjene sa odgovarajućim informacijama koje se prezentuju u planovima upravljanja oblasnim riječnim slivovima (distriktima).

Usklađivanje izrade planova

Član 99k.

Planovi upravljanja rizicima od poplava mogu da čine sastavni dio planova upravljanja riječnim slivovima.

Javnost u ocjenjivanju i upravljanju rizicima od poplava

Član 99l.

(1) Preliminarnu procjenu rizika od poplava, mape opasnosti od poplava i mape rizika od poplava, Javna ustanova 'Vode Srpske' čini dostupnim javnosti.

(2) Javna ustanova 'Vode Srpske' obavezna je da preduzima mjere za podsticanje aktivnog učešća zainteresovanih strana u izradi, preispitivanju i ažuriranju planova upravljanja rizicima od poplava, u skladu sa ovim zakonom.

(3) Ministarstvo koordinira aktivno učešće svih zainteresovanih strana u izradi, preispitivanju i ažuriranju planova upravljanja rizicima od poplava sa planovima upravljanja riječnim slivovima.

Obaveze Ministarstva koje se tiču javnosti

Član 99lj.

Ministarstvo je dužno da prilikom izrade akta, nacрте tih akata učini dostupnim javnosti objavom na internet stranici u rokovima koji će omogućiti davanje primjedaba.“

Član 12.

U članu 137. u stavu 3. poslije riječi: „izdavanja“ dodaje se zapeta i riječi: „osim ukoliko u tom periodu nisu pribavljeni lokacijski uslovi“.

Član 13.

Naziv člana i član 181. brišu se.

Član 14.

U članu 184. u stavu 2. poslije riječi: „oblasnih riječnih slivova“ umjesto zapete dodaje se tačka, a preostali tekst briše se.

Član 15.

U članu 194. u stavu 1. u tački b) i u stavu 2. u tački v) poslije riječi: „samouprave“ dodaju se riječi: „na čijoj teritoriji se realizuju aktivnosti za koje je propisana posebna vodna naknada“.

U stavu 5. poslije riječi: „voda“ dodaju se riječi: „i zaštitu od voda“.

Član 16.

U članu 195. stav 4. mijenja se i glasi:

„(4) Ministarstvo koordinira i prati namjenski utrošak sredstava iz člana 188, a u vezi sa članom 194. ovog zakona davanjem saglasnosti na Plan utroška ovih sredstava jedinicama lokalne samouprave, te pribavlja izvještaje o njihovom utrošku i o tome jednom godišnje informiše Vladu.“

Član 17.

U članu 210. u stavu 1. poslije tačke k) dodaje se nova tačka l) koja glasi:

„l) ne primjenjuje i ne sprovodi Plan upravljanja rizicima od poplava, u skladu sa članom 99ž. ovog zakona,“.

Dosadašnje t. l), lj), m), n), nj), o), p), r) i s) postaju t. lj), m), n), nj), o), p), r), s) i t).

Član 18.

U članu 213. poslije tačke e) dodaje se nova tačka ž) koja glasi:
„ž) ukoliko vrši vađenje i dislokaciju materijala iz vodotoka ili vodnog zemljišta suprotno članu 66. stav 1. ovog zakona,“.

Dosadašnje t. ž), z), i), j), k) i l) postaju t. z), i), j), k), l) i lj).

Član 19.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: 02/1-021-809/17
Datum: 20. jul 2017. godine

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nedeljko Čubrilo