

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

7 декабря 2010 г. № 1781

Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения

В соответствии с подпунктом 129.2 пункта 129 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2011 г.

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО

Постановление

Совета Министров

Республики Беларусь

07.12.2010 № 1781

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением, разработанным в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 212, 1/11914), Законом Республики Беларусь от 5 января 1998 года «О радиационной безопасности населения» (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., № 5, ст. 25), Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 года «Об использовании атомной энергии» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 187, 2/1523), определяются цель, задачи и порядок проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, деятельности по обращению с радиоактивными отходами, проектированию и изготовлению технологического оборудования и средств радиационной защиты (далее – деятельность в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения), а также права и обязанности заказчиков экспертизы, экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению экспертизы, Департамента по ядерной и радиационной безопасности Министерства по

чрезвычайным ситуациям (далее – Госатомнадзор) в части организации проведения экспертизы.

2. В настоящем Положении используются следующие термины и их определения:

экспертиза документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (далее, если не указано иное, – экспертиза), – комплекс организационных, научно-технических и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в целях независимой оценки уровня ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии и (или) радиационных объектов, радиационных устройств и установок;

экспертная организация – юридическое лицо, имеющее специальное разрешение (лицензию) (далее – лицензия) в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения в части проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и (или) источников ионизирующего излучения;

заказчик экспертизы – юридическое лицо, обратившееся с заявлением на проведение экспертизы и представляющее в Госатомнадзор подлежащие рассмотрению документы.

Другие термины используются в значениях, установленных Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450, Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения», Законом Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии».

3. Требования настоящего Положения распространяются на отношения, возникающие в связи с проведением экспертизы, и обязательны для выполнения субъектами экспертизы:

заказчиками экспертизы;

экспертными организациями и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы;

должностными лицами и специалистами Госатомнадзора.

4. Организацию проведения экспертизы осуществляет Госатомнадзор.

5. Целью экспертизы является определение уровня ядерной и радиационной безопасности проектируемых либо действующих объектов использования атомной энергии и (или) радиационных объектов, радиационных устройств и установок путем сопоставления принятых проектных решений и результатов их реализации с требованиями нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

6. Объектами экспертизы являются представляемые заказчиком экспертизы:

6.1. документы, обосновывающие обеспечение ядерной и радиационной безопасности:

объектов использования атомной энергии;

радиационных объектов, радиационных устройств и установок;

деятельности по обращению с радиоактивными отходами;

деятельности по проектированию и изготовлению технологического оборудования и средств радиационной защиты;

6.2. проектная, конструкторская, технологическая и эксплуатационная документация радиационных объектов, радиационных устройств и установок, объектов по обращению с радиоактивными отходами.

7. Основными задачами экспертизы являются:

оценка соответствия принятых проектных, конструкторских, технических и организационных решений и результатов их реализации требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

определение полноты, достаточности и обоснованности организационных и технических подходов, направленных на обеспечение непревышения пределов и условий безопасной эксплуатации, установленных основных пределов доз и допустимых уровней облучения персонала и населения, радиоактивного воздействия на окружающую среду;

подготовка объективного вывода экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности.

При отсутствии необходимых нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности принятые заказчиком экспертизы конкретные проектные, конструкторские и технические решения должны быть подтверждены научными исследованиями и экспериментально обоснованы.

8. Для проведения экспертизы Госатомнадзор определяет экспертные организации с учетом следующих критериев:

возможность экспертной организации обеспечить комплексное, эффективное и качественное проведение анализа и подготовку объективных, исчерпывающих и конкретных оценок;

наличие при необходимости у экспертов экспертной организации соответствующего допуска к информации ограниченного доступа;

непричастность экспертов экспертной организации к разработке проекта, представляемого заказчиком экспертизы;

другие критерии, установленные законодательными актами.

К проведению экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии, на условиях договора подряда в качестве субподрядчиков могут привлекаться иностранные организации, не имеющие лицензии на право проведения указанных работ на территории Республики Беларусь (при наличии у них профессиональных полномочий, полученных в другой стране), при условии обязательного участия в качестве генерального подрядчика организации, имеющей лицензию Республики Беларусь.

9. Госатомнадзор составляет перечень экспертных организаций и экспертов, имеющих право на проведение экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и (или) источников ионизирующего излучения, и размещает соответствующую актуализированную информацию на интернет-сайте Министерства по чрезвычайным ситуациям.

10. Заказчики экспертизы имеют право:

получать информацию о ходе и результатах проведения экспертизы;

давать необходимые для экспертов пояснения;

представлять дополнительные материалы (документы). Передача таких материалов (документов) согласовывается с Госатомнадзором.

11. Заказчики экспертизы обязаны:

представлять в Госатомнадзор и (или) экспертную организацию необходимые документы;

заключать с привлекаемой экспертной организацией договор на проведение экспертизы;

обеспечивать соблюдение договорных условий.

12. Экспертные организации и эксперты имеют право:

запрашивать у заказчика экспертизы дополнительные материалы, уточняющие и (или) поясняющие положения документов, представленных на экспертизу. Получение таких материалов согласовывается с Госатомнадзором;

свободно излагать свое мнение по вопросам, касающимся оценки безопасности.

13. Экспертные организации и эксперты обязаны:

обеспечивать качественное, комплексное и эффективное проведение экспертизы и давать объективные непредвзятые экспертные оценки;

осуществлять в ходе проведения экспертизы проверку достоверности сведений, содержащихся в представленных для проведения экспертизы документах;

придерживаться порядка, сроков и договорных условий проведения экспертизы;

не разглашать без согласия заказчика экспертизы информацию, содержащуюся в документах, а также в выводе экспертизы, не утвержденном в установленном порядке.

14. Должностные лица и специалисты Госатомнадзора имеют право:

участвовать в определении состава экспертов, привлекаемых к проведению экспертизы;

запрашивать у заказчика экспертизы дополнительные материалы, уточняющие и (или) поясняющие положения документов, представленных на экспертизу.

15. Должностные лица и специалисты Госатомнадзора обязаны:

рассматривать представленные заказчиком экспертизы документы;

разрабатывать техническое задание на организацию и проведение экспертизы (далее – техническое задание);

осуществлять контроль за ходом проведения экспертизы;

оценивать полученное экспертное заключение в части его соответствия техническому заданию и в случае его несоответствия возвращать экспертное заключение на доработку в экспертную организацию;

письменно уведомлять заказчика экспертизы и экспертную организацию о принятии экспертного заключения.

16. К проведению экспертизы не могут привлекаться специалисты экспертных организаций и эксперты, участвовавшие в проектировании, сооружении и эксплуатации заявленных объектов использования атомной энергии и (или) радиационных объектов, радиационных устройств и установок, в разработке документов заказчика экспертизы, подлежащих экспертизе, а также состоящие с заказчиком экспертизы в гражданско-правовых и (или) трудовых отношениях. При обнаружении таких фактов экспертиза признается недействительной.

17. В проведении экспертизы документов, содержащих государственные секреты, могут участвовать только эксперты, имеющие оформленный в установленном порядке допуск к работе с такими документами.

ГЛАВА 2

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ

18. Для проведения экспертизы используются два комплекта документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, представляемые заказчиком экспертизы в Госатомнадзор для получения лицензии, внесения изменений и (или) дополнений в лицензию на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения. Состав и содержание данных документов определяются Министерством по чрезвычайным ситуациям.

19. Решение о проведении либо об отказе в проведении экспертизы принимается Госатомнадзором после предварительного рассмотрения представленных заказчиком экспертизы документов. В случае несоответствия их состава требованиям, установленным Министерством по чрезвычайным ситуациям, документы возвращаются заказчику экспертизы с письменным обоснованием отказа в проведении экспертизы.

20. После принятия решения о проведении экспертизы Госатомнадзор разрабатывает техническое задание, содержащее:

сведения об объекте проведения экспертизы;

перечень нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, которыми необходимо руководствоваться при проведении экспертизы;

основные вопросы экспертизы;

основные этапы проведения экспертизы и сроки их выполнения;

сроки, порядок приемки и сдачи экспертного заключения;

порядок взаимодействия экспертной организации и экспертов с заказчиком экспертизы и Госатомнадзором.

В случае проведения оценки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям срок разработки технического задания не должен превышать для деятельности в области использования атомной энергии 30 дней, а для деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, деятельности в области использования радиоактивных отходов, деятельности по проектированию и изготовлению технологического оборудования и средств радиационной защиты – 5 дней.

Техническое задание утверждается начальником (заместителем начальника) Госатомнадзора.

21. Госатомнадзор в 3-дневный срок после утверждения технического задания направляет:

21.1. в привлекаемую экспертную организацию:

техническое задание;

документы, подлежащие экспертизе;

сопроводительное письмо, в котором указываются заказчик экспертизы, сведения об объекте проведения экспертизы, документы, представленные заказчиком экспертизы, обосновывающие обеспечение ядерной и радиационной безопасности и подлежащие экспертизе, а также срок представления в Госатомнадзор результатов экспертизы;

21.2. заказчику экспертизы:

техническое задание;

копию сопроводительного письма, указанного в абзаце четвертом подпункта 21.1 настоящего пункта.

22. После получения от Госатомнадзора указанных в подпункте 21.1 пункта 21 настоящего Положения документов экспертная организация определяет объем, трудоемкость и стоимость работ и в случае обоснованной необходимости (отсутствие собственных экспертов в отдельных областях, большой объем экспертных работ) привлекает другие организации в соответствии с законодательством, в том числе с пунктом 8 настоящего Положения.

После получения от Госатомнадзора указанных в подпункте 21.2 пункта 21 настоящего Положения документов заказчик экспертизы обеспечивает заключение договора о проведении экспертизы с экспертной организацией. Одним из существенных условий этого договора, кроме предусмотренных законодательными актами, является условие о том, что экспертиза считается завершенной после письменного уведомления Госатомнадзором заказчика экспертизы и экспертной организации о принятии Госатомнадзором экспертного заключения.

ГЛАВА 3

ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

23. Экспертная организация начинает проведение экспертизы представленных документов после заключения договора с заказчиком экспертизы. Экспертиза проводится в соответствии с техническим заданием в указанные в нем сроки. Сроки проведения экспертизы устанавливаются Госатомнадзором исходя из объема представленных документов, а также потенциальной ядерной и радиационной опасности объектов использования атомной энергии и (или) радиационных объектов, радиационных устройств и установок.

24. Экспертиза завершается подготовкой экспертной организацией экспертного заключения.

Если для проведения экспертизы Госатомнадзором представлена часть документов заказчика экспертизы, обосновывающих ядерную и радиационную безопасность,

экспертное заключение готовится по результатам экспертизы представленной части документов.

25. Экспертное заключение должно:

отвечать в полном объеме техническому заданию и договору экспертной организации с заказчиком экспертизы;

содержать анализ всех разделов, включенных в отчет по обоснованию безопасности или документ, его заменяющий;

содержать научно-техническую оценку и обоснованные выводы о соответствии принятых проектных, конструкторских, технических и организационных решений и результатов их реализации требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

26. Если в ходе проведения экспертизы выявлено несоблюдение требований по обеспечению безопасности заявленного объекта экспертизы, в экспертном заключении необходимо указать конкретные нормы соответствующих нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, требования которых нарушены.

27. Экспертная организация и эксперты несут ответственность за полноту, качество проведенной экспертизы и достоверность подготовленного экспертного заключения в соответствии с законодательством.

28. Если в ходе экспертизы у экспертов возникли вопросы в части обоснования ядерной и радиационной безопасности, представленного в документах заказчика экспертизы, либо выявлены отдельные недостатки, то экспертная организация и эксперты вправе провести обсуждение указанных вопросов с заказчиком экспертизы и Госатомнадзором.

Результаты обсуждения при необходимости фиксируются в протоколе. Необходимость составления протокола определяется Госатомнадзором.

29. При необходимости в представлении дополнительных документов, обосновывающих ядерную и радиационную безопасность, экспертная организация согласовывает получение таких документов через Госатомнадзор.

При представлении заказчиком экспертизы дополнительных документов, обосновывающих ядерную и радиационную безопасность, экспертная организация подготавливает при необходимости предложения об изменении сроков проведения экспертизы и согласовывает новые сроки с Госатомнадзором и заказчиком экспертизы.

30. На заключительном этапе проведения экспертизы Госатомнадзор может организовать взаимодействие специалистов заказчика экспертизы, проектной организации, экспертной организации и экспертов для рассмотрения результатов экспертизы и содержания экспертного заключения.

Результаты взаимодействия при необходимости фиксируются в протоколе. Необходимость составления протокола определяется Госатомнадзором.

31. При подготовке экспертного заключения должны быть учтены протоколы, указанные в части второй пункта 28 и части второй пункта 30 настоящего Положения.

32. Экспертное заключение подписывается экспертами, утверждается руководителем экспертной организации или уполномоченным им должностным лицом, заверяется печатью и направляется с сопроводительным письмом в Госатомнадзор. Одновременно с оригиналом экспертного заключения в Госатомнадзор направляется его электронная копия.

Перед направлением экспертного заключения в Госатомнадзор экспертная организация должна под роспись ознакомить заказчика экспертизы с результатами экспертизы.

33. После получения экспертного заключения Госатомнадзор проверяет наличие заключений и оценивает однозначность выводов по каждому тематическому вопросу экспертизы, предусмотренному в техническом задании.

В случае проведения оценки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям срок проведения оценки экспертного заключения не должен превышать для деятельности в области использования атомной энергии 30 дней, а для деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, деятельности в области использования радиоактивных отходов, деятельности по проектированию и изготовлению технологического оборудования и средств радиационной защиты – 5 дней.

В случае несоответствия экспертного заключения техническому заданию Госатомнадзор возвращает его на доработку в экспертную организацию с обоснованием в сопроводительном письме причин возврата.

34. Экспертиза считается завершенной после письменного уведомления Госатомнадзором заказчика экспертизы и экспертной организации о принятии экспертного заключения.

35. После завершения экспертизы экспертная организация возвращает комплект документов заказчика экспертизы в Госатомнадзор.