

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

15 декабря 2016 г. № 466

Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

2. Совету Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком, Национальной академией наук Беларуси, Национальным статистическим комитетом, облисполкомами, Минским горисполкомом и другими государственными органами разработать и утвердить комплекс мер по реализации Программы, названной в пункте 1 настоящего Указа.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко

УТВЕРЖДЕНО

Указ Президента
Республики Беларусь
15.12.2016 № 466

**ПРОГРАММА
социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы**

Содержание

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 2. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ГЛАВА 3. ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

ГЛАВА 4. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

ГЛАВА 5. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

5.1. Раскрепощение деловой инициативы и формирование благоприятных условий для ведения бизнеса

5.2. Развитие конкуренции, антимонопольная и ценовая политика

5.3. Совершенствование денежно-кредитной и валютной политики

5.4. Создание полноценного финансового рынка

5.5. Сбалансированный бюджет без роста налоговой нагрузки

5.6. Финансовое оздоровление реального сектора экономики

5.7. Совершенствование отношений собственности

5.8. Эффективное государственное управление

5.9. Повышение эффективности инвестиций, привлечение прямых иностранных инвестиций

ГЛАВА 6. СЛАГАЕМЫЕ РОСТА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ОСНОВАННОГО НА ИННОВАЦИЯХ

6.1. Цифровая трансформация экономики (информатизация)

6.2. Комплексное развитие национальной инновационной системы

6.3. Ускоренное формирование высокотехнологического сектора экономики

6.4. Снижение затрат и рост качества продукции

6.5. Повышение конкурентоспособности традиционных отраслей промышленности

6.6. Развитие топливно-энергетического комплекса

6.7. Обеспечение конкурентных преимуществ в сельском хозяйстве

6.8. Развитие лесного хозяйства

- 6.9. Рост эффективности строительства. Обеспечение населения качественным и доступным жильем
- 6.10. Повышение качества услуг и снижение затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве
- 6.11. Развитие транзитной привлекательности и индустрии гостеприимства
- 6.12. Развитие потребительского рынка
- ГЛАВА 7. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- 7.1. Приоритеты и направления внешнеэкономической деятельности
- 7.2. Развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС и Союзного государства
- ГЛАВА 8. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ БЕЛОРУССКОГО НАРОДА
- 8.1. Улучшение демографического потенциала страны и укрепление здоровья населения
- 8.2. Обеспечение эффективной занятости населения
- 8.3. Рост реальных денежных доходов
- 8.4. Совершенствование системы социальной поддержки уязвимых категорий граждан
- 8.5. Развитие физической культуры и спорта
- 8.6. Рост качества и доступности образования
- 8.7. Развитие национальной культуры и творческого потенциала белорусского народа
- 8.8. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения
- ГЛАВА 9. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА
- ГЛАВА 10. ЦЕНТРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕГИОНАХ
- ГЛАВА 11. «ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА, УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
- ГЛАВА 12. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ
- ГЛАВА 13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 года «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., № 20, ст. 222).

В Программе дана оценка развития национальной экономики в 2011–2015 годах, определены цели, задачи, приоритеты, основные направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Республики Беларусь в 2016–2020 годах. В ней обоснованы пути повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни белорусских граждан, развития конкуренции и совершенствования институциональной среды, предложены правовые и социально-экономические механизмы реализации приоритетов и задач пятилетия.

Программа направлена на скорейшее восстановление устойчивого экономического роста в Республике Беларусь и приближение уровня и качества жизни населения страны к развитым государствам мира.

Программа сформирована на основе предвыборной программы Президента Республики Беларусь и основных положений Программы, одобренных пятым Всебелорусским народным собранием.

Показатели и параметры социально-экономического развития страны, содержащиеся в Программе (таблицы 1 и 2), разработаны исходя из максимального использования имеющегося потенциала для экономического роста и активизации инновационных возможностей экономики, раскрепощения деловой инициативы, создания максимально благоприятных условий для быстрого формирования новых секторов и отраслей экономики, привлечения прямых иностранных инвестиций.

Вклад новых отраслей и секторов экономики, малого и среднего бизнеса в прирост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) вырастет с 0,5 процента в 2017 году до не менее 3 процентов в 2020 году.

Таблица 1

Основные прогнозные показатели экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы

(процентов)

Наименование показателей	Факт	Оценка	Прогноз				
	2015 год к 2010 году	2016 год к 2015 году	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году	2019 год к 2018 году	2020 год к 2019 году	2020 год к 2015 году
Валовой внутренний продукт	105,9	98,0	101,7	103,1–103,8	104,0–105,0	104,9–105,9	112,1–115,0
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	112,0*	112,0	109,0	107,0	106,0	105,0	–
Производительность труда по валовому внутреннему продукту	110,8	99,4	101,8	102,9–103,3	103,8–104,7	104,3–105,4	112,8–115,3
Продукция промышленности	104,5	98,5	101,9	102,4–103,8	103,2–104,8	103,8–105,3	110,1–115,0
Рентабельность продаж в организациях промышленности	8,7*	7,0	7,0	8,7	10,5	11,7	–
Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий)	108,8	103,2	102,2	102,2–102,6	102,3–102,8	102,4–103,3	112,9–115,0
Инвестиции в основной капитал	88,3	83,5	101,7	106,0–106,5	111,3–112,5	111,8–112,9	112,0–114,9
Объем строительно-монтажных работ	95,0	83,1	100,6	104,3–104,5	107,8–108,7	109,2–110,1	102,6–104,3
Грузооборот	97,4	99,2	101,6	102,0–102,6	102,6–103,7	102,9–104,4	108,5–112,0
Пассажиروоборот	102,4	94,6	100,6	101,7–102,2	102,3–103,3	103,5–104,0	102,5–104,5
Экспорт товаров и услуг	112,1	86,5	103,8	107,2–108,4	109,2–111,0	115,2–115,8	121,0–125,0
Сальдо внешней торговли товарами и услугами к валовому внутреннему продукту	0,3*	–0,86	0,1	0,2	0,4–0,5	0,5–0,6	–
Реальные располагаемые денежные доходы населения	132,8	94,7	101,3	103,5–103,8	104,6–105,4	105,4–106,2	109,5–111,6

* В 2015 году.

Таблица 2

Основные показатели социально-экономического развития областей и г. Минска на 2016–2020 годы

(процентов)

Наименование показателей	Факт	Оценка	Прогноз				
	2015 год к 2010 году	2016 год к 2015 году	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году	2019 год к 2018 году	2020 год к 2019 году	2020 год к 2015 году
Валовой региональный продукт							
Брестская область	101,8	99,0	102,2	102,7–103,7	103,6–104,5	104,5–105,4	112,5–115,6

Витебская область	107,5	94,5	101,3	104,0– 105,0	105,5– 106,5	106,4– 107,3	111,8– 114,9
Гомельская область	105,3	95,5	101,3	104,0– 105,0	105,5– 106,6	105,9– 106,9	112,4– 115,8
Гродненская область	111,5	99,0	102,3	102,8– 103,6	105,0– 105,8	103,2– 104,0	112,8– 115,4
Минская область	122,3	98,2	102,2	104,4– 105,4	104,7– 105,9	105,3– 106,2	115,5– 118,7
Могилевская область	100,2	98,0	102,3	103,1– 104,1	103,9– 104,9	104,8– 105,8	112,5– 115,8
Город Минск	107,6	98,0	101,8	103,2– 103,9	103,8– 104,5	105,1– 105,8	112,3– 114,6
Производительность труда по валовому региональному продукту							
Брестская область	108,2	100,5	102,5	102,5– 103,3	103,6– 104,2	104,0– 104,9	113,7– 116,3
Витебская область	117,7	96,9	101,7	103,7– 104,4	105,1– 105,9	106,0– 106,7	113,8– 116,2
Гомельская область	113,2	97,5	101,4	103,7– 104,4	105,1– 106,0	105,5– 106,4	113,7– 116,4
Гродненская область	116,4	100,8	102,5	103,5– 104,0	105,3– 105,9	103,5– 104,1	116,5– 118,5
Минская область	121,5	98,8	102,5	104,4– 105,0	104,7– 105,5	105,2– 106,1	116,4– 119,0
Могилевская область	108,8	99,6	102,5	103,9– 104,6	104,6– 105,4	105,5– 106,3	117,0– 119,6
Город Минск	109,2	98,8	101,4	102,0– 102,5	102,5– 103,0	103,7– 104,2	108,6– 110,2

ГЛАВА 2 РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Главный результат четвертой пятилетки (2011–2015 годы) – сохранение политической стабильности, обеспечение устойчивости экономики и социальной защиты населения.

В неблагоприятных внешних экономических условиях в целом за пятилетие удалось выйти на положительный рост экономики и по ряду направлений добиться значимых результатов.

Беларусь вошла в группу стран с высоким уровнем человеческого развития. Согласно Докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (далее – ПРООН) 2015 года среди 188 стран мира Республика Беларусь по индексу человеческого развития переместилась с 68-го места в 2000 году на 50-е место.

ВВП на душу населения по паритету покупательной способности **вырос** с 15,4 тыс. долларов США в 2010 году до 17,7 тыс. долларов США в 2015 году. Беларусь вошла в число стран со средним уровнем дохода.

За пять лет реальная заработная плата увеличилась на 40,2 процента, реальный размер пенсий по возрасту – на 37 процентов, реальные располагаемые денежные доходы – на 32,8 процента. **Обеспечение социальных гарантий и повышение размеров доходов населения** позволили снизить уровень малообеспеченности с 7,3 процента в 2011 году до 5,1 процента в 2015 году. Зарегистрированная безработица не превысила 1 процент от экономически активного населения страны.

Существенно улучшилась демографическая ситуация. С 2014 года впервые за двадцать лет численность жителей в Беларуси начала расти. Уровни рождаемости и

смертности практически сравнялись. В 2015 году родилось 119 тысяч детей, что на 494 ребенка больше, чем в 2014 году. Более половины рожденных детей (57,2 процента) – это вторые, третьи и последующие дети в семьях. Естественная убыль населения сократилась с 29,1 тысячи человек в 2010 году до 1 тысячи человек в 2015 году.

Миграционный прирост за 2011–2015 годы составил 65,1 тысячи человек (в 2015 году – 18,5 тысячи человек) и полностью компенсировал естественную убыль населения.

На мировой уровень вышла отечественная медицина по всем без исключения направлениям: кардиология, онкология, травматология, нейрохирургия, акушерство и гинекология, педиатрия и трансплантология.

Внедряются новые современные формы оказания медицинской помощи – амбулатории врачей общей практики, институт семейного врача. Новый вектор – развитие высокотехнологичной медицины.

За 2011–2015 годы в Республике Беларусь проведено 1784 трансплантации, в том числе 305 трансплантаций печени (из них 2 – комплекс «печень – почка»), 160 трансплантаций сердца, 1305 трансплантаций почки, 12 трансплантаций комплекса «почка – поджелудочная железа», 2 трансплантации легких.

По уровню доступности трансплантаций сердца Республика Беларусь входит в первую десятку стран мира – в 2014 году выполнено 45 операций, что составило 4,8 операции на 1 миллион населения (9-е место в мире).

В соответствии с информацией Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по итогам 2014 года Беларусь заняла 1-е место в мире по снижению уровня материнской смертности и вошла в число 42 государств, в которых в 100 процентах случаев роды принимаются квалифицированным медицинским персоналом.

Продолжилось массовое строительство доступного жилья. Обеспеченность населения жильем выросла с 24,6 кв. метра в 2010 году до 26,5 кв. метра на одного человека в 2015 году.

Улучшился бизнес-климат в Беларуси. Об этом свидетельствует последовательное повышение следующих позиций страны в отчете Всемирного банка «Doing Business»: экономическая свобода, восприятие коррупции, глобальный индекс инноваций. В частности, в отчете «Doing Business» 2016 года Республика Беларусь находится на 44-м месте среди 189 стран мира.

Проведена масштабная модернизация промышленности и сельского хозяйства. На данные цели за 2011–2015 годы инвестировано более 40 млрд. долларов США.

Полностью обновлена отрасль деревообработки. Введены в строй технологические линии по производству цемента сухим способом. Организовано производство комплексных сложносмешанных удобрений. Освоено серийное сборочное производство легковых автомобилей. Изготовлен самый крупный в мире карьерный самосвал грузоподъемностью 450 тонн. Построен завод по производству современных железнодорожных электропоездов. Начато строительство Белорусской атомной электростанции (далее – Белорусская АЭС).

Модернизация производства позволила обновить технологии, сократить затраты на производство продукции. Снижение уровня материалоемкости продукции в организациях промышленности составило 7 процентов за пятилетие при задании Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы минус 5–7 процентов.

Республика Беларусь входит в число лидеров среди мировых экспортеров продукции машиностроения. Доля производства карьерных самосвалов БелАЗ на мировом рынке достигает 30 процентов. Почти каждый десятый трактор в мире произведен в Республике Беларусь.

Введены в эксплуатацию и технически переоснащены 1184 молочнотоварных комплекса. Автоматизация основных технологических процессов сельскохозяйственного производства позволила увеличить производительность труда в сельском хозяйстве за пятилетие в 1,4 раза.

Беларусь стала не только самодостаточной в продовольственном обеспечении, но и экспортоориентированной страной. Доля продукции агропромышленного комплекса в общем объеме экспорта увеличилась с 13,4 процента в 2010 году до 16,7 процента в 2015 году.

Наряду с Австралией, Новой Зеландией, Голландией, Францией, Соединенными Штатами Америки (далее – США), Бельгией и Италией Беларусь входит в число крупнейших экспортеров молочной продукции. В Республике Беларусь производится 1,4 процента мирового объема молока, в мировом экспорте молочных продуктов доля страны составила 2,4 процента, а по сливочному маслу – около 4 процентов.

Беларусь взяла курс на ускоренную информатизацию. В глобальном рейтинге Международного союза электросвязи по развитию информационно-коммуникационных технологий республика поднялась с 50-го места в 2010 году на 36-е в 2015 году, опередив все страны СНГ.

По экспорту компьютерных и информационных услуг на душу населения Республика Беларусь также находится среди мировых лидеров. В 2015 году экспорт таких услуг составил более 87 долларов США на человека против 23,5 доллара США в 2010 году и в несколько раз превысил аналогичные показатели в России и Украине.

Беларусь является страной с открытой экономикой. В 2015 году объем внешнеторгового оборота страны более чем на 9 процентов превысил ВВП, соотношение экспорта товаров и услуг и ВВП составило более 50 процентов. За 2011–2015 годы в экономику Беларуси привлечено около 11 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций на чистой основе, что в 2,5 раза больше, чем в период 2006–2010 годов.

Динамика социально-экономического развития страны в значительной мере определяется общемировыми тенденциями. Сокращение спроса на белорусские товары на основных экспортных рынках при растущей конкуренции, сжатие внутреннего потребления обусловили замедление темпов экономического развития (таблица 3).

Для обеспечения сбалансированности экономики в изменившихся внешних условиях осуществлен переход к режиму монетарного таргетирования, рост заработной платы увязан с производительностью труда, радикально сокращено эмиссионное кредитование. Уровень инфляции в среднем за год (по отношению к предыдущему году) снизился с 59,2 процента в 2012 году до 13,5 процента в 2015 году. Сальдо внешней торговли в 2015 году сложилось на уровне 0,3 процента к ВВП и находилось в пределах экономической безопасности.

Таблица 3

Выполнение основных показателей Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы

Наименование показателей	Задание	Факт, годы					
		2011	2012	2013	2014	2015	2011–2015
ВВП, процентов	162–168	105,5	101,7	101,0	101,7	96,1	105,9
Производительность труда по ВВП, процентов	163–168	105,7	103,5	101,7	102,3	97,3	110,8
Продукция промышленности, процентов	154–160	109,1	105,8	95,1	102,0	93,4	104,5
Рентабельность продаж в организациях промышленности, процентов	14–15*	12,7	11,3	7,5	7,6	8,7	–
Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), процентов	139–145	106,6	106,6	95,8	102,9	97,1	108,8
Розничный товарооборот, процентов	170–180	109,0	114,1	118,0	106,0	98,7	153,6

Инвестиции в основной капитал, процентов	190–197	117,9	88,3	109,3	94,1	82,5	88,3
Экспорт товаров и услуг, процентов	218–222	158,8	111,5	84,9	98,3	75,8	112,1
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, процентов к ВВП	0,5–0,6*	–2,1	4,5	–3,2	–0,6	0,3	–
Реальные располагаемые денежные доходы населения, процентов	170–176	98,9	121,5	116,3	100,9	94,1	132,8
Ввод в эксплуатацию жилья, млн. кв. метров	42,5–43	5,5	4,5	5,2	5,5	5,1	25,8

* В 2015 году.

Вместе с тем в прошедшем пятилетии не решен ряд следующих структурных проблем, сдерживающих устойчивое и сбалансированное развитие:

неоптимальная структура управления, что проявляется в дублировании функций, излишней бюрократизации процесса принятия управленческих решений, совмещении у государственных органов функций регулятора и собственника, слабой стратегической ориентации развития отраслей экономики;

неразвитость институтов рыночного саморегулирования, включая роль бизнес-союзов и ассоциаций, **высокая административная и контрольная нагрузка на бизнес**, неопределенность и изменчивость условий его ведения, включая ценовую, тарифную, валютную политику, рост регулятивных рисков;

низкая производительность труда и высокие издержки производства, обусловленные слабой инновационной активностью реального сектора экономики и сферы услуг;

неэффективная система распределения финансовых ресурсов в экономике и высокие процентные ставки по нелюбимым кредитам в национальной валюте. Гарантированная государственная поддержка отдельных секторов экономики и крупных организаций не стимулирует их к повышению эффективности использования вложенных средств. Директивное кредитование одних и дискриминация других субъектов хозяйствования в доступе к льготным кредитным ресурсам сдерживают развитие бизнеса в перспективных секторах экономики;

низкая отдача от инвестиций в основной капитал, в том числе в связи с их нерациональной технологической структурой – большая часть ресурсов по-прежнему направляется на выполнение строительно-монтажных работ;

недостаточный объем привлечения прямых иностранных инвестиций вследствие несовершенства законодательства и правоприменения в сфере инвестиционных отношений, формирующего инвестиционный климат;

закредитованность субъектов хозяйствования вследствие дефицита собственных оборотных средств для обеспечения текущей деятельности и модернизации производства, низкого уровня привлечения инвестиций в акционерный капитал;

высокая товарная и географическая концентрация экспорта, постепенная утрата экспортных рынков, медленное освоение новых рыночных ниш, значительная зависимость от импортных поставок сырья и материалов, оборудования, технологий;

рост внешнего долга как следствие снижения валютных поступлений в страну при увеличении платежей, направляемых за пределы Республики Беларусь, что требует покрытия разрыва платежного баланса путем привлечения внешних заимствований;

низкая доля вклада организаций частного сектора экономики, субъектов малого и среднего предпринимательства в ВВП, что приводит к медленной адаптации

экономики к изменяющимся внешним условиям, недостаточной конкуренции на внутреннем рынке.

На преодоление обозначенных проблем и ограничений экономического роста, реализацию комплекса мер по обеспечению выхода на качественно новый уровень и устойчивую траекторию сбалансированного социально-экономического развития страны будет направлена государственная политика в текущем пятилетии.

ГЛАВА 3 ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Во второй половине прошлого века человечество впервые в своей истории вступило в принципиально новую эпоху глобализации. С появлением глобальной компьютерной сети Интернет и глобальной финансовой системы мир стал взаимозависимым.

Сегодня мир переходит от индустриальной фазы развития к экономике знаний. Конвейерное массовое производство утрачивает свое значение. Традиционные отрасли меняются изнутри – на смену заводским рабочим массово приходят роботы и трехмерная печать, финансы и торговля переходят в глобальную компьютерную сеть Интернет, сплав биотехнологий и информационных технологий предопределяет новую эру в медицине и продлении жизни человека. Сельское хозяйство стало высокотехнологичной сферой. Традиционный крестьянский труд в странах с передовым сельским хозяйством заменяется новейшими информационными технологиями и биотехнологиями.

Мировая наука стоит на пороге принципиальных прорывов в создании искусственного интеллекта. Машины учатся общаться и взаимодействовать между собой без участия человека.

Образование становится дистанционным и непрерывным. Специалисту XXI века придется учиться всю жизнь.

Глобализация, фундаментальные сдвиги в мировой экономике ставят перед государством, обществом и конкретным человеком новые задачи, решение которых зависит от темпов и качества социально-экономического развития.

Сегодня предоставляется уникальная возможность создать новые отрасли экономики, повысить эффективность традиционных секторов экономики за счет ускоренной информатизации и новых методов управления. В Беларуси сформирован определенный задел для развития принципиально новых направлений – атомной энергетики, космической, биотехнологической и других отраслей. Следующий шаг – переход к экономике знаний и «зеленым» технологиям.

Поэтому главное сегодня – использование любого шанса и возможности, сохраняя все лучшее из имеющегося, смело внедрять новое, инновационное, уверенно двигаясь к цели повышения глобальной конкурентоспособности экономики.

В условиях растущей конкуренции в мире развитие Беларуси будет определяться способностью эффективно встроиться в новую систему глобального разделения труда, цепочки создания добавленной стоимости, активизировать факторы интенсивного роста, основанные на инициативе и предприимчивости бизнеса, инновационности базовых отраслей и новых производств, современных системах управления.

Только те страны, которые быстрее других освоят лучшие достижения всего человечества и будут способны быстро меняться по требованию времени, имеют шанс на процветание.

Открытость глобальному миру и построение экономики знаний являются залогом повышения конкурентоспособности страны, укрепления позиции Республики Беларусь в современной цивилизации.

ГЛАВА 4

ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Республика Беларусь, сохраняя преемственность целей и приоритетов предыдущих лет, в своей социально-экономической политике в текущем пятилетии будет исходить из необходимости восстановления экономического роста, в том числе на основе совершенствования структуры экономики, развития частного сектора экономики, повышения эффективности государственного управления и занятости населения.

Главная цель развития страны на 2016–2020 годы – **повышение качества жизни населения** на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития.

Для достижения поставленных целей развитие страны будет основываться на следующих приоритетах.

Инвестиции в целях роста производительности труда и формирования центров опережающего регионального развития («Инвестиции»).

Инвестиции в реальный сектор экономики и человеческий капитал являются основой развития экономики знаний, внедрения новых технологий, повышения производительности труда и в конечном итоге качества жизни людей.

Инструменты экономической политики текущего пятилетия будут направлены на обеспечение потребности экономики в финансовых ресурсах, повышение их доступности. Этому будет способствовать предоставление государственной поддержки на конкурсной основе, а также процентная политика коммерческих банков, нацеленная на снижение стоимости кредитных ресурсов.

Важнейшая роль отводится привлечению прямых иностранных инвестиций. В условиях дефицита внутренних источников такие инвестиции являются главным фактором модернизации экономики на бездолговой основе. Рост числа совместных компаний и производств, интеграция белорусских субъектов хозяйствования в производственно-инвестиционные цепочки ведущих мировых компаний позволят повысить технологический уровень бизнеса и создать новые рабочие места.

Особая роль в стимулировании инвестиций принадлежит регионам. Центры экономического роста планируется формировать с учетом ресурсного потенциала региональной экономики, то есть за счет усиления региональной специализации, увеличения степени локализации производства продукции.

Активное развитие получают индустриальные парки и свободные экономические зоны, оснащенные необходимой инфраструктурой.

Реализация приоритета «Инвестиции» предполагает дальнейшее улучшение условий ведения бизнеса, обеспечение гарантий прав частной собственности, активизацию приватизации малых и средних государственных организаций, снижение регулятивных рисков.

За счет инвестиций национальная экономика должна стать инновационной по своей сути. В этом значительный резерв повышения ее конкурентоспособности.

Создание новых рабочих мест и обеспечение эффективной занятости («Занятость»).

Эффективная занятость – основа для роста производительности труда, доходов населения и, главное, гарантия социальной стабильности в обществе.

Инструменты экономической политики предусматривается направить на создание новых субъектов хозяйствования и производств, развитие частного сектора экономики и государственно-частного партнерства.

Роль государства заключается в создании условий для того, чтобы любой инициативный человек независимо от уровня образования или наличия специальных экономических знаний смог начать свой бизнес и найти работу по душе.

Предусматривается значительно улучшить деловую среду. Запланированные меры будут нацелены на максимальное раскрепощение деловой инициативы. Важнейшим

критерием их реализации является гармоничное, взаимовыгодное партнерское развитие частного и государственного бизнеса.

Ежегодно планируется трудоустроить на вновь созданные рабочие места не менее 50 тысяч человек с учетом максимального задействования конкурентных преимуществ традиционных секторов экономики и производств, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов.

Рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли («Экспорт»).

Рост экспорта и конкурентоспособности продукции на внешнем рынке является основой для устойчивого развития экономики, стабильности внутреннего валютного рынка и обеспечения сбалансированности бюджета.

Планируется проведение системных мер, направленных на минимизацию зависимости белорусской экономики от влияния ключевых факторов внешнеэкономической конъюнктуры, включая реализацию потенциала действующих и развитие новых производств.

Основные усилия планируется сконцентрировать на увеличении объемов экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, повышении удельного веса в экспорте инновационных товаров и продукции, произведенной из местных ресурсов.

Стратегическими направлениями будут являться освоение новых рынков, реализация интеграционного потенциала в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), расширение торгово-экономического сотрудничества с Европейским союзом, США, Китаем, Индией и иными зарубежными государствами, активное взаимодействие с региональными объединениями и международными организациями.

Совершенствование экономических условий, маркетинговых и логистических структур, механизмов поддержки экспорта будет вкладом в товарную и географическую диверсификацию внешней торговли.

Финансовую поддержку белорусского экспорта планируется осуществлять через единый канал – ОАО «Банк развития Республики Беларусь» посредством предоставления экспортных кредитов нерезидентам Республики Беларусь в соответствии с правилами Организации экономического сотрудничества и развития и Всемирной торговой организации.

Результатом эффективной реализации поставленных задач станут рост доли белорусских товаров и услуг на мировом рынке и выход на устойчивое положительное сальдо внешней торговли.

Развитие информационного общества и широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий («Информатизация»).

Реализация этого приоритета является ключевой составляющей стратегии инновационного развития страны.

Информационно-коммуникационные технологии станут инструментом, который обеспечит развитие высокотехнологичного сектора экономики, создаст условия для перехода к цифровой экономике, совершенствования институциональной и формирования благоприятной бизнес-среды. Развитие электронного правительства позволит повысить эффективность государственного управления, упростить взаимодействие государства, бизнеса и граждан, сделать это взаимодействие более удобным и уменьшить издержки на осуществление административных процедур.

Помимо расширения внутреннего рынка услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий предстоит обеспечить рост конкурентоспособного экспорта.

Планируется усовершенствовать механизмы поддержки развития услуг в данной сфере и стимулирования вложения в нее инвестиций, а также системы охраны прав интеллектуальной собственности.

Реализация потенциала использования информационно-коммуникационных технологий в различных сферах экономики и жизнедеятельности обеспечит значительный вклад в экономический рост, повышение конкурентоспособности базовых отраслей и

новых секторов экономики, качества жизни населения, а также позволит достичь высоких позиций нашей страны в мировых рейтингах.

Развитие потенциала молодежи и ее активное вовлечение в создание экономики знаний («Молодежь»).

Экономика знаний – это динамичная, инновационная, иными словами – молодая экономика.

Молодежь – это будущее страны. Экономический рост требует реализации креативного потенциала молодого поколения, создания условий для вовлечения его в общественно полезную деятельность и самореализации.

Задача государства – создание всех условий для полноценного становления гражданина Республики Беларусь. Прежде всего это условия для приобретения знаний, соответствующих общественным потребностям, профессиональной подготовки, возможности для вхождения в самостоятельную жизнь и развития предпринимательства. Одним из главных векторов государственной политики останется поддержка одаренной, талантливой, перспективной и обладающей лидерскими качествами молодежи, вовлечение ее в фундаментальные и прикладные исследования.

Основополагающими в молодежной политике станут воспитание приверженности к семейным ценностям и здоровому образу жизни, совершенствование механизмов поддержки молодой семьи. Будет повышена мотивация молодежи к непрерывному росту образовательного уровня и раскрытию творческого и научного потенциала посредством совершенствования системы профессионального развития и служебного продвижения талантливой и одаренной молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Формированию у молодежи уважения к государству и обществу будет способствовать дальнейшее развитие институтов молодежного самоуправления, волонтерского и студотрядовского движений.

Реализация поставленной цели и обозначенных приоритетов развития в 2016–2020 годах позволит повысить ВВП страны на 12–15 процентов за пятилетие, реальные располагаемые денежные доходы граждан – на 9,5–11,6 процента.

У каждой белорусской семьи будет возможность построить свой дом или квартиру.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении вырастет до 75,3 года.

На достижение приоритетов Программы направлены государственные и отраслевые программы, Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 274 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.04.2016, 5/41945). Для обеспечения выполнения положений Программы Советом Министров Республики Беларусь будет подготовлен соответствующий комплекс мер, а также установлена система мониторинга и ответственности кадров за результат.

ГЛАВА 5 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

В основу экономической политики в текущем пятилетии положен переход к качественному экономическому росту посредством реализации поэтапной стратегии институциональных преобразований.

Предстоит реализовать комплекс мер по обеспечению макроэкономической стабильности, повышению эффективности государственного управления, совершенствованию системы прогнозирования и планирования, отношений собственности, формированию эффективного финансового рынка. Планируется значительно улучшить деловую среду и принять исчерпывающие меры по раскрепощению деловой инициативы в первые годы пятилетки.

В 2016–2020 годах ключевыми условиями сбалансированного развития станут бездефицитные платежный баланс и бюджет при снижении внешнего несвязанного государственного долга и инфляции, что позволит повысить доступность коммерческого кредита, нарастить золотовалютные резервы до экономически безопасного уровня.

5.1. Раскрепощение деловой инициативы и формирование благоприятных условий для ведения бизнеса

Беларусь – страна равных возможностей. Государственная политика в текущем пятилетии обеспечит создание благоприятных условий для инициативы и ведения бизнеса в государственном и частном секторах экономики.

В этих целях предусмотрено системное совершенствование законодательства и правоприменения.

В 2016–2017 годах планируются:

создание межведомственной экспертной группы в целях совершенствования правоприменительной практики и выработки дополнительных предложений по вопросам декриминализации экономических рисков субъектов хозяйствования;

уточнение мер административной ответственности должностных лиц правоохранительных (контролирующих, надзорных) органов за необоснованное вмешательство в законную деятельность субъектов хозяйствования, в том числе за незаконное привлечение субъектов хозяйствования и их должностных лиц к ответственности;

снижение финансовых санкций за незначительные нарушения с расширением практики вынесения предупреждений вместо наложения штрафных санкций при привлечении субъектов хозяйствования к административной ответственности впервые;

введение оценки деятельности контролирующих (надзорных) органов не по количеству выявленных нарушений и суммам штрафов, а по предложенным мерам упреждения выявленных правонарушений, включая предложения, адресованные уполномоченным государственным органам, по устранению на законодательном уровне причин их совершения. Эти меры и предложения будут основаны на анализе и градации характера и тяжести выявляемых правонарушений, прежде всего носящих системный характер (в том числе при наличии умысла в их совершении) и наносящих наибольший ущерб экономическим интересам государства. При разработке проекта соответствующего нормативного правового акта предстоит определить ключевые критерии эффективности деятельности контролирующих (надзорных) органов с учетом специфики сфер их контроля (надзора).

В целях минимизации нарушений законодательства, формирования прозрачной, последовательной и единообразной правоприменительной практики в 2017–2018 годах предполагается установление единого для всех сфер механизма защиты законных прав и интересов проверяемых субъектов хозяйствования в законодательстве о нормативных правовых актах и о контрольной (надзорной) деятельности, исключающего привлечение к ответственности за совершение действий (бездействие), указанных в разъяснениях регулирующих государственных органов. Добросовестное соблюдение таких разъяснений позволит исключить возможность применения в том числе мер административного характера к субъектам предпринимательской деятельности.

В 2017–2018 годах планируется выработать механизмы дифференцированного применения штрафных санкций в границах, предусмотренных законодательством, в зависимости от степени вины и уровня дохода субъектов хозяйствования.

Задача пятилетки – сокращение издержек бизнеса, связанных с предоставлением всех видов отчетности. Работа по оптимизации отчетности запланирована на ежегодной основе и направлена на сокращение ее количества, перечня показателей, периодичности предоставления, времени на ее заполнение и предоставление в государственные органы (организации). Планируется до 2018 года обеспечить электронный формат предоставления субъектами хозяйствования отчетности.

В текущем пятилетии за счет реализации мероприятий Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь,

10.03.2016, 5/41760), планируется улучшение условий формирования и функционирования благоприятной предпринимательской среды.

Внедрение системы оценки последствий принятия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности обеспечит повышение уровня стабильности и предсказуемости законодательства. Предусматривается, что ключевые решения в экономической сфере будут разрабатываться и приниматься только после консультаций с бизнес-сообществом.

Административную нагрузку на бизнес планируется снизить путем:

упрощения административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и лицензируемых видов деятельности;

создания электронного реестра административных процедур и перевода до конца 2017 года 25 наиболее востребованных административных процедур в электронный формат. В 2018–2020 годах будет обеспечен перевод в электронный формат большинства административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, начиная от подачи заявок и заканчивая получением результатов в виде электронного документа.

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным ресурсам в 2018 году планируется создать специализированный гарантийный фонд на основании международного опыта во взаимодействии с государственными органами, международными организациями и банками. Субъектам малого и среднего предпринимательства будет предоставлена возможность получения гарантий по кредитным договорам и договорам лизинга.

Реализация плана действий по улучшению рейтинговых позиций Республики Беларусь в отчете Всемирного банка «Doing Business» будет способствовать улучшению деловой среды и позволит обеспечить вхождение Республики Беларусь в число 30 стран с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса.

В целях увеличения вклада предпринимательства в экономику и повышения эффективности реализации мер его государственной поддержки предстоит:

повысить уровень информирования субъектов малого и среднего предпринимательства посредством **создания** к концу 2018 года **специализированного портала**, обеспечивающего предоставление исчерпывающей информации о создании и ведении бизнеса;

поэтапно увеличить к 2020 году объемы средств, направляемых на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, до одного процента от собственных доходов консолидированных бюджетов областей и г. Минска;

создать к 2020 году **центры поддержки** предпринимательства на территории районов с численностью населения свыше 30 тысяч человек;

увеличить к 2020 году не менее чем в два раза количество **инкубаторов малого предпринимательства**;

сформировать до конца 2017 года **пакет базовых услуг**, которые будут предоставляться для начинающего бизнеса центрами поддержки предпринимательства и инкубаторами малого предпринимательства на безвозмездной основе;

обеспечить наличие в каждом городе областного и районного подчинения с численностью населения не менее 6 тысяч человек **индустриальных площадок** (территорий с необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой для организации субъектами малого и среднего предпринимательства производства товаров (работ, услуг) и их реализации).

Решение задач по развитию малого и среднего предпринимательства станет одним из ключевых показателей эффективности работы местной власти, что планируется закрепить в контрактах с председателями районных и городских исполнительных комитетов.

Планируется принятие нормативного правового акта, закрепляющего введение института налоговых консультантов. Это позволит обеспечить соответствие

международным стандартам налогового обслуживания юридических и физических лиц. Предусматривается, что деятельность по оказанию консультационных услуг в области налогообложения будет осуществляться на принципах саморегулирования.

В целях стимулирования предпринимательской инициативы и поддержки начинающего бизнеса в 2017 году планируется принять нормативные правовые акты, закрепляющие **освобождение вновь создаваемых:**

субъектов хозяйствования на территории сельской местности и городов (за исключением г. Минска и областных центров) **от налога на прибыль в течение двух лет** с даты объявления ими прибыли и **налога на недвижимость в течение двух лет** с даты приобретения капитальных строений (зданий, сооружений), их частей, машино-мест либо возникновения капитальных строений (зданий, сооружений), их частей, кроме субъектов хозяйствования, созданных в результате реорганизации в форме выделения, разделения или слияния;

субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере материального производства **от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость** при ввозе технологического оборудования.

В течение 2016–2017 годов предусматривается **упростить процедуры принятия решений о распоряжении неиспользуемым государственным имуществом** и порядок его отчуждения, а также усовершенствовать механизм передачи в безвозмездное пользование неиспользуемого государственного имущества в целях создания рабочих мест с приоритетным предоставлением такого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство товаров (работ, услуг).

До конца 2017 года планируется разработать долгосрочную **стратегию развития малого и среднего предпринимательства** с участием широкого круга представителей предпринимательских структур. Данный документ определит приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства Беларуси на среднесрочную и долгосрочную перспективу и пути их реализации.

Результатом решения поставленных задач станет рост доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости с 28,1 процента в 2015 году до 40 процентов в 2020 году.

5.2. Развитие конкуренции, антимонопольная и ценовая политика

Для эффективного обеспечения равных конкурентных условий хозяйствования в 2016 году на базе Минторга сформировано Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) с территориальными подразделениями, не подчиненными местным органам власти. Создание этого органа завершило формирование единой антимонопольной системы в стране.

На законодательном уровне в рамках корректировки Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в 2017–2018 годах) будут предусмотрены:

определение общих антимонопольных требований к закупкам товаров, которые не установлены законодательством о закупках;

детализация наиболее часто встречающихся форм недобросовестной конкуренции с учетом лучших международных практик;

обеспечение соразмерности уровня штрафных санкций тяжести совершенного правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Внедрение этих норм позволит обеспечить сближение правового регулирования в сфере конкурентной политики государств – членов ЕАЭС.

Ценовая политика будет направлена на достижение ценовой стабильности, гибкое использование антиинфляционных инструментов.

Прямое регулирование цен и тарифов планируется сохранить только на услуги, оказываемые хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на

товарных рынках, в сферах естественных монополий, а также на отдельные группы товаров (в частности, топливо, электрическую и тепловую энергию и другое).

Ключевыми направлениями ценовой политики будут являться:

установление цен (тарифов) на энергоресурсы для потребителей реального сектора экономики в белорусских рублях;

внедрение экономически обоснованного механизма пересмотра цен (тарифов) на энергоресурсы для потребителей в условиях изменения факторов внешней и внутренней конъюнктуры (переход на формульное тарифообразование);

переход в 2018 году на полное возмещение населением затрат по всему комплексу жилищно-коммунальных услуг в тесной увязке со снижением затрат на их оказание, ростом доходов населения и использованием системы безналичных жилищных субсидий. С 2019 года планируется проведение тарифной политики, предусматривающей поддержание 100-процентного уровня возмещения населением этих затрат;

достижение на 1 января 2018 г. 70-процентного уровня возмещения доходами затрат на перевозки пассажиров городским и пригородным транспортом и поддержание с 2019 года этого уровня при снижении затрат на перевозки и оказании поддержки наиболее уязвимым категориям граждан;

направление части финансовых средств, полученных от увеличения цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги населению, для снижения цен (тарифов) потребителям реального сектора экономики;

совершенствование тарифной политики в сфере электроэнергетики, в частности формирование тарифов на электрическую энергию по видам деятельности (производство, передача и распределение) на основе раздельного учета затрат;

пересмотр и оптимизация перечней потребителей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию по дифференцированным по временным периодам тарифам;

внедрение стимулирующих тарифов (коэффициентов) на электрическую энергию, полученную от Белорусской АЭС, позволяющих с учетом опыта других стран создать систему ее долгосрочных оптовых, фьючерсных продаж (контрактов) организациям реального сектора экономики.

5.3. Совершенствование денежно-кредитной и валютной политики

Проведение денежно-кредитной политики планируется продолжить в режиме монетарного таргетирования. В среднесрочной перспективе при создании необходимых условий предусматривается переход к режиму инфляционного таргетирования.

Основной целью денежно-кредитной политики является снижение к концу 2020 года уровня инфляции до 5 процентов. Это станет важнейшим условием для роста доверия к белорусскому рублю и удешевления кредитов для субъектов хозяйствования и населения.

Развитие конкуренции в банковском секторе экономики и внедрение современных технологий будут способствовать уменьшению стоимости и повышению доступности банковских услуг. Планируется, что ставка рефинансирования станет базовым инструментом регулирования процентных ставок в экономике. По итогам 2017 года уровень процентных ставок по новым кредитам в национальной валюте предусматривается в размере 17–18 процентов годовых, 2018 года – 14–15, 2019 года – 11–12, 2020 года – 9–11 процентов годовых.

Доступные кредиты станут стимулом для роста производства, долгосрочных инвестиций, более широкого вовлечения малого и среднего бизнеса в экономику.

К концу 2018 года предполагается завершение работы по дедолларизации экономики, в рамках которой будет исключено использование иностранной валюты в расчетах на территории Республики Беларусь, а также при формировании цен, ставок пошлин и иных платежей.

Предстоит либерализация валютной системы. Для этого к 2018 году планируется поэтапная отмена обязательной продажи, а в 2018 году – отмена целевой покупки

иностранной валюты. Дополнительно с 2020 года будут сняты ограничения на открытие счетов в иностранных банках.

Планируется использовать гибкий механизм формирования обменного курса национальной валюты при минимизации участия Национального банка на валютном рынке в рамках ориентации на динамику стоимости корзины иностранных валют.

Достижение ценовой стабильности, а также наращивание золотовалютных резервов государства до безопасного уровня позволит обеспечить поддержание устойчивой ситуации на валютном рынке.

5.4. Создание полноценного финансового рынка

Формирование полноценного финансового рынка – обязательное условие финансовой стабильности и устойчивого экономического роста.

Ключевые задачи – обеспечение гарантий сохранности вкладов населения, поддержание положительной в реальном выражении доходности сбережений, устойчивости банковской системы страны, привлечение инвестиций и новейших технологий в финансовый сектор, усиление защиты прав потребителей финансовых услуг.

Развитие финансового рынка направлено на создание для населения привлекательных сфер вложения денег, а для реального сектора экономики – предоставление новых, более доступных источников финансирования.

Для формирования согласованной государственной политики в различных секторах финансового рынка на основе результатов его развития в 2017 году предполагается рассмотрение вопроса о создании на базе Национального банка единого органа регулирования и надзора (контроля) за финансовым рынком.

Планируется дальнейшая трансформация ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» в многопрофильный финансовый институт, который за счет доработки программного обеспечения и перехода к фактическому проведению операций с различными финансовыми активами реализует предоставленные ему на законодательном уровне возможности по осуществлению клиринга и расчетов по биржевым операциям.

В целях обеспечения финансовой стабильности предполагается формирование соответствующей институциональной среды, координирующая роль в которой будет отведена Совету по финансовой стабильности, созданному постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 454/16 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 16.06.2016, 5/42205).

Предполагается проведение либерализации правового регулирования в части предоставления банкам самостоятельности в определении порядка осуществления банковских операций, в том числе финансирования под уступку денежного требования (факторинга), проведения денежных переводов и документарных операций. В 2017 году начнет функционирование реестр банковских гарантий, который позволит упростить процедуру их предоставления, ускорить электронное взаимодействие органов государственного управления и банков, предотвратить мошенничество в рамках гарантийных отношений.

Реализация мероприятий, предусмотренных в Стратегии развития цифрового банкинга в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, в рамках межбанковской системы идентификации позволит клиентам банков осуществлять широкий спектр банковских операций дистанционно, не приходя в банк, что приведет к сокращению операционных издержек банков и, соответственно, к снижению стоимости банковских услуг. Это повысит доступность финансовых услуг для населения и организаций.

Планируется за счет снижения концентрации банковского сектора, привлечения иностранных инвесторов, развития банковской инфраструктуры усовершенствовать институциональную среду банковского сектора.

Создание полноценной конкурентной среды будет обеспечено путем ликвидации преференций для банков, а также продажи миноритарного пакета акций

ОАО «АСБ Беларусбанк», мажоритарных пакетов акций открытых акционерных обществ «Белинвестбанк» и «Банк Москва – Минск» частным инвесторам.

До 2019 года предусматривается завершение внедрения международных стандартов ликвидности Базель III в качестве нормативов безопасного функционирования. Планируется совершенствование механизмов раннего реагирования на рост рисков в отдельных банках и банковском секторе в целом. Это увеличит способность банковского сектора противостоять внутренним и внешним воздействиям и позволит ему адекватно выполнять свои функции в экономике.

Будут созданы институты долгосрочных сбережений – инвестиционные фонды, система жилищных строительных сбережений в целях привлечения долгосрочных ресурсов и их трансформации в инвестиции.

Планируется завершение становления ОАО «Банк развития Республики Беларусь» как института поддержки приоритетных направлений развития национальной экономики. С учетом формирования законодательства, регулирующего отношения государственно-частного партнерства, ОАО «Банк развития Республики Беларусь» станет участником сделок государственно-частного партнерства. В рамках государственных программ с 2016 года инвесторы всех форм собственности смогут на конкурсной основе получить долгосрочные кредиты на привлекательных условиях для реализации экономически эффективных инвестиционных проектов. В ОАО «Банк развития Республики Беларусь» планируется сосредоточить экспортное кредитование зарубежных покупателей и финансирующих их банков, лизинговых организаций в целях приобретения ими высокотехнологичной продукции белорусских производителей, а также финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предполагается дальнейшее развитие деятельности микрофинансовых и лизинговых организаций, в том числе за счет снижения стоимости предоставляемых ими услуг и расширения сферы их использования, поскольку роль таких услуг будет постепенно возрастать.

Предусматривается обеспечение доступа лизинговых организаций к программам финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства за счет собственных ресурсов, ресурсов ОАО «Банк развития Республики Беларусь», международных финансовых институтов. Данный инструмент планируется активно задействовать при продвижении продукции отечественных производителей на зарубежные рынки, а также приобретении на наиболее выгодных условиях инвестиционных товаров, не производимых в стране.

В 2017–2018 годах планируется формирование нормативной правовой базы по лизингу жилья.

Предусматривается обеспечить свободную куплю-продажу акций за счет усовершенствования практики применения преимущественного права исполкомов на приобретение акций в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 677 «О некоторых вопросах распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, и приобретения имущества в собственность административно-территориальных единиц» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 189, 1/8083), в том числе в части установления целевого характера приобретения акций, оптимизации списков обществ и срока действия преимущественного права с последующей его отменой. Как эффективный инструмент долгосрочного финансирования субъектов хозяйствования дальнейшее развитие получит рынок корпоративных облигаций.

Планируется создание правовой основы для финансирования субъектов хозяйствования посредством осуществления операций секьюритизации. С учетом реальных потребностей субъектов хозяйствования и конъюнктуры мирового рынка капитала предусматривается привлечение иностранных инвестиций с использованием инструментов рынка ценных бумаг, включая публичное размещение акций на зарубежных торговых площадках.

Развитие рынка страховых услуг будет продолжено за счет повышения емкости, конкурентоспособности и надежности национального страхового рынка.

Основные усилия планируется направить на развитие сферы добровольного страхования. Этому будут способствовать внедрение новых страховых продуктов и расширение практики применения унифицированных условий добровольного страхования для упрощения понимания и выбора страхователями конкретной страховой услуги, повышение доступности страховых услуг путем развития дистанционных форм взаимодействия с клиентами, а также создание конкурентной среды и ликвидация преференций в деятельности страховых организаций.

Предусматривается создание единого информационного центра сведений о заключаемых договорах страхования, страховых случаях и выплатах по ним. Это позволит противодействовать страховому мошенничеству, формировать справедливую тарифную политику, в том числе для избежания занижения страховых тарифов и рисков нарушения финансовой устойчивости страховых организаций.

Обеспечение макроэкономической стабильности вместе с мерами по улучшению инвестиционного климата создаст основу для улучшения суверенного кредитного рейтинга страны, белорусских банков и организаций, что позволит существенно облегчить доступ к финансовым ресурсам для инвестиционного развития.

5.5. Сбалансированный бюджет без роста налоговой нагрузки

Бюджетно-налоговая политика в текущей пятилетке направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и их концентрацию на приоритетных направлениях социально-экономического развития при сохранении социальной направленности бюджетных расходов и увеличении их доли на инновационное развитие. Планируется дальнейшая оптимизация налоговой системы для стимулирования экономического роста и инвестиционной активности.

Будет обеспечен бездефицитный бюджет путем финансирования расходов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В целях повышения эффективности планирования и исполнения бюджета предусматриваются использование в бюджетном процессе программно-целевого метода и поэтапный переход к среднесрочному (трехлетнему) бюджетному планированию (с ежегодным смещением на один прогнозируемый год).

К 2020 году охват расходов бюджета государственными программами планируется повысить до не менее 90 процентов. Это позволит увязать бюджетное финансирование с целями государственной политики, расширить самостоятельность заказчиков государственных программ (распорядителей бюджетных средств) в принятии управленческих решений. Финансирование государственных программ запланировано увязать с достижением прогнозируемых в них результатов и целевых показателей, которые станут ключевыми показателями эффективности работы руководителей государственных органов.

Оказание субъектам хозяйствования государственной финансовой поддержки будет осуществляться в рамках государственных программ за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на конкурсной основе с использованием принципов равного доступа вне зависимости от форм собственности.

В целях оптимизации механизмов распределения доходов бюджетов и обеспечения устойчивого регионального развития нормативы отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), формирующих основной объем доходов бюджетов районов и городов областного подчинения, планируется сохранить на срок не менее трех лет. Это позволит повысить самостоятельность местных органов управления и самоуправления в проведении политики регионального развития. Появятся дополнительные стимулы к поддержке бизнеса и созданию новых рабочих мест.

Для повышения эффективности управления государственными средствами предполагается осуществить поэтапный перевод средств государственных внебюджетных фондов и внебюджетных средств государственных органов на единый казначейский счет с

обеспечением к 2019 году консолидации указанных средств на таком счете не менее 90 процентов.

С 2018 года информация об исполнении бюджета будет представляться в максимально удобном и понятном для широкой общественности формате.

Планируются к реализации меры, обеспечивающие транспарентность и полный доступ к отчетности об объемах финансирования и эффективности реализации государственных программ, включая достижение их показателей. Это повысит доверие общества к проводимой бюджетно-финансовой политике.

Намечено постепенно сократить государственный долг, в том числе за счет ограничения новых заимствований.

В области налоговой политики деятельность финансовых и налоговых органов в 2016–2020 годах будет направлена на поддержание уровня налоговой нагрузки на экономику, стимулирующего экономический рост.

Будет соблюдаться мораторий на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов (пошлин), за исключением случаев, когда соответствующие обязательства Республики Беларусь предусмотрены международными договорами, а также индексации налоговых ставок, установленных в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам. Аналогичный подход будет применен и к иным обязательным платежам.

Для стимулирования инвестиционной и инновационной активности предусматривается сохранение преференциальных режимов и пролонгация их сроков действия, установленных на территории сельской местности и малых городов, для Парка высоких технологий, Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень» (далее – Индустриальный парк «Великий камень»), реализуемых инвестиционных договоров, а также налоговых льгот для высокотехнологичных и инновационных товаров, научных организаций, субъектов инновационной инфраструктуры, резидентов научно-технологических парков.

В 2017–2020 годах планируется провести работу по массовой оценке недвижимого имущества в целях последующего перехода на исчисление налога на недвижимость от кадастровой стоимости имущества.

Предстоит усовершенствовать подходы к взиманию экологического налога посредством корректировки порядка определения его налоговой базы в целях усиления экономического стимулирования сокращения выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

С учетом результатов эксперимента, проведенного в отдельных холдингах в 2016 году, по освобождению от налога на добавленную стоимость внутри холдинговых оборотов по реализации товаров (работ, услуг) предусматривается распространение данного механизма на иные холдинги.

Запланировано ввести институт «налоговых депозитов», стимулирующих вывод доходов и капитала из тени. Резидентам Республики Беларусь, задекларировавшим доходы свыше установленной государством суммы и заплатившим с них налоги, предполагается гарантировать безусловное сохранение налоговой и коммерческой тайны.

Уровень налоговой нагрузки не увеличится и составит не более 26 процентов от ВВП.

5.6. Финансовое оздоровление реального сектора экономики

Предусматривается дифференцированный подход к восстановлению платежеспособности организаций реального сектора экономики. Их финансовое оздоровление станет основой для повышения дисциплины взаиморасчетов, снижения уровня кредиторской и дебиторской задолженности.

Дефицит собственных оборотных средств организаций предполагается ликвидировать путем:

ускорения их оборачиваемости посредством недопущения роста складских запасов и просроченной дебиторской задолженности;

последовательного, увязанного со снижением инфляции уменьшения процентных ставок по кредитам;

точечной реструктуризации текущих обязательств, в том числе с использованием корпоративных ценных бумаг и государственных облигаций. Для этого намечено принять меры по реструктуризации и реформированию крупнейших заемщиков на основе проведенного детального анализа их финансового состояния;

привлечения инвесторов;

снижения всех видов затрат.

Снижение затратности, рост качества и повышение конкурентоспособности станут важнейшими ключевыми показателями эффективности работы организаций и основными критериями при принятии решений об оказании им государственной поддержки.

Особое внимание планируется уделить оздоровлению организаций государственного сектора (государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном фонде которых принадлежат Республике Беларусь либо административно-территориальным единицам), которые создают значительные фискальные риски для бюджета через накопленную задолженность, субсидируемые кредиты и списание долгов. Предусматривается создание эффективной системы оценки фискальных рисков и управления ими.

Планируется сформировать аналитический инструментарий по выявлению и оценке фискальных рисков. Для этого намечен поэтапный переход на систему финансовой отчетности согласно Международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО). Кроме того, предусматривается укрепление мер защиты от фискальных рисков, связанных с организациями государственного сектора экономики. С этой целью планируется установить зависимость платы за предоставление гарантий от величины риска и оценки кредитоспособности заемщика.

Формирование системы оценки фискальных рисков и осуществление их мониторинга наряду с укреплением корпоративного управления в организациях государственного сектора экономики, в том числе за счет проведения политики разделения функций собственника и регулятора, даст возможность осуществить их снижение до уровня, позволяющего управлять рисками, и будет способствовать увеличению эффективности работы государственного сектора экономики.

Одновременно предусматривается управляемое выведение из экономики неплатежеспособных государственных организаций, затраты на поддержку которых превышают отдачу от них, вовлечение в экономический оборот их активов и эффективное использование высвобождающихся трудовых ресурсов. При этом будет обеспечиваться социальная защита работников, активное участие профсоюзных организаций в создании новых и оптимизации действующих рабочих мест.

Продолжится работа по повышению эффективности деятельности отраслевых и региональных комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) при проведении досудебного оздоровления или процедур банкротства неплатежеспособных организаций.

Усилится реабилитационная направленность законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве). Особое внимание будет уделено своевременности введения антикризисного управления в организациях, в том числе упрощению процедур банкротства, сокращению сроков их проведения, размещению всей информации по делам о банкротстве только в электронном реестре, установлению мер экономического стимулирования управляющих за результаты.

5.7. Совершенствование отношений собственности

Сохранение государственной собственности или расширение частной – не самоцель. Задача заключается в обеспечении их эффективности и прибыльности, превращении каждого объекта государственной собственности в высокодоходный актив, а также в создании условий для развития частного сектора экономики.

В рамках разделения функций государства как регулятора и собственника в первой половине 2017 года намечено завершить оптимизацию структуры государственных активов по уровням управления.

Управление стратегически значимыми организациями и их объединениями (вало- и экспортообразующими, холдингами и другими) планируется сконцентрировать в специализированных управляющих структурах (государственных органах, государственных корпорациях). Республиканские унитарные предприятия из числа указанных стратегически значимых организаций к концу пятилетия предполагается акционировать.

В системе отраслевых государственных органов сохранится управление функциональными организациями (то есть обеспечивающими реализацию государственных задач и функций), субъектами естественных монополий.

На республиканском уровне управления останутся унитарные предприятия и акционерные общества, формирующие стратегически значимые отрасли экономики и (или) обеспечивающие национальную безопасность.

Оставшиеся организации на безвозмездной основе намечено передать в собственность соответствующих административно-территориальных единиц. Это позволит укрепить имущественную базу региональной экономики для создания новых производств и рабочих мест. В отношении переданных организаций органы местного управления и самоуправления реализуют комплексные меры по повышению их эффективности (инвестирование, в том числе посредством механизма приватизации, реформирование, реструктуризация и другое).

Указанную работу планируется завершить в течение 2016–2017 годов. В последующие годы пятилетия из собственности Республики Беларусь в собственность административно-территориальных единиц будут передаваться пакеты акций, сформированные в результате финансирования отдельных инвестиционных проектов из республиканских источников (бюджета, фондов).

Намеченная оптимизация структуры государственных активов позволит республиканским органам государственного управления сконцентрироваться на формировании и проведении перспективной отраслевой политики, а местным органам управления и самоуправления – на комплексном развитии территорий и решении социальных задач.

Развитие организаций с государственным участием планируется прежде всего посредством бездолговых источников финансирования (инвестиций в акционерный капитал).

Одним из важнейших направлений станет интеграция отечественных организаций в мировой финансовый рынок. Предполагается осуществлять размещение с использованием иностранных депозитарных расписок на международных фондовых биржах акций крупнейших белорусских хозяйственных обществ, функционирующих в таких сферах, как авиаперевозки, информационные технологии, банковская сфера и другие. Для этого соответствующие органы государственного управления определяют организации, нуждающиеся в инвестиционных ресурсах и имеющие потенциал для развития. В отношении отобранных организаций с привлечением международных компаний и консультантов намечено принять индивидуальные планы по приведению этих организаций в течение 2017–2018 годов в соответствие с требованиями международных бирж.

Во всех стратегически значимых организациях в течение 2017 года планируется внедрение передовых мировых практик корпоративного управления с укреплением их хозяйственной самостоятельности и привлечением к управлению ими профессиональных управляющих, а в течение 2018 года – стандартов бухгалтерской отчетности согласно МСФО.

Намечено разработать и внедрить систему оценки деятельности организаций с государственным участием на основе качественных показателей развития. В качестве главного критерия оценки результатов работы руководителя предлагается установить

максимизацию прибыли. В 2016–2017 годах планируется законодательно закрепить право руководителей и членов наблюдательных советов (советов директоров) организаций с государственным участием на безвозмездное получение в собственность акций (долей в уставных фондах) дополнительной эмиссии этих организаций. Данное право может быть реализовано топ-менеджментом в случае достижения в течение срока, определенного в контракте (гражданско-правовом договоре) с указанными лицами, показателей эффективности деятельности организаций.

Важным направлением станет формирование целостной системы мониторинга результатов работы организаций с участием государства, а также повышение прозрачности функционирования государственного сектора экономики. Планируется создание единой базы данных о государственных активах посредством передачи в Государственный комитет по имуществу от иных государственных органов соответствующих реестров и баз данных, содержащих всю информацию о деятельности организаций с участием государства. Также планируется законодательное введение требования о ежегодной публикации в открытом доступе комплексного отчета, включающего сводные показатели деятельности организаций государственного сектора экономики (по группам организаций в соответствии с долями участия государства в уставном фонде).

На законодательном уровне намечено установить требование о ежегодном раскрытии открытыми акционерными обществами (в том числе с участием государства) стратегий их развития, а государственными унитарными предприятиями, обязанными проводить аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, помимо стратегий развития также информации об их финансово-хозяйственной деятельности с результатами обязательного аудита.

Предполагается активизировать приватизацию малых и средних государственных организаций, ориентированную на привлечение инвестиций, модернизацию производств и создание новых рабочих мест.

К первоочередной продаже намечено предложить предприятия как имущественные комплексы малых и средних, а также неплатежеспособных государственных организаций, пакеты акций организаций с государственным участием, у которых средняя численность работников составляет до 100 человек и (или) которые расположены на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, и пакеты акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ в размере до 50 процентов уставного фонда. Условия такой продажи планируется увязать с требованиями по развитию этих организаций, включая внесение инвестиций, модернизацию производств и создание новых рабочих мест.

Планируется введение упрощенного порядка регулирования правоотношений в сфере государственной собственности, включая радикальное сокращение перечня документов и согласований. Предусматривается уменьшение количества задействованных в данных процессах государственных органов наряду с усилением ответственности тех, к непосредственной компетенции которых относятся вопросы регулирования отношений собственности.

Процесс привлечения инвесторов станет более прозрачным и конкурентным. В качестве обязательных условий – наличие эффективного бизнес-плана, годового отчета и аудиторского заключения о состоятельности инвестора. Приоритетным направлением станет привлечение ведущих мировых компаний в Республику Беларусь на основании тендера (одним из условий которого будет их капитализация более миллиарда долларов США) для реализации проектов, предусматривающих освоение продукции (работ, услуг) с высокой добавленной стоимостью.

Намечено законодательное закрепление гарантий прав собственности добросовестным приобретателем государственного имущества, соблюдающим условия приватизации, включая сокращение срока исковой давности по приватизационным сделкам.

Планируется оптимизировать и упростить законодательство, регулирующие вопросы функционирования (включая управление и систему надзора) государственных организаций и организаций с государственным участием. К 2018 году планируется разработать нормативный правовой акт, комплексно регулирующий эти вопросы. Кроме того, намечена ревизия законодательства на предмет выявления норм, предусматривающих приоритет государственного сектора экономики и ограничивающих конкуренцию в отдельных сферах деятельности. По итогам этой работы в 2017 году планируется принять меры по корректировке соответствующих норм.

Система мер по модернизации отношений собственности обеспечит гармоничное развитие частного и государственного секторов, раскрепощение потенциала предпринимательской инициативы для ускорения экономического роста.

5.8. Эффективное государственное управление

Важным резервом экономического роста является повышение эффективности государственного управления, качества и доступности государственных услуг. Планируется направить работу государственного аппарата на обеспечение равенства всех форм собственности, эффективное функционирование государственного сектора экономики и максимальное содействие развитию предпринимательства и деловой активности.

Предусматривается разграничение функций государства как регулятора и собственника путем исключения из функций отраслевых министерств (концернов) полномочий по управлению подведомственными коммерческими организациями с государственным участием с сохранением у них в управлении только функциональных организаций, основной целью деятельности которых является не получение прибыли, а обеспечение реализации государственных функций и задач. Данная работа планируется в рамках общей оптимизации системы государственного управления.

Полномочия министерств намечается сместить в сферу стратегического прогнозирования развития курируемых видов деятельности, реализации регуляторных функций в отношении всех субъектов хозяйствования, представленных в соответствующем виде деятельности, внедрения мер по продвижению и защите интересов отечественных производителей на внешних рынках, формирования кадровой политики.

В целях формирования компактного Правительства планируется сокращение излишних и дублирующих функций органов государственного управления, в том числе контролирующих (надзорных) и правоохранительных органов. Часть функций и полномочий республиканских органов государственного управления, связанных с управлением организациями, переданными из республиканской собственности, предлагается передать на уровень органов местного управления и самоуправления с расширением полномочий и сфер ответственности последних за обеспечение эффективности их деятельности, привлечение инвестиций, в том числе посредством механизма приватизации. Отдельные функции, обеспечивающие деятельность государственных органов, планируется передать на обслуживание сторонним организациям.

В результате оптимизации системы государственного управления предусматривается значительное упрощение механизмов принятия решений на республиканском и местном уровнях.

Намечена проработка вопроса о развитии деятельности саморегулируемых организаций, которая будет осуществляться с учетом специфики и развития экономических отношений в конкретных сферах деятельности.

Предполагается в течение 2016–2017 годов определить потенциал освобождения государственных органов от несвойственных им функций. По результатам указанной работы в течение 2018 года государственные органы подготовят соответствующие нормативные правовые акты о корректировке своих положений.

Укрепление позиций Национального собрания Республики Беларусь на международной арене предполагается обеспечить посредством вовлечения представителей законодательной власти во все этапы построения полноформатных международных отношений Республики Беларусь.

Планируются реализация мер по вовлечению общественности в процессы принятия наиболее важных управленческих решений и организация публичных площадок для дискуссий (в том числе в электронном формате). Проведение круглых столов для диалога с бизнес-сообществом предлагается перевести на регулярную основу. Намечается постоянное совершенствование официальных сайтов государственных органов в целях повышения оперативности межведомственного взаимодействия и расширения предоставляемых сервисов.

Для укрепления кадрового потенциала государственной службы, привлечения высокопрофессиональных, инициативных специалистов для работы в государственном аппарате намечается реализация комплекса мер по повышению престижа государственной службы.

Одной из указанных мер является совершенствование условий оплаты труда государственных служащих, в том числе в увязке с сокращением их численности. Планируется проработать вопрос увязки заработной платы государственных служащих с размером заработной платы базового работника исполкома, минимальную величину которого предполагается довести до уровня средней заработной платы по республике.

Повышение профессионализма государственных служащих будет осуществляться посредством организации целевой подготовки (стажировки) лиц, включенных в перспективный кадровый резерв, в ведущих мировых образовательных учреждениях. Важным направлением предполагается обучение государственных служащих свободному владению иностранным языком.

Прозрачность и открытость занятия вакантных должностей в государственном аппарате будет обеспечиваться путем конкурсного подбора кандидатов.

Планируются предлагаемые меры реализовать посредством корректировки Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 70, 2/953).

Последовательная реализация мер позволит создать эффективный компактный государственный аппарат.

5.9. Повышение эффективности инвестиций, привлечение прямых иностранных инвестиций

Инвестиционная политика в текущем пятилетии базируется на рыночных принципах предоставления инвестиционных ресурсов, эффективности их использования, улучшении делового климата.

В новой пятилетке приоритетными для инвестирования станут реальный сектор экономики, проекты с высокой окупаемостью.

Основными направлениями использования инвестиций станут:

создание высокоэффективных, экспортоориентированных высокотехнологичных производств, новых рабочих мест в сфере услуг;

реализация приоритетных программ в социальной сфере;

строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе Белорусской АЭС.

Предоставление государственной финансовой поддержки, в том числе льготных кредитных ресурсов, субъектам хозяйствования всех форм собственности на выполнение инвестиционных проектов планируется осуществлять на конкурсной основе в рамках государственных программ с учетом их нацеленности на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития страны.

Единственным каналом льготного кредитования всех государственных программ (за исключением строительства жилья и текущей деятельности организаций агропромышленного комплекса) станет ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

Инвестиции, не имеющие прямого экономического эффекта и окупаемости, но направленные на обеспечение национальной безопасности и решение стратегически важных для страны социальных вопросов, предполагается осуществлять в пределах бюджетных возможностей.

В текущем пятилетии запланирован поэтапный переход на программное бюджетирование капитальных вложений:

начиная с 2017 года финансирование новых объектов капитальных вложений, предусматривающих бюджетные средства, будет осуществляться только в рамках государственных программ. При этом в 2016–2017 годах финансирование ранее начатых объектов капитальных вложений будет осуществляться в рамках Государственной инвестиционной программы исходя из возможностей республиканского и местного бюджетов, инвестиционных программ областей и г. Минска;

начиная с 2018 года капитальные расходы консолидированного бюджета намечено разделить на программные и непрограммные. Программные расходы будут осуществляться в рамках отдельных государственных программ, в которых запланированы капитальные вложения за счет бюджетных средств, непрограммные – в рамках Государственной инвестиционной программы по ранее включенным объектам;

в 2019–2020 годах предусмотрен перевод всех объектов капитальных вложений, включенных в Государственную инвестиционную программу, на финансирование в рамках государственных программ. Таким образом, к концу текущей пятилетки планируется осуществить окончательный переход к программному бюджетированию капитальных вложений.

Работу государственных органов при реализации инвестиционных проектов предусматривается сосредоточить на их сопровождении, создании благоприятных условий для инвесторов, взаимодействии с ними по принципу «одно окно».

Предусматривается безусловное обеспечение права инвестора на распоряжение полученными прибылью и дивидендами, свободное движение капитала, совершенствование гарантий для международных инвесторов на основе лучшей мировой практики.

В целях снятия законодательных препятствий для вовлечения в экономику страны национальных и иностранных инвестиций и приближения законодательства к лучшим международным практикам планируется принять необходимые нормативные правовые акты. Предусматривается создание межведомственной группы по определению направлений совершенствования инвестиционного климата.

Общий объем инвестиций в основной капитал за пятилетие прогнозируется в объеме 150 млрд. рублей, темпы роста – 112–114,9 процента. Произойдут изменения в структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал.

К концу текущей пятилетки значительно сократится доля бюджетных средств (до 7,5 процента против 13,1 процента в 2015 году) и с учетом стабилизации макроэкономической ситуации и улучшения финансового положения организаций прогнозируется увеличение доли собственных средств организаций в структуре источников инвестиций в основной капитал до 42 процентов в 2020 году (39,8 процента в 2015 году).

Вследствие постепенного сокращения объемов льготного кредитования планируется расширение коммерческого кредитования за счет снижения процентных ставок. Увеличение доли кредитов отечественных банков в структуре инвестиций прогнозируется с 15,9 процента в 2016 году до 18,3 процента в 2020 году.

Акцент в инвестиционной политике будет смещен на реализацию проектов в реальном секторе экономики в сфере промышленности, их доля увеличится с 37 до 48 процентов. Вложение инвестиций в финансирование жилищных и социальных программ составит 18,7 и 7 процентов соответственно.

В 2016–2020 годах намечается реализация более 80 крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 27 млрд. долларов США. В их числе развитие инфраструктуры Индустриального парка «Великий камень», строительство Белорусской АЭС, организация производства легковых автомобилей в Республике Беларусь, разработка месторождений калийных удобрений со строительством горно-обоганительных комплексов на Петриковском и Старобинском месторождениях, строительство завода по производству сульфатной беленой целлюлозы на базе ОАО «Светлогорский ЦКК», завода по производству металлического листа и белой жести на базе ООО «ММПЗ-групп», проектирование и строительство экспериментального многофункционального комплекса «Минск-Мир» и другое.

Важным капиталоемким направлением является строительство первого участка третьей линии Минского метрополитена и объектов транспортной инфраструктуры – второй кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Минска, автодороги М6 Минск – Гродно – граница Республики Польша.

Также в сфере транспорта и связи намечена реализация таких крупных инвестиционных проектов, как обновление подвижного состава и электрификация железнодорожных участков государственного объединения «Белорусская железная дорога», увеличение парка воздушных судов и строительство в Национальном аэропорту Минск второй искусственной взлетно-посадочной полосы с объектами вспомогательного назначения, модернизация информационно-коммуникационной инфраструктуры с применением технологий мультисервисных сетей.

Прогнозируется рост доли внешних источников финансирования инвестиций в основной капитал с 13,2 процента в 2011–2015 годах до 20 процентов в 2016–2020 годах.

Притоку дополнительных финансовых средств в экономику будет способствовать также дальнейшее развитие сотрудничества с международными финансовыми организациями. Центры компетенции по работе с международными финансовыми организациями предусматривается создать в государственных органах. Это позволит упростить и скоординировать работу по привлечению ресурсов международных финансовых организаций.

Планируется нарастить годовой объем операций Всемирного банка в Республике Беларусь до 300 млн. долларов США ежегодно, реализовать проекты, кредитуемые за счет ЕБРР, на сумму до 250 млн. долларов США ежегодно. Кроме того, намечено сотрудничество с Европейским инвестиционным банком.

Приоритетным источником модернизации экономики в текущей пятилетке являются *прямые иностранные инвестиции*. Объем привлечения прямых иностранных инвестиций на чистой основе планируется рассматривать как ключевой показатель эффективности работы руководителей республиканских органов государственного управления и облисполкомов (Минского горисполкома).

Планируется расширение работы по обеспечению защиты инвесторов в рамках межгосударственных двусторонних и многосторонних соглашений. В целях обеспечения конкурентоспособных условий для привлечения инвесторов в рамках ЕАЭС разработаны предложения о корректировке нормативной правовой базы в части совершенствования специальных преференциальных режимов.

Предусматривается диверсификация по странам инвестиционных потоков в экономику Республики Беларусь. Упор будет сделан на сотрудничество с высокотехнологичными лидерами – странами Европейского союза, Азиатского региона, США. Предусматривается задействовать ресурсы государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации» (далее – НАИП) посредством организации и проведения специализированных мероприятий в этих странах, точечной работы с крупными компаниями – носителями технологий.

В рамках межрегионального сотрудничества с Китаем каждой областью и г. Минском ежегодно до 2020 года планируется привлечение не менее 100 млн. долларов США прямых китайских инвестиций.

Для привлечения прямых иностранных инвестиций одной из эффективных площадок по созданию новых производств в сферах телекоммуникационного оборудования, микроэлектроники (в том числе мобильных систем), тонкой химии, биотехнологий, электроники, автокомпонентов, машиностроения станет Индустриальный парк «Великий камень». Ставится задача по созданию на его площадке к концу пятилетки 100 новых организаций.

Кроме того, Индустриальный парк «Великий камень» рассматривается в качестве узловой платформы Экономического пояса Шелкового пути в Евразийском регионе. В связи с этим особое внимание будет уделено развитию транспортно-логистической инфраструктуры.

Планируется подготовить и реализовать «Дорожную карту» по осуществлению совместного строительства Экономического пояса Шелкового пути, привлекать средства Фонда Шелкового пути для реализации проектов в области инфраструктуры.

Продолжится использование кредитных ресурсов Китая для реализации инвестиционных проектов, в том числе:

через отечественные банки – в объеме до 1 млрд. долларов США, по которым заемщиками выступают ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и ОАО «АСБ Беларусбанк»;

посредством отбора крупных проектов для привлечения льготных кредитов в объеме до 3 млрд. долларов США и коммерческих кредитов в объеме до 4 млрд. долларов США, а также льготных кредитов в китайских юанях, по которым заемщиком выступает Правительство Республики Беларусь, предусматривающих значительный экономический эффект и генерирование точек роста экономики;

через механизм выделения белорусскими банками отдельных кредитных линий на льготных условиях для реализации проектов малого и среднего бизнеса, по которым заемщиком выступает Правительство Республики Беларусь.

Кроме того, предусматриваются углубление интеграции коммерческих компаний Российской Федерации, США, стран Европейского союза, Азиатского региона в реализации совместных инвестиционных проектов; сотрудничество в сфере производственных потенциалов с использованием различных форм, таких как инвестиционная, M&A (Merger and Acquisition – слияние и приобретение), BOT (Build-Operate-Transfer – строительство-эксплуатация-передача), PPP (Public-Private-Partnership – государственно-частное партнерство), подрядное строительство, экспорт оборудования; организация на территории этих стран сборочных производств белорусской сельскохозяйственной техники и системы ее предпродажного и послепродажного обслуживания.

Для более эффективной работы с иностранными инвесторами повысится статус НАИП. Расширятся его полномочия по вопросам осуществления приватизации и государственно-частного партнерства посредством передачи Центра государственно-частного партнерства. В этих целях в 2017 году предусмотрена корректировка нормативной правовой базы.

Реализация инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, эффективное распределение рисков и ответственности между бизнесом и государством позволят реализовать долгосрочные инфраструктурные проекты в рамках Национального инфраструктурного плана.

В этом плане определен перечень 100 первоочередных проектов на текущую пятилетку (ТОП-100) в транспортной, энергетической, жилищно-коммунальной, социальной сферах. Суммарная потребность в инвестициях в такие проекты на 2016–2020 годы оценивается в размере 3,4 млрд. долларов США.

В течение 2016–2017 годов планируется сформировать правовую базу по вопросам государственно-частного партнерства в развитие принятого Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340) и приступить к реализации первых пилотных проектов в сферах дорожного строительства, здравоохранения, жилищно-коммунального

хозяйства. До конца пятилетки каждый облисполком и Минский горисполком заключат не менее одного соглашения о государственно-частном партнерстве.

Комплексная реализация намеченных мер приведет к притоку как отечественных, так и иностранных инвестиций в соответствии с приоритетами страны и ее регионов. Для обеспечения потребности национальной экономики в инвестиционных ресурсах доля инвестиций в основной капитал будет поддерживаться на уровне экономической безопасности – не менее 25 процентов к ВВП.

ГЛАВА 6 СЛАГАЕМЫЕ РОСТА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ОСНОВАННОГО НА ИННОВАЦИЯХ

Повышение конкурентоспособности национальной экономики основывается на активной инновационной стратегии.

Восстановление экономического роста предполагается обеспечить за счет активной модернизации базовых отраслей и ускоренного формирования новых высокотехнологичных секторов экономики.

Ядром инновационно-ориентированной экономики станут высокотехнологичные производства, создаваемые в Индустриальном парке «Великий камень», Парке высоких технологий, НАН Беларуси, других инновационных индустриальных научно-технологических структурах.

Важнейшими факторами повышения конкурентоспособности базовых отраслей и успешного развития новых секторов экономики являются комплексная цифровая трансформация экономики, широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий.

6.1. Цифровая трансформация экономики (информатизация)

Ускоренное развитие информационно-коммуникационных технологий как ключевой составляющей инновационной стратегии предусматривается осуществлять за счет:

дальнейшего развития мультисервисной системы электросвязи, широкополосного доступа в сеть Интернет, цифрового телевизионного вещания, сотовой связи следующего поколения;

информатизации всех сфер социально-экономического развития;

расширения внутреннего рынка путем стимулирования внедрения информационно-коммуникационных технологий в реальном секторе экономики, социальной сфере, государственном управлении, в том числе для предоставления государственных услуг и осуществления административных процедур в электронном виде.

В текущей пятилетке в сфере информатизации предстоит решить **двенадцать ключевых задач**.

Создание одной из самых современных инфраструктур телекоммуникаций в Восточной Европе. Реализация программы «Оптоволокно в каждый дом». За пять лет планируется построить около 10 тыс. километров волоконно-оптических линий связи для всей многоэтажной жилой и общественной застройки в Республике Беларусь, что позволит обеспечить широкий круг потребителей услугами стационарного широкополосного доступа к сети Интернет на скорости до 100 Мбит/с. Прогнозируется, что к концу 2020 года около 35 процентов населения страны будет пользоваться данными услугами.

Ожидается масштабное распространение по территории всей страны сотовой связи четвертого поколения. Для этого СООО «Белорусские облачные технологии» предусмотрено строительство к концу 2019 года единой сети сотовой подвижной электросвязи по технологии LTE (4G).

Работа с пилотными зонами сетей сотовой связи пятого поколения (5G) на территории Республики Беларусь начнется после принятия Международным союзом электросвязи соответствующего стандарта, которое ожидается в 2018 году.

К 2020 году прогнозируется, что количество пользователей услуг беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет составит 90 процентов населения.

Уровень проникновения сети Интернет к 2020 году должен составить минимум 82 процента домохозяйств.

Создание полноценного электронного правительства. Ориентир по качеству и полноте электронных услуг – Южная Корея (мировой лидер в данной области).

Планируется к концу 2020 года 75 процентов административных процедур перевести в электронный формат на основе использования Общегосударственной автоматизированной информационной системы. Ожидается, что не менее 40 из каждых 100 жителей Республики Беларусь будет пользоваться услугами данной системы. По мере создания необходимой инфраструктуры все граждане страны к 2018 году получат практическую возможность использовать цифровую подпись.

Получение необходимых документов, справок предусматривается обеспечить быстро, удобно и с минимальными затратами, все административные процедуры станут прозрачными.

В этих целях планируется внесение изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 264, 2/1530). Нормативным актом будет определен порядок подачи документов и получения административного решения в электронном виде. Предполагается также планомерное увеличение числа административных процедур, осуществляемых в электронном формате, в соответствии с ежегодно формируемым перечнем исходя из степени их востребованности гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Предусматривается создание сектора информационных услуг для населения и бизнеса, базирующегося на использовании данных государственных органов и организаций, опубликованных в открытом виде, доступном для машинного считывания. По итогам пятилетия планируется предоставление потребителям не менее 100 наборов таких данных (официальная статистическая информация, данные экологического мониторинга, информация о ситуации на пограничных переходах и другое).

К концу 2018 года намечено создание Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы (БИСРС). Она предоставит возможность гражданам Республики Беларусь пользоваться белорусской электронной картой, которая станет электронным аналогом документа, удостоверяющего личность, и упростит доступ к осуществлению административных процедур и получению услуг.

Предполагается широкомасштабное использование электронных документов в коммерческой деятельности, включая разрешительную, фискальную, контрактную, платежную и товарно-сопроводительную функции. В этих целях планируется реализовать комплекс мер в отраслевых программах и Государственной программе развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.04.2016, 5/41866).

Потребуется также совершенствование законодательства, регулирующего вопросы внешней торговли, в целях приведения его в соответствие с Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 15, 2/1665) и международными нормами.

Стандартом для новых домов и квартир станет система «Умный дом». Соответствующие требования планируется ввести к концу 2017 года для вновь проектируемых жилых домов.

Цифровая трансформация жилищного строительства включает технологии «Умный дом», повышающие безопасность среды обитания за счет внедрения инновационных технологий «интернет вещей». Человек получит возможность удаленного управления различными системами и приборами в своем доме (защита от проникновения в жилище, климат-контроль, видеонаблюдение, оповещение об аварийных ситуациях, сбор показаний счетчиков воды, газа, электроэнергии и другое). Внедрение технологий «Умный дом» будет проводиться в рамках Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

Результатами должны стать повышение качества жизни населения, эффективное использование ресурсов в повседневной жизнедеятельности, оптимизация расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание жилых и общественных зданий.

Максимальное внедрение во все отрасли экономики технологий сбора и обработки больших массивов данных, прежде всего в медицине, торговле и сельском хозяйстве.

К 2020 году планируется создание единой системы электронного здравоохранения, предусматривающей использование больших массивов данных, формирование единого информационного архива пациентов, переход на использование электронных рецептов. Ожидается, что к 2020 году каждый врач получит возможность выписывать электронные рецепты. Соответствующее мероприятие включено в Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

В сфере торговли технологии больших данных должны способствовать повышению эффективности товародвижения, сокращению товарных запасов. Соответствующие меры планируется реализовать в рамках скоординированной работы органов государственного управления под руководством МАРТ с участием облисполкомов, Минского горисполкома, бизнес-ассоциаций на основе стимулирования частной инициативы.

В результате внедрения таких технологий в сельском хозяйстве ожидается рациональное использование земельных ресурсов, возможность прогнозирования урожайности, экономия трудовых и материальных ресурсов. Государственную программу развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.03.2016, 5/41842), планируется дополнить комплексом мероприятий, направленных на решение данной задачи.

Изучение возможностей использования новейших технологий передачи и хранения информации в банковской сфере, государственном управлении, нотариате и других. Основными направлениями информатизации банковского сектора являются широкомасштабное внедрение электронных технологий (бесконтактных технологий, мобильных платежей, рынка электронных денег, цифрового банкинга, технологии блокчейн), выход банковской сферы в онлайн-среду.

Важной новацией станет ввод в эксплуатацию межбанковской системы идентификации, которая позволит гражданам получать услуги в любом белорусском банке посредством дистанционных каналов в удобное время после однократной процедуры идентификации.

В сфере нотариата планируется изучение возможностей развития в данном направлении единой электронной системы учета нотариальных действий и наследственных дел, внедрение которой намечено на 1 января 2017 г.

Снятие всех административных барьеров, мешающих развитию электронной торговли, а также использованию ведущих мировых и региональных платежных систем. Для реализации этой задачи планируется в 2017–2018 годах:

разработка нормативных правовых актов для создания и регулирования деятельности платежных агрегаторов;

внедрение единых требований и конкретных рекомендаций по формированию и использованию сообщений для основных сегментов финансового рынка (платежи,

банковские карты, ценные бумаги и другое) на основе международного стандарта ISO 20022 с учетом национальной специфики;

обеспечение полного соответствия системы BISS (система межбанковских расчетов Национального банка) принципам инфраструктуры финансового рынка.

Стоит задача существенно расширить спектр платежных инструментов безналичной оплаты (в том числе с помощью мобильных устройств).

Создание в 2016–2020 годах Национальной системы безбумажной торговли Республики Беларусь позволит повысить экспортный потенциал Республики Беларусь, упростить и ускорить документооборот, связанный с осуществлением торговых сделок как внутри страны, так и на международном уровне.

Оснащение всех учреждений общего среднего образования страны высокоскоростным беспроводным интернетом. Широкое использование электронных средств обучения (электронные дневник, журнал, учебник и другое). За счет внедрения информационно-коммуникационных технологий общее среднее образование должно выйти на качественно новый уровень.

К 2020 году не менее 80 процентов школ страны намечено вовлечь в проект «Электронная школа», предусматривающий внедрение в образовательный процесс современных технологий управления и элементов электронного обучения, а также дальнейшее развитие информационных сервисов для взаимодействия учреждений образования, органов управления и населения.

Предполагается дальнейшее развитие и интеграция широкого круга образовательных информационных ресурсов, в частности на базе Национального института образования, Республиканского института высшей школы, Республиканского института профессионального образования, которые предоставят обучающимся новые возможности доступа к знаниям.

К 2020 году предстоит усовершенствовать существующую информационную систему управления образованием, включая развитие вариативности и гибкости учебных планов, ее оперативного отклика на потребности рынка труда и достижения в области научно-технического развития. Предусматриваются разработка и внедрение в учебный процесс онлайн-лекций и электронных средств обучения (электронные учебники, контрольно-измерительные материалы, учебные фильмы, анимационные модели), размещение в сети Интернет методических информационных ресурсов и мультимедийных библиотек.

В транспортной сфере планируется создание автоматизированных систем мониторинга и управления состоянием транспортной инфраструктуры, внедрение интеллектуальных комплексов регулирования дорожного движения, систем учета топливных ресурсов. Предстоит внедрение безбарьерной логистики в международных перевозках, развитие интеллектуальных транзитных коридоров с внедрением единого центра управления движением. Создание такого центра предусматривает модернизацию ключевого транзитного коридора, связывающего Беларусь и Польшу, за счет упрощения осуществления таможенных операций, что должно способствовать развитию автодорожного и таможенного секторов, трансграничной торговли. Соответствующее мероприятие включено в Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

К 2020 году предполагается сформировать интеллектуальную транспортную систему, интегрированную с транспортными системами ЕС и ЕАЭС, объединяющую автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный транспорт на основе единого информационного транспортного пространства. Ожидается, что она включит сеть мультимодальных транспортно-логистических центров, позволяющих на основе современных информационно-коммуникационных технологий оказывать услуги по доставке грузов по принципу «от двери к двери», а также создаст условия для организации перевозок беспилотными транспортными средствами.

До конца 2018 года в г. Минске предусмотрена реализация проекта по созданию интеллектуальной транспортной системы, что позволит повысить безопасность дорожного

движения, оптимизировать транспортные потоки, снизить экологические, экономические и социальные потери в дорожном движении.

В промышленности предусматриваются внедрение автономных производственных комплексов, систем управления на основе концепции «интернет вещей», технологий трехмерной печати, полная цифровая интеграция инженерно-конструкторских работ по всей цепочке создания стоимости.

Предстоит обновление базовых отраслей экономики на основе информационно-коммуникационных технологий и создание новых производств V–VI укладов, в первую очередь с привлечением прямых иностранных инвестиций. В рамках промышленной политики Республики Беларусь намечено развитие следующих направлений: удаленное управление производством, дальнейшее внедрение в производстве автоматизированных систем управления технологическим процессом и систем, предусматривающих взаимодействие людей, машин и механизмов («умная фабрика»), распределенное энергообеспечение, что предполагает новый уровень применения таких технологий, как робототехника, искусственный интеллект, цифровое моделирование и проектирование, инновационная элементная база, аддитивные, и других технологий.

В связи с этим предусматривается:

реструктуризация бизнес-процессов и промышленных организаций;

создание специализированных инжиниринговых центров;

освоение конкурентоспособного производства в соответствии с международными стандартами.

Указанное будет реализовываться в рамках отраслевой технической политики и стратегии информатизации, выработка которых будет осуществляться отраслевыми регуляторами при участии ведущих мировых экспертов, бизнеса и науки.

Будет реализован ряд проектов, включая:

автоматизацию управления производством на Белорусском металлургическом заводе;

технологическую модернизацию организаций холдинга «БЕЛАЗ-ХОЛДИНГ»;

развитие логистической и складской инфраструктуры с осуществлением контроля перемещения грузов за счет технологии радиочастотной идентификации, геоинформационных и ERP-систем организациями концерна «Беллепром»;

разработку организациями Минпрома микроэлектронной элементной базы для промышленной, бытовой и специальной техники на основе высокоэффективных, наукоемких интегральных технологий.

В сельском хозяйстве намечается переход к точному земледелию, основанному на широком использовании данных спутниковых систем связи и навигации, автоматизированных систем сбора информации и управления процессами.

Основными направлениями внедрения данной инновационной технологии в растениеводстве станут:

разработка приборов экспресс-анализа определения содержания в почве питательных веществ и создание электронных карт сельскохозяйственных угодий хозяйств Республики Беларусь;

изготовление и внедрение систем точного земледелия, в том числе комплектование ими серийно выпускаемой сельскохозяйственной техники заводами-изготовителями.

Предполагается, что соответствующие инновационные технологии освоят отечественные производители в рамках реализации соответствующих стратегий инновационного развития.

Планируется широкое применение спутникового мониторинга посевов. Технология онлайн-наблюдения позволит в режиме реального времени отслеживать динамику развития растений. Основой для систем наблюдения должна стать спутниковая навигация, оснащенная радио- и сотовой связью, а также специальной вычислительной техникой и цифровыми картами.

К 2020 году планируется широкое внедрение технологий **электронного сельского хозяйства**. Предусматриваются проектирование, разработка, оценка и применение

инновационных способов использования информационно-коммуникационных технологий в сельском хозяйстве **не менее чем на 5 процентах** сельскохозяйственных пахотных земель.

В жилищно-коммунальном хозяйстве предусмотрено повсеместное внедрение систем автоматического учета и регулирования потребления топливно-энергетических ресурсов, контроля за техническим состоянием объектов инфраструктуры, полнотой и правильностью начисления и оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Намечается сформировать единое информационное пространство коммунальной сферы, интегрировав в него современные системы управления, что приведет к росту эффективности жилищно-коммунального хозяйства.

Ожидается внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих поддержание жизненного цикла зданий и осуществляющих мониторинг их технического состояния. Системное внедрение информационно-коммуникационных технологий к 2020 году намечено в системах водоснабжения, отопления, обращения с твердыми коммунальными отходами в целях обеспечения роста качества оказываемых коммунальных услуг, снижения неэффективных затрат за счет исключения потерь материальных и финансовых ресурсов.

В рамках Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 326 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.05.2016, 5/42062), в 2016 году планируется внедрение единой общереспубликанской информационной системы по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением.

В целях реализации намеченных мер потребуются разработка новых и совершенствование действующих технических нормативных правовых актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с планом мер, разработанным Минжилкомхозом совместно с Минстройархитектуры.

Создание в Республике Беларусь правовой, образовательной и инвестиционной среды (включая вопросы налогообложения, защиты интеллектуальной собственности и инвестиций, движения капитала), максимально благоприятной для развития цифровых технологий, новых технологических проектов, бизнеса в сфере информационных технологий и прочего.

Ожидается, что источниками финансирования проектов цифровой трансформации помимо средств государственного и местных бюджетов станут средства международных организаций, предоставляемые на грантовой и возмездной основе, а также средства инвесторов в рамках инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства.

В целях формирования условий, способствующих реализации таких проектов, планируется создание межведомственной рабочей группы высокого уровня с привлечением ведущих экспертов по вопросам налогообложения, защиты интеллектуальной собственности и инвестиций, движения капитала. До середины 2017 года намечено выработать предложения по совершенствованию нормативной правовой базы и начать их реализацию.

В 2017 году планируется обновление концепции развития Парка высоких технологий, предусматривающей расширение его роли в развитии национальной индустрии информационно-коммуникационных технологий. Реализация концепции – 2017–2020 годы.

Будет формироваться национальный кадровый потенциал в инновационной сфере, в частности за счет современной системы бизнес-образования, повышения качества подготовки инженерно-технических кадров, владеющих передовыми технологиями и методиками управленческой и инновационной деятельности, непрерывного образования менеджеров, повышения их квалификации, переподготовки, стажировки за рубежом.

В рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 13.04.2016, 5/41915), будут реализованы мероприятия по обновлению образовательных стандартов среднего специального и высшего образования, а также в системе дополнительного образования взрослых. Основное внимание планируется уделить подготовке специалистов с высоким уровнем квалификации для наукоемких, высокотехнологичных производств. К 2020 году их доля прогнозируется на уровне 55 процентов от общего количества выпускников (в 2015 году – 45 процентов).

6.2. Комплексное развитие национальной инновационной системы

Локомотивами формирования экономики знаний будут выступать Парк высоких технологий, Государственный комитет по науке и технологиям (далее – ГКНТ), Национальная академия наук Беларуси (далее – НАН Беларуси), Индустриальный парк «Великий камень», сеть региональных научно-технологических парков, высшие учебные заведения. Предусматривается развитие НАН Беларуси по модели инновационно-производственной корпорации.

В течение 2017–2018 годов запланирован комплекс следующих мероприятий:

закрепление ответственности НАН Беларуси за развитие нано- и биоиндустрии, робототехники, космической деятельности;

принятие решений Президиума НАН Беларуси о разделении функций управления научными организациями между профессиональными администраторами (руководитель организации) и организаторами научного процесса (научный руководитель), что позволит реализовать проектный подход и повысить качество менеджмента в сфере науки;

создание и оснащение инфраструктурных объектов для развития нано- и биоиндустрии как с нуля, так и на базе действующих организаций НАН Беларуси, в том числе с использованием кредитных ресурсов Китая;

формирование инновационно-промышленного кластера в области наноиндустрии;

создание и оснащение сети центров коллективного пользования уникальным научным оборудованием на базе системообразующих организаций НАН Беларуси по приоритетным направлениям научных исследований и научно-технической деятельности.

Намечено в 2016–2017 годах уточнить и дополнить функции государственных органов в целях развития новых сфер и видов экономической деятельности.

В течение 2017–2020 годов в рамках реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 146, 1/8668) прогнозируется рост к 2020 году совокупных расходов на научную, научно-техническую и инновационную деятельность до 2,5 процента ВВП, в том числе за счет бюджетных источников – до 1 процента ВВП. За счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, в приоритетном порядке планируется выделять средства на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ для развития в Республике Беларусь современных наукоемких отраслей и создания конкурентоспособных технологий и производств, а также на развитие материально-технической базы государственных научных организаций, прежде всего в области нано- и биоиндустрии, космической деятельности, робототехники.

В течение 2016–2020 годов сохраняются льготы для субъектов инновационной инфраструктуры и их резидентов, научных организаций, производителей инновационных и высокотехнологичных товаров.

На протяжении всего пятилетия Белорусским инновационным фондом будет обеспечено наращивание объемов финансирования для реализации инновационных и венчурных проектов, инициированы предложения по усовершенствованию законодательства в области финансирования научной и научно-технической деятельности,

включая расширение грантовой формы финансирования научных и инновационных проектов. В этих целях в 2017–2019 годах в качестве грантовой поддержки планируется направить средства займа Всемирного банка на реализацию проекта «Повышение конкурентоспособности Республики Беларусь».

Повысится роль вузовской и академической науки и расширится ее интеграция с производством. Для этого планируется принятие в 2017 году нормативного правового акта, предусматривающего совершенствование механизма формирования и реализации государственных комплексных целевых научно-технических программ, что позволит создавать в рамках одного инновационного цикла опытные образцы техники и технологии, принципиально новые для Республики Беларусь.

В целях формирования современной технологической базы национальной экономики в 2017–2018 годах планируется концентрировать финансовые ресурсы на заданиях государственных научно-технических программ, которые ориентированы на создание техники и технологий V–VI технологических укладов.

В 2016–2018 годах предусматривается формирование эффективного организационно-экономического механизма коммерциализации результатов научно-технической деятельности, принадлежащих государству. В 2017–2018 годах в отраслях экономики планируется создать инжиниринговые центры для сопровождения процесса внедрения в производство научно-технической продукции.

Получит развитие и государственную поддержку стартап-движение, будет обеспечено всемерное вовлечение в этот процесс научного и бизнес-сообщества Республики Беларусь. В стране продолжится практика реализации ежегодных планов проведения стартап-мероприятий, ожидается, что количество их участников вырастет за пятилетку с 14 тыс. в 2015 году до 20 тыс. ежегодно к 2020 году, что создаст значительный потенциал для развития сектора малого инновационного предпринимательства.

Комплексное развитие национальной инновационной системы будет осуществляться в соответствии с Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Предполагается, что удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в 2020 году составит не менее 26 процентов.

6.3. Ускоренное формирование высокотехнологичного сектора экономики

Развитие высокотехнологичного сектора экономики планируется обеспечить посредством создания новых рабочих мест и производств, базирующихся на V и VI технологических укладах. Ядром инновационно ориентированной экономики будут высокотехнологичные производства.

Приоритетными направлениями станут:

индустрия информационно-коммуникационных технологий;

атомная и возобновляемая энергетика;

био- и nanoиндустрия;

фармацевтическая промышленность;

приборостроение и электронная промышленность;

авиакосмические технологии.

Инновационная инфраструктура укрепитесь индустриальными площадками для создания высокотехнологичных производств на базе Парка высоких технологий, Индустриального парка «Великий камень», Национального научно-технологического парка в области nano-, биоиндустрии и фармацевтической промышленности, а также сети региональных научно-технологических парков.

Планируется создать сеть научно-технологических парков (технопарков), в том числе в регионах, в которых будут работать 300 резидентов, и довести количество субъектов этой сети до 19. В 2017–2020 годах намечено проработать вопрос о создании

технопарков в городах областного подчинения, имеющих значительный научно-технический и производственный потенциал (Барановичи, Борисов, Бобруйск, Витебск, Горки, Гродно, Лида, Мозырь, Орша, Пинск, Солигорск). Для развития их материально-технической базы предполагается активно использовать кредитные ресурсы Китая.

Создание и развитие новых инновационных производств намечено осуществлять на основе государственно-частного партнерства. В 2017–2020 годах планируется апробировать и распространить практику вхождения Белорусского инновационного фонда в уставный капитал субъектов хозяйствования, создаваемых для коммерциализации результатов научно-технической деятельности, в том числе с участием частных инвесторов (деловых партнеров).

Для стимулирования интеграции науки, образования и высокотехнологичного сектора экономики будет создана система государственной поддержки кластерных проектов в высокотехнологичном секторе экономики. С привлечением международной технической помощи намечается сформировать в 2018–2020 годах инфраструктуру поддержки кластерного развития.

Расширение системы венчурного финансирования планируется путем создания совместных с зарубежными венчурными организациями. В 2016–2017 годах предусматривается создание таких организаций с Россией и Китаем.

Намечены реализация масштабных инновационных проектов, включая создание новой системы спутниковой связи, широкое использование системы дистанционного зондирования Земли, развитие биотехнологической отрасли на основе достижений тонкой химии, генетики, технологий стволовых клеток, научное сопровождение и развитие атомной энергетики.

Значимыми инфраструктурными проектами в области нано- и биоиндустрии станут строительство и оснащение в 2017–2019 годах бизнес-инкубатора на базе республиканского инновационного унитарного предприятия «Научно-технологический парк БНТУ «Политехник» и формирование инфраструктуры инновационно-промышленного кластера в области биотехнологий и «зеленой экономики» на базе учреждения образования «Полесский государственный университет» и ООО «Технопарк «Полесье».

В г. Витебске планируется создание в 2017–2020 годах инфраструктуры инновационно-промышленного кластера в области информационных и медико-фармацевтических технологий.

Вблизи Белорусской АЭС намечено создание кластера энергоемких инновационных производств. Запланирован широкомасштабный комплекс работ по проектированию и строительству производств и инфраструктурных объектов на территории Островецкого и ряда прилегающих районов Витебской, Гродненской и Минской областей.

Предусматривается широко задействовать потенциал создаваемых при Евразийской экономической комиссии технологических платформ, венчурных организаций, сети трансфера технологий, инжиниринговых центров и сети центров субконтрактации.

В 2017 году планируется создание производства твердых лекарственных форм на ГП «АКАДЕМФАРМ».

В ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов» запланирована реконструкция ампульного производства для обеспечения соответствия стандартам GMP производства по выпуску лекарственных средств в форме растворов для инъекций. К 2020 году намечено освоение новых для Республики Беларусь технологий производства лекарственных средств Глюкозамин и Цитиколин, что позволит обеспечить внутренний рынок высокоэффективными современными препаратами и в дальнейшем осваивать рынки стран СНГ.

За счет реализации мероприятий Государственной программы развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2015 г. № 1096 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.01.2016, 5/41507), и мер по импортозамещению в фармацевтике отечественной

продукцией будет обеспечиваться не менее половины рынка медицинских препаратов Республики Беларусь, более половины производимой фармацевтической продукции планируется поставлять на экспорт.

В 2016–2020 годах УП «АДАНИ» продолжит работу по формированию инновационно-промышленного кластера высоких технологий в области сложной медицинской техники, систем обеспечения безопасности, оборудования неразрушающего контроля и аналитического приборостроения.

В микроэлектронике в 2016–2017 годах ОАО «ИНТЕГРАЛ» – управляющая компания холдинга «ИНТЕГРАЛ» планируется освоение производства матриц для систем обработки информации, полупроводниковых приборов мощной силовой и высоковольтной электроники, высокочастотных микросхем.

Организациями научно-производственного холдинга точного машиностроения «Планар» будут освоены лазерно-оптическое, контрольно-измерительное, оптико-механическое оборудование для оснащения микроэлектронного производства, оборудование для сборки полупроводниковых приборов и интегральных микросхем технологического уровня 65 нанометров.

В 2016–2020 годах в ОАО «АГАТ – системы управления» – управляющая компания холдинга «Геоинформационные системы управления» и ОАО «558 Авиационный ремонтный завод» планируется организация серийного производства беспилотных авиационных комплексов.

Существенные изменения намечаются в организации научно-инновационной и производственной деятельности. В 2017–2018 годах НАН Беларуси будет создана сеть национальных исследовательских лабораторий (центров) и инновационно-промышленных кластеров, ориентированных на реализацию проектов в рамках единого инновационного цикла.

В результате намеченных мер прогнозируется увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в общем объеме промышленного производства с 3,2 процента в 2015 году до 4–6 процентов в 2020 году.

6.4. Снижение затрат и рост качества продукции

Ключевые показатели эффективности, отражающие снижение затрат на производство, реализацию и повышение качества продукции (работ, услуг), станут обязательными при формировании и защите ежегодных бизнес-планов организаций с преобладающей долей государства.

Предусматривается последовательное сокращение условно-постоянных и непроизводственных расходов в целях достижения их уровня в структуре затрат промышленности не более 8 процентов за пятилетие (в 2015 году их уровень составил 12,7 процента).

Основными направлениями в достижении данной цели станут:

снижение расходов на содержание административно-управленческого аппарата, отказ от долгосрочных капитальных вложений в непроизводственную сферу;

оптимизация численности вспомогательных служб и производств, в том числе посредством передачи соответствующих функций на аутсорсинг, привлечения субъектов малого и среднего бизнеса к производственному процессу на основе механизма субконтрактации;

передача объектов социальной сферы (с учетом экономической целесообразности) организаций реального сектора экономики в коммунальную собственность. Для этого не менее 50 процентов таких объектов, числящихся на 1 июля 2016 г., должны быть переданы в коммунальную собственность до конца 2017 года. Работа по данному направлению будет завершена до конца 2018 года.

Вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого или неэффективно используемого имущества планируется осуществить путем передачи в доверительное управление инвесторам предприятий как имущественных комплексов государственных

унитарных предприятий, а также устойчиво неплатежеспособных коммунальных сельскохозяйственных унитарных предприятий.

Предусматривается приведение существующих организационно-технологических нормативов и норм расхода сырья, материалов за счет сокращения отходов и потерь в процессе производства и хранения в соответствие с их прогрессивным уровнем в рамках ежегодной защиты бизнес-планов в органах владельческого надзора.

Планируется внедрение современных систем управления ресурсами, оптимальных схем и источников энергоснабжения промышленных объектов, режимов их работы. В этих целях промышленными организациями с численностью работников свыше 1 тыс. человек до конца 2017 года будут внедрены современные системы управления ресурсами (ERP-системы).

Системное влияние на снижение затрат окажет технологическое переоснащение промышленных производств. Наиболее значимые для реального сектора экономики инвестиционные проекты по техническому переоснащению производств намечено утвердить в 2016 году в Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Особое внимание планируется уделить совершенствованию систем управления качеством, унификации технических нормативных правовых актов с требованиями наиболее перспективных международных стандартов. Предусмотрено усиление контроля (надзора) за соблюдением технических нормативных правовых актов.

Планируется проводить системное обучение субъектов технического нормирования и стандартизации и пропаганду преимуществ применения технических регламентов и стандартов в целях обеспечения безопасности продукции (работ, услуг).

6.5. Повышение конкурентоспособности традиционных отраслей промышленности

В традиционных отраслях промышленности одними из основных задач станут оптимизация имеющихся мощностей исходя из реального спроса на выпускаемую продукцию, стабилизация и улучшение финансового состояния и на этой основе рост эффективности производственно-хозяйственной деятельности организаций. Соответствующую работу планируется провести в 2016–2017 годах.

Руководителям промышленных организаций с преобладающей долей государственной собственности для повышения эффективности работы организаций предлагается предоставить право самостоятельно планировать уровень загрузки производственных мощностей и принимать решение о выводе из эксплуатации морально устаревшего производственного оборудования исходя из реально существующего спроса. Акцент будет сделан на углубление специализации отечественных промышленных производств, развитие кооперативных связей с промышленными организациями стран – партнеров по ЕАЭС и продвижение совместно произведенной продукции на рынки третьих стран.

Основные мероприятия по развитию взаимовыгодного сотрудничества между государствами – членами ЕАЭС в 2016–2020 годах заложены в плане разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 17.

В 2016–2020 годах развитие традиционных отраслей промышленности ориентировано на платежеспособный спрос внешнего и внутреннего рынков.

Планируется увеличение продаж *сельскохозяйственной техники и оборудования* на традиционных и перспективных рынках, в том числе новых модификаций тракторов мощностью 80–100 лошадиных сил с газодизельными двигателями, малогабаритных тракторов (мощностью 35–50 лошадиных сил) для стран Африки и Юго-Восточной Азии, тракторов с гидромеханической (мощностью 450 лошадиных сил) и электромеханической трансмиссиями (мощностью 300–350 лошадиных сил).

Крупнейшие производители тракторов и автомобильной техники внедряют модели эффективного управления (ERP-системы, «точно в срок» и другие) и осваивают современные системы производства, сервиса и контроля качества техники.

Новые модели управления и работа «под заказ» потребителя позволят восстановить позицию белорусских производителей на традиционных рынках и выйти на новые.

Намечены комплексная модернизация действующих и создание новых мощностей для производства *самоходных зерноуборочных комбайнов* экономкласса для мелких и средних хозяйств государств – членов ЕАЭС, а также комбайнов на гусеничном ходу.

В 2019 году планируется завершить реализацию инвестиционного проекта по созданию мощностей и увеличению производства *карьерных самосвалов* грузоподъемностью 90–450 тонн до 1 тыс. единиц в год (с учетом машинокомплектов). Это позволит увеличить долю присутствия белорусских производителей на рынках дальнего зарубежья до 30 процентов, СНГ – до 16 процентов.

К 2018 году завершится модернизация завода по выпуску *сверхкрупногабаритных шин*, что позволит оснастить новую технику отечественными конкурентоспособными шинами.

Прогнозные темпы роста валовой добавленной стоимости за пятилетку в производстве машин и оборудования составят 113,4–117,5 процента.

Предусматривается расширение производства автотехники для нужд промышленности, потребностей малого и среднего бизнеса и в *транспортном машиностроении*.

В 2016–2020 годах отечественными организациями будут произведены новые виды малотоннажных грузовых автомобилей, большегрузных автомобильных кранов и другой импортируемой в настоящее время техники. Расширится модельный ряд пригородных и междугородних автобусов.

Для повышения качества и эксплуатационных характеристик техники, снижения себестоимости ее изготовления за счет уменьшения металлоемкости и трудоемкости на 25–30 процентов в 2020 году белорусскими производителями планируется освоить производство новых мостов повышенной грузоподъемности и мостов без бортовой передачи.

Для отечественных производителей техники в 2016 году намечено освоить производство новых поколений трех-, четырех- и шестицилиндровых дизельных двигателей экологических классов Евро-5 и Евро-6, класса Стейдж-4 с топливоподающей системой и электронным управлением, а также двигателей на газомоторном топливе.

Это позволит в 2020 году по сравнению с 2015 годом увеличить долю:

автомобилей МАЗ (в том числе автобусов), оснащенных двигателями, соответствующими экологическим классам Евро-5 и Евро-6, в общем объеме производства с 8 до 73,3 процента;

двигателей белорусского производства, соответствующих нормам экологических классов Евро-5 и Евро-6, в общем количестве производимых двигателей с 0,03 до 5 процентов;

грузовых автомобилей и автобусов, работающих на газомоторном топливе, с 0,15 до 10 процентов и с 10 до 30 процентов соответственно.

Перспективным направлением машиностроения в Республике Беларусь станет развитие электротранспорта: от производства готовых транспортных средств до выпуска их комплектующих и строительства требуемой для эксплуатации инфраструктуры.

В 2016 году намечено опытное производство двух образцов электробуса для г. Минска, а в 2017 году – не менее 18 единиц.

Прогнозируется, что в 2020 году число эксплуатируемых в стране электромобилей достигнет 10 тыс. В связи с этим для нужд электротранспорта ежегодно в Республике Беларусь планируется вводить порядка 20 зарядных станций, а к 2020 году их количество составит около 150. Соответствующая программа будет разработана до 2018 года.

Намечено создание производства ряда автокомпонентов для электротранспорта: суперконденсаторов на территории Индустриального парка «Великий камень», компонентов тягового электропривода в ОАО «Могилевский завод «Электродвигатель».

Реализация планируемых мер обеспечит в производстве транспортных средств и оборудования темпы роста валовой добавленной стоимости на уровне 152,5–153,2 процента.

Рост производства в машиностроении окажет стимулирующее влияние на спрос продукции *металлургической отрасли*.

Потребности производителей техники и оборудования в специальных сталях планируется обеспечить после запуска нового завода с годовым объемом выпуска до 300 тыс. тонн. Планируются организация производства труб нефтегазового сортамента, выпуск холоднодеформированной арматуры, металлокорда для крупногабаритных и сверхкрупногабаритных шин.

Начиная с 2018 года намечено полное обеспечение машиностроительного комплекса высокоточным и высокопрочным чугуном литьем.

Выполнение планируемых мер обеспечит в металлургическом производстве темпы роста валовой добавленной стоимости на уровне 113,3–119,2 процента.

Одним из приоритетов промышленной политики является развитие и укрепление конкурентных преимуществ отечественных компаний по *производству вычислительной, электронной и оптической аппаратуры, а также электрооборудования*.

Предусмотрено расширение модельного ряда холодильников и морозильников, стиральных машин, производимых в Республике Беларусь. Обновятся их дизайн и интерфейс, улучшится эргономика, снизится энергопотребление до уровня зарубежных аналогов. Удельный вес техники с улучшенными показателями по энергопотреблению в общем объеме производимой бытовой техники увеличится с 4 процентов в 2015 году до 40 процентов в 2020 году.

Учитывая рост требований к качеству, намечено восстановление конкурентных позиций производителей телевизионной техники за счет расширения производства продукции диагонального ряда моделей от 22 до 80 дюймов, использования экранов с технологией LED, оснащения всех моделей телевизоров цифровым тюнером DVB-T/C (DVB-T2) и функцией «Смарт».

Расширится линейка выпускаемых изделий бытового назначения (печи СВЧ, мультиварки, хлебопечки, сплит-системы). Планируется освоить производство информационных и обучающих интерактивных тач-панелей.

Данные меры обеспечат в производстве вычислительной, электронной и оптической аппаратуры темпы роста валовой добавленной стоимости на уровне 156,8–165,2 процента, в производстве электрооборудования – 109,8–116,1 процента.

Развитие *химического производства* будет происходить с учетом строительства современных комплексов по производству полиэфирной и азотной продукции, углубления переработки выпускаемой продукции, получения новых продуктов с высокой добавленной стоимостью, расширения действующих мощностей по выпуску востребованной рынком продукции.

В 2016–2020 годах планируется завершение комплексной модернизации ОАО «Могилевхимволокно» с внедрением современных технологий производства полиэфирной продукции, освоением новых видов волокна и нитей.

К 2020 году планируется ввести в действие новый горнодобывающий комплекс и обогатительную фабрику по производству минеральных удобрений годовой мощностью до 2 млн. тонн хлорида калия на Нежинском участке Старобинского месторождения.

Продолжится разработка Петриковского месторождения калийных солей с вводом в 2021 году горно-обогатительного комбината мощностью 1,5 млн. тонн в год, что позволит создать свыше 2 тыс. рабочих мест в Полесском регионе.

Реализация планируемых мер обеспечит в производстве химических продуктов темпы роста валовой добавленной стоимости на уровне 102,4–104,4 процента.

Глубина переработки используемого отечественного древесного сырья к 2020 году увеличится в 1,4 раза (до 60 процентов) за счет переработки древесины в плиту, древесных плит – в мебель, целлюлозы – в бумагу и картон, бумаги и картона – в упаковку и товары санитарно-гигиенического назначения.

Выведенные на полную мощность модернизированные производства будут иметь высокий импортозамещающий эффект и обеспечат рост экспорта, удельный вес которого в производстве данной продукции прогнозируется более 50 процентов.

В *целлюлозно-бумажном производстве* в новой пятилетке намечено сформировать научно-технологическую основу для более глубоких технологических переделов в лесохимии, малотоннажной химии (наноцеллюлозы, МФС).

Для этих целей в 2017 году будут завершены два крупных инвестиционных проекта с привлечением кредитных ресурсов Китая: строительство завода по производству сульфатной беленой и вискозной целлюлозы мощностью 400 тыс. тонн в год и производство мелованных и немелованных видов картона мощностью 200 тыс. тонн в год. Эти производства позволят преломить существующую тенденцию преобладания импорта бумажной продукции над экспортом древесного сырья.

Развитие деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в текущей пятилетке позволит создать полную технологическую цепочку переработки древесины на территории Республики Беларусь.

За счет реализации запланированных мер в производстве изделий из дерева и бумаги, полиграфической деятельности и тиражировании записанных носителей информации темпы роста валовой добавленной стоимости прогнозируются на уровне 136,9–145 процентов.

В *легкой промышленности* отдачу планируется получить от модернизации производств действующих организаций.

В 2016–2020 годах будет продолжено техническое переоснащение производств 72 организаций текстильной, трикотажной, швейной и кожевенно-обувной отраслей, что позволит расширить ассортимент выпускаемой продукции с учетом использования местных видов сырья (льноволокно, химические волокна и нити) и повысить ее конкурентоспособность.

Развитие текстильной и кожевенной отраслей окажет положительное влияние на динамику производства в обувной, швейной и трикотажной отраслях за счет тесных кооперационных связей.

Планируется, что модернизация производств кожевенных организаций обеспечит отечественным сырьем до 70 процентов потребности белорусских производителей обуви, кожгалантереи, мебели и позволит повысить долю отечественной обуви на рынке Республики Беларусь с 25–30 процентов в 2015 году до 40–50 процентов в 2020 году.

Выпуск текстильными организациями новых тканей бизнес- и экономклассов, расширение производства чулочно-носочных изделий позволят увеличить долю отечественных товаров на рынке (к 2020 году долю обуви на внутреннем рынке планируется увеличить до 35 процентов, корсетных изделий – до 75 процентов, трикотажных изделий – до 55 процентов, чулочно-носочных изделий – до 90 процентов).

В результате реализации запланированных мер в производстве текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и меха темпы роста валовой добавленной стоимости прогнозируются на уровне 118–121,8 процента.

На обеспечение продовольственной безопасности Республики Беларусь будет направлено развитие *пищевой промышленности*. Основная цель отрасли на 2016–2020 годы – повысить конкурентоспособность и обеспечить сбалансированность внутреннего продовольственного рынка, наращивание экспортного потенциала.

Максимальные усилия планируется сосредоточить на увеличении объемов экспортных поставок продукции с высокой добавленной стоимостью (рост экспортных поставок мяса и мясопродуктов – в 1,3 раза, экспорт молочной продукции – не менее 60 процентов от производства), в том числе на рынки дальнего зарубежья за счет расширения торгово-экономического сотрудничества с Европейским союзом, США,

Китаем, Индией и Вьетнамом, а также на рынки стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Африки.

В 2017–2020 годах будут реализованы инвестиционные проекты, которые позволят углубить уровень переработки сельскохозяйственного сырья, в том числе за счет вовлечения в оборот вторичных продуктов пищевой промышленности (спиртовая барда, меласса, картофельная мезга, кукурузный глютен).

С учетом возрастающей конкуренции на рынке ЕАЭС со стороны импортеров из третьих стран основными направлениями в производстве мясных и молочных продуктов станут:

поэтапная модернизация производств с применением прогрессивных технологических решений для повышения глубины переработки мясного и молочного сырья, в том числе с использованием методов биохимической модификации. Для этого РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по продовольствию» будут разработаны соответствующие регламенты в части фракционирования, анализа, изменения структуры и свойств отдельных компонентов молочного и мясного сырья;

повышение конкурентоспособности мясо-молочной продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения современных технологий производства, снижения издержек, улучшения дизайна и качества упаковки, а также расширения ассортимента.

Проведение мероприятий по реконструкции и модернизации позволит увеличить производственные мощности по переработке сахарной свеклы до 44 тыс. тонн в сутки с внедрением прогрессивных ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих снижение потерь сахара в процессе переработки, сокращение сроков переработки сахарной свеклы (100–105 суток) и расхода топливно-энергетических ресурсов.

Реализация планируемых мер обеспечит в производстве продуктов питания, напитков и табачных изделий темпы роста валовой добавленной стоимости на уровне 113,5–116,2 процента.

Политика рационального импортозамещения в 2016–2020 годах направлена на освоение конкурентоспособных потребительских, инвестиционных и промежуточных товаров, снижение импортоемкости промышленной продукции.

В целях повышения доли отечественных потребительских товаров на внутреннем рынке предусматривается осуществление ряда системных инновационных проектов с привлечением иностранных инвесторов. Прежде всего это касается производства легковых автомобилей и лекарственных средств, закупка которых составляет половину потребительского импорта.

В 2016 году планируется завершить реализацию первой очереди строительства производства легковых автомобилей в СЗАО «БЕЛДЖИ». В 2020 году намечен ввод в эксплуатацию второй очереди, что позволит нарастить производство легковых автомобилей до 60 тыс. в год. За счет развития импортозамещающего производства автокомпонентов в Республике Беларусь уровень локализации выпуска легковых автомобилей в 2020 году достигнет 50 процентов.

К 2020 году импортоемкость в промышленности планируется снизить на 2,5–4,4 процента к уровню 2015 года.

Дополнительный положительный эффект в производстве потребительских товаров даст реализация мероприятий по привлечению к импортозамещению малого и среднего бизнеса. Планируется, что в каждом регионе вклад малого и среднего бизнеса в производство импортозамещающей продукции составит не менее 50 процентов.

Реализация запланированных мероприятий по импортозамещению позволит достичь прироста ежегодной выручки от реализации продукции не менее чем на 600 млн. долларов США.

6.6. Развитие топливно-энергетического комплекса

В 2016–2020 годах развитие *энергетики* будет направлено на обеспечение потребностей экономики страны и населения в энергии в совокупности с повышением

эффективности и надежности функционирования энергосистемы с учетом ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС.

В этих целях планируются:

введение в действие электрогенерирующих источников мощностью около 340 мегаватт, построенных на базе инновационных технологий, и вывод из эксплуатации до 2020 года физически и морально устаревших источников мощностью 216 мегаватт;

ежегодное строительство и реконструкция с применением современных технологий и оборудования не менее 1500 километров электрических сетей напряжением 0,4–10 кил вольт;

оптимизация себестоимости электрической и тепловой энергии;

дальнейшее поэтапное сокращение перекрестного субсидирования с учетом планируемого роста реальных доходов населения и введения системы адресных дотаций отдельным категориям граждан.

Основным мероприятием в развитии энергосистемы станет ввод в эксплуатацию Белорусской АЭС суммарной мощностью около 2400 мегаватт (первый блок – в конце 2018 года, второй – в середине 2020 года).

Для эффективной интеграции Белорусской АЭС в Объединенную энергетическую систему Республики Беларусь планируется реализация комплекса мер в увязке с развитием в стране электроиндустриального кластера.

Ввод в эксплуатацию Белорусской АЭС позволит диверсифицировать виды используемых топливно-энергетических ресурсов, снизить выбросы парниковых газов, создать предпосылки для экспорта электроэнергии в страны Европейского союза.

В целом за счет ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС и увеличения использования энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» местных топливно-энергетических ресурсов в 2020 году использование природного газа будет снижено не менее чем на 1,7 млн. тонн условного топлива.

Создание установок по использованию возобновляемых источников энергии планируется осуществлять с учетом ежегодного определения квот в объемах, необходимых для достижения целевых значений индикаторов энергетической безопасности.

Повышение эффективности работы энергетической отрасли Республики Беларусь планируется обеспечить за счет поэтапной реализации следующих направлений:

разделение конкурентных и естественномонопольных видов деятельности посредством создания соответствующих субъектов хозяйствования;

формирование оптового рынка электрической энергии;

создание в конкурентных видах экономической деятельности равных условий для всех организаций независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности;

осуществление единого оперативно-диспетчерского управления Объединенной энергетической системой Республики Беларусь;

обеспечение энергетической безопасности и надежности энергоснабжения потребителей.

Это позволит повысить управляемость энергосистемой и обеспечить равноценное участие белорусской стороны в энергетической повестке дня ЕАЭС.

Для этого в 2017–2018 годах намечено разработать предложения о совершенствовании системы управления и организационной структуры электроэнергетической системы, обеспечив коммерциализацию производственного цикла по видам деятельности (производство, передача, распределение и продажа электрической энергии) с созданием соответствующих субъектов хозяйствования.

Эффект от намеченных мер в данной сфере выразится в формировании цен (тарифов) в электроэнергетике с учетом финансовых результатов по каждому виду экономической деятельности, привлечении инвестиций в строительство энергоисточников и сетевой инфраструктуры, развитии конкуренции между производителями электроэнергии, повышении энергетической безопасности.

В 2019 году планируется завершить работу по созданию общего электроэнергетического рынка ЕАЭС путем интеграции оптового электроэнергетического рынка Республики Беларусь в создаваемый общий рынок ЕАЭС.

Снижение себестоимости электрической и тепловой энергии планируется обеспечить за счет реализации эксплуатационно-технических и энергосберегающих мероприятий, сокращения расходов административно-управленческого персонала и прочих расходов, включаемых в затраты на производство энергии. На ежегодной основе планируется утверждение целевого плана мероприятий по снижению издержек и повышению эффективности использования материальных и финансовых ресурсов энергоснабжающими организациями.

Задачами *энергетической политики* в 2016–2020 годах являются снижение энергоемкости валового внутреннего продукта и обеспечение энергетической безопасности страны.

Решение этих задач в 2016–2020 годах намечено осуществлять в рамках выполнения Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 248 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.04.2016, 5/41892), и Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 5/41477).

Основной целью развития *газового сектора* на 2016–2020 годы является обеспечение природным газом потребителей Республики Беларусь в востребованных объемах. В связи с планируемым вводом в эксплуатацию Белорусской АЭС изменятся подходы к решению вопросов газификации населенных пунктов Республики Беларусь с учетом увеличения электропотребления в стране. Планируется скорректировать государственные программы, содержащие положения и планы газификации населенных пунктов (Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 10, 5/33118), Государственная программа «Строительство жилья» на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 325 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.05.2016, 5/42009), Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы).

Основные цели *нефтепереработки* – обеспечение экономически эффективного производства важнейших видов нефтепродуктов и сырья для нефтехимического комплекса, наращивание экспортного потенциала страны. Для их достижения предусматриваются реализация инвестиционных проектов, направленных на увеличение глубины переработки нефти и выхода светлых нефтепродуктов, обеспечение соответствия качества выпускаемой продукции действующим и перспективным требованиям стран Европейского союза.

На нефтеперерабатывающих заводах Республики Беларусь к 2019 году планируется завершить строительство комплекса гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков и установки замедленного коксования для вовлечения в переработку низколиквидных темных нефтепродуктов и получения высококачественного моторного топлива.

В результате модернизации белорусских нефтеперерабатывающих заводов повысится уровень переработки нефти до 90 процентов и уровень выхода светлых нефтепродуктов до 66 процентов. Это позволит увеличить выпуск высокооктановых видов бензина и дизельного топлива (экологического стандарта Евро-5), снизить объемы производства топочного мазута, начать производство новых видов продукции – нефтяного кокса и элементарной серы (до 460 тыс. тонн и 68 тыс. тонн в год соответственно).

В итоге это укрепит позиции белорусских нефтеперерабатывающих заводов и обеспечит их соответствие мировым стандартам качества переработки нефти и выпуска нефтепродуктов.

В целях замедления снижения уровня *добычи нефти* РУП «ПО «Белоруснефть» планируются внедрение инновационных методов ее разведки и добычи, а также наращивание фонда скважин.

Это позволит удержать добычу нефти на уровне порядка 1,6 млн. тонн в год.

В 2016–2020 годах приоритетами внешнеэкономической деятельности РУП «ПО «Белоруснефть» станут разведка и добыча нефти, сервисное обслуживание нефтяных скважин за рубежом, в том числе в Российской Федерации и Республике Эквадор.

6.7. Обеспечение конкурентных преимуществ в сельском хозяйстве

В текущей пятилетке за счет реализации мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы планируется существенно повысить финансовую устойчивость и технологический уровень сельскохозяйственного производства.

Повышение финансовой устойчивости.

Стратегической задачей текущей пятилетки для собственников и менеджмента отрасли является *финансовое оздоровление* сельскохозяйственных организаций, у которых неплатежеспособность приобретает или имеет устойчивый характер, в том числе в рамках реализации указов Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 08.07.2016, 1/16520) и от 14 июля 2016 г. № 268 «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 20.07.2016, 1/16540).

По предложению облисполкомов из перечней неплатежеспособных и убыточных сельскохозяйственных организаций будет сформирован перечень организаций, чьи обязательства по кредитам передадутся в ОАО «Агентство по управлению активами», одна из основных задач которого – участие в досудебном оздоровлении таких организаций.

В качестве основных инструментов финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций будут использоваться:

отсрочка и рассрочка финансовых обязательств, в том числе кредитов, выданных на реализацию государственных программ и мероприятий и переданных в ОАО «Агентство по управлению активами»;

сдача в аренду предприятий как имущественных комплексов;

передача акций, находящихся в государственной собственности, предприятий как имущественных комплексов в доверительное управление;

передача полномочий исполнительного органа (руководителя) сельскохозяйственной организации управляющей организации (управляющему);

продажа предприятий как имущественных комплексов, акций (долей в уставных фондах) юридическим лицам – инвесторам;

безвозмездная передача в собственность руководителю, обеспечившему эффективную хозяйственную деятельность неплатежеспособной организации, 25 процентов плюс одна акция от общего количества акций, эмитированных сельскохозяйственной организацией.

Применение указанных механизмов финансового оздоровления позволит облисполкомам и райисполкомам активизировать работу по *привлечению инвесторов* в сельское хозяйство на принципах эффективности и окупаемости, создать условия для формирования эффективной собственности, дальнейшего развития производства.

Проведение кооперативно-интеграционных преобразований.

В целях повышения конкурентоспособности организаций агропромышленного комплекса предусматривается активное создание крупных кооперативно-интеграционных формирований, объединяющих производство сельскохозяйственного сырья, переработку и сбыт конечной продукции, в том числе продуктовых компаний (холдингов). Центрами кооперации и интеграции станут организации перерабатывающей промышленности.

При этом акцент будет сделан на создании в сахарной, масложировой, мясной и молочной, льноперерабатывающей отраслях вертикально-интегрированных производств по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, а также на увеличении доли экспорта несырьевой сельскохозяйственной продукции и продовольствия посредством закрепления на традиционных рынках и вовлечения новых рынков сбыта в регионах СНГ, Европейского союза, Латинской Америки, Восточной Азии, Ближнего Востока.

В рамках совершенствования системы государственной поддержки сельского хозяйства предусматриваются разработка и применение механизмов, соответствующих положениям ВТО и ЕАЭС, по переходу с 2018 года от льготного кредитования к субсидированию сельскохозяйственной деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) сельскохозяйственной продукции либо на гектар сельскохозяйственных угодий, условную голову скота.

Повышение производительности труда, технологического уровня и производственной дисциплины.

Актуальными задачами, стоящими перед аграриями, являются эффективная организация и повышение производительности труда, строгое соблюдение технологических требований.

Для их решения в 2016–2017 годах планируется:

актуализировать организационно-технологические нормативы и регламенты возделывания сельскохозяйственных культур и производства продукции животноводства; сформировать и внедрить механизмы, в том числе системы оплаты труда, стимулирующие сельскохозяйственных работников к снижению затрат и повышению производительности труда.

В 2017–2020 годах запланировано повысить с учетом обязательств Республики Беларусь в ЕАЭС требования к качеству и безопасности сельскохозяйственного сырья, в первую очередь молока и мяса.

Основой повышения эффективности *растениеводства* станет ежегодно разрабатываемый план по углублению специализации производства продукции с учетом почвенно-климатических и экономических условий хозяйствования, оптимизации структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия.

Для обеспечения кормления скота и птицы по сбалансированным рационам планируется расширить на 10 процентов посевы многолетних трав (до 1 млн. гектаров) с одновременным повышением доли бобовых и бобово-злаковых травостоев до 85 процентов в их структуре. Приобретение и использование отечественной кормоуборочной техники и оборудования позволят увеличить в 3 раза объемы заготовки травяных кормов в полимерной упаковке, что улучшит их сохранность.

Широкое применение в сельском хозяйстве *информационно-коммуникационных технологий* с внедрением элементов точного земледелия позволит обеспечить снижение удельных затрат и повышение производительности труда при производстве продукции растениеводства. Для этого начиная с 2017 года планируется проведение агрохимического обследования сельскохозяйственных земель с применением современных средств и обработкой полученных результатов, что позволит получить информацию в цифровом виде, пригодном для дальнейшей обработки и использования бортовыми компьютерами сельскохозяйственных агрегатов, а с 2018 года – внедрение в производство такой системы агрегатов. К 2020 году не менее 30 процентов пахотных земель запланировано обрабатывать с применением комплексных систем точного земледелия.

Выведение высокоурожайных зерновых и зернобобовых культур предусматривается путем совершенствования имеющихся сортов и *селекции* не менее 10 новых сортов за

пятилетку. В результате научные организации ежегодно обеспечат производство не менее 1 тыс. тонн оригинальных и элитных семян, а элитпроизводящие организации – не менее 60–62 тыс. тонн элитных семян.

В научно-практических центрах НАН Беларуси планируется разработать *нанотехнологии*, позволяющие внедрить в 2018–2020 годах новые высокопродуктивные сорта и гибриды растений, устойчивые к патогенам и неблагоприятным условиям окружающей среды, а также высокоэффективные виды удобрений, в том числе биоудобрения.

Выпуск экологически чистых и практически полностью усваиваемых биоудобрений будет обеспечен посредством широкого применения современных биогазовых установок на крупных животноводческих комплексах.

Отечественному агропромышленному комплексу также предстоит решить задачу по обеспечению потребности внутреннего рынка в *плодоовощной продукции* собственного производства: в овощах – не менее 90 процентов, плодах и ягодах – не менее 80 процентов.

Для этого овощеводство, плодоводство и производство ягод планируется развивать как в узкоспециализированных крупных товарных хозяйствах, имеющих соответствующую базу хранения и переработки и необходимую маркетинговую инфраструктуру, так и в сравнительно небольших крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Реализация намеченных мероприятий позволит повысить урожайность основных сельскохозяйственных культур в сельскохозяйственных организациях к 2020 году (к уровню 2015 года): зерновых культур – на 12 процентов (до 41 центнера с гектара), картофеля – в 1,4 раза (до 291), овощей – в 1,3 раза (до 245), плодов и ягод – в 2,9 раза (до 81), рапса – в 1,3 раза (до 20,5), сахарной свеклы – в 1,5 раза (до 500 центнеров с гектара).

В 2016–2020 годах особое внимание будет уделяться перспективному сельскохозяйственному направлению – производству и реализации *органической продукции*, для чего в 2017 году планируется подготовить проект Закона Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции».

Целью развития *животноводства* в 2016–2020 годах является дальнейшее увеличение его экспортного потенциала.

Для достижения этой цели требуется:

обновление производственной базы путем реконструкции и модернизации животноводческих организаций;

повышение уровня обеспечения поголовья скота и птицы сбалансированными кормами, в том числе белком отечественного производства;

проведение селекционно-племенной работы по совершенствованию племенных и продуктивных качеств животных и птицы с использованием лучшего мирового генофонда высококлассных пород животных;

выполнение ветеринарных, санитарных и других мероприятий по обеспечению ветеринарного благополучия.

В 2016–2017 годах планируется завершить строительство животноводческих объектов с высокой степенью строительной готовности, заполнив их высокопродуктивным скотом. Начиная с 2016 года кредитование нового строительства будет осуществляться через единого оператора – ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на конкурсной основе исходя из принципов окупаемости проекта и возможности обеспечения возврата кредитных ресурсов, наличия подтвержденных источников финансирования.

Реализация намеченных мер приведет к увеличению производства продукции животноводства на 18,3 процента к уровню 2015 года, в том числе за счет достижения в 2020 году среднего удоя молока от коровы не менее 6500 килограммов, среднесуточных привесов на выращивании и откорме крупного рогатого скота не менее 700 граммов, свиней – 600 граммов.

Дальнейшее развитие получит сфера прудового и индустриального *рыбоводства* с расширением практики воспроизводства ценных пород рыб.

Реализация таких мер позволит существенно увеличить рентабельность продаж в сельскохозяйственном производстве (до 10 процентов в 2020 году), создать дополнительно не менее 3,5 тыс. рабочих мест в сфере агробизнеса, нарастить экспорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания до 7,5 млрд. долларов США при условии благоприятной конъюнктуры мирового рынка и обеспечить прирост валовой добавленной стоимости на 13,4 процента.

6.8. Развитие лесного хозяйства

Стратегической целью развития лесного хозяйства страны является увеличение объемов заготовки древесины в 2020 году по сравнению с 2015 годом на 18 процентов с 1 гектара лесных земель.

За счет реализации мероприятий Государственной программы «Белорусский лес» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2016 г. № 215 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.03.2016, 5/41839), предстоит решить следующие основные задачи:

повышение продуктивности и качества лесов;

обеспечение потребностей экономики и населения страны в древесине и другой продукции леса.

Приоритетными направлениями развития лесного хозяйства станут:

увеличение не менее чем на 20 процентов доходов лесного хозяйства за счет прироста расчетной лесосеки;

внедрение РУП «Белгослес» современных европейских методов лесоустройства, в том числе с использованием участкового метода (в порядке эксперимента), и новых методов определения качественных и количественных характеристик лесных ресурсов;

достижение не менее 50 процентов в 2020 году доли посева и посадки лесных культур на генетико-селекционной основе в общей площади лесовосстановления и лесоразведения;

расширение до 11,5 процента доли площадей посева и посадки хозяйственно-ценных твердолиственных пород;

создание на территории не менее 1300 гектаров плантационных лесных культур целевого назначения (выращивание балансовой древесины вблизи мест потребления);

проведение рубок ухода в молодняках (осветление, прочистка) на площади не менее 286 тыс. гектаров;

увеличение в 3 раза объема заготовки древесины (не менее 6 млн. куб. метров ежегодно начиная с 2020 года) сторонними лесозаготовителями в лесах Минлесхоза и других лесфондодержателей, развитие рынка услуг и предпринимательской активности в данной сфере;

увеличение в 2,5 раза (до 65 процентов в 2020 году) доли заготовки древесины многооперационной техникой нового поколения (харвестеры, форвардеры) за счет технического переоснащения лесного хозяйства.

В целях повышения уровня освоения расчетной лесосеки, роста объемов заготовки древесины, повышения оперативности тушения лесных пожаров, улучшения доступности лесов для экологического туризма в текущей пятилетке планируется построить не менее 600 километров лесохозяйственных дорог.

В государственных лесохозяйственных учреждениях Минлесхоза планируется завершить создание системы охраны лесов от пожаров дистанционными методами с использованием средств видеонаблюдения, обеспечивающей полное покрытие территорий лесного фонда.

В 2016–2020 годах предусматривается дальнейшее расширение использования информационно-коммуникационных технологий и аэрокосмических методов оценки

состояния лесов на базе данных, полученных с белорусских и российских спутников дистанционного зондирования земли.

Планируется сформировать полноценный рынок лесной продукции, полностью удовлетворяющий потребности отечественной деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, с обеспечением прозрачности ценообразования путем совершенствования механизма биржевой торговли круглыми лесоматериалами.

6.9. Рост эффективности строительства. Обеспечение населения качественным и доступным жильем

Основными задачами развития строительного комплекса являются повышение качества строительства и снижение его сметной стоимости, рост экспорта строительных услуг.

Главным критерием роста эффективности строительства является снижение затрат на строительство объектов на всем протяжении инвестиционно-строительного цикла. Для этого запланированы меры по:

- максимальному применению отечественных строительных материалов;
- строительству жилья по типовым проектам и проектам, рекомендованным для повторного применения;
- выделению земельных участков под строительство жилых домов преимущественно в районах с существующей инженерной и транспортной инфраструктурой либо в местах, максимально приближенных к таким районам;
- разработке укрупненных нормативов стоимости и расхода ресурсов по видам работ на возведение объектов.

Намечены обновление нормативов расхода ресурсов, их актуализация и разработка новых технологических карт на производство строительных работ. Предусматриваются внедрение современных строительных материалов и механизмов, расширение республиканского фонда проектной документации и республиканского банка данных объектов-аналогов на строительство объектов.

В 2018 году планируется создать единую систему экспертных органов по проведению государственной экспертизы строительных проектов на объединенной методологической основе по принципу «одно окно».

Доля использования отечественных сырья и материалов в строительстве к 2020 году увеличится до 85 процентов.

При проектировании планируются разработка и внедрение энергосберегающих инженерных систем жилых домов, а также систем с использованием электроэнергии для отопления и горячего водоснабжения.

Реализация данных мер позволит сдерживать стоимость квадратного метра жилья, которая в 2020 году будет соответствовать средней заработной плате по стране и станет ключевым показателем роста эффективности работы строительного комплекса.

В целях создания условий для удовлетворения потребностей граждан Республики Беларусь в доступном и комфортном жилье согласно их индивидуальным запросам и финансовым возможностям утверждена Государственная программа «Строительство жилья» на 2016–2020 годы.

Основным направлением строительства жилья в текущей пятилетке станет развитие индивидуального жилищного строительства.

С учетом устойчивой тенденции роста интереса граждан к проживанию в индивидуальных жилых домах объемы строительства такого жилья будут увеличены и его доля будет доведена до 40 процентов к 2020 году в общем объеме вводимого жилья.

В этих целях:

земельные участки под индивидуальную застройку планируется выделять в достаточном количестве и с обеспечением их в полном объеме инженерной инфраструктурой (газоснабжение, водоснабжение, энергоснабжение), включая расположенные в сельской местности;

будет расширена практика предоставления рассрочки на приобретение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство;

проектные решения домов для индивидуальной жилой застройки, в том числе домов, изготовление которых осуществляется в заводских условиях, будут различны как по этажности, так и по архитектурно-планировочным решениям;

проекты домов для индивидуальной жилой застройки планируется размещать в республиканском фонде проектной документации и республиканском банке данных объектов-аналогов на строительство объектов, доступ к которым будет иметь любой гражданин, осуществляющий строительство;

следует решить вопрос о предоставлении индивидуальным застройщикам отдельных строительных материалов (лес, песок и другое) по сниженным ценам.

Строительство жилья для граждан, имеющих право на государственную поддержку, планируется осуществлять по экономичным проектам типовых потребительских качеств с выходом к 2020 году на 100-процентное энергоэффективное исполнение многоквартирных жилых домов.

Арендное жилье предусматривается возводить как за счет средств республиканского и местных бюджетов, так и с привлечением частных инвестиций на условиях государственно-частного партнерства.

Финансовые средства, которые граждане будут использовать на приобретение и строительство жилья, планируется освободить от декларирования и налоговых претензий. Соответствующие нормы будут закреплены в законодательстве в 2017 году.

Для активизации жилищного строительства к 2020 году планируется внедрить прогрессивные схемы строительства и приобретения жилья: системы жилищных строительных сбережений, ипотечного кредитования, лизинга жилых помещений. В этих целях предусматривается урегулировать вопросы выпуска и обращения ипотечных ценных бумаг, а также внедрить механизм финансовой защиты операций по обеспечению обязательного страхования предоставляемого в залог имущества от рисков утраты и повреждений, страхования гражданской ответственности участников ипотечного рынка, страхования жизни и трудоспособности заемщиков. Правовые условия финансирования субъектов хозяйствования с использованием операций по секьюритизации планируется закрепить в законодательстве в 2016–2017 годах.

Будет продолжена практика обеспечения опережающего строительства инженерной и транспортной инфраструктуры к жилым домам.

Финансирование такого строительства планируется осуществлять как за счет местных бюджетов, так и с привлечением частного капитала. Намечено разработать экономический механизм возмещения заказчиком затрат на строительство, в том числе проектирование, объектов инфраструктуры к участку. В 2017 году планируется установить средние по Республике Беларусь нормативы удельной стоимости этих затрат по видам объектов.

В 2016–2020 годах продолжится активная застройка городов-спутников. Для этого планируется:

в 2016 году провести анализ эффективности использования имеющихся свободных земель, пригодных для строительства в этих зонах, и изменение целевого назначения неэффективно используемых сельскохозяйственных земель;

в 2017 году разработать схемы комплексной территориальной организации областей и иных административно-территориальных и территориальных единиц, генеральные планы городов и иных населенных пунктов, градостроительные проекты детального планирования территорий;

использовать резервы существующей инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения потребностей новой застройки.

За пятилетие намечено построить 18 млн. кв. метров жилых помещений, в том числе 1,55 млн. кв. метров для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на государственную поддержку. Обеспеченность населения жильем в расчете на одного жителя увеличится с 26,5 кв. метра в 2015 году до 27,3 кв. метра в 2020 году.

6.10. Повышение качества услуг и снижение затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве

Основными целями функционирования жилищно-коммунального хозяйства станут повышение эффективности и надежности его работы, предоставление услуг надлежащего качества и в востребованных объемах при одновременном снижении затрат на их оказание и обеспечении прозрачности формирования стоимости таких услуг.

Достижение указанных целей планируется обеспечить за счет:
повышения эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством;
оптимизации затрат по оказываемым жилищно-коммунальным услугам;
повышения качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
обеспечения доступности жилищно-коммунальных услуг.

Решение поставленных задач будет осуществляться в рамках выполнения Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы, на реализацию которой в 2016–2020 годах потребуется 106,4 млрд. рублей.

Ожидаемый результат – ежегодное снижение в 2016–2020 годах количества письменных претензий к качеству оказываемых жилищно-коммунальных услуг на 1,5 процента к уровню предыдущего года, увеличение уровня собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги, оказанные физическим и юридическим лицам, с 82 процентов в 2016 году до 90 процентов в 2020 году.

Повышение эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством возможно за счет совершенствования структуры управления отраслью. Создание служб заказчиков и подрядчиков жилищно-коммунальных услуг позволит на качественно ином уровне обеспечить защиту прав потребителей этих услуг, а также рациональное и экономное расходование денежных средств. Заинтересованность исполнителей в экономических результатах своей деятельности приведет к повышению качества обслуживания жилья и благоустройства территорий, а также снижению затрат на оказание данных услуг.

Снижение затрат на предоставляемые жилищно-коммунальные услуги планируется обеспечить путем реализации технических мероприятий, направленных на внедрение современных энергосберегающих технологий, уменьшение зависимости от импортируемых энергоресурсов, сокращение использования ручного труда и, как следствие, оптимизацию численности работающих в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Для этого необходимо:

обеспечить ежегодно замену не менее 4 процентов тепловых сетей с длительными сроками эксплуатации и неудовлетворительными теплотехническими характеристиками, что позволит снизить потери тепловой энергии в тепловых сетях до 10 процентов;

осуществить реконструкцию и модернизацию котельных с увеличением использования местных топливно-энергетических ресурсов до 850–900 тыс. тонн условного топлива и довести их долю в общем объеме потребления топлива до 52 процентов;

внедрить единую общереспубликанскую информационную систему при начислении специализированными организациями платы за жилищно-коммунальные услуги (АИС «Расчет-ЖКУ»).

Принимаемые меры по снижению затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению позволят снизить их себестоимость (в сопоставимых условиях к предыдущему периоду) не менее чем на 15 процентов в 2016 году, а в последующие годы пятилетки – не менее чем на 5 процентов ежегодно.

Повышение качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг планируется обеспечить за счет проведения модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе путем внедрения прогрессивных энергоэффективных технологий, оборудования и материалов.

Для решения данной задачи запланировано реализовать следующие мероприятия:
увеличение объемов капитального ремонта до 3 процентов от эксплуатируемого жилищного фонда. С учетом прогнозируемого ежегодного прироста многоквартирного жилищного фонда объемы капитального ремонта к 2020 году составят порядка 3,6 млн. кв. метров;

замена за пятилетку не менее 11 тыс. лифтов, что позволит до 2020 года вывести из эксплуатации лифты, отработавшие нормативный срок службы;

строительство 500 станций обезжелезивания воды и поэтапный переход г. Минска на водоснабжение из подземных источников, в результате чего к концу 2020 года 100 процентов потребителей будут обеспечены водоснабжением питьевого качества.

Доступность жилищно-коммунальных услуг планируется обеспечить путем целевой поддержки уязвимых слоев населения, нуждающихся в возмещении за счет средств бюджета части платы за жилищно-коммунальные услуги, включая расходы организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, на электроэнергию, потребляемую на освещение вспомогательных помещений и работу оборудования. В этих целях с октября 2016 г. внедрена система безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты жилищно-коммунальных услуг на базе единого расчетного и информационного пространства Республики Беларусь.

6.11. Развитие транзитной привлекательности и индустрии гостеприимства

Основой развития транзитной привлекательности и создания индустрии гостеприимства является повышение эффективности использования выгодного географического положения страны. В текущей пятилетке Беларусь станет крупнейшим региональным логистическим центром.

Расширения транзитного потенциала планируется достигнуть путем модернизации международных транспортных коридоров, проходящих через Республику Беларусь, увеличения пропускной способности пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь. Приоритетное направление – развитие белорусского участка Экономического пояса Шелкового пути, соединяющего европейский и евразийский рынки.

Наряду с другими мерами все перечисленное будет обеспечено в рамках Государственной программы по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015–2019 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 1296 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.01.2015, 5/39982), Государственной программы развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2016 г. № 345 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 07.05.2016, 5/42042), а также Республиканской программы развития логистической системы и транзитного потенциала на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 560 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2016, 5/42364).

Планируется реализация проектов с привлечением частного капитала:

в 2017–2020 годах намечено осуществить первый пилотный проект на условиях государственно-частного партнерства *по реконструкции автомобильной дороги М-10 (граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин) на участке 109,9–195,15 километра;*

в 2016–2020 годах запланирован к реализации проект *по реконструкции автомобильной дороги М-6 (Минск – Гродно – граница Республики Польша (Брузги) с привлечением средств Международного банка реконструкции и развития.*

Предусматривается завершить строительство второй кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Минска (до конца 2016 года) и осуществить замену гравийных участков республиканских дорог усовершенствованным покрытием (185 километров).

В целом за пятилетку планируется строительство и реконструкция более 1 тыс. километров республиканских дорог, что практически в 2 раза больше, чем в предыдущей пятилетке (565 километров).

Особое внимание при развитии сети автомобильных дорог будет уделяться повышению комфортности перемещения по ним и качественным показателям. Так, протяженность автомобильных дорог с хорошим состоянием намечено увеличить к 2020 году до 9367 километров (рост в 1,9 раза по сравнению с 2015 годом), протяженность сети с повышенным скоростным режимом – до 1587 километров (рост в 1,4 раза по сравнению с 2015 годом), увеличится число объектов придорожного сервиса до 1724 единиц (прирост на 5,4 процентного пункта).

К 2019 году планируется завершить *строительство в Национальном аэропорту Минск второй искусственной взлетно-посадочной полосы с объектами вспомогательного назначения*. Это позволит принимать современные типы самолетов.

В результате развития авиаперевозок ожидается рост количества обслуженных пассажиров и увеличение объемов обработанных грузов (в 1,2 раза в 2020 году по сравнению с 2015 годом), увеличение объема оказанных услуг (в 1,1 раза в 2020 году по сравнению с 2015 годом).

Продолжится работа по реконструкции Днепровско-Бугского канала, являющегося частью международного водного пути Е-40. В целях ликвидации узких мест на белорусском участке этого водного пути запланировано провести работу по реконструкции гидроузлов «Рагодош», «Переруб», «Овзичи». Это позволит в будущем осуществлять перевозки грузов и пассажиров между Балтийским и Черным морями.

Прогнозируется, что объем международных перевозок к 2020 году достигнет уровня 14,2 тыс. тонн, количество судов, зарегистрированных в Государственном реестре морских судов Республики Беларусь, увеличится почти в 2 раза.

Продолжится строительство транспортно-логистических центров, обеспечивающих полный цикл услуг по доставке грузов клиенту «от двери до двери» и максимальный спектр логистических услуг. Планируется, что число таких центров за пятилетку составит не менее 8 единиц.

Одним из самых крупных по территории станет торгово-логистический центр, открытие первого этапа которого запланировано на 2017 год в Индустриальном парке «Великий камень». В целом прогнозируется, что к концу пятилетки общий объем складской площади логистических центров увеличится в 1,64 раза, объем логистических услуг – в 1,5 раза.

Гостеприимство как комплексная форма обслуживания туристов охватит не только транспортную сферу, но и гостиничный и ресторанный бизнес, индустрию развлечений. При этом основной упор будет сделан на повышение качества обслуживания.

Начиная с 2017 года предусматривается упрощение процедуры оформления виз с использованием информационно-коммуникационных технологий (электронных виз) при въезде иностранных граждан в Республику Беларусь, в том числе через консульский пункт в Национальном аэропорту Минск. Ежегодно планируется разрабатывать перечень основных туристических и культурных мероприятий. Участники этих мероприятий будут освобождены от уплаты консульского сбора.

Ключевыми направлениями станут развитие наиболее перспективных видов туризма (культурно-познавательный, медицинский, оздоровительный, спортивный), а также внедрение передовых технологий и инструментов в систему продвижения туристических услуг Беларуси на мировом рынке. Решение этих задач планируется обеспечить посредством реализации мероприятий Государственной программы «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 232 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.03.2016, 5/41876).

Для перспективного включения в туристические маршруты с выработкой стратегии развития и необходимых мер обустройства инфраструктуры в 2016–2020 годах

определены города с богатым историко-культурным наследием и традициями: Пинск, Полоцк, Туров, Новогрудок, Мстиславль, Несвиж.

Для вовлечения отечественных и зарубежных инвесторов в развитие туристической инфраструктуры намечено использовать механизм государственно-частного партнерства.

Прогнозируется, что численность иностранных граждан, посетивших Республику Беларусь, увеличится с 4,4 млн. в 2015 году до 4,8 млн. в 2020 году, возрастет экспорт туристических услуг в 1,2 раза.

В сфере общественного питания продолжится работа по созданию новых объектов, расширению сети объектов быстрого обслуживания с белорусской национальной кухней, активному развитию придорожного сервиса (не менее 20 объектов).

Сеть общественного питания страны увеличится за пятилетие не менее чем на 700 объектов, общее количество которых составит более 13,1 тыс. Прогнозируется, что к 2020 году обеспеченность местами в общедоступных объектах общественного питания достигнет 42 мест на 1 тыс. человек, темпы роста товарооборота общественного питания – 108,3–110,6 процента.

6.12. Развитие потребительского рынка

Развитие *потребительского рынка* в предстоящем пятилетии направлено на максимально полное удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах преимущественно отечественных производителей.

Рост торговой сети позволит существенно расширить каналы продвижения продукции, а ее совершенствование планируется осуществить за счет формирования оптимального соотношения торговых сетей и магазинов шаговой доступности.

В рамках мониторинга данных Торгового реестра Республики Беларусь намечено определить проблемные зоны в регионах в части недостатка либо избытка торговых площадей. Оптимальное соотношение крупных и небольших торговых объектов планируется обеспечить за счет разработки и реализации местными властями их схем размещения.

За пятилетие прогнозируется ввести в действие около 5 тыс. новых торговых объектов с торговой площадью 1,7 млн. кв. метров, число которых в целом по Республике Беларусь достигнет порядка 60 тыс. с торговой площадью более 7 млн. кв. метров.

Прогнозируется, что доля продаж, приходящихся на крупные организации, возрастет с 66,3 процента в 2015 году до 67–70 процентов к 2020 году при сокращении доли продаж на рынках с 18,6 процента в 2015 году до 10–12 процентов к 2020 году.

Количество магазинов фирменной торговли достигнет к 2020 году около 1,5 тыс. и увеличится на 350–400 единиц. Рост числа магазинов фирменной торговли, включая расширение фирменных отделов, позволит обеспечить более широкий выбор отечественных товаров для потребителей.

В рамках внедрения новых форм продажи товаров (торговли по образцам, через интернет-магазины) намечено обеспечить к 2020 году долю интернет-торговли до 3,5 процента в объеме розничного товарооборота организаций торговли. Субъекты хозяйствования, осуществляющие интернет-торговлю, будут организовывать получение заказов населением не только посредством их прямой доставки на дом, но и путем выдачи потребителям (по их желанию) этих заказов в специально организованных пунктах. В целях увеличения объемов продаж через интернет-торговлю предусматривается возможность разрешения дальнейшего расширения ассортимента за счет групп товаров, которые в настоящее время не предлагаются данным форматом торговли.

Активизируется торговля через торговые автоматы посредством установки их в различных учреждениях, на станциях метро, вокзалах, в подземных переходах и обеспечения круглосуточного режима их работы. К 2020 году их количество должно составлять порядка 2 тыс.

Наращивание производства высококачественной продукции наряду с увеличением производства товаров, реализуемых под собственными торговыми марками торговых

сетей, позволит обеспечить наполнение рынка товарами, в первую очередь отечественного производства.

Расширение каналов товародвижения с одновременным принятием мер по недопущению межрегиональных барьеров в поставках белорусской продукции и защите потребительского рынка обеспечит доведение удельного веса продаж продовольственных товаров отечественного производства в общем объеме розничного товарооборота к концу 2020 года до 85 процентов при 79,1 процента в 2015 году.

Ежегодно планируется расширение и обновление обязательного ассортиментного перечня товаров, которые в организациях торговли должны быть в продаже постоянно. При этом в рамках либерализации деятельности небольших торговых объектов с торговой площадью до 50 кв. метров, включая павильоны, киоски, автомагазины, обязательное наличие в них ассортиментного перечня предполагается отменять.

Для сокращения в обороте наличных денежных средств расширится применение безналичных расчетов с использованием современных электронных платежных инструментов и средств платежа за счет развития программно-технической инфраструктуры, в том числе путем оснащения организаций торговли и сервиса платежными терминалами. Прогнозируется, что доля безналичного оборота в розничном товарообороте организаций торговли и товарообороте общественного питания достигнет к концу 2020 года 40 процентов.

В целом за пятилетие прогнозируется рост розничного товарооборота в 1,1–1,2 раза, увеличение обеспеченности населения торговыми площадями – с 551 до 620 кв. метров на 1 тыс. человек.

ГЛАВА 7 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

7.1. Приоритеты и направления внешнеэкономической деятельности

В предстоящем пятилетии внешнеэкономическая деятельность будет направлена на обеспечение сбалансированности внешней торговли на основе опережающих темпов роста экспорта, использование конкурентных преимуществ страны, эффективное участие в международном разделении труда и интеграционных процессах.

Главными критериями эффективного развития внешнеэкономической деятельности станут:

рост экспорта товаров и услуг за пятилетие на 21–25 процентов;

превышение темпов роста экспорта над импортом, а также ежегодная поставка на экспорт не менее 65 процентов произведенной промышленной продукции.

В предстоящие пять лет планируется планомерная диверсификация внешней торговли страны. Равное (треть – треть – треть) распределение экспорта белорусских товаров на рынках ЕАЭС – Европейского союза – стран «дальней дуги» и иных намечено достигнуть к 2020 году.

Достижение поставленных задач предполагается осуществить в рамках реализации Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 09.08.2016, 5/42428).

Работа государственных органов, направленная на обеспечение поставленных задач, будет проводиться по следующим основным направлениям.

Создание эффективной национальной системы стимулирования и продвижения экспорта, либерализация валютного и таможенного администрирования.

До конца 2017 года планируется разработать проект нормативного правового акта, предусматривающий комплексное регулирование вопросов поддержки экспорта. Намечено наращивание вклада малого и среднего предпринимательства в экспортный потенциал страны, стимулирование создания новых экспортоориентированных

производств. Для этого необходимо четко определить критерии равного доступа к инструментам поддержки экспорта для организаций всех форм собственности, в том числе с учетом приоритетных направлений товарной и географической диверсификации.

Планируется создать до конца 2020 года на базе ОАО «Банк развития Республики Беларусь» специализированное агентство, ориентированное на проведение единой государственной политики в области использования финансовых и нефинансовых инструментов поддержки экспорта.

В целях оптимизации администрирования внешнеторговых операций в 2020 году в Беларуси предусматривается внедрить Национальную систему безбумажной торговли.

Продолжится системная работа по устранению технических барьеров в торговле в рамках ЕАЭС, а также в направлении взаимного признания сертификатов соответствия и других документов, выданных государствами – членами ЕАЭС, Европейского союза и другими странами, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям.

Для эффективного обеспечения процесса внешней торговли и формирования конкурентоспособных условий для белорусских субъектов хозяйствования путем снижения административной нагрузки в 2017 году предполагается увеличить сроки завершения внешнеторговых операций, а с 2020 года сроки возврата валютной выручки в страну предусматривается устанавливать в контрактах.

В части дальнейшего совершенствования автоматического выпуска товаров, оптимизации проведения таможенного контроля планируется увеличить долю автоматического выпуска из зоны контроля товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, с 10 процентов в 2016 году до 25 процентов к 2020 году, долю партий товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, время выпуска которых не превышает 5 минут, – до 75 процентов к 2020 году.

Повышение уровня информатизации таможенных органов намечено обеспечить посредством перехода к электронному документообороту, реализации принципов «одно окно» и «безбумажная торговля» в рамках Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

Переориентация товарных потоков на новые перспективные рынки при сохранении позиций на традиционных рынках.

Для развития этого направления ежегодно планируется разрабатывать детализированные отраслевые и региональные экспортные планы. Ожидается сохранение доли поставок белорусской продукции на рынок Российской Федерации, при продаже которой достигается максимальная экономическая эффективность.

Стратегия диверсификации внешних рынков основывается на развитии сотрудничества с государствами, с которыми существуют договоренности или контакты на высоком политическом уровне: страны Латинской Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Африки, а также Китай и Индия. При этом данная работа будет проводиться не только на правительственном уровне, но и всеми субъектами хозяйствования страны.

Приоритетом на европейском векторе является интенсификация партнерства со странами Европейского союза в сферах торговли и высокотехнологичных инвестиций, транспорта, транзита, трансграничного и регионального сотрудничества, упрощения визового режима, охраны окружающей среды.

Одна из ключевых задач на перспективу – полная нормализация отношений и выход на заключение базового соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Беларусью и Европейским союзом.

С учетом логистических особенностей рынок стран Латинской Америки является перспективным с точки зрения экспорта наукоемких и высокотехнологичных товаров, строительных, компьютерных и образовательных услуг. Намечается выход белорусских компаний на новые рынки Перу, Чили, Уругвая, Никарагуа, Колумбии, Мексики.

Инновационная и инвестиционная составляющие определяют характер взаимоотношений с Китаем и другими странами «дальней дуги».

Особое внимание будет уделено возможности расширения экономического сотрудничества путем заключения договоров о зоне свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и третьими странами, с другой стороны. Продолжится работа по проведению переговоров по Соглашению о зоне свободной торговли с Израилем и проработка аналогичных соглашений с Индией, Египтом, Ираном, Индонезией и Сербией.

Выход на перспективные рынки, сохранение существующих и поиск дополнительных ниш, усиление позиций на традиционных рынках будут осуществлены за счет углубления кооперационных связей в области производственной деятельности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, создания инжиниринговых центров и совместных производств, вхождения национальных производителей в международные транснациональные корпорации посредством альянсов с крупными региональными производителями, вхождения вместе с ними в международные производственные цепочки.

Опережающее развитие экспорта услуг, в том числе за счет более эффективного использования транзитных возможностей Беларуси и ускоренного развития наукоемких видов услуг.

Стабильный рост экспорта услуг за пятилетие прогнозируется на уровне не менее 135 процентов к 2020 году. Основными факторами, определяющими его рост, станут:

модернизация соответствующей транспортной инфраструктуры, обслуживающей в том числе международные транзитные перевозки;

сохранение функционирования специального правового режима Парка высоких технологий;

расширение географии оказания услуг в сфере выполнения проектных работ;

предоставление иностранным компаниям услуг персонала по нефтяному сервису;

эффективное развитие инфраструктуры индустрии туризма.

В целях максимального использования выгодного экономико-географического положения в ближайшей перспективе Беларусь станет масштабным транспортно-логистическим международным центром, основным транспортно-логистическим «шлюзом» ЕАЭС при активном использовании инициативы Экономического пояса Шелкового пути.

Развитие экспортного потенциала малого и среднего предпринимательства.

Основными направлениями работы в данной сфере являются:

упрощение в течение 2016–2017 годов административных процедур и регуляторных норм, определяющих внешнеэкономическую деятельность малого и среднего предпринимательства;

широкое привлечение представителей организаций-экспортеров и объединений предпринимателей для участия в работе советов экспортеров и аналогичных мероприятиях, а также для обсуждения и решения возникающих вопросов во внешнеэкономической деятельности;

рост числа тематических бизнес-семинаров.

К началу 2018 года планируется создать специализированное экспортное агентство поддержки малого и среднего предпринимательства, которое будет наделено полномочиями по формированию инфраструктуры поддержки экспорта в г. Минске, областных центрах и крупных городах.

Расширение связей с региональными объединениями, международными экономическими организациями и органами международных организаций.

В течение пяти предстоящих лет усилия Правительства Республики Беларусь планируется сконцентрировать на взаимодействии с ведущими международными организациями (ОЭСР, ВТО, ЮНКТАД) в целях содействия включению Беларуси в глобальные цепочки добавленной стоимости. Это даст дополнительные возможности белорусским субъектам хозяйствования занять соответствующее место среди ведущих мировых компаний, специализирующихся в машиностроении, энергетике, фармацевтике, телекоммуникациях и информационных технологиях.

Повышение кредитного рейтинга Республики Беларусь в соответствии со страновой классификацией ОЭСР до более высокой группы (шестой) – одна из приоритетных задач в 2017–2018 годах, решение которой в ближайшей перспективе позволит интенсифицировать сотрудничество с иностранными государствами в кредитно-инвестиционной сфере.

Планируется подготовка проекта итогового доклада, устанавливающего пакет обязательств Республики Беларусь в качестве члена ВТО. Вступление в текущем пятилетии страны в ВТО на условиях, учитывающих национальные интересы, будет способствовать углублению интеграции Республики Беларусь в многостороннюю торговую систему, расширению внешнеторговых связей страны с членами ВТО, развитию экспорта.

7.2. Развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС и Союзного государства

Стратегической задачей на пять лет является углубление многостороннего экономического сотрудничества с государствами – членами ЕАЭС, а также расширение экономических связей с третьими странами за счет использования потенциала ЕАЭС для защиты и продвижения интересов белорусских субъектов хозяйствования на внешнем рынке.

Формирование полномасштабных единых рынков товаров и услуг будет обеспечено путем системной работы по ликвидации изъятий, ограничений и барьеров внутри ЕАЭС. Рост кооперации между организациями и компаниями государств – членов ЕАЭС, выстраивание общих производственных цепочек, совместное расширение присутствия на рынках третьих стран будут достигнуты за счет реализации мер интеграции, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, координации отраслевых политик государств-членов, формирования совместных механизмов поддержки экспорта.

В рамках Евразийской экономической комиссии будет предложен механизм работы по ликвидации барьеров, изъятий и ограничений, включающий совершенствование методологии, оперативные инструменты работы с возникающими барьерами и дорожные карты по планомерному устранению изъятий и ограничений.

Намечена разработка согласованных между государствами – членами ЕАЭС мер по развитию экспорта товаров и услуг на рынки третьих стран, а также подготовка изменений в законодательство Республики Беларусь, направленных на реализацию этих мер.

Политика государств – членов ЕАЭС в среднесрочной перспективе не позволяет рассчитывать на полный отказ от изъятий, ограничений и барьеров. С учетом уже имеющихся договоренностей по углублению интеграции необходимо добиться в течение пятилетки снижения количества препятствий во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС на 20–25 процентов.

Такой результат будет достигнут главным образом за счет начала функционирования единых рынков лекарств и медицинских изделий, реализации планов либерализации рынков услуг в 21 секторе экономики в рамках ЕАЭС, в том числе в строительстве, аренде и лизинге, туризме, а также реализации мероприятий в рамках программы поэтапной либерализации выполнения автомобильных перевозок.

По итогам формирования единого рынка услуг к концу пятилетки белорусские субъекты хозяйствования получат беспрепятственный доступ к 60 процентам общего объема рынка услуг (без учета финансовых услуг), предоставляемых в государствах – членах ЕАЭС.

Приоритетом для Беларуси в плоскости ликвидации изъятий будут такие чувствительные области, как рынки энергоносителей, продукции сборочных производств, а также автомобильных перевозок.

В течение пятилетки будет завершена работа над программными документами по созданию общих энергетических рынков в ЕАЭС (электроэнергии, газа и нефти) и начата их реализация.

Приоритетами в этой работе будет обеспечение недискриминационного подхода к белорусским потребителям энергоресурсов по сравнению с потребителями других государств – членов ЕАЭС и третьих стран, а также обеспечение равного доступа к инфраструктуре по транспортировке энергоносителей в ЕАЭС.

Будет поэтапно осуществляться гармонизация формирования и проведения согласованной промышленной, аграрной и транспортной политики в государствах – членах ЕАЭС.

Продолжится реализация основных направлений промышленного сотрудничества в ЕАЭС. В их развитие предстоит разработать и принять ряд нормативных документов: концепцию создания условий для цифровой трансформации промышленности государств – членов ЕАЭС и формирования единого цифрового пространства; положение о разработке, реализации и финансировании межгосударственных программ и проектов; перечень направлений взаимовыгодного кооперационного сотрудничества; рекомендации о мерах по продвижению совместно произведенной продукции приоритетных отраслей на рынки третьих стран.

Будут сформированы инфраструктурные элементы развития производственной кооперации: евразийские технологические платформы, сеть промышленной кооперации и субконтрактации, Евразийский инжиниринговый центр и его элементы (центры компетенции), Евразийская сеть трансфера технологий.

Разработка единых механизмов поддержки товаров, производимых на территории государств – членов ЕАЭС, позволит исключить принятие национальными правительствами решений, искажающих конкурентную среду для производителей из других государств – членов ЕАЭС, будет способствовать укреплению позиций белорусской продукции на общем рынке ЕАЭС.

Предстоит унифицировать принципы разработки и применения технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм, в том числе для устранения технических барьеров в торговле с третьими странами.

Активная позиция Беларуси в пользу скорейшего принятия нового Таможенного кодекса ЕАЭС, согласованных подходов к регулированию валютных правоотношений и финансовых рынков в ЕАЭС будет способствовать улучшению делового климата и повышению инвестиционной привлекательности Беларуси как государства – члена ЕАЭС.

В рамках реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года продолжится выполнение третьего этапа, в котором основное внимание будет уделено энергетике, промышленности, развитию наукоемких технологий, социальному блоку.

Союзное государство останется локомотивом интеграционных процессов в регионе СНГ, а его ядром будет углубление торгово-экономического сотрудничества. Совместные белорусско-российские проекты в промышленности, сельском хозяйстве, научно-технической и иных важных сферах усилят конкурентные преимущества субъектов хозяйствования двух стран на взаимовыгодной основе.

Будут приняты программные документы, направленные на продолжение работы, предусмотренной совместным Планом мероприятий Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Беларусь по созданию дополнительных условий для развития торгово-экономического сотрудничества от 3 марта 2015 года, в таких областях, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, фармацевтика, импортозамещение и государственные закупки, а также работы в соответствии с планом мероприятий по формированию и реализации единой структурной промышленной политики в рамках Союзного государства.

В различных формах кооперации с российскими организациями задействовано более 60 процентов белорусских промышленных организаций. Будет углубляться производственная кооперация организаций, существенным образом связанных с

российским рынком в вопросах поставок сырья и комплектующих или сбыта, с партнерами в Российской Федерации. Получит развитие специализация, совместное продвижение продукции на рынки третьих стран.

Приоритетный характер будет иметь работа по устранению барьеров для полномасштабного участия белорусских производителей в российских государственных закупках.

Продолжится работа по реализации соглашений между Правительством Республики Беларусь и правительствами субъектов Российской Федерации о развитии торгово-экономических связей, активизируется взаимодействие в рамках соответствующих комиссий и рабочих групп (их заседания будут проходить не реже одного раза в год). Планируется значительно расширить присутствие национальной экспортной продукции в регионах Сибири, Дальнего Востока, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

ГЛАВА 8

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ БЕЛОРУССКОГО НАРОДА

Социальная политика государства будет направлена на обеспечение достойного уровня и качества жизни белорусских граждан, укрепление демографического потенциала.

8.1. Улучшение демографического потенциала страны укрепление здоровья населения

Целью демографической политики является стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Среди основных задач – укрепление здоровья населения, развитие системы поддержки семей с детьми, регулирование внешних миграционных процессов.

Решение этих задач намечено осуществлять в рамках реализации Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.03.2016, 5/41840).

В сфере здравоохранения предусматривается оказание необходимого объема качественной медицинской помощи каждому жителю независимо от его места проживания. Многие виды высокотехнологичной помощи станут обычной практикой в регионах.

В этих целях планируется создание межрайонных центров на базе центральных районных больниц, имеющих достаточные ресурсные возможности, для выполнения высокотехнологичных и сложных вмешательств по хирургии, а также применения методов лучевой диагностики при оказании онкологической, неврологической, кардиологической и других видов помощи.

Для улучшения качества и доступности медицинской помощи предусматривается обеспечение развития скорой медицинской помощи путем реализации мероприятий Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы по закупке для регионов республики 360 единиц санитарного автотранспорта, 145 портативных с пневмоприводом аппаратов искусственной вентиляции легких и иного медицинского оборудования, организации кадрового обеспечения. Получат дальнейшее развитие передвижные формы лечебно-диагностической и консультативной медицинской помощи на селе, стационарзамещающие технологии, направленные на повышение эффективности оказания медицинской помощи на амбулаторном этапе (открытие отделений дневного пребывания, осуществление малоинвазивных хирургических вмешательств в амбулаторных условиях), диагностические исследования, методы скрининга, медико-социальная и паллиативная

медицинская помощь, медицинская реабилитация пациентов, страдающих основными социально значимыми заболеваниями.

Продолжится поэтапная организация работы участковой службы по принципу «врач общей практики», врачебной команды: врач, помощник врача по амбулаторно-поликлинической помощи, медицинская сестра. Особое внимание планируется уделить совершенствованию знаний врачей-специалистов (переподготовка, повышение квалификации, разработка соответствующих методических рекомендаций), оборудованию рабочих мест врачей общей практики, улучшению доступности и качества диагностики и лечения неинфекционных заболеваний на этапе оказания первичной медицинской помощи. В результате к 2020 году доля врачей, работающих по принципу «врач общей практики», в общем количестве врачей, работающих в системе оказания первичной медицинской помощи, достигнет 100 процентов.

Совершенствование медицинской науки, внедрение современных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских работников, в том числе на базе создаваемых симуляционных лабораторий, позволят обеспечить оказание качественной медицинской помощи населению.

В текущем пятилетии предусматривается разработка новых клинических протоколов, руководств по обследованию и лечению пациентов для использования в практической деятельности врача общей практики, методических рекомендаций по неинфекционным заболеваниям для специалистов, оказывающих первичную медицинскую помощь. В 2016 году планируется пересмотр клинических протоколов по диагностике, лечению и реабилитации детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата в соответствии с протоколами Всемирной организации здравоохранения, в 2016–2017 годах – клинических протоколов лечения табачной зависимости, в 2016–2018 годах – клинических протоколов в акушерстве и гинекологии.

Пристальное внимание будет уделено введению (строительству) учреждений здравоохранения, особенно в новых районах городов.

В 2016 году планируется введение спального корпуса Центра медицинской реабилитации для детей с психоневрологическими заболеваниями в г. Бресте, что позволит увеличить объем и эффективность реабилитационной помощи детям с поражением центральной нервной системы. В Минском районе завершится строительство диспансерного корпуса ГУ «Республиканский научно-практический центр онкологии и медицинской радиологии имени Н.Н.Александрова», что позволит повысить доступность медицинских услуг для пациентов, стоящих на диспансерном учете по онкологическим заболеваниям.

Строительство новой детской больницы в г. Гомеле планируется завершить в 2018 году. Повышение доступности и качества медицинской помощи детскому населению, особенно из пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС районов, в конечном итоге приведет к улучшению основных показателей здоровья детей.

При сохранении государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения предусматривается расширение перечня платных медицинских услуг, включая сложные и высокотехнологичные виды медицинской помощи. Будут созданы условия для создания частных медицинских центров, в том числе за счет иностранных частных инвесторов, с традиционно развитой медициной, что обеспечит развитие экспортного потенциала медицинских услуг.

Предусматриваются развитие средств телемедицины для улучшения качества диагностики, проведение мониторинга состояния здоровья. В 2017 году в полном объеме заработает единая республиканская система телемедицинского консультирования.

В 2016–2017 годах планируется разработка и внедрение информационной стратегии здорового образа жизни, руководства по медицинской профилактике с видеоматериалами для использования медицинскими работниками в работе школ по профилактике заболеваний и формированию мотивации к здоровому образу жизни у всех категорий населения.

В 2016–2020 годах предусматривается:

разработка информационных стандартов электронного здравоохранения Республики Беларусь;

создание централизованной информационной системы здравоохранения для формирования единого информационного архива пациентов и обмена медицинскими данными между организациями здравоохранения;

оснащение организаций здравоохранения средствами вычислительной техники и программным обеспечением для ведения медицинских электронных карт пациентов, что позволит завершить информатизацию «под ключ» не менее 70 процентов организаций здравоохранения областного уровня и не менее 50 процентов организаций здравоохранения районного и городского уровней.

Широкое применение получают такие электронные услуги, как электронные очереди, электронная запись на прием к врачу, персональный личный кабинет пациента на интернет-портале для доступа к собственной медицинской информации и осуществления обратной связи с поликлиникой.

Завершится формирование единого информационного пространства здравоохранения, в том числе внедрение электронной карты пациента, электронного рецепта. К 2020 году доля врачей в государственных организациях здравоохранения, имеющих возможность выписки рецептов на лекарственные средства в электронном виде, составит 100 процентов.

Реализация запланированных мер позволит обеспечить:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75,3 года;

снижение детской смертности до уровня не более 40,5 случая на 100 тыс. детского населения в возрасте от 0 до 18 лет;

снижение смертности трудоспособного населения до 3,8 случая на 1 тыс. человек.

В текущем пятилетии общенациональными задачами являются **поддержка семей с детьми, укрепление института семьи**. Политика государства будет направлена на развитие системы охраны здоровья матери и ребенка, совершенствование форм социальной защиты семей с детьми.

С учетом стратегии Всемирной организации здравоохранения в 2016 году предусматривается разработка Национальной стратегии по вопросам улучшения здоровья детей и подростков. Получит дальнейшее развитие система раннего выявления нарушений здоровья у детей и динамического наблюдения за их состоянием для снижения хронических заболеваний и инвалидности. В целях стабилизации и снижения первичного выхода на инвалидность детей получит дальнейшее развитие служба раннего вмешательства, в том числе планируются расширение и оснащение сети кабинетов (отделений) раннего вмешательства и катamnестического наблюдения, внедрение системы мониторинга и оценки эффективности мероприятий.

Развитие системы охраны здоровья матери и ребенка предусматривается обеспечить путем своевременной эффективной диагностики врожденных и наследственных заболеваний, комбинированного скрининга беременных женщин. Продолжится работа по совершенствованию системы планирования семьи, внедрению современных методов лечения женского и мужского бесплодия. Предусматривается разработка и внедрение национальной модели службы планирования семьи, создание службы охраны мужского здоровья.

Продолжится использование механизмов поддержки семьи: формирование семейного капитала, оказание материальной помощи многодетным семьям к учебному году, предоставление широкого спектра социальных услуг семьям с детьми.

Предусматривается совершенствование системы обеспечения государственными пособиями семей, воспитывающих детей. Особое внимание планируется уделить усилению поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет. Размеры пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет будут дифференцированы (увеличены) в зависимости от степени утраты им здоровья.

Семьям, воспитывающим троих и более детей, предусматривается выплата единовременной материальной помощи к учебному году в размере до 30 процентов бюджета прожиточного минимума.

Одним из главных компонентов государственной семейной политики станет укрепление семейных ценностей путем развития информационной среды в целях формирования в обществе позитивного образа семьи с детьми, реализации мероприятий, направленных на повышение престижа семьи и обеспечение семейного благополучия.

В этих целях предусматривается проведение:

в трудовых коллективах единых дней информирования на темы семьи и детства, ответственного родительства, равного участия родителей в воспитании детей;

республиканских конкурсов «Семья года» и «Крепка семья – крепка держава», а также акций «Наши дети», «Вместе – в защиту жизни», «Сердце отдаю детям».

Реализация данных мер позволит закрепить положительные тенденции рождаемости и обеспечить повышение суммарного коэффициента рождаемости с 1,72 в 2015 году до 1,75 в 2020 году.

Основная задача миграционной политики – повышение эффективности управления миграционными потоками.

Регулирование внешних миграционных процессов будет направлено на содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Беларуси, принятие мер по сокращению оттока образованной молодежи из страны и закреплению иностранных специалистов в организациях республики.

Стратегическим направлением миграционной политики является создание условий для целевого привлечения мигрантов, в том числе квалифицированных специалистов. В этих целях наниматели получают право оформлять разрешение для привлечения высококвалифицированных работников сразу на 2 года.

В регионах планируется определить перечни районов, наиболее нуждающихся в трудоспособных мигрантах, продолжится выплата компенсаций иностранным работникам, получившим вид на жительство на основании трудоустройства.

Важным аспектом работы государственных органов станет миграционная безопасность населения. Информированность граждан о безопасном выезде за пределы Республики Беларусь и трудоустройстве позволит предотвратить возможные негативные правовые последствия, возникающие у граждан Беларуси, находящихся в иностранных государствах. Продолжится работа по заключению международных соглашений в сфере миграции для противодействия ее нелегальным проявлениям.

Для сохранения толерантного отношения населения к мигрантам в средствах массовой информации будут шире освещаться вопросы использования миграционного потенциала в государственных интересах, а также противодействия незаконной миграции.

Реализация данных мер позволит обеспечить в 2016–2020 годах положительное сальдо внешней миграции 50–70 тыс. человек.

В целом результатом реализации запланированных мер демографической политики должна стать стабилизация численности населения на уровне 9,5 млн. человек.

8.2. Обеспечение эффективной занятости населения

Государственная политика будет направлена на обеспечение эффективной занятости населения, повышение конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда и ее территориальной мобильности.

Важным инструментом государственного регулирования на рынке труда станет внедрение системы мониторинга и прогнозирования на рынке труда, в том числе профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения трудовых ресурсов с учетом изменения демографической ситуации и структуры профессионального образования.

В целях обеспечения потребности экономики в кадрах предстоит решить задачи по совершенствованию национальной системы квалификаций, развитию профессиональной

мобильности кадров путем внедрения механизмов опережающей переподготовки и повышения квалификации.

В текущей пятилетке предусматривается обеспечение перехода от политики сохранения рабочих мест к политике получения максимального эффекта от одного рабочего места. Новые рабочие места планируется создавать с учетом перспектив и направлений структурной перестройки производства и для обеспечения занятости работников, высвобождаемых в ходе сокращения неэффективных рабочих мест.

Реструктуризация производства будет иметь социально ответственный характер и будет направлена на смягчение и минимизацию ее негативных последствий, содействие трудоустройству граждан на новые рабочие места (планируется не менее 50 тыс. ежегодно).

В этих целях наниматели будут информировать органы по труду, занятости и социальной защите о предстоящем высвобождении работников не позднее чем за два месяца. Для обеспечения занятости таких работников нанимателями намечена реализация мер по их трудоустройству внутри организации и содействию занятости, включая обучение новым востребованным на рынке труда профессиям, проведению опережающей профессиональной переподготовки работников, подлежащих высвобождению.

Реализация мер по повышению трудовой мобильности рабочей силы будет способствовать перераспределению кадров в регионы с дефицитом трудовых ресурсов. В этих целях планируется совершенствование информационно-аналитической базы вакансий в глобальной сети Интернет, обеспечивающей предоставление полной информации о наличии вакансий в организациях, в том числе вакансий с предоставлением жилья. Предусматривается оказание финансовой поддержки безработным и членам их семей, переселяющимся на новое место жительства и работы.

Для создания благоприятных условий развития ремесленной деятельности и самозанятости населения, обеспечения легализации и развития отношений в данной сфере в 2017 году предусматривается подготовка изменений и дополнений в законодательство, что позволит конкретизировать и расширить перечень видов ремесленной деятельности и усовершенствовать условия ее осуществления.

Безработным гражданам планируется оказание содействия в трудоустройстве, получении новой профессии либо повышении квалификации. В целях расширения возможностей им будет предоставлено право на прохождение стажировки для приобретения опыта практической работы в соответствии с полученной профессией.

Предполагается также финансовая помощь безработным гражданам в организации предпринимательской и ремесленной деятельности, а также деятельности в сфере агрокотуризма.

Предусматривается развитие механизмов интеграции в трудовую сферу целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке. Акцент будет сделан на реализации мероприятий по содействию занятости молодежи, в том числе путем предоставления первого рабочего места выпускникам учреждений высшего, среднего специального и профессионально-технического образования. Первое рабочее место будет предоставляться в соответствии с полученной специальностью, профессией или квалификацией путем распределения, а также путем трудоустройства на забронированные нанимателями рабочие места.

Особое внимание планируется уделять инвалидам, лицам предпенсионного возраста и другим группам населения, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда. Эту задачу предусматривается решать путем трудоустройства таких граждан на дополнительно созданные субсидированные рабочие места, организации их обучения по востребованным профессиям.

Целенаправленные меры активной политики на рынке труда планируется реализовать в рамках мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (Национальный правовой Интернет-портал Республики

Беларусь, 12.02.2016, 5/41675), что позволит в ходе структурных преобразований экономики удерживать официально зарегистрированную безработицу в пределах 2 процентов от численности экономически активного населения.

8.3. Рост реальных денежных доходов

Целью политики доходов населения является повышение реального уровня всех видов денежных доходов.

Меры в области оплаты труда будут направлены на последовательное повышение ее реального уровня, снижение разрыва между оплатой труда работников бюджетных организаций и средней заработной платой в экономике.

Реализацию поставленной задачи в реальном секторе экономики планируется осуществлять путем широкого применения гибких систем оплаты труда, обеспечения роста реальной заработной платы, взаимосвязанного с ростом производительности труда.

Продолжится работа по повышению мотивации труда работников к высокопроизводительному и качественному труду. Для коммерческих организаций предусматривается актуализация методических рекомендаций по применению востребованных гибких и иных систем оплаты труда.

Повышение заработной платы работников бюджетных организаций до уровня не ниже 80 процентов от средней заработной платы в экономике к 2020 году предусматривается обеспечить в том числе посредством оптимизации функций и численности занятых в бюджетной сфере.

Совершенствование нормативной правовой базы в области оплаты труда работников бюджетных организаций будет направлено на упрощение существующей системы оплаты труда и расширение прав руководителей государственных органов и бюджетных организаций в части стимулирования работников за результативный труд.

Размер минимальной величины, используемой при исчислении ставок (окладов, должностных окладов) работников бюджетной сферы, планируется поэтапно приближать к бюджету прожиточного минимума, в перспективе – к минимальному потребительскому бюджету.

Повышение социальной защищенности работников планируется обеспечить за счет ежегодного установления размера минимальной заработной платы на уровне минимального потребительского бюджета в среднем на одного члена семьи из четырех человек.

Целью развития *пенсионной системы* является обеспечение ее финансовой устойчивости и социально приемлемого уровня пенсий.

Основу государственного пенсионного обеспечения будет по-прежнему составлять государственная пенсионная система. При этом будут стимулироваться длительная трудовая деятельность и самостоятельное формирование собственных сбережений для дополнения государственных гарантий.

Предстоит решить следующие задачи:

адаптация пенсионной системы к изменяющимся экономическим и демографическим условиям посредством постепенного повышения общеустановленного пенсионного возраста, оптимизации пенсионных расходов. Предусматривается уточнение круга работников, пользующихся правом на профессиональное пенсионное страхование, с учетом проведенной модернизации производства, внедрения новых технологий, улучшения условий труда;

поддержание уровня пенсионного обеспечения, а также соотношения размера средней пенсии по возрасту и среднемесячной заработной платы не ниже 40 процентов с учетом финансовых возможностей государства.

Выполнение поставленных задач предусматривается путем постепенного повышения требований по возрасту и стажу для назначения пенсии, стимулирования длительной легальной трудовой деятельности с уплатой обязательных страховых взносов. Это позволит уравновесить периоды зарабатывания пенсии и ее получения. При этом

сохранятся положения о существенном премиальном повышении размера пенсии при добровольном более позднем обращении за ней.

Дальнейшее развитие получит добровольное страхование дополнительных пенсий в страховых организациях, в том числе путем создания равных условий для государственных и негосударственных страховых организаций.

Пенсии будут повышаться (индексироваться) с учетом роста среднемесячной заработной платы работников, бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и финансовых возможностей государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения.

Продолжится работа по заключению международных договоров для софинансирования государствами выплаты пенсий за работу граждан на их территории. Это позволит обеспечить трудящимся-мигрантам возможность реализовать пенсионные права в условиях повышения мобильности трудовых ресурсов.

Планируется, что рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2020 году по отношению к 2015 году составит 109,5–111,6 процента.

8.4. Совершенствование системы социальной поддержки уязвимых категорий граждан

Государственная политика в области социальной защиты населения будет нацелена на повышение доступности и эффективности социальной помощи, дальнейшее развитие системы социального обслуживания и социальной реабилитации инвалидов.

Достижению намеченных целей будет способствовать реализация комплекса мер, предусмотренных Государственной программой о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы.

Планируются совершенствование механизма материальной поддержки безработных путем привязки размера пособия по безработице к бюджету прожиточного минимума, а также введение системы страхования от безработицы.

Для граждан, уволенных в результате оптимизации численности, ликвидации организаций и по иным уважительным причинам, планируется предусмотреть дополнительные меры по обеспечению их социальной поддержки.

Предполагается упрощение процедуры предоставления государственной адресной социальной помощи. В этих целях в текущей пятилетке продолжится работа по предоставлению объективно нуждающимся гражданам государственной адресной социальной помощи с реализацией мер по профилактике иждивенчества. Предусматривается подготовка изменений в законодательство, направленных на повышение доступности и уровня государственной адресной социальной помощи.

Развитие системы социального обслуживания предполагается посредством расширения стационарзамещающих форм работы, а также практики оказания социальных услуг на основании договоров пожизненного содержания с иждивением (с учетом результатов эксперимента, проведенного в г. Минске в 2011–2015 годах), применения механизма государственного социального заказа, улучшения материально-технической базы учреждений соответствующей сферы.

В этих целях предусматривается:

оказание гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг, предусмотренных перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами;

предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов в рамках государственного социального заказа;

укрепление материально-технической базы территориальных центров социального обслуживания населения.

Предстоит реализовать меры по выполнению положений Конвенции о правах инвалидов и созданию безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц.

Продолжится работа по обеспечению информационной доступности для лиц с нарушениями слуха и формированию позитивного отношения в обществе к инвалидам, в том числе путем реализации мероприятий подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы.

Ввод в эксплуатацию социально значимых объектов, проведение ремонтных работ, закупка необходимого оборудования позволят укрепить материально-техническую базу стационарных учреждений социального обслуживания, создать для граждан пожилого возраста и инвалидов условия жизнедеятельности, соответствующие их возрасту и состоянию здоровья, повысить качество оказываемых социальных услуг, а также проводить эффективную работу по социальной реабилитации этих категорий граждан.

К 2020 году доля инвалидов и пожилых граждан, получивших социальные услуги в стационарных учреждениях, от общего числа граждан, обратившихся за их получением, составит не менее 90 процентов.

Дальнейшее совершенствование адресной поддержки уязвимых категорий граждан позволит сохранить уровень малообеспеченности населения в социально приемлемых размерах – до 5,5 процента в 2020 году.

8.5. Развитие физической культуры и спорта

Государственная политика будет направлена на приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, сохранение устойчивой позиции Беларуси в числе сильнейших спортивных государств. В этих целях планируется реализовать комплекс мер Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2016 г. № 303 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.04.2016, 5/41961).

Продолжится работа по внедрению новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех слоев населения. За 2016–2020 годы планируются создание 130 клубов по физической культуре и спорту, туристических клубов в организациях, модернизация не менее 200 спортивных площадок на дворовых территориях. Особое внимание будет уделено организации физкультурно-оздоровительных мероприятий в новом формате (фестивали закаливания, зимнее плавание, здоровый образ жизни, легкоатлетические ретро-музыкальные и приключенческие забеги).

Предусматриваются дальнейшее укрепление материальной базы национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, создание специализированных центров подготовки спортсменов. В 2017 году завершится реконструкция учреждения «Республиканский центр олимпийской подготовки по зимним видам спорта «Раубичи».

Намечена реализация комплекса мер по формированию и обеспечению работы оздоровительных групп для лиц с ограниченными возможностями, дальнейшему развитию паралимпийского, дефлимпийского и специального движения. В текущей пятилетке будет открыто 47 физкультурно-оздоровительных групп для лиц с ограниченными возможностями и физически ослабленных лиц в центрах физкультурно-оздоровительной работы. Планируется максимальное оснащение спортивных объектов необходимым оборудованием и специализированными помещениями.

Главным результатом развития физической культуры и спорта станет увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом – до не менее 25 процентов от общей численности населения в 2020 году. В области спорта высших достижений – поддержание спортивного рейтинга Республики Беларусь на мировой арене по олимпийским дисциплинам на уровне не ниже 25-го места ежегодно.

8.6. Рост качества и доступности образования

Первоочередной задачей является совершенствование национальной системы образования путем повышения доступности и качества образования в соответствии с потребностями инновационной экономики, требованиями информационного общества, образовательными запросами граждан.

Важным направлением определено совершенствование системы непрерывного образования в целях реализации в полном объеме принципа «образование через всю жизнь».

Ключевой задачей пятилетки является интеграция системы образования и отраслей экономики, фундаментальной и прикладной науки, подготовка высококвалифицированных кадров.

В этих целях продолжится практика создания филиалов кафедр учреждений высшего образования в организациях страны. Инструментом организации взаимодействия университетской и академической науки с реальным сектором экономики станут комплексные целевые научно-технические программы, в рамках которых будет осуществляться полный инновационный цикл создания новых технологий и образцов техники.

В 2016 году запланировано создание базовых инжиниринговых центров (по одному в системах НАН Беларуси, Минобразования и ГКНТ).

В сфере дошкольного образования акцент будет сделан на обеспечении удовлетворения запросов семьи на образовательные услуги, в том числе на платной основе. Предусматриваются меры по расширению многофункциональной сети учреждений дошкольного образования всех форм собственности, совершенствованию образовательного процесса на основе преемственности дошкольного и I ступени общего среднего образования, а также повышению уровня квалификации воспитателей.

В регионах запланированы строительство 70 учреждений дошкольного образования, размещение 11 встроенных учреждений дошкольного образования на первых этажах жилых зданий в микрорайонах-новостройках, а также создание 375 групп кратковременного пребывания.

В системе общего среднего образования предусматриваются оптимизация сети учреждений общего среднего образования, обновление содержания и учебно-методического обеспечения образования. Планируется обеспечить учреждения общего среднего образования современными средствами обучения и учебным оборудованием, включая средства информатизации.

Предполагается поэтапное введение по всем учебным предметам обновленных учебных программ, разработанных с учетом межпредметных связей и практико-ориентированной направленности образовательного процесса. Разработка учебных пособий предусматривается на конкурсной основе. За пятилетие запланировано издать 299 наименований учебников и учебных пособий, из которых 185 – новые издания.

Одним из приоритетных направлений станет создание современной образовательной среды. К 2020 году более чем в два раза увеличится количество учреждений общего среднего образования, оснащенных современными средствами обучения и учебным оборудованием (с 17 процентов в 2015 году до 40 процентов в 2020 году).

Особое внимание будет уделено вопросам расширения профильного обучения на III ступени общего среднего образования (X–XI классы). Планируется совершенствование порядка и формы проведения итоговой аттестации учащихся по завершении обучения и воспитания на II и III ступенях общего среднего образования.

Развитие профессионально-технического, среднего специального и высшего образования будет направлено на наиболее полное обеспечение потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Решение данной задачи предполагается осуществить за счет совершенствования национальной системы квалификаций, а также инструментов формирования заказа на подготовку специалистов, рабочих и служащих в учреждениях образования.

Предстоит создать эффективный механизм взаимодействия системы профессионального образования с организациями – заказчиками кадров. С учетом потребности экономики предусматриваются подготовка по новым специальностям (профессиям) и аннулирование не востребованных заказчиками специальностей. С участием организаций – заказчиков кадров планируется обновление научно-методического обеспечения образовательных программ высшего, среднего специального и профессионально-технического образования.

Основное внимание будет уделено подготовке рабочих с высоким уровнем квалификации для наукоемких, высокотехнологичных производств. К 2020 году их доля достигнет 55 процентов от общего количества выпускников (в 2015 году – 45 процентов).

К 2018 году предусматривается обеспечить полную интеграцию учебных программ профессионально-технического, среднего специального образования и программ высшего образования.

Предполагается формирование национальной системы образовательных информационных ресурсов и электронных услуг. Предстоит усовершенствовать существующую информационную систему управления образованием и обеспечить использование результатов анализа данных для принятия управленческих решений. Планируются разработка и внедрение электронных образовательных ресурсов и электронных средств обучения (учебных баз данных, электронных энциклопедий, справочников, тестирующих систем, игровых обучающих программ). С 2017 года предусматривается создание нормативной правовой базы для получения образования в дистанционной форме, в первую очередь в системе дополнительного образования взрослых.

Будет реализован комплекс мер по повышению конкурентных преимуществ национальной системы высшего образования в международном образовательном пространстве. Планируются заключение международных соглашений (межвузовских договоров) по вопросам сотрудничества в сфере образования и молодежной политики, создание совместных образовательных структур за рубежом, расширение спектра предоставляемых услуг образования для иностранных граждан. Предполагается обеспечение совместимости на европейском уровне образовательных программ и содержания подготовки специалистов и магистров, расширение обучения на английском языке.

Показателем достижений национальной системы образования станет повышение позиций учреждений высшего образования в международных рейтингах (Webometrics, QS или SIR).

Планируются повышение социального статуса педагогических работников, разработка профессионального стандарта педагога, укрепление кадрового потенциала учреждений образования с учетом современных требований к их отбору и подготовке, оплате труда.

Одним из важных направлений станет развитие инклюзивного образования. В этих целях предусматривается создание оптимальной сети учреждений образования, реализующих инклюзивное образование, опорных учреждений образования по интегрированному обучению и воспитанию, а также ресурсных центров в учреждениях специального образования. Предполагается к 2020 году увеличить охват инклюзивными формами образования до 80 процентов детей с особенностями психофизического развития.

Комплексное решение актуальных задач развития всех уровней образования определено Государственной программой «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы.

Решение поставленных задач позволит совершенствовать отечественное образование на всех уровнях, укрепить связь между сектором университетской науки и отраслями экономики, поднять престиж образования Республики Беларусь в международном образовательном пространстве.

8.7. Развитие национальной культуры и творческого потенциала белорусского народа

Развитие национальной культуры будет направлено на сохранение идентичности белорусского народа, национальных традиций, укрепление положительного имиджа Беларуси. В этих целях планируется реализация мероприятий Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2016 г. № 180 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.03.2016, 5/41814).

В целях реализации потенциала белорусского культурного ландшафта и вовлечения его в туристический оборот предусматривается создание современных центров культуры и услуг, в том числе путем реорганизации районных и сельских учреждений культуры, развития нестационарных форм обслуживания жителей малонаселенных пунктов, создания организаций культуры смешанного типа, иных многофункциональных учреждений культуры, с максимальным использованием регионального творческого потенциала.

Предстоит создать систему мониторинга состояния историко-культурных ценностей на постоянной основе, что позволит дать объективную оценку художественным и техническим особенностям объектов для включения их в список всемирного наследия ЮНЕСКО в 2016–2020 годах.

Планируется увеличить долю отреставрированных и имеющих соответствующее функциональное использование памятников архитектуры, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, с 15 процентов в 2015 году до 30 процентов в 2020 году.

В текущей пятилетке запланировано проведение реставрационно-восстановительных работ на объектах, являющихся памятниками истории и культуры, в том числе реставрации фресковых росписей XII века и Спасо-Преображенской церкви в г. Полоцке, реконструкции с реставрацией костела Божьего Тела в г. Несвиже, реконструкции с реставрацией и приспособлением дворцово-паркового ансамбля в дер. Жиличи Кировского района Могилевской области.

Получит развитие система непрерывного художественного образования. Планируется оказание поддержки талантливой молодежи в рамках реализации разнообразных культурных проектов (конкурсов, фестивалей, выставок, конференций, Международной летней школы «Несвижская академия»).

Предусматривается поддержка всех видов искусства, профессиональных коллективов художественного творчества, театрально-зрелищных организаций и иных учреждений культуры путем проведения различных культурных мероприятий, вручения национальных премий в области музыкального, театрального, изобразительного искусства. Ежегодно планируется проведение дней национальной культуры и дней национального кино в зарубежных странах с презентацией лучших достижений национальной культуры и дней культуры зарубежных стран в Республике Беларусь.

Развитие современной отечественной киноиндустрии будет осуществляться в рамках реализации стратегии развития кинематографии Республики Беларусь на 2015–2020 годы. В 2017 году завершится реконструкция и ремонт комплекса зданий и сооружений киностудии «Беларусьфильм». В 2016 году предусматривается подготовка проекта нормативного правового акта, предусматривающего совершенствование практики оказания государственной поддержки кинопроизводителям.

Намеченные меры позволят расширить доступ к культурным благам различных категорий населения. Количество посещений организаций культуры в 2020 году увеличится на 5 процентов к уровню 2015 года.

8.8. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

Государственная политика в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения направлена на создание благоприятных условий для комфортного проживания

населения, снижение риска возникновения бедствий и гибели людей от них, минимизацию возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для этого предусматривается реализация следующих ключевых мер:

создание и функционирование во всех организациях, обеспечивающих жизнедеятельность населения, аварийно-спасательных служб;

оснащение аварийно-спасательных служб и нештатных формирований современными и перспективными образцами специального оборудования и техники, средствами и технологиями предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

модернизация автоматических систем оповещения в каждой области, г. Минске и не менее чем в 30 районах;

создание не менее семи (в каждой области и г. Минске) региональных образовательных центров, ориентированных на обучение детей основам безопасности жизнедеятельности, оснащенных современным учебным оборудованием и наглядными пособиями, тренажерами с необходимым программным обеспечением;

организация лагерей, слетов, конкурсов и иных мероприятий, направленных на формирование у детей и молодежи культуры безопасности жизнедеятельности (ежегодно не менее пяти регионального и пяти – республиканского уровня, четырех – в каждом районе);

проведение каждым регионом комплекса мероприятий социальной направленности, обеспечивающих защиту от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера малоимущих, пожилых граждан и граждан с ограниченными возможностями, в том числе оснащение каждого домовладения граждан указанных категорий техническими средствами своевременного обнаружения и оповещения людей о пожаре.

Комплексное решение вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения будет осуществляться республиканскими органами государственного управления, облисполкомами, Минским горисполкомом в рамках программ развития отраслей и программ социально-экономического развития регионов.

ГЛАВА 9 МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Экономика знаний – это новая, молодая экономика. Именно молодое поколение граждан Беларуси должно сыграть решающую роль в переходе нашей страны к инновационному пути развития.

Предусматривается существенное расширение мер поддержки талантливой, одаренной молодежи. В целях создания благоприятных условий для ее плодотворной деятельности продолжится практика присуждения премий специальных фондов Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и по поддержке талантливой молодежи. Планируется предоставление финансовой поддержки государства для оплаты получения первого высшего образования в государственных учреждениях высшего образования. К 2018 году предполагается разработать специальную систему грантов, позволяющую учиться в ведущих мировых образовательных центрах при условии дальнейшей работы в Беларуси.

Система гарантии первого рабочего места для выпускников будет сохранена и дополнена мерами содействия молодежной занятости в сфере малого и среднего бизнеса.

Сохранятся все действующие меры поддержки молодой семьи, включая льготное жилищное строительство. Предусматривается обеспечение финансовой поддержки молодых специалистов – выпускников государственных учреждений образования и учреждений образования потребительской кооперации, приступивших к работе по распределению не по месту жительства родителей или в районах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Планируется переформатировать действующий кадровый резерв с включением в него перспективных молодых управленцев. В 2017 году намечено подготовить изменения

в законодательные акты, предусматривающие совершенствование подходов к работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций.

В работе Республиканского координационного совета по реализации и совершенствованию молодежной кадровой политики в Республике Беларусь предусматривается развивать такие направления, как научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной молодежной кадровой политики, формирование перспективного кадрового резерва.

Государство поддержит студотрядовское и волонтерское движение в молодежной среде.

В 2016 году в целях поддержки и развития студотрядовского движения намечена разработка положения о Республиканском слете студенческих отрядов и положения о Республиканском конкурсе на лучший студенческий отряд и лучшую организацию, принимающую студенческий отряд. В дальнейшем проведение данных мероприятий предусматривается на регулярной основе.

К 2018 году планируется упрощение порядка формирования студотрядов.

Для развития волонтерского движения в молодежной среде в 2017 году намечена разработка программы развития волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь.

В целях обеспечения гражданско-патриотического воспитания молодежи, формирования и развития ее духовно-нравственных ценностей продолжится практика проведения общенациональных мероприятий, среди которых республиканский конкурс «Молодежная столица Республики Беларусь», форум сельской молодежи, гражданско-патриотический проект «Собери Беларусь в своем сердце», конкурсы «100 идей для Беларуси», «Волонтер года – Доброе Сердце», «Властелин села», республиканский фестиваль «Олимпия».

Основной приоритет молодежной политики останется неизменным – воспитание у молодого поколения преданности независимой Беларуси и любви к родной земле.

Реализация важнейших направлений молодежной политики будет осуществляться в рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы.

В результате будут обеспечены развитие позитивных тенденций в молодежной среде, интеллектуального и трудового потенциала молодежи, предпринимательской и творческой инициативы молодых людей, их активное вовлечение в общественную деятельность.

ГЛАВА 10 ЦЕНТРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕГИОНАХ

В 2016–2020 годах продолжится политика комплексного развития каждого региона страны с уменьшением межрегиональных различий и созданием благоприятных условий для жизни людей независимо от места проживания. Ключевым отличием проводимой региональной политики станет переход от механизмов равномерного развития районов и небольших поселений к стратегии концентрации государственных и частных инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста, имеющих наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, наилучшие предпосылки для получения значимых экономических эффектов.

Стратегию концентрации ресурсов планируется дополнить мерами, обеспечивающими ускоренное развитие в центрах экономического роста коммуникационной инфраструктуры, современных средств связи, дистанционных и мобильных форм обслуживания. Будет продолжена практика поддержания и поэтапного повышения социальных стандартов для обеспечения минимальных гарантий качества жизни всем категориям населения.

В целях реализации значимых для регионального развития проектов, создания объектов туристической и социальной инфраструктуры будут привлечены иностранные инвесторы, в том числе посредством активных межрегиональных китайско-белорусских контактов. Дополнительным источником финансирования таких проектов станут кредиты Китая.

В Брестской области получают развитие горнодобывающая промышленность, агропромышленный комплекс, машиностроение, деревообработка и производство мебели, транспорт и логистика, туризм. Центрами экономического роста станут города Брест, Барановичи, Пинск и прилегающие районы, а также Березовский, Пружанский, Ивацевичский, Кобринский, Лунинецкий районы.

Будет реализован инвестиционный проект по модернизации ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев», направленный на увеличение объема выпуска фанеры и гнuto-клееных деталей до 100 тыс. куб. метров в год, продолжится строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения «Ситницкое». Планируется создание ИООО «Белдан» – агропромышленной организации по убою и переработке беконной свинины мощностью 80 голов в час. СЗАО «ЛадаГарант» проведет реконструкцию дворцово-паркового ансамбля «Совейки». Будет обеспечен полный цикл производства свинцово-аккумуляторных батарей в СООО «ЭксайДТехнолоджиз».

В Витебской области экономический рост будет обеспечиваться прежде всего в нефтепереработке и нефтехимии, энергетике, производстве обуви, агропромышленном комплексе, металлургии, машиностроении, туризме. Центрами привлечения инвестиций станут города Витебск и Новополоцк, Витебский, Оршанский, Браcлавский, Верхнедвинский, Глубокский, Миорский, Лепельский, Полоцкий, Поставский, Чашникский районы.

Завершатся реконструкция вакуумного блока установки АВТ-2 для переработки остатка мазута, строительство комплекса замедленного коксования в ОАО «Нафтан», модернизация РУПТП «Оршанский льнокомбинат», строительство заводов по производству металлического листа и белой жести ООО «ММПЗ-Групп» в Миорском районе, металлоконструкций – в Полоцком районе, торгового оборудования – в ООО «МОДЕРН-ЭКСПО».

Ключевыми направлениями развития Гомельской области станут нефтепереработка и нефтедобыча, горнодобывающая и химическая промышленность, металлургия, машиностроение, целлюлозно-бумажная промышленность, деревообработка, альтернативная энергетика.

В центрах экономического роста – г. Гомеле и Гомельском районе, а также Мозырском, Речицком, Рогачевском, Жлобинском, Светлогорском, Калинковичском, Добрушском, Житковичском районах – завершится реализация ряда знаковых проектов. Среди них реконструкция основных технологических агрегатов электросталеплавильных цехов № 1 и 2, строительство комплекса специальных сталей в ОАО «Белорусский металлургический завод» – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания», двух щебеночных заводов в Лельчицком районе, завода по производству сульфатной беленой целлюлозы на базе ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат» мощностью 400 тыс. тонн в год «под ключ», комплекса гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков в ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», техническое переоснащение филиала «Добрушская бумажная фабрика «Герой труда» ОАО «Управляющая компания холдинга «Белорусские обои» с организацией производства мелованных и немелованных видов картона «под ключ».

В Гродненской области появится принципиально новая отрасль для страны – атомная энергетика, продолжат развитие химическое производство, агропромышленный комплекс, деревообработка, туризм. Центрами экономического роста станут г. Гродно, Гродненский, Лидский, Островецкий, Мостовский, Сморгонский, Волковысский, Слонимский районы.

Завершатся техническое переоснащение производства фталевого ангидрида с увеличением мощности до 48 тыс. тонн в год в ОАО «Лакокраска», строительство цеха по

производству азотной кислоты в ОАО «Гродно Азот», будут введены производства четырех организаций агропромышленного направления, в г. Скиделе будет реализован проект по выпуску лекарственных форм (таблеток и капсул) ООО «Новалок», реконструирован гостинично-ресторанный комплекс «Гродно».

В Минской области получают развитие химическое производство и фармацевтика, тонкая химия, автомобилестроение, агропромышленный комплекс, транспорт и логистика, туризм. Соответственно будут сформированы центры экономического роста в г. Жодино, Борисовском, Минском, Смолевичском, Солигорском, Дзержинском, Молодечненском, Слуцком, Пуховичском, Логойском, Несвижском, Мядельском, Воложинском районах.

Ключевыми проектами станет строительство Индустриального парка «Великий камень», а также горно-обогатительного комбината в Любанском районе (ИООО «Славкалий»), завода по производству легковых автомобилей СЗАО «Белджи», нового молокоперерабатывающего завода (ООО «Несвижский завод детского питания»), транспортно-логистического комплекса на территории СЭЗ «Минск», будет проведена реконструкция ампульного производства в ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов».

Могилевская область будет развиваться за счет химического производства, производства изделий из резины и пластмассы, строительных материалов, машин и оборудования, продуктов питания, деревообработки в центрах экономического роста – городах Могилеве и Бобруйске, Могилевском, Бобруйском, Осиповичском, Шкловском, Быховском, Горечком районах.

В области планируется провести реконструкцию производственных мощностей по выпуску резиновых изделий в г. Кричеве с увеличением выпуска модельной обуви из поливинилхлорида до 250 тыс. пар в год, техническое переоснащение производств четырех организаций по выпуску продуктов питания, построить комплекс по производству полиэфирной продукции в ОАО «Могилевхимволокно», расширить производство мяса цыплят-бройлеров в филиале «Серволукс Агро» СЗАО «Серволукс», модернизировать литейное и механообрабатывающее оборудование ОАО «Бобруйский машиностроительный завод».

Продолжится выполнение Программы социально-экономического развития юго-восточного региона Могилевской области, в рамках которой в 2016–2020 годах планируется реализовать 12 проектов по созданию новых организаций и производств в сфере малого и среднего бизнеса, 6 проектов – в промышленности, более 30 проектов – в сельском хозяйстве.

Для реализации в семи районах юго-восточного региона Могилевской области инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости, субъектам хозяйствования предусматривается предоставление государственной финансовой поддержки в виде кредитов ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на условиях конкурса.

Это позволит ежегодно трудоустраивать на вновь созданные рабочие места за счет создания новых организаций и производств в центрах экономического роста не менее 80 процентов от общей численности трудоустроенных в областях на такие рабочие места. Также в этих центрах будет освоено более 65 процентов инвестиций в основной капитал, что позволит сформировать не менее 60 процентов экспорта товаров Республики Беларусь.

В г. Минске в 2016–2020 годах приоритетное развитие получают машиностроение, наукоемкие направления (микроэлектроника, приборостроение, вычислительная и телекоммуникационная техника, фармацевтика), медицина, сфера услуг.

В результате реализации мероприятий по раскрепощению деловой инициативы, формированию благоприятных условий для ведения бизнеса количество микроорганизаций, малых и средних организаций увеличится до 48,5 тыс., в том числе 5,4 тыс. организаций производственной направленности. В г. Минске на вновь созданные рабочие места будет ежегодно трудоустроено до 20 тыс. человек.

Прямые иностранные инвестиции планируется привлекать для развития инфраструктуры сферы услуг посредством строительства четырех многофункциональных комплексов, спортивно-оздоровительного торгово-развлекательного центра ООО «ВИНТЕРРАИНВЕСТ», терапевтического корпуса в учреждении здравоохранения «Минская центральная районная больница».

В текущей пятилетке будут заложены основы градостроительной, транспортной, социальной и производственной инфраструктуры в городах-спутниках Жабинке (город-спутник г. Бреста), Скиделе (город-спутник г. Гродно), а также городах-спутниках г. Минска – Дзержинске, Заславле, Логойске, Руденске, Смолевичи, Фаниполе.

Опережающими темпами будет происходить размещение производительных сил за пределами городской черты, где центрами притяжения будут выступать агрогородки.

Строительство инфраструктуры во взаимосвязи с размещением производств позволит обеспечить развитие территорий со сложным экономическим положением и мобильность проживающего населения.

В отношении организаций, расположенных на таких территориях, намечены обоснованные решения о проведении их реструктуризации или перепрофилирования, развитии новых направлений деятельности. Одновременно будут приняты необходимые меры по трудоустройству работников на новые рабочие места, в том числе в центрах экономического роста. За счет создания новых предприятий и производств в этих районах появится возможность ежегодно трудоустраивать на вновь созданные рабочие места около 2 тыс. человек.

В сфере межбюджетных отношений предусматриваются установление порядка распределения доходов между бюджетами всех уровней, а также упорядочение процесса распределения субвенций во взаимосвязи с целями государственной политики.

Намечены меры по формированию дополнительных доходных источников местных бюджетов за счет совершенствования в установленном порядке земельных, имущественных и межбюджетных отношений.

Государством должны быть выполнены все обязательства по социальным гарантиям и выплатам, обеспечению жильем льготной категории граждан и специалистов, прибывших в районы радиоактивного загрязнения.

В регионах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, за пять лет планируется ввести в действие 278,7 километра водонапорных сетей, 36 станций обезжелезивания, 56 артезианских скважин, 415,1 километра дорог и улиц, построить 455 квартир для льготной категории граждан, а также специалистов, прибывших на работу на территорию радиоактивного загрязнения.

Основой системного развития соответствующего региона являются программы социально-экономического развития области (г. Минска), районов и городов областного подчинения.

Принципиально новым инструментом реализации приоритетов государственной политики в регионах станут региональные комплексы мероприятий государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов.

Осуществление запланированных мер позволит обеспечить повышение уровня жизни и социального обслуживания населения во всех регионах.

ГЛАВА 11

«ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА, УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Главными целями государственной экологической политики на период до 2020 года являются создание условий для устойчивого использования природных ресурсов и внедрение в Республике Беларусь механизмов (инструментов) «зеленой» трансформации экономики в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от

17 марта 2016 г. № 205 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.03.2016, 5/41827), и Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики.

Приоритетными направлениями развития «зеленой» экономики в Республике Беларусь станут:

создание условий и соответствующей инфраструктуры для развития «зеленого» транспорта;

стимулирование производства экологически чистых сельскохозяйственных продуктов, ведение органического сельского хозяйства;

содействие продвижению устойчивого производства и потребления, в том числе посредством развития экологической сертификации, внедрения экологической маркировки, преференциальной поддержки и стимулирования «зеленых» государственных закупок, создания «зеленых» рабочих мест в регионах, реализации экоинноваций;

изучение в 2016–2018 годах возможности внедрения в Республике Беларусь в среднесрочной перспективе финансовых инструментов поддержки «зеленой» экономики («зеленые» облигации, банковское проектное финансирование, создание банка «зеленых инвестиций» и другое).

Продолжится реализация традиционных мероприятий (строительство энергоустановок, использующих возобновляемые источники энергии, энергоэффективных жилых и административных зданий, переработка бытовых отходов и другое).

По промышленному сектору планируются переоснащение и реконструкция пылегазоочистного оборудования, внедрение автоматизированных систем непрерывного контроля выбросов. Реализация природоохранных мер позволит при общем росте объемов промышленного производства сократить выбросы загрязняющих веществ от стационарных и мобильных источников с 1259 тыс. тонн в 2015 году до 1225 тыс. тонн в 2020 году.

Функционирование и развитие особо охраняемых природных территорий предполагаются в соответствии со схемами их рационального размещения (республиканский и региональный уровни). В 2017 году намечена разработка комплекса мероприятий по развитию экологического туризма на указанных территориях, в том числе внутреннего и иностранного.

В сфере охраны и устойчивого использования земель главный акцент будет сделан на реализации Национального плана действий по предотвращению деградации земель (включая почвы) на 2016–2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.05.2015, 5/40478). С завершением второго тура кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения предусматривается усовершенствовать порядок формирования государственного земельного кадастра. На основе внедрения прогрессивных технологий (в том числе дистанционного зондирования Земли) намечено создание единой системы планирования в рамках административно-территориальных единиц различного уровня. Будет упрощена классификация земель по видам.

Приоритетными направлениями рационального использования водных ресурсов станут снижение удельного водопотребления, а также совершенствование механизма возмещения вреда, причиненного водным объектам (с учетом зарубежного опыта экономической оценки экосистемных услуг). Продолжатся строительство современных очистных сооружений и внедрение новых методов очистки сточных вод. В результате объемы добычи (изъятия) воды из природных источников сократятся с 1448 млн. куб. метров в 2015 году до 1388 млн. куб. метров в 2020 году.

Для повышения эффективности использования минеральных ресурсов планируется строительство горно-обогатительных комбинатов на базе месторождения «Ситницкое» в Лунинецком районе Брестской области (РУПП «Гранит») и на базе Старобинского месторождения в Любанском районе Минской области (ИООО «Славкалий»). Предполагается рост экспорта услуг по разведке месторождений и добыче полезных

ископаемых на новых и традиционных рынках. Получит дальнейшее совершенствование нормативная правовая база, регулирующая функционирование рынка частного (акционерного) капитала в сфере геологического изучения и использования ресурсов недр, предоставление геологической информации на возмездной основе.

До 2020 года планируется увеличить ежегодный объем сбора и переработки вторичных материальных ресурсов на 20 процентов (до 800 тыс. тонн), создать предпосылки для реализации принципа «нулевого» захоронения твердых коммунальных отходов, в том числе путем выполнения инвестиционных проектов по выпуску RDF-топлива с его использованием в цементной промышленности.

На законодательном уровне планируется пересмотреть подходы к нормированию образования отходов производства и установлению лимитов их хранения (захоронения). В 2016 году намечена разработка стратегии обращения с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь до 2035 года, которой предусматриваются оптимизация сети полигонов, совершенствование финансово-экономических инструментов обеспечения безопасного и рентабельного обращения с отходами.

В целях обеспечения охраны здоровья человека и окружающей среды от воздействия стойких органических загрязнителей планируется вывести из эксплуатации все конденсаторы и 60 процентов трансформаторов, содержащих полихлорированные бифенилы.

Предусматриваются разработка и внедрение в ОАО «Беларуськалий», ОАО «Гомельский химический завод» и ряде других организаций технологий по переработке (использованию) крупнотоннажных отходов производства (галитовых, глинисто-солевых шламов, фосфогипса).

Намечены переоснащение и выведение на современный технологический уровень элементов взаимосвязанных систем получения гидрометеорологической и радиационно-экологической информации, анализа и обработки данных. Это позволит в условиях ежегодного увеличения частоты опасных природных явлений повысить оперативность и качество прогнозов, минимизировать вред, причиняемый негативными последствиями этих явлений населению и субъектам хозяйствования.

Системные вопросы долгосрочного развития «зеленой» экономики и достижения целей устойчивого развития планируется отразить в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2035 года, подготовка которой будет осуществлена в 2018–2019 годах. До конца 2016 года намечено создание при Совете Министров Республики Беларусь Национальной комиссии и межведомственных рабочих групп по устойчивому развитию Республики Беларусь.

ГЛАВА 12 ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для выполнения Программы предусмотрены создание правовых условий, способствующих реализации поставленных задач, а также законодательное закрепление институтов и механизмов их осуществления.

В этих целях намечено обеспечить своевременность актуализации нормативной правовой базы с учетом перспективных направлений устойчивого развития и изменений в институциональной среде. Также планируется обеспечить законодательное сопровождение инициатив, предусмотренных Программой.

Продолжится целенаправленная работа по совершенствованию законодательства в рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.02.2016, 1/16297).

В первые годы пятилетия намечено сместить акценты в работе контролирующих и надзорных органов на предупреждение нарушений, снизить финансовые санкции за

незначительные нарушения, уточнить административную ответственность за вмешательство должностных лиц контролирующих и надзорных органов в законную деятельность субъектов хозяйствования.

Планируется в первоочередном порядке разработать нормативные правовые акты, регламентирующие оценку последствий принятия нормативных правовых актов для предпринимательства, предусматривающие сокращение количества лицензируемых видов деятельности, введение института налоговых консультантов, предоставление налоговых льгот вновь создаваемым субъектам хозяйствования на территории сельской местности и городов.

В денежно-кредитной сфере ключевыми станут нормативные правовые акты, упорядочивающие кредитование государственных программ и мероприятий, предусматривающие пруденциальный надзор над ОАО «Банк развития Республики Беларусь», либерализацию валютных операций.

В целях совершенствования отношений собственности намечено сформировать правовые основы управления и распоряжения неиспользуемым и непрофильным государственным недвижимым имуществом, а также систему корпоративного управления им. Планируется устранить законодательные барьеры для приватизации малых и средних государственных организаций, привлечения инвестиций в акционерный капитал предприятий.

Первостепенное внимание в нормотворческой работе планируется уделить разграничению функций регулятора и собственника. Это предполагает принятие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и условия передачи из республиканской собственности в коммунальную пакетов акций хозяйственных обществ и предприятий как имущественных комплексов, а также предприятий, не имеющих стратегического значения, с их последующей приватизацией.

Для повышения эффективности государственного управления потребуются усовершенствовать нормативное правовое регулирование вопросов государственной службы в Республике Беларусь (намечена подготовка соответствующего проекта закона) и систему мотивации руководителей всех уровней государственного управления в увязке с достижением ключевых показателей эффективности.

Особое внимание планируется уделить формированию правовых условий для привлечения инвестиций в модернизацию производств и создание новых рабочих мест. Намечено совершенствование законодательства в сфере инвестиций в целях его приближения к лучшим международным нормам. Предполагается разработать и принять ряд законодательных актов, устанавливающих новые источники финансирования, включая создание института коллективных инвестиций, развитие системы венчурного финансирования и другое.

Предстоит обновить законодательство в сфере инновационной деятельности для формирования дополнительных стимулов и условий развития высокотехнологичного сектора экономики и повышения конкурентоспособности традиционных отраслей, внедрения принципов «зеленой» экономики.

Планируется совершенствование законодательства в трудовой сфере, сфере социальной защиты населения, образования и оказания медицинских услуг, а также в области молодежной политики. Ключевыми направлениями будут являться расширение инструментов и механизмов оказания адресной социальной поддержки, закрепление современных форм отношений государства и бизнеса в социальной сфере.

Намечено создание правовой среды (включая вопросы налогообложения, защиты интеллектуальной собственности и инвестиций, движения капитала), максимально благоприятной для развития цифровых технологий, бизнеса в сфере информационно-коммуникационных технологий, реализации новых технологических проектов.

Обновленная нормативная правовая база станет основой эффективной системы управления социально-экономическими процессами и залогом успешной реализации новых инициатив.

ГЛАВА 13 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основным результатом реализации Программы станет возобновление экономического роста и создание необходимых условий для формирования в Республике Беларусь новой экономики знаний и услуг.

На приоритетах социально-экономического развития (инвестиции, занятость, экспорт, информатизация, молодежь) намечено сконцентрировать как внутренние, так и внешние ресурсы.

В стране существенно улучшится правовой и инвестиционный климат.

Снижение инфляции до 5 процентов на конец 2020 года позволит повысить доступность кредитных ресурсов и активизирует инвестиционный процесс.

Отечественные предприниматели станут главным двигателем в развитии экономики и создании рабочих мест. Ежегодно планируется трудоустроить на вновь созданные рабочие места не менее 50 тыс. человек. Основная роль в этом отводится малому и среднему бизнесу, который получит дополнительную поддержку.

Беларусь станет притягательной для иностранного капитала и компаний, обладающих передовыми технологиями.

В результате реализации намеченных мер прогнозируются рост доли белорусских товаров и услуг на мировом рынке и устойчивое положительное сальдо внешней торговли.

Информатизация внесет системный вклад в развитие высокотехнологичного сектора экономики, переход к цифровой экономике, формирование благоприятной институциональной и бизнес-среды.

Молодежь получит широкие возможности для приобретения современных знаний, профессиональной подготовки, вхождения в самостоятельную жизнь.

Система управления станет компактной, гибкой и современной.

Совершенствование отношений собственности позволит повысить отдачу от государственного имущества, увеличить вклад частного сектора экономики и предпринимательской инициативы в экономический рост.

Устойчивое развитие экономики обеспечит повышение уровня реальных располагаемых денежных доходов населения в 2020 году по сравнению с 2015 годом на 9,5–11,6 процента. Усилятся адресность и целевая направленность социальной поддержки.

Доступность услуг здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта будет способствовать всестороннему развитию человека – физически здорового, духовно богатого, грамотного, восприимчивого к научно-техническим нововведениям.