

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
18 октября 2021 г. № 73

**Об утверждении норм и правил по обеспечению
ядерной и радиационной безопасности**

На основании пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности», абзаца четвертого части третьей статьи 6 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», подпункта 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Общие требования к системам управления эксплуатирующих организаций в целях обеспечения ядерной и радиационной безопасности» (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Министр

В.И.Синявский

СОГЛАСОВАНО

Министерство внутренних дел
Республики Беларусь

Министерство здравоохранения
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

Комитет государственной безопасности
Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
18.10.2021 № 73

НОРМЫ И ПРАВИЛА

**по обеспечению ядерной и радиационной безопасности
«Общие требования к системам управления эксплуатирующих
организаций в целях обеспечения ядерной и радиационной безопасности»**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Общие требования к системам управления эксплуатирующих организаций в целях обеспечения ядерной и радиационной безопасности» (далее – Правила) устанавливают общие технические требования к составным элементам, порядку функционирования и совершенствования административных систем эксплуатирующих организаций

(далее – ЭО) в части обеспечения ядерной и радиационной безопасности на всех этапах жизненного цикла объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ).

2. Отступления от требований настоящих Правил допускаются для ЭО, осуществляющих деятельность на момент вступления настоящих Правил в силу, в случае разработки планов по приведению административных систем таких ЭО в соответствие с требованиями настоящих Правил.

ГЛАВА 2

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ БЕЗОПАСНОСТИ

3. В целях реализации приоритета ядерной и радиационной безопасности (далее – безопасность) в ЭО должна быть внедрена административная система, интегрирующая в себе все элементы управления таким образом, что процессы и действия, обеспечивающие выполнение требований по безопасности ОИАЭ, устанавливаются и осуществляются с учетом других требований, включая экономические требования, требования к руководителям, персоналу, охране труда, охране окружающей среды, учету и контролю ядерных материалов, физической защите, качеству, так, чтобы эти требования и запросы не оказывали негативного влияния на безопасность ОИАЭ (далее – система управления ЭО).

4. Система управления ЭО должна предусматривать и обеспечивать:
интеграцию всех требований к обеспечению функционирования ЭО, включая требования по безопасности;

комплексный подход к выполнению требований по безопасности ОИАЭ, экономической деятельности ЭО, охране труда, здоровья и окружающей среды, физической защите;

планирование и осуществление на системной основе мероприятий, обеспечивающих выполнение требований по безопасности, а также контроль за выполнением таких требований.

5. Система управления ЭО должна обеспечивать своевременную идентификацию и интеграцию в деятельность ЭО требований по безопасности.

6. Документирование системы управления ЭО должно обеспечивать демонстрацию результативности ее функционирования в части выполнения требований по безопасности.

7. Система управления ЭО должна обеспечивать результативность своего функционирования в части выполнения требований по безопасности.

8. В системе управления ЭО должен быть определен порядок взаимодействия с государственными органами, обеспечивающими государственные виды контроля (надзора), а также с лицензирующими органами и иными государственными органами, устанавливающими обязательные для выполнения требования в своей сфере деятельности.

9. Любые изменения в системе управления ЭО, в том числе в организационной структуре ЭО, должны быть проанализированы на предмет влияния таких изменений на безопасность, а результаты анализа – задокументированы.

Проведение соответствующих таким изменениям мероприятий также должно оцениваться на предмет влияния на безопасность. В случае выявления рисков или угроз для выполнения требований по безопасности ЭО должна разработать соответствующие мероприятия по их компенсации.

ГЛАВА 3

ПРОЦЕССЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

10. В системе управления ЭО должны быть определены процессы, обеспечивающие функционирование ЭО, а также взаимосвязи между такими процессами, включая последовательность их выполнения и порядок взаимодействия.

11. Процессы системы управления ЭО должны, наряду с выполнением задач по функционированию ЭО, обеспечивать выполнение требований по безопасности.

Система управления ЭО должна предусматривать инструменты для планирования, внедрения, оценки и постоянного улучшения процессов.

12. При разработке, внедрении, оценке и улучшении каждого процесса должны быть проанализированы, учтены и задокументированы в системе управления ЭО:

требования по безопасности, а также иные установленные законодательством требования;

возможные риски выполнения процесса одновременно с разработкой мероприятий по уменьшению последствий реализации таких рисков;

взаимодействие с иными процессами в системе управления ЭО;

входы процесса;

порядок функционирования процесса;

выходы процесса;

критерии оценки результативности процесса.

13. Порядок взаимодействия между работниками ЭО или группами работников ЭО для выполнения процессов системы управления ЭО должен планироваться, осуществляться и контролироваться таким образом, чтобы исключить неоднозначности при определении ответственности за выполнение того или иного процесса (части процесса).

14. В ЭО должен быть назначен работник, ответственный за выполнение каждого из процессов. Такой работник должен обладать полномочиями и нести ответственность за:

разработку и документирование процесса, актуализацию документов процесса;

эффективное взаимодействие с иными процессами;

соответствие документов процесса иным документам системы управления ЭО;

документирование результатов проведенных оценок результативности процесса;

мониторинг и информирование в установленном в системе управления ЭО порядке о результативности процесса;

организацию внедрения улучшений в функционирование процесса;

соответствие процесса целям функционирования ЭО, стратегиям и планам развития ЭО.

15. Система управления ЭО должна предусматривать:

проверки соответствия процесса установленным в системе управления ЭО требованиям и критериям. Работники, ответственные за функционирование проверяемого процесса, не могут привлекаться для его проверки;

периодичность проведения проверок процессов для поддержания эффективности и результативности его функционирования;

выполнение процесса только в контролируемых условиях, которые подразумевают использование только таких процедур, инструкций, средств и иных инструментов, которые допущены к применению в установленном в ЭО порядке, а также возможность однозначной оценки соответствия функционирования процесса установленным в системе управления ЭО критериям;

контроль процессов, выполняемых внешними организациями в интересах ЭО. При этом изначальная ответственность ЭО за безопасность не может делегироваться внешним организациям.

ГЛАВА 4

КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ. ЛИДЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ

16. Система управления ЭО должна способствовать поддержанию и повышению уровня культуры безопасности, в том числе путем:

применения единых понятий и подходов для решения ключевых вопросов, связанных с поддержанием и повышением культуры безопасности;

обеспечения ответственных работников или групп работников необходимыми средствами для успешного выполнения такими работниками (группами работников) поставленных задач с соблюдением требований по безопасности;

реализации подхода по непрерывному обучению (в том числе самообучению) на всех уровнях функционирования ЭО;

обеспечения ресурсов и средств, необходимых для постоянного повышения уровня культуры безопасности;

применения комплексного подхода при внедрении в деятельность требований к обеспечению физической защиты и требований по безопасности, направленного на исключение снижения уровня безопасности.

17. Руководство ЭО на всех уровнях должно обеспечивать понимание работниками ЭО важности выполнения установленных в системе управления ЭО требований, включая требования по безопасности, а также формирование у работников ЭО приверженности вопросам безопасности посредством демонстрации лидерства в таких вопросах, в том числе путем:

подчеркивания приоритета вопросов соблюдения требований по безопасности при обсуждении порядка выполнения служебных задач или достигнутых результатов в служебной деятельности;

установления таких правил поведения на уровне подчиненного подразделения ЭО, которые обеспечивают создание атмосферы нетерпимости к фактам сокрытия информации о потенциальных или допущенных нарушениях требований по безопасности;

открытой демонстрации позитивного отношения к практике своевременного информирования работниками о проблемах, влияющих на безопасность, а также поощрения работников, способствовавших выявлению и решению таких проблем;

установления персональной ответственности подчиненных работников ЭО за выполнение требований по безопасности на конкретном участке работы;

своевременного принятия мер дисциплинарного взыскания в отношении подчиненных работников ЭО, допускающих намеренное нарушение требований по безопасности;

сбора и анализа информации о фактах внедрения организационных и технических мер, способствующих повышению безопасности на других участках работы, а также на других ОИАЭ и ее распространения среди подчиненных работников ЭО;

своевременного информирования вышестоящих руководителей ЭО, а при необходимости руководителей вышестоящей организации о потенциальных проблемах безопасности, выявленных фактах нарушения требований по безопасности, принятых или предлагаемых к реализации организационных и технических мерах, направленных на недопущение повторного нарушения этих требований.

ГЛАВА 5

ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ ПОДХОД К СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭО

18. Обеспечение функционирования процессов системы управления ЭО должно осуществляться с применением дифференцированного подхода, основанного на приоритете выделения ресурсов, с учетом:

влияния каждого процесса на безопасность;

рисков некорректного исполнения (неисполнения) процесса.

19. Дифференцированный подход должен применяться к каждому процессу в системе управления ЭО.

ГЛАВА 6

ДОКУМЕНТАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭО

20. Система управления ЭО должна быть задокументирована. Документы системы управления ЭО должны, в том числе, содержать:

заявление о политике ЭО в области безопасности;

цели (в том числе в области безопасности);
описание ЭО и ее структуры;
описание обязанностей и ответственности работников ЭО в области безопасности;
описание уровней полномочий, включая порядок взаимодействия между руководителями, исполнителями и лицами, контролирующими результаты выполнения работ;
описание процессов, влияющих на безопасность;
описание рисков безопасности и их оценку;
подтверждение выполнения требований законодательства, в том числе требований по безопасности, которые применяются к ЭО;
описание взаимодействий с заинтересованными сторонами;
руководство по системе управления.

Руководство по системе управления должно содержать основные положения групп документов, перечисленных в части первой настоящего пункта.

21. Документы системы управления ЭО должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечить их однозначное толкование работниками ЭО. Вся документация, за исключением документов, которым присвоен гриф ограниченного доступа, должна находиться в свободном доступе для работников ЭО.

22. Документы системы управления ЭО должны быть классифицированы с учетом иерархии и иметь нумерацию.

23. ЭО должна проинформировать государственный орган, осуществляющий государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности о внесении изменений в документы системы управления ЭО, которые могут повлиять на сроки и (или) полноту выполнения требований по безопасности.

ГЛАВА 7 УПРАВЛЕНИЕ ПОСТАВКАМИ

24. ЭО должна создать такие механизмы взаимодействия с иными организациями, оказывающими услуги или поставляющими продукцию в ЭО (далее – поставщики), которые позволяют контролировать и управлять поставками (оказанием услуг), влияющими на безопасность.

25. ЭО должна обладать информацией о цепочке поставщиков и контролировать обеспечение требований по безопасности при получении любой продукции или оказания любой услуги в цепочке поставок.

26. ЭО должна разработать и документально установить требования к качеству, объемам и оценке соответствия поставляемой продукции или оказываемой услуги, соответствующие требованиям по безопасности.

27. Ответственные работники ЭО должны обладать достаточным уровнем компетенций для определения требований к качеству и безопасности в отношении поставляемой продукции или оказываемой услуги, а также для проведения эффективного контроля соответствия таким требованиям.

28. Система управления ЭО в отношении управления цепочками поставок должна предусматривать:

соответствующий законодательству о закупках порядок выбора поставщиков;
разработку и актуализацию требований к поставщикам, учитывающих установленные требования, в том числе по безопасности;
проведение проверок и иных мероприятий, направленных на оценку соответствия поставляемой продукции или планируемой к оказанию услуги установленным в системе управления ЭО требованиям, в том числе по безопасности. До получения такой оценки применение соответствующей продукции или оказание соответствующей услуги на (в отношении) ОИАЭ не допускается;

оценку систем управления поставщиков на предмет соблюдения установленных в системе управления ЭО требований, в том числе по безопасности, при выпуске продукции или оказания услуги для ЭО.

29. ЭО должна обеспечить доведение до поставщиков установленных в системе управления ЭО требований, в том числе по безопасности, соответствующих таким требованиям целей и задач, а также понимание таких требований ответственными работниками поставщиков.

ГЛАВА 8 УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ

30. ЭО должна обеспечить наличие необходимых ресурсов для результативного функционирования, оценки и постоянного улучшения системы управления.

31. К ресурсам ЭО относятся: людские ресурсы (работники ЭО), производственная инфраструктура, квалификация и компетенции работников ЭО, поставщики, финансовые, материальные и иные ресурсы.

32. Система управления ЭО должна предусматривать приоритетное выделение необходимых ресурсов для обеспечения безопасного осуществления деятельности в области использования атомной энергии на каждом этапе жизненного цикла ОИАЭ, а также во время аварийного реагирования.

33. Руководство ЭО в рамках управления ресурсами:

определяет ресурсы, которые необходимо иметь или развивать внутри ЭО, и ресурсы, которые могут быть получены из внешних источников;

обеспечивает наличие установленных системой управления ЭО ресурсов;

определяет, обеспечивает, управляет и систематически оценивает инфраструктуру, необходимую для создания рабочих мест и рабочей среды, на предмет соответствия требованиям по безопасности, ее влияние на мотивацию работников ЭО, их удовлетворенность и качество выполняемых ими работ.

34. Требования к квалификации и компетенциям работников должны быть установлены в системе управления ЭО.

35. Квалификация и компетенции работников ЭО должны поддерживаться и развиваться посредством соответствующей подготовки (в том числе самоподготовки) и обучения. Одной из задач подготовки и обучения должна являться задача по обеспечению понимания работниками ЭО влияния выполняемой ими работы на безопасность.

ГЛАВА 9 АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭО

36. Система управления ЭО должна периодически оцениваться на предмет достижения критериев эффективности и результативности функционирования, а также на предмет возможности изменения таких критериев в сторону повышения безопасности. Соответствующие критерии должны устанавливаться в системе управления ЭО.

37. Выполнение требований по безопасности на всех этапах жизненного цикла ОИАЭ должно являться одним из критериев эффективности и результативности функционирования системы управления ЭО.

38. Оценки системы управления ЭО должны включать самооценки и независимые оценки.

Самооценки системы управления ЭО должны проводиться руководством ЭО на всех уровнях управления на периодической основе.

Независимые оценки системы управления ЭО должны проводиться от имени руководства ЭО и включать оценку результативности системы управления ЭО в части выполнения требований по безопасности.

Проведение независимых оценок должно быть возложено на одно из подразделений в организационной структуре ЭО с делегированием соответствующих полномочий на проведение таких оценок.

Работники, привлекаемые для проведения независимой оценки, не должны оценивать свою деятельность.

39. Оценки системы управления ЭО должны проводиться не реже 1 раза в год.

40. Система управления ЭО должна предусматривать выявление несоответствий при функционировании процессов, оценку таких несоответствий и их устранение.

41. Каждое несоответствие должно быть оценено с точки зрения влияния на выполнение требований по безопасности. Такой анализ должен проводиться работниками, имеющими соответствующую квалификацию и компетенции. При этом, по возможности, к анализу не должны привлекаться работники, чья деятельность непосредственно связана с процессом, в котором выявлено несоответствие.

42. При выявлении несоответствия должен проводиться анализ коренных причин появления такого несоответствия. Порядок проведения такого анализа должен устанавливаться ЭО.

43. Корректирующие меры, направленные на устранение выявленного несоответствия должны быть разработаны по каждому выявленному несоответствию. При повторном выявлении несоответствия должны дополнительно разрабатываться профилактические меры. Внедрение корректирующих и профилактических мер должно контролироваться.

44. Выявленные несоответствия, разработанные корректирующие и профилактические меры, а также их внедрение должны документироваться в системе управления ЭО.

45. Если по результатам оценки выявленного несоответствия сделан вывод о наличии риска нарушения требований по безопасности, то на период внедрения корректирующих мер должны быть разработаны компенсирующие мероприятия, направленные на снижение риска нарушения требований по безопасности.

46. Статус всех корректирующих и профилактических мер должен постоянно контролироваться, а информация о результатах контроля должна докладываться руководству ЭО на соответствующем уровне.

47. Руководство ЭО должно обеспечить такую атмосферу доверия и открытости, которая способствует выявлению несоответствий и поощряет деятельность по повышению эффективности и результативности функционирования системы управления ЭО в части выполнения требований по безопасности.

48. Информация о выявленных несоответствиях должна быть открытой для работников ЭО, если она не несет угроз в обеспечении физической защиты ОИАЭ.