

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 января 2022 г. № 4

**Об утверждении норм и правил по обеспечению
ядерной и радиационной безопасности**

На основании пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности», абзаца четвертого части третьей статьи 6 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», подпункта 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке» (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Министр

В.И.Синявский

СОГЛАСОВАНО

Государственный пограничный комитет
Республики Беларусь

Государственный таможенный комитет
Республики Беларусь

Комитет государственной безопасности
Республики Беларусь

Министерство внутренних дел
Республики Беларусь

Министерство здравоохранения
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь

Министерство транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь

Министерство энергетики
Республики Беларусь

Национальная академия наук Беларуси

Оперативно-аналитический центр
при Президенте Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
28.01.2022 № 4

НОРМЫ И ПРАВИЛА

по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке»

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке» (далее – Правила) устанавливают технические требования к безопасному обращению с источниками ионизирующего излучения и радиационными объектами, в том числе с объектами использования атомной энергии, в части обеспечения физической защиты, связанной с безопасной перевозкой ядерных материалов I, II и III категорий (далее, если не определено иное, – ЯМ) автомобильным и железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь.

2. Перевозка ЯМ воздушным и внутренним водным транспортом осуществляются в соответствии с законодательством в области использования воздушного пространства и авиации и законодательством в области внутреннего водного транспорта.

3. Требования настоящих Правил не распространяются на внутриобъектовую перевозку ЯМ по территории эксплуатирующей организации (далее – ЭО), если такие перевозки осуществляются без выхода на автомобильные дороги и железнодорожные пути общего пользования.

4. Требования по обеспечению физической защиты при внутриобъектовой перевозке ЯМ по территории ЭО устанавливаются локальными правовыми актами ЭО по результатам проведенных анализа уязвимости и оценки эффективности системы физической защиты.

5. Перевозка ЯМ по территории Республики Беларусь осуществляется при условии обеспечения их физической защиты, соблюдения законодательства в области перевозки опасных грузов и законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

6. Для целей настоящих Правил используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», Положением о физической защите объектов использования атомной энергии, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2019 г. № 385 (далее – Положение о физической защите), а также следующие термины и их определения:

грузоотправитель – юридическое лицо, осуществляющее отправление ЯМ и указанное в перевозочных документах;

грузополучатель – юридическое лицо, уполномоченное на получение ЯМ и указанное в перевозочных документах;

перевозка ЯМ – перемещение ЯМ транспортным средством от пункта отправления грузоотправителя (с ядерной установки или пункта хранения ЯМ) и до пункта назначения грузополучателя (на ядерную установку или пункт хранения ЯМ);

перевозчик – организация, осуществляющая перевозку ЯМ в соответствии с заключенным договором перевозки;

работники (персонал) подразделений физической защиты – работники (персонал) службы безопасности и (или) внутренние войска Министерства внутренних дел (далее – внутренние войска).

ГЛАВА 2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ

7. Обеспечение физической защиты ЯМ при перевозке достигается путем: реализации организационных мер; использования инженерно-технических средств физической защиты (далее – ИТСФЗ), замков и пломб; действий работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования.

8. Выполнение задач физической защиты ЯМ при перевозке, предусмотренных пунктом 18 Положения о физической защите, достигаются:

8.1. в части предупреждения несанкционированных действий (далее – НСД): организацией допуска лиц, привлекаемых к перевозке ЯМ; ограничением доступа к информации, связанной с перевозкой ЯМ; оборудованием транспортного средства ИТСФЗ; перевозкой ЯМ в закрытом транспортном средстве, специальном грузовом отсеке и (или) транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте); принятием мер, направленных на выявление лиц, причастных к подготовке НСД;

8.2. в части своевременного обнаружения НСД: обеспечением контроля за транспортным средством с ЯМ в пути следования; наличием сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты в транспортном средстве;

применением ИТСФЗ, замков и пломб;

8.3. в части задержки (замедления) проникновения (продвижения) нарушителя: установкой физических барьеров на путях проникновения нарушителя к ЯМ, в том числе конструкцией упаковок для ЯМ;

выполнением работниками (персоналом) подразделений физической защиты и силами реагирования действий по задержке (замедлению) проникновения (продвижения) нарушителя к ЯМ;

8.4. в части реагирования на НСД и нейтрализации нарушителя: оповещением сил реагирования в случае НСД; действиями работников (персонала) подразделений физической защиты и (или) сил реагирования по предотвращению НСД;

противодействием работниками (персоналом) подразделений физической защиты и (или) силами реагирования нарушителю.

ГЛАВА 3 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ

9. Меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке разрабатываются и реализуются в зависимости от категории ЯМ согласно приложению 2 к Положению о физической защите, результатов проведения анализа уязвимости, оценки эффективности физической защиты и последствий возможных НСД.

10. До начала перевозки ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, разрабатывает план по обеспечению физической защиты ЯМ, отработавших ЯМ, эксплуатационных радиоактивных отходов при осуществлении их перевозки (далее – План по обеспечению физической защиты при перевозке) и план по реагированию на НСД и нейтрализации нарушителя (далее – План по реагированию на НСД).

11. План по обеспечению физической защиты при перевозке включает:

11.1. организационные меры:

сведения о проведении анализа уязвимости и оценки эффективности;

сведения о распределении обязанностей при перевозке ЯМ;

сведения о видах и порядке обмена информацией, в том числе при НДС;
сведения о требованиях по защите информации;
сведения о проверке лиц на выявление информации (сведений) о возможности причинения ими вреда национальной безопасности Республики Беларусь;
сведения о профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников (персонала) подразделений физической защиты (планы обучения);

сведения о сроках пересмотра и обновления Плана по обеспечению физической защиты при перевозке (с учетом изменений угроз, анализа уязвимости);

11.2. меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке:

сведения о характеристиках ЯМ, конструкций транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) и транспортных средств;

сведения о принятых мерах по обеспечению физической защиты ЯМ на транспортном средстве (организационные и технические меры по обеспечению физической защиты в штатных и чрезвычайных ситуациях);

сведения об основном и запасном маршрутах движения;

сведения о пунктах остановок и стоянок транспортного средства с ЯМ (если они предусмотрены);

сведения о порядке передачи ЯМ в пункте назначения и идентификации лиц, уполномоченных принимать ЯМ;

сведения о связи и позиционировании (местоположении) транспортного средства;

сведения о техническом обслуживании и испытаниях ИТСФЗ (при необходимости);

сведения о проверке (контроле) работоспособности ИТСФЗ (при необходимости), связи, транспортного средства перед началом перевозки ЯМ (при необходимости);

сведения об управлении и контроле за перевозкой ЯМ;

11.3. меры по реагированию на НДС:

сведения о порядке действий по реагированию на НДС (порядок действий сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады), а также взаимодействия с силами реагирования);

сведения об охране ЯМ, о наличии караула (вооруженной охраны) (при необходимости);

сведения о силах реагирования и времени их прибытия для противодействия НДС;

сведения об организации связи и оповещении, командовании и управлении.

12. План по реагированию на НДС включает перечень и характеристики потенциальных нарушителей и угроз, вероятных способов их осуществления, а также информацию о мерах, предусмотренных подпунктом 11.3 пункта 11 настоящих Правил.

При выборе маршрута движения должны учитываться потенциальные возможности сил реагирования.

13. Для оценки и отработки Плана по обеспечению физической защиты при перевозке и Плана по реагированию на НДС в целях подготовки к реагированию на НДС в отношении ЯМ рекомендуется проводить учения.

14. Грузоотправитель, грузополучатель и перевозчик в пределах своих полномочий организуют взаимодействие по обеспечению физической защиты для каждой перевозки ЯМ, которое включает:

взаимодействие работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования на маршрутах движения;

своевременное оповещение работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования о планируемой перевозке ЯМ;

взаимодействие между грузополучателем, грузоотправителем, перевозчиком;

определение сопровождающих лиц;

определение основного и запасных маршрутов движения;

определение пунктов остановок и перегрузок ЯМ (если они предусмотрены), пункта и порядка передачи ЯМ грузополучателю;

определение места и процедуры передачи ответственности за обеспечение физической защиты ЯМ;

разработку графика (расписания) движения транспортного средства на маршрутах движения;

разработку графика и порядка обмена сообщениями между работниками (персоналом) подразделений физической защиты, силами реагирования, грузоотправителем и грузополучателем.

15. Анализ уязвимости перевозки ЯМ и оценка эффективности физической защиты должны проводиться для типовых операций перевозок ЯМ при каждом изменении угроз или модели нарушителей (проектной угрозы), но не реже одного раза в 5 лет.

ГЛАВА 4

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ

16. Для обеспечения физической защиты ЯМ при перевозке должны соблюдаться следующие требования:

максимально ограничить общее время нахождения ЯМ в пути следования;

минимизировать количество и продолжительность по времени перегрузок ЯМ с одного транспортного средства на другое, передач ЯМ на временное хранение и последующее их получение, а также время ожидания транспортного средства;

обеспечить физическую защиту ЯМ при перевозке и временном хранении в соответствии с их категорией;

составлять график (расписание) движения транспортного средства с учетом условий перевозки ЯМ;

выбрать маршрут следования транспортных средств вне районов с неблагоприятной криминогенной обстановкой, стихийного бедствия и других экстремальных ситуаций, а также вне районов, в которых введен режим чрезвычайного положения;

заблаговременно обеспечить наличие соответствующего допуска лицам, осуществляющим управление транспортным средством, охрану и сопровождение ЯМ;

использовать средства физической защиты ЯМ в соответствии с проектной угрозой при перевозке ЯМ;

максимально ограничить круг лиц, осведомленных о маршруте, графике движения и сроках перевозки ЯМ;

заблаговременно установить порядок представления сообщений о ходе выполнения перевозки ЯМ;

исключить нанесение на транспортное средство знаков и надписей, свидетельствующих о характере груза и назначении транспортного средства;

обеспечить защиту информации о сроках, маршрутах перевозки ЯМ и о принятых мерах по обеспечению физической защиты;

обеспечить на остановках и стоянках транспортного средства с ЯМ проверку состояния специальных грузовых отсеков и (или) транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов), замков и пломб работниками (персоналом) подразделений физической защиты, в том числе охрану и непрерывное наблюдение (для ЯМ I или II категории);

обеспечить сохранность ключей от транспортного средства и кодовых замков.

17. В случае незапланированных длительных остановок транспортного средства физическая защита ЯМ обеспечивается в соответствии с категорией ЯМ, как при использовании и хранении (при необходимости).

18. Грузоотправитель должен заблаговременно уведомить грузополучателя о планируемой отправке ЯМ с указанием вида транспортного средства, даты начала перевозки, расчетного времени прибытия ЯМ в пункт назначения и пункт передачи (если передача ЯМ состоится в промежуточном пункте до прибытия в конечный пункт назначения).

19. Грузополучатель должен до начала перевозки ЯМ уведомить грузоотправителя о готовности принять ЯМ в назначенные сроки.

20. До начала перевозки ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий проверяют достаточность принятых мер физической защиты ЯМ в соответствии с Планом по обеспечению физической защиты при перевозке и Планом по реагированию на НСД.

21. Уведомления и переговоры с использованием технических средств связи при подготовке и в ходе перевозок ЯМ между работниками (персоналом) подразделений физической защиты и силами реагирования должны выполняться с использованием средств кодирования и специальных каналов связи.

22. Перевозка ЯМ автомобильным и железнодорожным транспортом должна осуществляться на специально выделенном и оборудованном ИТСФЗ транспортном средстве.

23. Упаковки с ЯМ должны перевозиться в закрытых, запираемых на замки и опломбированных, специальных грузовых отсеках и (или) транспортных защитных контейнерах (транспортных упаковочных комплектах). Упаковки с ЯМ II и III категорий весом более 2000 кг допускается перевозить на открытых платформах транспортного средства при условии, что каждая упаковка с ЯМ закрыта на замок и опломбирована. Упаковки с ЯМ следует закреплять, неподвижно фиксировать на открытой платформе транспортного средства, в специальных грузовых отсеке и (или) транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте).

24. Грузоотправителем и (или) перевозчиком с учетом актов законодательства, регламентирующих автомобильные перевозки и перевозки грузов железнодорожным транспортом общего пользования, перед отправкой и (или) при перегрузках ЯМ с одного транспортного средства на другое проводятся проверки состояния целостности замков и пломб на упаковках, транспортном средстве, специальном грузовом отсеке или транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте).

25. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий с учетом актов законодательства, регламентирующих автомобильные перевозки и перевозки грузов железнодорожным транспортом общего пользования, должны до начала перевозки (перед загрузкой) ЯМ провести:

проверку работоспособности ИТСФЗ;

проверку работоспособности средств связи на транспортном средстве;

проверку готовности сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады) в соответствии с Планом по обеспечению физической защиты при перевозке и Планом по реагированию на НСД;

проверку (осмотр) транспортного средства на предмет отсутствия посторонних предметов, которые могут быть использованы при подготовке и совершении НСД в отношении транспортного средства и ЯМ.

26. Заблаговременно до начала перевозки ЯМ предусматривается обеспечение достаточной численности работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования для противодействия НСД с учетом категории ЯМ, а меры физической защиты на транспортном средстве должны включать наличие средств связи для вызова сил реагирования.

27. Грузополучатель проверяет целостность упаковок, замков, пломб, соответствие груза сопроводительным документам и принимает ЯМ по его прибытии, а также своевременно уведомляет грузоотправителя о прибытии ЯМ или о факте его неприбытия после истечения расчетного времени прибытия груза в пункт назначения.

ГЛАВА 5

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ I ИЛИ II КАТЕГОРИИ ПРИ ИХ ПЕРЕВОЗКЕ

28. Для обеспечения физической защиты ЯМ I или II категории при перевозке железнодорожным и автомобильным транспортом должны выполняться:

обеспечение ИТСФЗ по позиционированию (местоположению) транспортного средства;

обеспечение охраны, постоянный контроль и наблюдение караулом (вооруженной охраной) за транспортным средством, специальными грузовыми отсеками и (или) транспортными защитными контейнерами (транспортными упаковочными комплектами) с ЯМ I или II категории;

пломбирование и помещение упаковки с ЯМ I или II категории в специальный грузовой отсек и (или) транспортный защитный контейнер (транспортный упаковочный комплект) с несколькими запорными механизмами, которые открываются двумя разными ключами, хранящимися у двух уполномоченных лиц;

обеспечение непрерывной двусторонней связи работников (персонала) подразделений физической защиты с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами) и силами реагирования, между грузоотправителем и грузополучателем;

обеспечение участия автомобилей сопровождения для охраны при перевозке ЯМ I или II категории автомобильным транспортом.

29. Для организации охраны ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, осуществляет взаимодействие с главным управлением командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел.

30. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, уведомляет (письменно) главное управление командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел за месяц до предстоящей перевозки ЯМ, а также дополнительно уведомляет (письменно) не позднее, чем за двое суток до отправления транспортного средства с учетом времени, необходимого на путь следования внутренних войск в пункт приема ЯМ под охрану.

31. При перевозке ЯМ I или II категории железнодорожным транспортом сопровождающие лица и работники (персонал) подразделений физической защиты размещаются в служебных помещениях, отделенных от помещений с ЯМ I или II категории, или в отдельных специально оборудованных для этих целей вагонах. В состав поезда включаются вагоны для обеспечения прикрытия.

32. До начала погрузки ЯМ I или II категории на транспортное средство и их перевозки грузоотправитель и (или) перевозчик должны поместить транспортное средство в защищенную зону.

33. Транспортное средство, используемое для автомобильной перевозки ЯМ I или II категории, должно иметь специальную конструкцию, способную противостоять нападению, а также быть оборудовано системой блокировки управления. В нем кроме водителя должны находиться сопровождающее лицо и военнослужащий внутренних войск. Колонна таких транспортных средств сопровождается внутренними войсками.

34. Охрану ЯМ I или II категории и транспортных средств во время стоянки осуществляют те же лица, что и при перевозке.

35. По прибытии ЯМ I или II категории в пункт назначения сопровождающее лицо должно разрешить их выгрузку и передачу только после проверки полномочий представителей грузополучателя.

ГЛАВА 6 ТРЕБОВАНИЯ К ИТСФЗ НА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ЯМ

36. При перевозке ЯМ должны применяться транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты), обеспечивающие:

задержку (замедление) действий нарушителей при вскрытии транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) в транспортном средстве (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств и замков, значительной массы крышки транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) и другими инженерными средствами физической защиты;

задержку (замедление) действий нарушителей при выгрузке транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) из транспортного средства (достигается значительной массой транспортных защитных устройств (транспортных упаковочных комплектов), различными способами закрепления их в транспортном средстве, сцепления между собой и другими мерами);

задержку (замедление) действий нарушителя при вскрытии транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) после выгрузки из транспортного средства (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств, замков и другими инженерными средствами физической защиты).

37. ИТСФЗ на транспортных средствах должны обеспечивать реализацию следующих функций:

обнаружение попыток доступа нарушителей к перевозимым ЯМ;

задержку (замедление) доступа нарушителей к перевозимым ЯМ;

передачу сигнала тревоги (в автоматическом и (или) ручном режимах) работникам (персоналу) подразделений физической защиты;

позиционирование (местоположение) транспортного средства;

защиту передаваемой и хранящейся информации;

контроль доступа к ЯМ;

оперативную связь работников (персонала) подразделений физической защиты между собой, с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами) и силами реагирования, а также между грузоотправителем и грузополучателем.

38. Проектирование создаваемых или совершенствуемых (модернизируемых) ИТСФЗ на транспортном средстве должно выполняться на основе технического задания, согласованного с владельцем транспортного средства.

39. При эксплуатации ИТСФЗ должно проводиться плановое техническое обслуживание ИТСФЗ в перерывах между осуществлением перевозок ЯМ.

40. Каждое техническое средство физической защиты должно иметь комплект технической и эксплуатационной документации, включающей техническое описание, инструкцию по эксплуатации, инструкцию по техническому обслуживанию, паспорт или формуляр.