

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
8 января 1996 г. № 18

О ВВЕДЕНИИ "МЕТОДИКИ РАСЧЕТА УЩЕРБА ЗА  
НЕСАНКЦИОНИРОВАННОЕ  
РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ"

В соответствии с Программой экологически и экономически обоснованного использования отходов, одобренной постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 1994 г. № 39, приказываю:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 сентября 1996 г. "Методику расчета ущерба за несанкционированное размещение отходов".

2. Отделу контроля за отходами производства и потребления (начальник Позняк В.В.) довести настоящий приказ и "Методику..." до всех подразделений Минприроды и других заинтересованных организаций.

3. БелНИЦ "Экология" (директор Алешка В.И.) провести учебу по внедрению методики с представителями областных и Минского городского комитетов по экологии.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела Позняка В.В.

Министр

М.И.РУСЫЙ

СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО	УТВЕРЖДЕНО
Начальник	Начальник	Приказ Министерства
Управления	специализированной	природных ресурсов и
экономики	инспекции по	охраны окружающей среды
и организации	государственной	Республики Беларусь
природопользования	экологической	экспертизе 08.01.1996 № 18
Л.М.Грибко	проектов, техпроцессов,	
	машин и оборудования	
	В.В.Гончаров	

СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО
Начальник	Начальник	Начальник
специализированной	специализированной	специализированной
инспекции	инспекции госконтроля	инспекции госконтроля
госконтроля за	за использованием	за использованием
использованием	и охраной атмосферного	и охраной земельных и

и охраной вод      воздуха      лесных угодий, недр и  
В.Н.Очисленок      В.И.Корбут      торфяного фонда  
А.В.Метлицкий

## МЕТОДИКА РАСЧЕТА УЩЕРБА ЗА НЕСАНКЦИОНИРОВАННОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ

### Содержание

1. Общие положения
2. Определение ущерба от несанкционированного размещения отходов
  - 2.1. Ущерб, наносимый отходами растительности, почве, водным объектам
  - 2.2. Ущерб, наносимый отходами воздушному бассейну
  - 2.3. Плата за несанкционированное размещение отходов
- Литература
- Приложение

Методика расчета ущерба за несанкционированное размещение отходов содержит методические положения по определению отдельных видов ущербов, наносимых отходами воздушному и водному бассейнам, растительности, почве, а также платы за несанкционированное размещение отходов.

Настоящая Методика разработана на основе Законов Республики Беларусь "Об охране окружающей среды", "Об отходах производства и потребления", постановлений правительства и нормативных актов в области обращения с отходами производства и потребления.

Методика предназначена для предприятий, территориальных органов Минприроды Республики Беларусь и исполкомов Советов народных депутатов.

Методика разработана сотрудниками Белорусского научно-исследовательского центра "Экология" при участии отдела контроля за отходами производства и потребления Минприроды Республики Беларусь В.В.Позняка.

Авторский коллектив:

Канд.техн.наук А.С.Сенько (руководитель работы), Н.А.Лысухо, М.П.Дударенко.

### 1. Общие положения

Методика предназначена для расчета ущерба, наносимого

окружающей среде несанкционированным размещением отходов.

Ущерб от несанкционированного размещения отходов складывается из ущербов, наносимых отходами растительности, почве, водным объектам, воздушному бассейну, а также платы за несанкционированное размещение отходов.

Ущерб, наносимый отходами, размещенными в несанкционированном месте, растительности, почве, водным объектам, определяется с учетом экологической значимости территории, класса токсичности отходов, стоимости и площади земли, занятой отходами.

Ущерб, наносимый отходами воздушному бассейну, определяется с учетом объемов выбросов и повышающего коэффициента к экологическому налогу.

Плата за несанкционированное размещение отходов определяется исходя из фактической массы отходов с учетом норматива платы в зависимости от класса токсичности отходов и повышающего коэффициента.

## 2. Определение ущерба от несанкционированного размещения отходов

Ущерб, причиняемый несанкционированным размещением отходов, определяется по формуле

□

$$У = У1 + У2 + П, \quad (1)$$

где У1 - ущерб, наносимый отходами растительности, почве, водным объектам, тыс.руб.

У2 - ущерб, наносимый отходами воздушному бассейну, тыс.руб.

П - плата за несанкционированное размещение отходов, тыс.руб.

2.1. Ущерб, наносимый отходами растительности, почве, водным объектам, определяется по формуле

$$У1 = (Ц + 3) \times Пл \times К1 \times К2, \quad (2)$$

где Ц - нормативная стоимость 1 га земли в соответствии с кадастровой классификацией, тыс.руб. Определяется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 ноября 1993 г. № 679 "О нормативных ценах на земли, передаваемые в частную собственность граждан" (таблицы 1-4 приложения)\*.

---

\*Здесь и далее по тексту упоминаются документы, действующие на 1 декабря 1995 г.

З - затраты на рекультивацию 1 га земли, занятой отходами, тыс.руб.

Включаются затраты, связанные с уборкой территории, с разработкой и перемещением грунта, затраты на посев трав или саженцев и другие затраты в зависимости от места несанкционированного размещения отходов.

Пл - площадь земли, занятой отходами, га. Определяется путем замеров.

K1 - коэффициент, учитывающий степень опасности отходов. Определяется в зависимости от класса опасности отходов в соответствии с "Методикой подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства", утвержденной Минприроды 6 января 1995 г. (таблица 5 приложения). В случае размещения в несанкционированном месте отходов различного класса опасности для расчета берется значение коэффициента K1 для отхода с наиболее высокой степенью токсичности.

K2 - коэффициент экологической значимости территории. Определяется по таблице 6 приложения.

В случае уничтожения или повреждения при несанкционированном размещении отходов объектов растительного мира ущерб подсчитывается с учетом действующих такс.

## 2.2. Ущерб, наносимый отходами воздушному бассейну.

Ущерб определяется в случае наличия в отходах летучих ингредиентов, в случае возгорания отходов и др.

$$У_2 = 15 \times \sum_{i=1}^n M_i \times Э_i, \quad (3)$$

где  $M_i$  - объем выбросов в атмосферу  $i$ -го загрязняющего вещества, тонн. Определяется путем замеров или расчетным путем.

$Э_i$  - ставка налога за выбросы  $i$ -го загрязняющего вещества в атмосферу в зависимости от класса опасности выбросов. Определяется по приложению 1 к постановлению Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1995 г. № 177 "О ставках налога за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду" (таблица 7 приложения).

$n$  - число ингредиентов, выбрасываемых в атмосферу.

## 2.3. Плата за несанкционированное размещение отходов.

Определяется по следующей формуле

5

$$\Pi = \sum_{p=1} K_z \times H_p \times M_p, \quad (4)$$

где  $H_p$  - норматив платы за размещение отходов  $p$ -го класса опасности на полигоне (свалке), тыс.руб./тонну. Определяется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1995 г. № 176 "О нормативах платы за размещение отходов производства и потребления" (таблица 8 приложения). Для отходов, являющихся вторичным сырьем, принимается норматив платы за размещение токсичных отходов 1 класса опасности.

$M_p$  - масса отходов  $p$ -го класса опасности, тонн. Определяется путем замеров.

$K_z$  - повышающий коэффициент. Для вторичного сырья принимается равным 10, а для остальных отходов, размещенных в несанкционированном месте, равным 5.

□ □

#### Литература

1. Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды"
2. Закон Республики Беларусь "Об отходах производства и потребления"
3. Закон Республики Беларусь "О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)"
4. Кодекс Белорусской ССР о земле
5. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1995 г. № 176 "О нормативах платы за размещение отходов производства и потребления"
6. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1995 г. № 177 "О ставках налога за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду"
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 1993 г. № 750 "О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству"
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 октября 1993 г. № 679 "О нормативных ценах на земли, передаваемые в частную собственность граждан"
9. Положение о порядке исчисления и внесения платы за размещение отходов от 19 марта 1995 г. № 48
10. Методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства.

□

Приложение 1  
к постановлению  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
07.10.1993 № 679

Таблица 1

Отнесение административных районов республики  
к природно-климатическим зонам

СЕВЕРНАЯ ЗОНА

Западный округ

Браславский район	Мядельский район	Верхнедвинский район
Полоцкий район	Глубокский район	Поставский район
Докшицкий район	Ушачский район	Лепельский район
Шарковщинский район	Миорский район	

Восточный округ

Бешенковичский район	Россонский район	Витебский район
Сенненский район	Городокский район	Чашникский район
Лиозненский район	Шумилинский район	

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА

Западный округ

Барановичский район	Ляховичский район	Березовский район
Минский район	Берестовицкий район	Молодечненский район
Вилейский район	Мостовский район	Волковысский район
Несвижский район	Воложинский район	Новогрудский район
Вороновский район	Островецкий район	Гродненский район
Ошмянский район	Дзержинский район	Пружанский район
Дятловский район	Свислочский район	Зельвенский район
Слонимский район	Ивьевский район	Слуцкий район
Каменецкий район	Сморгонский район	Клецкий район
Солигорский район	Копыльский район	Столбцовский район
Кореличский район	Узденский район	Лидский район
Щучинский район		

## Восточный округ

Белыничский район	Костюковичский район	Березинский район
Краснопольский район	Бобруйский район	Кричевский район
Борисовский район	Круглянский район	Буда-Кошелевский район
Крупский район	Быховский район	Логойский район
Ветковский район	Любанский район	Горецкий район
Могилевский район	Добрушский район	Мстиславский район
Дрибинский район	Оршанский район	Дубровенский район
Осиповичский район	Жлобинский район	Пуховичский район
Кировский район	Рогачевский район	Климовичский район
Славгородский район	Кличевский район	Смолевичский район
Кормянский район	Стародорожский район	Толочинский район
Чериковский район	Хотимский район	Чечерский район
Чаусский район	Шкловский район	Червенский район

## ЮЖНАЯ ЗОНА

### Западный округ

Брестский район	Кобринский район	Ганцевичский район
Лунинецкий район	Дрогичинский район	Малоритский район
Жабинсковский район	Пинский район	Ивановский район
Столинский район	Ивацевичский район	

### Восточный округ

Брагинский район	Мозырский район	Глусский район
Наровлянский район	Гомельский район	Октябрьский район
Ельский район	Петриковский район	Житковичский район
Речицкий район	Калинковичский район	Светлогорский район
Лельчицкий район	Хойникский район	Лоевский район

□ □

□ \*

□ &

Приложение 2  
к постановлению  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
07.10.1993 № 679

Таблица 2

Нормативные цены на земли  
сельскохозяйственного назначения

(тыс.рублей за гектар)

Северная зона		Центральная зона		Южная зона		
Западный округ	Восточный округ	Западный округ	Восточный округ	Западный округ	Восточный округ	
1	2	3	4	5	6	7

Пахотнопригодные земли

Повышенные земли,  
представленные следующими  
типами почв:

дерново-карбонатные суглинистые	4126	3816	4928	4400	5730	5272
дерново-карбонатные супесчаные и песчаные	2952	2726	3526	3449	4100	3772
дерново-подзолистые глинистые и тяжелоглинистые	2037	1882	2434	2173	2830	2420
дерново-подзолистые средне- и легкосуглинистые	3298	3046	3939	3517	4580	4214
дерново-подзолистые супесчаные и песчаные автоморфные и слабоглееватые, подстилаемые плотными породами	2261	2088	2700	2411	3140	2889
дерново-подзолистые						

супесчаные и песчаные автоморфные и слабоглееватые, подстилаемые песками	1498	1383	1789	1597	2080	1914
---	------	------	------	------	------	------

Пониженные земли,  
представленные  
следующими типами почв:

дерновые и дерново-карбонатные суглинистые заболоченные	2916	2693	3483	3110	4050	3726
--	------	------	------	------	------	------

дерновые и дерново-карбонатные супесчаные и песчаные заболоченные	1930	1782	2305	2020	2680	2466
--	------	------	------	------	------	------

дерново-подзолистые глинистые и тяжелосуглинистые слабоглееватые	1426	1317	1703	1520	1980	1822
---	------	------	------	------	------	------

дерново-подзолистые глинистые и тяжелоглинистые глееватые и глеевые	929	858	1109	991	1290	1187
--	-----	-----	------	-----	------	------

дерново-подзолистые средне- и легкосуглинистые слабоглееватые	3024	2793	3612	3226	4200	3864
--	------	------	------	------	------	------

дерново-подзолистые средне- и легкосуглинистые глееватые и глеевые	1454	1343	1737	1551	2020	1858
---	------	------	------	------	------	------

дерново-подзолистые супесчаные и песчаные глееватые и глеевые, подстилаемые						
--	--	--	--	--	--	--

плотными породами	1246	1150	1488	1329	1730	1592
-------------------	------	------	------	------	------	------

дерново-подзолистые  
супесчаные и песчаные  
глееватые

и глеевые, подстилаемые  
песками

1101	924	1195	1067	1390	1279
------	-----	------	------	------	------

Низкие земли, представленные  
следующими типами почв:

торфяные освоенные с

мощностью торфа более 1 м

3892

3046	2813	3638	3249	4230
------	------	------	------	------

торфяные освоенные с

мощностью торфа до 1 м

2059	1889	2442	2181	2840	2613
------	------	------	------	------	------

торфяно-минеральные после

отработки торфа

1555	1436	1858	1659	2160	1987
------	------	------	------	------	------

Луговые земли

Луговые суходольные	546	546	491	442	398	398
---------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Луговые низинные	460	460	414	373	336	336
------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Луговые пойменные	654	654	580	522	470	470
-------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Прочие, не используемые

в сельском хозяйстве,

земли

300	300	300	300	300	300
-----	-----	-----	-----	-----	-----

□ □

□

Приложение 3  
к постановлению  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
07.10.1993 № 679

Таблица 3

Нормативные цены на земли городов и поселков

городского типа, передаваемые в частную собственность  
граждан

(млн.рублей за гектар)

Т	
Наименование городов и поселков городского типа	Нормативная цена

Областные центры

г.Брест	33,81
г.Витебск	35,89
г.Гомель	40,03
г.Гродно	37,54
г.Минск	51,80
г.Могилев	38,46

Города областного подчинения

Брестская область

г.Барановичи	31,00
г.Кобрин	19,05
г.Лунинец	16,94
г.Пинск	27,56

Витебская область

г.Лепель	18,87
г.Новополоцк	24,74
г.Орша	30,31
г.Полоцк	24,57

Гомельская область

г.Добруш	18,10
г.Жлобин	23,08
г.Калинковичи	17,88
г.Мозырь	29,68
г.Речица	23,22
г.Рогачев	18,56
г.Светлогорск	21,71

### Витебская область

г.п.Бешенковичи	13,23
г.Браслав	14,63
г.Верхнедвинск	12,96
г.Глубокое	14,13
г.Городок	13,62
г.Докшицы	12,54
г.Дубровно	13,36
г.п.Коханово	10,04
г.п.Лиозно	12,97
г.Миоры	13,18
г.Новолукомль	10,99
г.Поставы	15,33
г.п.Россоны	12,89
г.п.Руба	11,78
г.Сенно	13,45
г.Толочин	14,70
г.п.Ушачи	12,90
г.Чашники	13,90
г.п.Шарковщина	13,59
г.п.Шумилино	13,43

### Гомельская область

г.п.Брагин	8,17
г.Буда-Кошелево	14,68
г.Василевичи	9,96
г.Ветка	11,81
г.Ельск	12,82
г.Житковичи	12,98
г.п.Корма	14,04
р.п.Костюковка	10,61
г.п.Лельчицы	11,95
г.п.Лоев	10,75
г.Наровля	11,90
г.п.Октябрьский	12,32
г.Петриков	12,32
г.Хойники	13,78
г.Чечерск	12,21

### Гродненская область

г.Волковыск	20,00
г.Лида	24,96
г.Новогрудок	21,18
г.Слоним	19,18
г.Сморгонь	20,07

#### Минская область

г.Борисов	30,41
г.Вилейка	21,01
г.Дзержинск	21,52
г.Жодино	24,92
г.Заславль	21,93
г.Молодечно	27,50
г.Слуцк	23,51
г.Солигорск	26,12

#### Могилевская область

г.Бобруйск	32,98
г.Горки	20,03
г.Кричев	19,09
г.Осиповичи	18,67

#### Города и поселки городского типа районного подчинения

#### Брестская область

г.Белоозерск	10,11
г.Береза	15,99
г.Ганцевичи	13,57
г.Давид-Городок	11,27
г.Дрогичин	14,29
г.Жабинка	13,97
г.Иваново	14,94
г.Ивацевичи	13,79
г.Каменец	13,25
г.Ляховичи	14,27
г.Малорита	12,00
р.п.Микашевичи	10,77
г.Пружаны	15,87
р.п.Рецица	9,15

г.Столин 13,38

Гродненская область

г.Березовка 9,70  
г.п.Большая Берестовица 14,17  
г.п.Вороново 14,61  
г.Дятлово 15,05  
г.п.Зельва 13,87  
г.п.Ивье 13,98  
г.п.Кореличи 15,03  
г.п.Красносельский 11,54  
г.Мосты 14,63  
г.п.Островец 14,67  
г.Ошмяны 15,93  
г.п.Свислочь 14,59  
г.Скидель 12,86  
г.Щучин 15,93

Минская область

г.Березино 15,98  
г.Воложин 18,04  
г.п.Восточный 16,95  
г.п.Ивенец 12,76  
г.Клецк 16,46  
г.Копыль 16,00  
г.п.Красная Слобода 10,73  
г.Крупки 13,69  
г.п.Логойск 15,95  
г.Любань 14,26  
г.Марьино Горка 16,29  
г.п.Мядель 18,01  
г.Несвиж 20,48  
г.п.Плещеницы 11,96  
г.п.Радошковичи 13,66  
г.Смолевичи 17,29  
г.п.Старобин 10,92  
г.Старые Дороги 13,71  
г.Столбцы 15,11  
г.п.Узда 15,30  
г.Червень 17,29  
г.п.Фаниполь 13,20

Могилевская область

г.п.Белыничи	13,52
г.Быхов	14,91
г.п.Глуск	12,50
г.п.Кировск	14,21
г.Климовичи	14,64
г.п.Кличев	13,42
г.Костюковичи	13,91
г.п.Краснополье	12,46
г.п.Круглое	13,30
г.Мстиславль	14,66
г.Славгород	12,40
г.п.Хотимск	13,06
г.Чаусы	14,04
г.Чериков	13,39
г.Шклов	15,55

□ □

□

Приложение 4  
к постановлению  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
07.10.1993 № 679

Таблица 4

Коэффициенты к нормативным ценам на земли  
сельскохозяйственного назначения в зависимости от их  
месторасположения по отношению к населенным пунктам

	Т		
	Расстояние от городской черты		
	+-----Т-----Т-----		
	до 10 км	11-20 км	21-30 км
	+-----+-----+-----		
Город Минск	2,4	1,7	1,4
Областные центры (кроме г.Минска)	1,7	1,4	1,2



Водоохранные зоны	2,6
Памятники природы, истории и культуры	2,5
Лесопарковые части зеленых зон, лесопарки, городские леса	2,0
Заказники	1,9
Леса, имеющие научное или историческое значение, дендрологические парки	1,8
Зоны отдыха	1,5
Орошаемые и осушаемые земли	1,4
Пашни свыше 40 баллов	1,3

Примечание. В случае уничтожения на одной из перечисленных территорий растений, занесенных в Красную Книгу Республики Беларусь, коэффициент увеличивается на 0,5.

□ □  
□

Приложение 1  
к постановлению  
Кабинета Министров  
Республики Беларусь  
31.03.1995 № 177

Таблица 7

Ставки налога за выбросы (сбросы) загрязняющих  
веществ в окружающую среду в пределах установленных лимитов

I. Атмосферный воздух

(тыс.рублей за 1 тонну)

-----Т-----			
	Классы опасности загрязняющих		
	веществ		
+	-----Т-----	-----Т-----	-----Т-----
	I	II	III   IV

Ставки налога	36960	1108	368	184
---------------	-------	------	-----	-----

Примечание. 1. По веществам, для которых не определены классы опасности, ставка налога составляет 920 тыс.рублей за 1 тонну выбросов.

Выписка из приложения  
к постановлению  
Кабинета Министров  
Республики Беларусь  
31.03.1995 № 176

Таблица 8

**НОРМАТИВЫ ПЛАТЫ**  
за размещение отходов производства и потребления  
в пределах установленных лимитов

(тыс.рублей)

1. За размещение 1 тонны отходов на полигоне (свалке):

1.1. нетоксичных 3,50

1.2. токсичных

классов опасности:

I	900,00
II	270,00
III	90,00
IV	45,00

**Пример расчета ущерба**  
(условный)

На территории Речицкого района на торфяно-минеральных почвах сельскохозяйственного назначения размещено несанкционированно 2 тонны отходов смолистых III класса опасности, содержащих 0,002 тонны летучего компонента формальдегида. Требуется определить ущерб, наносимый несанкционированным размещением отходов.

1. Ущерб, наносимый отходами растительности, почве, водным объектам.

По приложению к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 7 октября 1993 г. № 679 (таблица 1 приложения) определяем, что Речицкий район относится к Южной зоне Восточного округа.

По таблице 2 приложения определяем нормативную стоимость 1 га торфяно-минеральных почв после обработки торфа.

$$Ц = 1987 \text{ тыс.руб.}$$

Применив повышающий коэффициент 2,87 (по состоянию на 1 декабря 1995 г.), получаем

$$Ц = 1987 \times 2,87 = 5703 \text{ тыс.руб.}$$

Затраты на рекультивацию в данном случае связаны с разработкой грунта на расстоянии 1 км, перемещением его к месту складирования отходов, разравниванием, уплотнением.

$$З = 900 \text{ тыс.руб.}$$

Площадь земли, занятой отходами

$$Пл = 0,002 \text{ га}$$

По таблице 5 приложения находим значение коэффициента, учитывающего степень опасности отходов. Для III класса опасности

$$К1 = 4.$$

По таблице 6 приложения находим значение коэффициента экологической значимости территории

$$К2 = 1,4;$$

$$У1 = (5703 + 900) \times 0,002 \times 4 \times 1,4 = 74 \text{ тыс.руб.}$$

2. Ущерб, наносимый отходами воздушному бассейну.

Ставка налога за выбросы в атмосферу отходов III класса опасности составляет

$\Xi = 368$  тыс.руб. (таблица 7 приложения).

Объем выбросов в атмосферу

$$M1 = 0,002 \text{ тонны}$$

$$Y2 = 15 \times 0,002 \times 368 = 11 \text{ тыс.руб.}$$

3. Плата за несанкционированное размещение отходов.

Норматив платы за размещение отходов III класса опасности (таблица 8 приложения)  $H = 90$  тыс.руб.

Повышающий коэффициент  $K3 = 5$

Масса отходов  $M = 2$  тонны

$$P = 5 \times 90 \times 2 = 900 \text{ тыс.руб.}$$

Итак, общий ущерб

$$Y = 74 + 11 + 900 = 985 \text{ тыс.руб.}$$

□ □