

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 мая 2009 г. № 571

Об утверждении Положения о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 года «Об использовании атомной энергии» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь
С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь

04.05.2009 № 571

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением устанавливаются основания и порядок обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан (далее – общественность), в том числе с общественностью государств, которые могут быть затронуты в результате трансграничного воздействия планируемой деятельности в области использования атомной энергии (далее – затрагиваемые стороны), а также оформления и учета результатов такого обсуждения.

Настоящее Положение не распространяется на деятельность в области использования атомной энергии, сведения о которой отнесены к государственным секретам.

2. В настоящем Положении используются основные термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 года «Об использовании атомной энергии» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 187, 2/1523), Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25 февраля 1991 года (далее – Конвенция об ОВОС), Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, от 25 июня 1998 года.

3. Обсуждение вопросов в области использования атомной энергии с общественностью до принятия решения о планируемой деятельности осуществляется в целях:

3.1. информирования общественности и заинтересованных государственных органов, в том числе затрагиваемых сторон, о планируемой деятельности в области использования атомной энергии;

3.2. изучения и использования предложений и рекомендаций общественности на стадии проектирования и реализации проектных решений для объектов использования атомной энергии;

3.3. поиска взаимоприемлемых для эксплуатирующей организации, общественности и республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций в области использования атомной энергии решений относительно снижения вредного воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в области использования атомной энергии.

ГЛАВА 2

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОБСУЖДЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

4. Обсуждению с общественностью подлежат:

4.1. отчет об оценке воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии (далее – отчет об ОВОС);

4.2. иные материалы оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

4.3. другие документы в области использования атомной энергии (по решению республиканских органов государственного управления в области использования атомной энергии).

5. Обсуждение вопросов в области использования атомной энергии с участием общественности осуществляется в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь, посредством проведения:

5.1. собраний органов территориального общественного самоуправления;

5.2. собраний общественных объединений, иных организаций;

5.3. собраний (конференций) трудовых коллективов;

5.4. иных мероприятий.

6. Организацию обсуждения с общественностью Республики Беларусь вопросов в области использования атомной энергии на местном уровне осуществляют органы местного управления и самоуправления совместно с эксплуатирующей организацией, на республиканском уровне – Министерство энергетики, а также республиканские органы государственного управления и иные государственные организации в области использования атомной энергии в пределах своей компетенции, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

7. Организация обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с общественностью затрагиваемых сторон осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь и национальным законодательством государств затрагиваемых сторон.

ГЛАВА 3

ОБЯЗАННОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЭКСПЛУАТИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИ ОБСУЖДЕНИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

8. Республиканские органы государственного управления в области использования атомной энергии, республиканские органы государственного управления, осуществляющие государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии, обязаны:

8.1. определять характер неблагоприятных последствий реализации проектных решений планируемой деятельности по использованию атомной энергии в пределах своей компетенции;

8.2. ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществлять подготовку и утверждать отчет о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Республике Беларусь и представлять его для размещения в республиканских средствах массовой информации и на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Органы местного управления и самоуправления обязаны:

9.1. представлять эксплуатирующей организации по ее запросу имеющуюся в их распоряжении информацию, необходимую для проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

9.2. информировать население, проживающее на территории соответствующей административно-территориальной единицы, о планируемой деятельности по использованию атомной энергии, месте и времени проведения общественных

обсуждений, а также государственном органе, в котором можно получить информацию о планируемой деятельности по использованию атомной энергии и в который могут направляться замечания и предложения;

9.3. вести журнал учета замечаний и предложений общественности, проживающей на территории соответствующей административно-территориальной единицы, по вопросам в области использования атомной энергии;

9.4. организовывать совместно с эксплуатирующей организацией на территории соответствующей административно-территориальной единицы проведение общественных обсуждений вопросов в области использования атомной энергии, принимать в них участие;

9.5. создавать необходимые условия для обсуждения вопросов в области использования атомной энергии.

10. Эксплуатирующая организация обязана:

10.1. организовать публикацию в средствах массовой информации заявления о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

10.2. размещать на своем сайте в глобальной компьютерной сети Интернет актуальную информацию о планах осуществления деятельности по использованию атомной энергии, предоставлять общественности возможность оставлять свои замечания и предложения относительно указанной информации;

10.3. сообщать органам местного управления и самоуправления о намерении реализации планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

10.4. обеспечивать для представителей общественности доступ к экологической информации о деятельности по использованию атомной энергии в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

10.5. вести журнал учета замечаний и предложений общественности Республики Беларусь и иностранных государств в области использования атомной энергии;

10.6. организовывать совместно с органами местного управления и самоуправления проведение обсуждений с общественностью вопросов в области использования атомной энергии и принимать в них участие;

10.7. обеспечивать участие общественности в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

10.8. осуществлять всестороннее изучение предложений общественности по минимизации вредного воздействия планируемой деятельности по использованию атомной энергии;

10.9. уведомлять компетентные органы затрагиваемых сторон в соответствии с Конвенцией об ОВОС о намерении реализации планируемой деятельности в области

использования атомной энергии с представлением информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

10.10. направлять отчет об ОВОС и другие материалы оценки воздействия на окружающую среду компетентным органам затрагиваемых сторон в соответствии с Конвенцией об ОВОС на английском языке и (или) официальном языке затрагиваемой стороны;

10.11. принимать участие в общественных обсуждениях планируемой деятельности в области использования атомной энергии на территории затрагиваемых сторон;

10.12. осуществлять подготовку на английском языке и (или) официальном языке затрагиваемой стороны и направлять компетентным органам затрагиваемых сторон в соответствии с Конвенцией об ОВОС ответы на вопросы, предложения и замечания, поднятые в ходе обсуждения с общественностью затрагиваемых сторон.

ГЛАВА 4

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

11. Проведение общественных обсуждений в области использования атомной энергии осуществляется:

11.1. на республиканском уровне, если последствия реализации проектных решений планируемой деятельности по использованию атомной энергии носят общегосударственный характер;

11.2. на местном уровне, если последствия реализации проектных решений планируемой деятельности в области использования атомной энергии носят региональный характер.

12. Общественные обсуждения на местном уровне организуются на территории, где предполагается реализация проектного решения планируемой деятельности по использованию атомной энергии, и на территориях, затрагиваемых таким проектным решением.

13. Процедура проведения общественных обсуждений включает следующие этапы:

13.1. уведомление о проведении общественных обсуждений;

13.2. ознакомление с заявлением о возможном воздействии на окружающую среду, концепциями, планами, проектами нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии;

13.3. сбор, анализ комментариев и предложений общественности по материалам, представленным для ознакомления;

13.4. обсуждение отчета об ОВОС и иных материалов оценки воздействия на окружающую среду с общественностью Республики Беларусь и затрагиваемых сторон;

13.5. составление протокола общественных обсуждений с перечнем поступивших от общественности предложений и обоснованием их принятия или отклонения.

14. Уведомление о начале процедуры общественных обсуждений может осуществляться посредством:

14.1. публикации в средствах массовой информации заявления о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в области использования атомной энергии, требования к содержанию которого определяются законодательством Республики Беларусь, и иных проектных решений в полном или сокращенном изложении;

14.2. издания и распространения информационных листовок и бюллетеней;

14.3. прямого уведомления посредством почтовой рассылки и (или) с помощью электронной почты и электронных информационных сетей.

15. Уведомлению о планируемой деятельности по использованию атомной энергии подлежит общественность, в том числе население, проживающее на территории, где предполагается реализация проектного решения планируемой деятельности по использованию атомной энергии, и на территориях, затрагиваемых таким проектным решением.

16. Информация о проекте на этапе уведомления об общественных обсуждениях распространяется в виде заявления о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в области использования атомной энергии, подготовленного в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

17. Эксплуатирующая организация или по ее поручению генеральный проектировщик совместно с органами местного управления и самоуправления через средства массовой информации и другие формы оповещения уведомляет общественность о сроках, дате и месте проведения собрания, где будет проводиться общественное обсуждение, а также о месте, где общественность может ознакомиться с заявлением о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в области использования атомной энергии, отчетом об ОВОС и другими документами в области использования атомной энергии.

18. При необходимости проведения общественных обсуждений на республиканском уровне заявление о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии, информация об общественных обсуждениях по согласованию с республиканским органом государственного управления в области использования атомной энергии должны быть размещены (опубликованы) в республиканских средствах массовой информации.

19. Проведение общественных обсуждений назначается, как правило, не ранее чем через 30 дней со дня уведомления о начале процедуры обсуждений. В течение указанного срока эксплуатирующая организация или генеральный проектировщик должны распространить заявление о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии.

Период проведения общественных обсуждений, как правило, должен составлять не более одного месяца.

20. Общественные обсуждения проводятся на основании рассмотрения представленного эксплуатирующей организацией или по ее поручению генеральным проектировщиком заявления о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергии, составленного в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь, отчета об ОВОС, а также других материалов оценки воздействия на окружающую среду.

21. Доступ общественности для ознакомления с заявлением о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в области использования атомной энергии, отчетом об ОВОС и другими материалами оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается эксплуатирующей организацией или по ее поручению генеральным проектировщиком как во время процедуры проведения общественных обсуждений, так и на других этапах проектной деятельности.

ГЛАВА 5

ОФОРМЛЕНИЕ И УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

22. Эксплуатирующая организация и генеральный проектировщик фиксируют, анализируют и оценивают замечания и предложения участников общественных обсуждений.

По результатам обсуждения материалов оценки воздействия и доработки проектных решений планируемой деятельности по использованию атомной энергии эксплуатирующая организация, генеральный проектировщик и республиканские органы государственного управления в области использования атомной энергии формируют согласованное предложение о возможности и целесообразности деятельности по использованию атомной энергии на предполагаемой территории исходя из экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий планируемой деятельности.

23. При необходимости республиканский орган государственного управления в области использования атомной энергии по предложению эксплуатирующей организации может приостанавливать процедуру общественных обсуждений в целях внесения изменений и дополнений в проектные решения по результатам обсуждений, анализа поступивших замечаний и предложений для проведения дополнительных исследований и изысканий. При этом эксплуатирующая организация и генеральный проектировщик осуществляют поиск решений, обеспечивающих предотвращение или снижение неблагоприятного воздействия на окружающую среду при реализации проектного решения планируемой деятельности по использованию атомной энергии.

24. После доработки проектного решения планируемой деятельности и материалов оценки воздействия планируемой деятельности по использованию атомной энергии, включая мероприятия по охране окружающей среды, общественные обсуждения возобновляются для рассмотрения других, не учтенных ранее воздействий и последствий.

25. В протокол общественных обсуждений включаются все высказанные предложения по проектному решению планируемой деятельности в области использования атомной энергии, поступившие в орган местного управления и самоуправления или эксплуатирующую организацию, а также аргументированные решения об их принятии или отклонении.

26. Протокол общественных обсуждений является обязательным приложением к отчету об ОВОС, порядок разработки которого осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Протокол общественных обсуждений с перечнем предложений оформляется в течение 5 рабочих дней и подписывается председателем и секретарем или иными лицами, уполномоченными на то участниками общественных обсуждений. К протоколу общественных обсуждений должен быть приложен список лиц, принявших в них участие.

27. Хранение протокола общественных обсуждений обеспечивается эксплуатирующей организацией, которая направляет его копии в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, местные исполнительные и распорядительные органы.

28. Отчет об ОВОС должен быть опубликован в республиканских и (или) местных средствах массовой информации и размещен на сайте эксплуатирующей организации в глобальной компьютерной сети Интернет. Приложением к отчету об ОВОС должна быть справка об отклоненных замечаниях и предложениях общественности с обоснованием их отклонения.