

财政部 水利部

关于印发《农田水利设施建设和水土保持 补助资金使用管理办法》的通知

2015年12月16日 财农〔2015〕226号

农业部，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团财务局、水利局：

为进一步加强和规范中央财政农田水利设施建设和水土保持补助资金管理，财政部、水利部对《中央财政小型农田水利设施建设和国家水土保持重点建设工程补助专项资金管理办法》（财农〔2009〕335号）、《中央财政统筹从土地出让收益中计提的农田水利建设资金使用管理办法》（财农〔2013〕14号）、《中央财政补助中西部地区、贫困地区公益性水利工程维修养护经费使用管理暂行办法》（财农〔2011〕463号）等办法进行了整合修订，形成了《农田水利设施建设和水土保持补助资金使用管理办法》。现予印发，请遵照执行。

附件：农田水利设施建设和水土保持补助资金使用管理办法

抄送：财政部驻各省、自治区、直辖市、计划单列市财政监察专员办事处。

附件：

农田水利设施建设和水土保持补助资金使用管理办法

第一条 为加强和规范农田水利设施建设和水土保持补助资金使用管理，提高资金使用的安全性和有效性，根据《中华人民共和国预算法》等法律法规，制定本办法。

第二条 本办法所称农田水利设施建设和水土保持补助资金，是指由中央财政预算安排，用于农田水利工程设施和水土保持工程建设以及水

利工程维修养护的补助资金（以下简称补助资金）。补助资金由财政部会同水利部负责管理。补助资金的分配、使用、管理和监督适用本办法。

第三条 补助资金预算由财政部商水利部按规定程序下达。上年9月底前按一定比例提前下达，当年在全国人大批准预算后90日内下达完毕。

安排农业部直属垦区、新疆生产建设兵团的补助资金，分别纳入农业部、新疆生产建设兵团预算，按照有关规定执行。

第四条 财政部、水利部对补助资金使用情况开展绩效评价。强化绩效评价结果运用，建立绩效评价结果与年度补助资金安排挂钩机制。绩效评价办法另行制定。

第五条 补助资金使用范围包括：

（一）农田水利工程建设：农田及牧区饲草料地灌排工程建设，农村河塘清淤整治，节水灌溉设备及量测水设施购置，必要的灌溉信息化管理及灌溉试验仪器设备购置，与农田水利工程建设配套的田间机耕道、生产桥及10千伏以下（含10千伏）农业灌排电力配套建设，地下水超采综合治理工程建设。

（二）水土保持工程建设：水土保持工程措施、植物措施和保护性耕作措施。

（三）水利工程维修养护：农田水利工程和县级以上国有公益性水利工程的维修养护支出，农业水价综合改革相关支出，基层水利服务单位开展农田水利工程维修养护所必要的仪器设备购置补助。

实施农田水利设施和水土保持工程建设项目县（以下简称项目县）可在补助资金（不含用于水利工程维修养护支出）中按不超过3%的比例安排资金，用于补助项目前期工作和建设管理等相关支出，省、市两级不得从补助资金中提取上述经费。

补助资金不得用于购置交通工具、楼堂馆所建设以及应由部门预算安排的基本支出等。

第六条 补助资金主要采取因素法分配，对党中央、国务院批准的重点建设任务以及农田水利工程建设任务较少的直辖市、计划单列市实行定额补助。

（一）用于农田水利工程建设支出部分的分配因素及权重：

1. 耕地面积（权重 10%），以最新中国统计年鉴数据为准。

2. 粮食产量（权重 15%），以最新中国统计年鉴数据为准。

3. 地区倾斜（权重 20%），以全国贫困县、革命老区县、民族县、边境县等为依据。

4. 建设任务（权重 25%），以水利部、财政部确定的建设任务为依据。

5. 绩效因素（权重 30%），以财政部、水利部绩效评价结果为依据，其中农业水价综合改革等体制机制创新工作的绩效评价结果占 50%。

（二）用于水土保持工程建设支出部分的分配因素及权重：

1. 建设任务（权重 60%），以水利部、财政部确定的建设任务为依据。

2. 绩效因素（权重 40%），以财政部、水利部绩效评价结果为依据。

（三）用于水利工程维修养护支出部分的分配因素及权重：

1. 有效灌溉面积（权重 60%），以最新中国统计年鉴数据为准。

2. 绩效因素（权重 40%），以财政部、水利部绩效评价结果为依据。

第七条 补助资金可以采取先建后补、以奖代补以及村民自建等方式，加大对农户、村组集体、农民专业合作社等新型农业经营主体实施项目的支持力度，也可以按规定采用政府和社会资本合作（PPP）模式开展项目建设，创新项目投入运营机制。具体办法由各省、自治区、直辖市、计划单列市（以下统称各省）自行确定。

第八条 各省应当按照“集中投入、整合资金、竞争立项、连片推进”等建设管理模式，逐步建立健全项目县竞争立项机制。项目县竞争立项程序、操作办法、立项结果等应当向社会公示，保证项目县选择工作的公正、公开和公平。项目县竞争立项的具体方式、项目建设实施方案审查程序等，由各省自行确定。

第九条 补助资金的使用应当遵循建管并重、先建机制后建工程的原则，把农田水利设施建设与农业水价综合改革、农田水利产权制度改革和创新运行管护机制、小型水利工程管理体制等体制机制创新同步安排，同步实施，同步验收。

第十条 地方各级财政部门应当会同水利部门加快资金分解下达，在规定时间内落实到具体部门或单位；地方各级水利部门应当督促补助资金使用部门和单位加快预算执行，提高资金使用效益，确保建设任务按期完成。结转结余的补助资金，按照财政部关于结转结余资金管理的相关规定处理。

第十一条 补助资金支付按照国库集中支付制度有关规定执行。属于政府采购管理范围的，按照政府采购法律、法规及制度规定执行。属于政府和社会资本合作项目的，按照国家有关规定执行。

第十二条 各级财政、水利部门应当按照职责分工加强对补助资金使用的监督检查。使用补助资金的单位及个人，应当自觉接受审计部门、财政部门以及业务主管部门的监督检查，及时提供相关资料。

第十三条 任何单位或个人不得骗取、截留、挪用补助资金，不得将补助资金用于偿还债务。对补助资金使用管理中存在财政违法行为的单位及个人，依照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分

条例》的有关规定进行处理。

第十四条 本办法由财政部会同水利部负责解释。各省财政、水利部门应当结合实际，制定实施细则。

第十五条 本办法自 2015 年 12 月 20 日起施行。财政部、水利部印发的《中央财政小型农田水利设施建设和国家水土保持重点建设工程补助专项资金管理办法》（财农〔2009〕335 号）、《关于修改〈中央财政小型农田水利设施建设和国家水土保持重点建设工程补助专项资金管理办法〉有关条文的通知》（财农〔2012〕54 号）、《中央财政统筹从土地出让收益中计提的农田水利建设资金使用管理办法》（财农〔2013〕14 号）、《中央财政补助中西部地区、贫困地区公益性水利工程维修养护经费使用管理暂行办法》（财农〔2011〕463 号）同时废止。