

附件：

国家级自然保护区范围和功能区调整 申报材料编制规范

1 制定目的

为规范国家级自然保护区范围和功能区调整申报材料的编制工作，确保申报材料的科学性、真实性和有效性，制定本规范。

2 材料范围

2.1 国家级自然保护区范围和功能区调整申报材料包括：申报书、综合科学考察报告、总体规划及附图、调整论证报告、彩色挂图、音像资料和图片集。

2.2 国家级自然保护区申报进行范围或功能区调整，应当提交相关土地/海域权属证明复印件，或土地/海域管理协议等有关资料复印件。未办理海域使用权证的，需提供海洋部门出具的相关证明文件。

2.3 因国家重大工程建设和防洪等公益性项目需要而调整国家级自然保护区范围或功能区的，应当提交该项目的立项依据，生态环境影响评价专题报告及相关协议等材料或复印件，详细说明范围或功能区调整区域内所涉及人员的生产、生活情况及安置情况，以及生态保护与补偿措施方案。

2.4 申报书、综合科学考察报告、总体规划、调整论证报告、生

态环境影响评价专题报告等材料需用 A4 纸印制，同时提交 OFFICE WORD 格式的电子文件；自然保护区功能区划图等图件需提交 JPG 等图片格式的电子文件。

3 基本要求

3.1 申报材料必须真实、有效，严禁弄虚作假。申报材料一经上报，不得擅自修改、更换。按照国家级自然保护区评审委员会的要求进行整改的除外。

3.2 确需对申报材料进行修改的，应当由申报单位即国务院有关自然保护区行政主管部门或省级人民政府统一处理，按本规范的要求重新提交相应材料。对申报书的内容进行修改的，应当重新加盖公章，复印件无效。

4 申报书规范

申报书应按照国家级自然保护区范围调整和功能区调整的申报书格式要求填报，对照申报书说明和具体指标介绍填写。申报书电子版可在环境保护部政府网站（www.mep.gov.cn）下载。

5 综合科学考察报告规范

5.1 申报国家级自然保护区调整的，应附国家级自然保护区调整部分的综合科学考察报告。拟调整部分占自然保护区面积二分之一以上者，应提供国家级自然保护区调整后的整体综合科学考察报告。

5.2 自然保护区综合科学考察报告应参照《自然保护区综合科学考察规程（试行）》要求编制，以实地调查结果为基础，客观反映自然环境、生物多样性、自然遗迹和周边社区等方面的真实现状，重点分

析拟调整区域的珍稀濒危动植物、重要生态系统等主要保护对象的分布状况以及国家级自然保护区建立以来的生物多样性和自然遗迹的变化情况。

5.3 自然保护区综合科学考察报告应当附有野生动植物名录。名录中应当注明自然保护区内各物种的中文名、拉丁名、发现的地理位置、发现时间、数据来源、是否属于本地种等内容。其中，数据来源指各物种数据的获取方式，如活体生物、标本、照片摄影、痕迹、文献资料等等。文献资料应注明作者、资料名称、刊物名称、出版时间等。

6 总体规划基本要求

6.1 自然保护区总体规划应参照国务院有关自然保护区行政主管部门发布的《国家级自然保护区总体规划大纲》要求编制；总体规划编制单位应具有国务院有关自然保护区行政主管部门认可的规划编制资质。

6.2 总体规划应当包括以下文件复印件：自然保护区省级或省级以上主管部门组织的专家论证意见、自然保护区批建及调整文件、各级编制委员会的机构编制批文、组织机构代码证、事业费和日常运行经费的证明文件，以及自然保护区管理机构拥有的土地/海域等法定权属证明、土地/海域管理协议等有关材料。

7 总体规划附图要求

7.1 总体规划应当包括自然保护区位置图、遥感影像图、地形图、

土地利用现状图、植被图、主要保护对象分布图、拟调整后的自然保护区功能区划图、工程建设布局图、海域使用现状图、生态旅游规划图等图件资料。

7.2 相关图件应当注明经纬度坐标网、自然保护区功能区划界线和县级以上行政界线；图幅内应当标注线段式比例尺、指北针和图例等信息；图件一般设定为 A4 或 A3 纸张大小；注意保持幅面的合理布局，各标注应清晰可见、容易区分。

7.3 自然保护区位置图应标明自然保护区与其所在省份的相对位置。遥感影像图应在 30 米或更高分辨率的遥感数据基础上加工处理而成。

7.4 自然保护区地形图应以国家测绘地理信息局生产的地形图或国家有关部门认可的海图为底图，叠加自然保护功能区划界线，不得擅自更改底图。自然保护区面积小于 3 万公顷的，应使用 1:5 万或更大比例尺的地形图/海图；自然保护区面积大于 3 万公顷的，应使用不小于 1:25 万比例尺的地形图/海图。

7.5 土地利用现状图应明确标注自然保护区内耕地、草地、林地、工矿仓储用地、交通运输用地、水域及水利设施用地、海域等土地利用类型，以及自然保护区内及周边的行政村以上居民点（商业用地和住宅用地），并用图例表示。各种级别的道路应分别标注。

7.6 植被图中植被分类应参照《中国植被》分类系统。如《中国植被》无此植被类型，应提供相关参考文献。海洋生态系统类型、自然遗迹类和以河流湖泊等水域生态系统为主要保护对象的自然保

护区可不提交植被图。

7.7 主要保护对象分布图应当根据自然保护区特点分为重点保护植物、重点保护动物或重要自然遗迹的分布图，分别制作。

7.8 调整前和调整后的自然保护区功能区划图应当基于同一底图和比例尺制作。自然保护区功能区划图中，各功能区采用以下颜色标注：核心区用红色 RGB (255,0,0)、缓冲区用黄色 RGB (255,255,0)、实验区用绿色 RGB (85,255,0)；必须确保各功能区划界线及其范围的清晰可辨和完整性；自然保护区功能区划图应当注明重要的地理要素，与申报书中“自然保护区及各功能区范围”的描述相对应。

7.9 自然保护区调整示意图应当与自然保护区调整方案一致，全面反映调整情况，不得遗漏。示意图应以自然保护区功能区划现状图为底图，用黑色斜线准确标注自然保护区调整的区域，并以数字形式对各调整区域进行编号，在图幅内予以说明。

7.10 工程建设布局图应反映自然保护区各类设施及总体规划中提出的建设项目在自然保护区内的分布情况。

7.11 规划开展生态旅游的自然保护区应提供旅游规划图。如该自然保护区周边有其他保护区域(风景名胜区、森林公园、地质公园等)，应提供该自然保护区与周边保护区域位置关系图。

8 调整论证报告规范

8.1 调整论证报告应对自然保护区现状进行客观评价，全面论述调整理由，对调整的必要性和可行性进行深入分析，对调整方案进行充

分论证。具体包括自然保护区概况、调整必要性分析、调整原则和依据、调整方案、自然保护区调整影响分析评价、生态补偿与管理措施等内容。调整论证报告编制提纲详见附件。

8.2 自然保护区现状评价指对国家级自然保护区进行回顾性评价，评价自然保护区的主要保护对象及其栖息地现状、管理现状，简述取得的成效和存在的问题。

8.3 调整方案设计应准确描述各功能区具体调整的区域，以及调入、调出自然保护区各区域的面积范围，同时说明各区域调整的理由。重点说明核心区和缓冲区调整的具体位置及理由。

8.4 调整方案设计中，涉及国家重大工程建设和防洪等公益性项目的，论证报告应当进行方案比选，根据实际情况提出 2 个或 2 个以上备选方案，通过选择适当的评价方法与指标进行评价后，选择最佳方案。

8.5 调整前后比较分析应说明拟调整的自然保护区范围及功能区划情况，测算调入、调出自然保护区的面积以及各功能区调整的面积，对自然保护区调整前后的功能区划、土地利用现状、人口分布等进行比较分析。

8.6 自然保护区调整影响分析评价应当对拟调出、调入自然保护区及核心区、缓冲区的生态系统、物种、珍稀濒危动植物、主要保护对象、景观、自然遗迹等的分布状况进行详细描述。调整对资源与环境的影响应客观分析拟调整区域内国家重点保护野生动植物的分布、生存条件等的影响。调整综合评价应明确说明该自然保护区调整方案是

否可行。

8.7 自然保护区调整论证报告应当附有拟调整后自然保护区物种增减的具体名录。自然保护区调整方案示意图等附图相关要求同总体规划附图。

9 彩色挂图

9.1 自然保护区彩色挂图应当包括功能区划现状图、拟调整后功能区划图、调整方案示意图。

9.2 图纸幅面为 A0（规格为 841mm×1189mm）或其递增倍数。挂图其他相关要求同总体规划附图。

10 音像资料和图片集规范

10.1 音像资料格式为 VCD 或 DVD，画面清楚、音质清晰，片长一般不超过 10 分钟。音像资料应全面介绍调整理由、调整方案、调整对保护区的影响，自然保护区拟调整区域状况。

10.2 图片集应当反映自然保护区内主要保护对象、拟调整区域的资源与环境状况。每张图片应注明拍摄时间、地点、内容等基本情况。

附：

国家级自然保护区调整论证报告编制提纲

前 言

第一章 自然保护区概况

第一节 自然环境与资源概况

第二节 主要保护对象与保护价值

第三节 自然保护区范围及功能区划现状

第四节 自然保护区现状评价

第二章 调整必要性分析

第三章 调整原则和依据

第一节 调整原则

第二节 调整依据

第四章 调整方案设计

第一节 调整方案

第二节 调整方案比选分析（限于因国家重大工程建设和防洪等公益性项目原因的自然保护区调整）

第三节 调整前后比较分析

第五章 自然保护区调整影响评价

第一节 调整对主要保护对象的影响

第二节 调整对资源与环境的影响

第三节 调整对保护区管护工作的影响

第四节 调整对当地社会经济的影响

第五节 自然保护区调整综合评价

第六章 管理措施与生态补偿

第一节 管理措施

第二节 生态补偿方案（限于因国家重大工程建设和防洪等公益性项目原因的自然保护区调整）

附 表

附表 1 自然保护区调整前土地/海域利用统计表

附表 2 自然保护区调整后土地/海域利用统计表

附表 3 自然保护区调整后物种增减名录

附 图

附图 1 自然保护区功能区划现状图

附图 2 自然保护区调整后功能区划图

附图 3 自然保护区调整方案示意图

附图 4 涉及自然保护区重点工程示意图（限于因国家重大工程建设和防洪等公益性项目原因的自然保护区调整）