

# 国家级公园总规审批管理办法

来源:场圃总站 2015年05月08日 中国森林公园网 <http://slgy.forestry.gov.cn>

【字体: 大 中 小】

打印预览

打印本页

关闭窗口

## 国家级森林公园总体规划审批管理办法

### 国家林业局关于印发《国家级森林公园总体规划 审批管理办法》的通知 林规发〔2015〕57号

各省、自治区、直辖市林业厅（局），内蒙古、吉林、龙江、大兴安岭  
林工（林业）集团公司，新疆生产建设兵团林业局，国家林业局各司  
局、各直属单位：

为认真贯彻落实国家禁止开发区域的有关要求，进一步加强国家  
级森林公园总体规划审批管理，推进规划管理规范化、制度化，依据  
《国家级森林公园管理办法》（国家林业局令第27号）的规定，我局研  
究制定了《国家级森林公园总体规划审批管理办法》（见附件），经国  
家林业局局务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。  
特此通知。

附件：国家级森林公园总体规划审批管理办法

国家林业局

2015年5月4日

附件

## 国家级森林公园总体规划审批管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强国家级森林公园总体规划审批管理工作，推进规划管理的规范化、制度化，充分发挥总体规划指导国家级森林公园科学发展的重要作用，依据国务院行政审批制度改革有关要求和《国家级森林公园管理办法》等相关规定，制定本办法。

**第二条** 国家级森林公园总体规划的申报、审批，适用本办法。

**第三条** 国家林业局发展规划与资金管理司（以下简称“计财司”）会同国家林业局国有林场和林木种苗工作总站（以下简称“场圃总站”）负责总体规划的审核、批复和实施监督工作。

**第四条** 国家级森林公园管理机构按照《国家级森林公园管理办法》的有关规定组织编制总体规划。规划技术深度必须达到《国家级森林公园总体规划规范》（LY/T2005—2012）的要求。规划期一般为10年。

**第五条** 规划编制内容应当包括基本情况、生态环境及森林风景资源、森林公园发展条件分析、总则、总体布局与发展战略、容量估算及客源市场分析与预测、专项规划、环境影响评价、投资估算、效益评估、保障措施等20个部分，具体见所附编写要求。

## 第二章 规划上报

**第六条** 总体规划编制或者修编完成后，由省级林业主管部门组织评审和审查。总体规划应当符合《全国主体功能区规划》中禁止开发区域的有关要求，并与当地经济社会发展规划、国土规划、城乡规划、交通规划、林地保护利用规划等充分衔接。同时，要广泛征求所在地发展改革、财政、国土资源、环境保护、规划、交通、旅游等部门及利益相关者意见。

**第七条** 总体规划由省级林业主管部门行文上报国家林业局。上报的材料包括：

- （一）省级林业主管部门的上报文件；
- （二）国家林业局批准设立国家级森林公园的批复文件；
- （三）总体规划文本及相关图件纸质版4份，电子版1份；
- （四）评审意见；
- （五）总体规划征求意见情况说明。

**第八条** 计财司负责上报材料的登记，材料不齐全的不予登记，并于3个工作日内一次性告知补齐完善材料。自登记之日起，启动规划审批程序。

## 第三章 规划审批

**第九条** 总体规划登记受理后，由计财司在2个工作日内将上报材料转送场圃总站，并与场圃总站共同进行专业审核和业务审核。

**第十条** 专业审核。计财司和场圃总站联合建立“国家级森林公园总体规划审核专家库”，具体运行管理由场圃总站承担。

场圃总站收到上报材料后，从国家级森林公园总体规划审核专家库抽取相关专家，在5个工作日内将总体规划送达专家。审核专家于10个工作日内将专业审核意见提交场圃总站。

**第十一条** 业务审核。计财司和场圃总站在收到上报材料后，于10个工作日内分别提出业务审核意见。

场圃总站对专业审核和业务审核意见进行汇总分析，于5个工作日内形成总体规划的最终审核意见。必要时由场圃总站会同计财司召开总体规划审查会或者组织进行实地审核，于10个工作日内完成。

**第十二条** 对审核提出修改意见的总体规划，由场圃总站将总体规划修改意见通知单下达省级林业主管部门。省级林业主管部门在收到修改意见通知单后，于20个工作日内将修改后的总体规划文本和相关材料报送场圃总站，场圃总站审核后提交计财司。需要复审的按上述程序办理。

**第十三条** 对审核通过的总体规划，计财司在收到场圃总站最终审核意见后，于15个工作日内办理批复文件。

**第十四条** 批复文件下达后，由场圃总站负责在中国森林公园网和中国林业网对所批复的总体规划进行公告，并建立档案予以保存。

#### 第四章 规划实施监督

**第十五条** 总体规划批复后，国家级森林公园管理机构要严格按照批复的总体规划开展建设活动，严格控制开发强度，加强对森林、湿地和野生动植物资源的保护。批准后的总体规划需要进行修订的，应由省级林业主管部门将修订后的总体规划报原审批机关批准。

**第十六条** 总体规划中的工程建设项目，要严格按照有关基本建设程序另行履行报批手续。

**第十七条** 计财司会同场圃总站，或者委托第三方机构，对总体规划实施情况进行监督，组织开展总体规划中期、终期评估，提出修编或者新编意见。

对于不按照总体规划进行开发和建设的国家级森林公园，责令进行限期整改。整改后仍不符合总体规划要求的，主管部门将依法处理。

#### 第五章 附 则

**第十八条** 总体规划编制单位要加强管理，确保总体规划质量。未经上述程序批准的总体规划，不能作为林业审批项目和资金安排的依据。

**第十九条** 本办法由国家林业局负责解释。

**第二十条** 本办法自2015年6月1日起施行，有效期至2020年12月31日。凡与本办法不符的，按照本办法执行。

附：

#### 国家级森林公园总体规划编写内容要求

一、基本情况的要求。包括自然地理条件、社会经济条件、历史沿革、森林公园建设与旅游现状等。

（一）自然地理条件。包括地理位置、地质地貌、气候水文、土壤条件、森林动植物资源等。

（二）社会经济条件。包括人口、经济、交通、电力、通讯等。

（三）历史沿革。包括历史沿革、森林公园设立、管理机构建设、资源管理等。

（四）土地利用状况。包括土地与资源的权属（国有土地要注明林权证上所标明的使用权人）、地类构成、利用程度等，集体林区要说明集体林地承包经营、林权流转、林地使用及林农合法权益保护等情况。

（五）森林公园建设与旅游现状。包括公园内基础设施条件、景区景点建设现状、旅游开展情况等。

二、生态环境及森林风景资源的要求。包括生态环境评价、森林风景资源调查与评价、森林公园发展的优势与劣势、森林公园发展面临的机遇与挑战等。

（一）生态环境评价。包括地表水质、大气质量、土壤质量等。

（二）森林风景资源调查与评价。包括自然景观资源、人文景观资源、可借景观资源、森林风景资源质量评定等。

三、森林难公园发展条件分析的要求。包括森林公园发展的优势与劣势、面临的机遇与挑战等。

（一）森林公园发展的优势与劣势。包括地理位置、基础设施建设、旅游适游期等。

（二）森林公园发展面临的机遇与挑战。包括国内外旅游发展形势、地方政府重视程度、当地旅游资源供需情况等。

四、总则要求。包括指导思想、规划原则、规划依据、规划目标、规划分期等。

五、总体布局与发展战略的要求。包括森林公园性质与范围、森林公园主题定位、森林公园功能分区、分区建设项目及景点规划、森林公园发展战略、主题定位与营销策划等。

（一）森林公园性质与范围。性质依据森林公园的典型特征、主要功能来确定，规划范围是森林公园设立的批复范围。

- (二) 功能分区。包括生态保育区、核心景观区、一般游憩区和管理服务区等。
- (三) 分区建设项目及景点规划。包括各个功能区规划建设的项目，涉及资源保护、游憩设施、接待设施、科普宣教设施等。
- 六、容量估算及客源市场分析与预测的要求。包括森林公园环境容量、游客容量以及旅游区位分析、客源市场分析、游客规划预测等。
- 七、植被与森林景观规划的要求。包括规划原则、植被规划、森林景观规划、风景林经营管理规划。
- 八、资源与环境保护规划的要求。包括规划原则、重点森林风景资源保护、森林植物和野生动物保护、环境保护。
- 九、生态文化建设规划的要求。包括规划原则、生态文化建设重点和布局、生态文化设施规划、解说系统规划。
- 十、森林生态旅游与服务设施规划的要求。包括森林生态旅游产品定位、游憩项目策划、旅游服务设施规划、游线组织规划。
- 十一、基础工程规划的要求。包括道路交通规划、给排水工程规划、供电规划、供热规划、通信、网络、广播电视工程规划、旅游安全保障系统与设施规划。
- 十二、防灾及应急管理规划的要求。包括灾害历史、森林防火及病虫害防治规划、其他灾害防治、监测与应急预案。
- 十三、土地利用规划的要求。包括土地利用现状分析、土地利用规划原则、土地利用规划及建设项目占用林地情况。
- 十四、社区发展规划的要求。包括居民点分布现状分析、社区发展规划原则、社区发展规划。
- 十五、环境影响评价的要求。包括环境质量现状、建设项目对环境影响评估、采取对策措施、环境影响评价结论与建议。
- 十六、投资估算的要求。包括估算依据、投资估算、资金筹措。
- 十七、效益评估的要求。包括生态效益评估、社会效益评估、经济效益评估。
- 十八、分期建设规划的要求。包括近期建设目标及重点建设工程、中远期建设目标及重点建设工程。
- 十九、实施保障措施的要求。包括法制保障、政策保障、组织保障、资金保障等。
- 二十、图纸要求。包括区位图（对外关系图）、土地利用现状图、森林风景资源分布图、客源市场分析图、功能分区图、土地利用规划图、与其他保护地（自然保护区、湿地公园、风景名胜区等）关系图、景区景点分布图、植物景观规划图（林相改造图）、游憩项目策划图、游览线路组织图、服务设施规划图、道路交通规划图、给排水工程规划图、供电供热规划图、通信网络广播电视工程规划图、环卫设施规划图、近期建设项目布局图。

[【查看评论】](#)

笔名:

[提交](#) [重置](#)

[打印本页](#) [关闭窗口](#)



主办：国家林业局    承办：中国森林公园  
地址：北京市东城区和平里东街18号 联系电话：010-84238808 邮政编码：100714 电子信箱：WEBMASTER@FORESTRY.GOV.CN  
技术支持：西安未来国际信息股份有限公司 京ICP备10047111号 视听节目许可证号0108229 电话：010-84239626 84239676