

# MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOGA GOSPODARSTVA

54

Na temelju članka 39. stavka 7. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 153/09) ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva donosi

## PRAVILNIK

### O SADRŽAJU, POSTUPKU I METODOLOGIJI DONOŠENJA STRATEGIJE UPRAVLJANJA VODAMA I PLANA UPRAVLJANJA VODNIM PODRUČJIMA, NAČINU KONZULTIRANJA I INFORMIRANJA JAVNOSTI I SASTAVU SAVJETA VODNOG PODRUČJA

#### I. OPĆE ODREDBE

##### Članak 1.

Ovim Pravilnikom uređuje se sadržaj, postupak i metodologija donošenja Strategije upravljanja vodama i Plana upravljanja vodnim područjima (u daljnjem tekstu: planski dokumenti), način konzultiranja i informiranja javnosti o nacrtu planskih dokumenata, kao i sastav Savjeta vodnog područja te način njegovoga sazivanja i odlučivanja.

##### Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovog Pravilnika imaju sljedeća značenja:

1. *Dionici* su zainteresirana javnost, korisnici voda, nadležna tijela, institucije, fizičke i pravne osobe koje iskazuju interes u upravljanju vodama, radi zadovoljavanja svojih potreba i obavljanja svoje djelatnosti,
2. *Javnost* je jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba, njihove udruge, organizacije ili grupacije, sukladno posebnim propisima i praksi,
3. *Nadležno tijelo* je ministarstvo nadležno za vodno gospodarstvo,
4. *Ovlaštenik prava na informaciju* (u daljnjem tekstu: ovlaštenik) je svaka domaća ili strana fizička ili pravna osoba koja zahtijeva pristup informaciji,
5. *Zainteresirana javnost* je javnost na koju utječe ili bi moglo utjecati donošenje planskih dokumenata te koja živi odnosno radi u području mogućih negativnih utjecaja na okoliš ili u području koje će vjerojatno biti pod negativnim utjecajem. Udruge civilnog društva koje djeluju na području zaštite okoliša i ispunjavaju sve uvjete sukladno Zakonu o zaštiti okoliša smatrat će se zainteresiranima.

### Članak 3.

Nadležno tijelo će, sukladno članku 39. stavcima od 1. do 4. Zakona o vodama, osigurati provedbu informiranja javnosti objavljivanjem informacija o planskim dokumentima na svojim službenim stranicama, odgovaranjem na zahtjev ovlaštenika odnosno omogućavanjem uvida u zatraženi planski dokument te putem aktivnog uključenja i konzultiranja dionika tijekom aktivnosti na izradi planskih dokumenata, sukladno programu konzultiranja javnosti iz članka 20. stavka 1. alineje 3. ovoga Pravilnika.

## II. SADRŽAJ, POSTUPAK I METODOLOGIJA DONOŠENJA PLANSKIH DOKUMENATA

### *1. Strategija upravljanja vodama*

#### Članak 4.

Strategija upravljanja vodama sadrži osobito:

- temeljne postavke i polazišta (daje opće informacije, polazne podloge i osnovne smjernice za upravljanje vodama i razvoj vodnoga gospodarstva na nacionalnoj razini i u međunarodnom okruženju),
- stanje voda i vodnih resursa – daje pregled zatečenog stanja voda (površinskih voda, prijelaznih voda i priobalnog mora, podzemnih voda, mineralnih, geotermalnih i termomineralnih voda te bilancu kopnenih voda),
- stanje vodnih sustava – daje pregled zatečenog stanja i funkcioniranja vodnih sustava i o vodi ovisnih ekosustava,
- financiranje poslova i aktivnosti u vodnom gospodarstvu,
- ciljeve i smjernice za provedbu ciljeva,
- planove razvoja – predviđa budući okvir, potrebe i stanje voda te daje smjernice i plan ključnih i prioriternih aktivnosti u integralnom upravljanju vodama, u skladu s utvrđenim ciljevima upravljanja vodama sukladno članku 4. Zakona o vodama i ciljevima gospodarskog i društveno-socijalnog razvoja zemlje,
- strateške odrednice i prioritete – daje prikaz prioriternih mjera koje se predlažu za ostvarenje cjelovitog, jedinstvenog i racionalnog upravljanja vodama, uvažavajući načelo održivog razvoja i
- provedbu – predviđa provedbu aktivnosti i mjera temeljenih na ciljevima i strateškim odrednicama, s ciljem dostizanja dobrog stanja svih voda kroz provedbu mjera za održivo korištenje i zaštitu voda, vodnog dobra i vodotoka.

### *2. Plan upravljanja vodnim područjima*

#### Članak 5.

Plan upravljanja vodnim područjima (u daljnjem tekstu: Plan) sukladno članku 36. stavcima 2. i 3. Zakona o vodama mora sadržavati osobito:

- administrativno uređenje,
- opis prirodnih značajki i stanja voda,
- pregled značajnijih pritisaka i utjecaja ljudske aktivnosti na stanje voda,
- prikaz zaštićenih područja – područja posebne zaštite voda,
- monitoring vodnih tijela površinskih i podzemnih voda,
- ekonomsku analizu,
- ciljeve zaštite vodnog okoliša,
- program mjera za postizanje ciljeva,
- financijska sredstva i
- sažetak postupka informiranja i konzultiranja javnosti i njihovih rezultata.

#### Članak 6.

Opis administrativnog uređenja u Planu mora sadržavati:

- popis relevantnih propisa i sklopljenih međunarodnih odnosno međudržavnih sporazuma koji se odnose na upravljanje vodnim područjima i
- podatke o geografskom određenju vodnog područja sukladno propisima koji uređuju određivanje granica podslivova i malih slivova s pripadajućim vodama I. reda s prikazom površina njihovih slivova u km<sup>2</sup>, uključujući i prijelazne i priobalne vode te podzemne vode koje pripadaju tom vodnom području.

#### Članak 7.

Za površinske vode, Plan sadrži podatke o prirodnim značajkama vodnog područja, i to opis prirodnih značajki uključujući kartu s ucrtanim položajima i granicama vodnih tijela površinskih voda, s opisom korištenih kriterija za njihovo određivanje, prikazom ekoregija i tipova vodnih tijela površinskih voda i opisom tipova karakterističnih referentnih značajki te prikazom lokacija i granica umjetnih i znatno promijenjenih vodnih tijela.

Za podzemne vode, Plan sadrži opis prirodnih značajki uključujući prikaz početnog određenja vodnih tijela podzemnih voda, s kartom u kojoj su ucrteni položaji i granice vodnih tijela podzemnih voda.

#### Članak 8.

Plan sadrži pregled značajnijih pritisaka i utjecaja ljudske aktivnosti na stanje voda:

- prikaz značajnijih pritisaka i utjecaja ljudskih aktivnosti na stanje površinskih i podzemnih voda uključujući prikaz točkastih i raspršenih izvora onečišćenja i hidroloških, morfoloških i drugih antropogenih pritisaka na kakvoću voda i količinsko stanje voda, uzimajući u obzir zahvaćanje voda te analizu utjecaja drugih ljudskih aktivnosti, kao i hidromorfološke pritiske i druga antropogena opterećenja vodnoga okoliša na promatranim tijelima površinskih i podzemnih voda uključujući i područja miješanja voda,
- opis procjene utjecaja ljudskog djelovanja na vodna tijela površinskih i podzemnih voda, uključujući opis korištenih metoda i kriterija s prikazom tih utjecaja, ukoliko je to moguće i
- procjenu vjerojatnosti postizanja ciljeva zaštite vodnog okoliša za vodna tijela površinskih i podzemnih voda, uključujući opis korištenih metoda i kriterija.

#### Članak 9.

Plan sadrži popis zaštićenih područja – područja posebne zaštite voda, uključujući popis odluka na temelju kojih su predmetna područja proglašena zaštićenima i kartografski prikaz zaštićenih područja, s podacima o lokacijama i granicama zaštićenih područja.

#### Članak 10.

Plan sadržava prikaz monitoringa vodnih tijela površinskih voda koji se izrađuje posebno za ekološko, a posebno za kemijsko stanje, a osobito opis:

- nadzornog monitoringa,
- operativnog monitoringa,
- istraživačkog monitoringa, ako je on uspostavljen i
- prikaz mreže mjernih mjesta, uključujući mjerna mjesta koja su uključena u interkalibracijsku mrežu EU s rezultatima monitoringa uključujući i područja posebne zaštite voda sukladno propisima koji ih uređuju.

Opis monitoringa vodnih tijela površinskih voda mora sadržavati i ocjenu hidroloških parametara, kako bi se procijenila količina i režim voda te ekološko i kemijsko stanje.

Plan sadržava opis monitoringa vodnih tijela podzemnih voda, koji se izrađuje posebno za kemijsko, a posebno za količinsko stanje, a osobito:

- opis elemenata kakvoće,
- opis nadzornog i operativnog monitoringa voda s njihovom učestalošću,
- prikaz mreže mjernih mjesta s rezultatima monitoringa,
- prikaz količinskog i kemijskog stanja,
- popis onečišćujućih tvari i njihove granične vrijednosti i

– opis utvrđenih trendova koncentracija onečišćujućih tvari.

Opis monitoringa vodnih tijela podzemnih voda mora sadržavati i procjenu pouzdanosti i točnosti rezultata monitoringa.

#### Članak 11.

Plan sadrži i ekonomsku analizu korištenja voda.

Ekonomska analiza sadrži dovoljno informacija o povratu troškova vodnih usluga uključujući i troškove zaštite okoliša i vodnih resursa, a uvažavajući načelo »onečišćivač plaća«, odnosno »korisnik plaća«, kao i odabir najučinkovitije kombinacije mjera za svako vodno područje na temelju kriterija isplativosti troškova i učinkovitosti pojedine mjere uključujući i dodatne mjere za osiguranje postizanja ciljeva na zaštićenim područjima.

Procjena mogućih odstupanja od postizanja propisanih ciljeva zaštite vodnoga okoliša (cilj i rok) iz članka 54. Zakona o vodama, daje se na temelju analize »troškova i koristi« te troškova alternativnih rješenja za osiguravanje istog korisnog cilja.

#### Članak 12.

Radi osiguranja ostvarenja ciljeva zaštite vodnog okoliša voda u Planu se navodi:

– za površinske vode – zaštita i poboljšanje vodnih tijela površinskih voda u cilju postizanja dobrog ekološkog i kemijskog stanja površinskih voda, dobrog ekološkog potencijala i dobrog kemijskog stanja znatno promijenjenih vodnih tijela, postupno smanjenje onečišćenja prioritetnim tvarima te prekid ili postupno zaustavljanje emisija prioritetnih tvari,

– za podzemne vode – zaštita, poboljšanje i obnavljanje vodnih tijela podzemnih voda te ravnoteža između zahvaćanja i obnavljanja tijela podzemnih voda u cilju postizanja njihovog dobrog kemijskog i količinskog stanja, kao i promjenu svakog znatnog i trajno rastućeg trenda porasta koncentracije bilo koje onečišćujuće tvari, postupno smanjenje onečišćenja prioritetnim tvarima, prekid ili postupno zaustavljanje emisija prioritetnih tvari u tijelima podzemnih voda.

Pri određivanju ciljeva zaštite vodnog okoliša u Planu se određuju i iznimke i odstupanja, sukladno članku 54. Zakona o vodama, koje se trebaju, na temelju provedenih analiza, detaljno obrazložiti.

#### Članak 13.

U svrhu ostvarenja ciljeva zaštite vodnog okoliša Plan sadrži i:

– sažetak mjera korištenja voda koje se odnose na: površinske vode uključivo i priobalne vode, podzemne vode i zaštićena područja – područja posebne zaštite voda te znatno promijenjena vodna tijela, a osobito za osiguranje nadzora nad korištenjem površinskih i podzemnih voda u cilju omogućavanja ostvarenja ciljeva zaštite vodnoga okoliša,

– sažetak planiranih mjera za provođenje načela po kojem onečišćivač plaća i sažetak mjera za osiguranje ekonomičnog i održivog korištenja voda,

- sažetak mjera za osiguranje nadzora nad ispuštanjem iz točkastih i raspršenih izvora onečišćenja, za sprječavanje iznenadnog i izvanrednog onečišćenja te za provedbu kombiniranog pristupa kod nadzora nad ispuštanjem iz točkastih i raspršenih izvora onečišćenja,
- sažetak mjera za sprječavanje unosa prioriternih i ostalih onečišćujućih tvari u površinske i podzemne vode,
- sažetak mjera vezanih za prekogranična onečišćenja.

Sažeci mjera iz ove točke sadržavaju i:

- analizu tehničke izvedivosti i troškovne učinkovitosti kao i analizu rizika s obzirom na pouzdanost podataka o troškovima pojedinačnih mjera, pouzdanost podataka o učinkovitosti pojedinačnih mjera kao i s obzirom na vremenski odmak učinaka pojedinih mjera uz odabir troškovno najučinkovitije kombinacije mjera, sve sukladno analizi iz članka 6. ovoga Pravilnika,
- vremenski plan provođenja pojedinačnih mjera s izračunom troškova odnosno potrebnih financijskih sredstava za provedbu pojedinih mjera.

#### Članak 14.

Plan mora sadržavati planirana financijska sredstva za provedbu utvrđenog programa mjera s predviđenim izvorima financiranja.

#### Članak 15.

Plan mora sadržavati Izvješće o provedbi programa konzultiranja i informiranja javnosti u procesu izrade Plana upravljanja vodnim područjima sa sažetkom uvažених prijedloga i mišljenja prikupljenih tijekom provedbe programa informiranja i konzultiranja javnosti u procesu izrade Plana upravljanja vodnim područjima, kao i sažetke odbačenih prijedloga i mišljenja s obrazloženjem njihova neprihvatanja.

U okviru navedenog Izvješća sadržano je i Izvješće o radu Savjeta vodnoga područja iz članka 26. stavka 6. ovoga Pravilnika.

#### Članak 16.

U Planu se navode podaci o izrađivačima stručnih podloga i nacрта Plana upravljanja vodnim područjima te podaci o kontaktima i postupcima za dobivanje detaljnijih informacija vezano uz Plan, njegovu izradu, preispitivanje i dopune.

Plan upravljanja vodnim područjima mora sadržavati opisni i kartografski dio, a izrađuje se u tiskanom i digitalnom obliku.

#### Članak 17.

Svaki novi, dopunjeni ili promijenjeni Plan, sukladno članku 36. stavku 4. Zakona o vodama, sadržava sažetak svih njegovih izmjena i dopuna, ocjenu stupnja postizanja ciljeva, sažetak

mjera koje su bile predviđene, sažetak dopunskih mjera koje nisu bile predviđene te mjera od kojih se odustalo zbog nesrazmjernih troškova.

#### Članak 18.

Ukoliko su sukladno članku 36. stavku 6. Zakona o vodama doneseni detaljniji programi i planovi upravljanja za podslivove, male slivove i za određene sektore, odnosno planovi vezani za druga pitanja, Plan sadrži iste ili se dopunjuje novim programima i planovima tijekom izmjena i dopuna Plana.

#### Članak 19.

Izvješće o provedbi Plana iz članka 36. stavka 8. Zakona o vodama, koje se podnosi Hrvatskom saboru objavljuje se na web-stranicama nadležnog tijela i Hrvatskih voda.

#### Članak 20.

Program rada na izradi planskog dokumenta iz članka 39. stavka 1. točke 1. Zakona o vodama osobito sadrži:

- cilj i pravnu osnovu,
- vremenski raspored izrade nacrt planskog dokumenta i
- program konzultiranja i informiranja javnosti s vremenskim rasporedom i sadržajem sukladno članku 39. stavku 1. točkama 1. do 3. Zakona o vodama.

Program izrađuju Hrvatske vode, a odobrava ministar nadležan za vodno gospodarstvo, najkasnije 3 godine prije početka razdoblja na koje se pojedini planski dokument odnosi.

#### Članak 21.

Nadležno tijelo koordinira proces predstavljanja nacrt planskih dokumenata dionicima i javnosti i njihova konzultiranja i informiranja tijekom javne rasprave, a sukladno vremenskom planu iz članka 39. stavka 1. Zakona o vodama.

Nadležno tijelo osigurava da nacrti planskih dokumenata budi dostupni javnosti sukladno članku 39. stavku 1. točkama 1., 2. i 3. te stavcima 2. i 3. Zakona o vodama.

### III. NAČIN KONZULTIRANJA I INFORMIRANJA JAVNOSTI O PLANSKIM DOKUMENTIMA

#### Članak 22.

U provedbi aktivnosti konzultiranja i informiranja javnosti o planskim dokumentima iz članka 39. stavcima 1. do 3. Zakona o vodama, nadležno tijelo je dužno:

1. objaviti na web-stranicama vremenski raspored, program rada na izradi planskog dokumenta i popis konzultacija koje treba obaviti, adrese i rokove za dostavu pisanih prijedloga i mišljenja,

2. objaviti na web-stranicama privremeni pregled značajnih vodnogospodarskih pitanja uočenih na vodnom području s adresom i rokom za dostavu pisanih prijedloga i mišljenja,
3. objaviti na web-stranicama nacrt planskog dokumenta kao i informaciju o mogućnosti uvida u sam nacrt dokumenta s naznakom adrese i vremena kada se uvid može ostvariti, te adresom i rokom za dostavu pisanih prijedloga i mišljenja,
4. objaviti poziv o objavi i mogućnosti uvida u vremenski raspored, program rada, popis konzultacija, privremeni pregled značajnih vodnogospodarskih pitanja odnosno nacrt planskog dokumenta prethodno objavljenih na web-stranicama s adresom i rokom za dostavu pisanih prijedloga i mišljenja, u jednom od dnevnih glasila dostupnom na širem prostoru,
5. voditi evidenciju o dostavljenim pisanim prijedlozima i mišljenjima, o njihovoj prihvaćenosti odnosno razlozima/obrazloženju za neprihvatanje istih te iste objaviti na web-stranicama odnosno na drugi način učiniti dostupnima na zahtjev,
6. provesti najmanje dva kruga konzultacija javnosti o značajnim vodnogospodarskim pitanjima i nacrtu planskog dokumenta organiziranjem javnih rasprava na vodnim područjima, sukladno planiranom popisu konzultacija iz točke 1. ovoga članka,
7. omogućiti uvid u zapisnike o obavljenim konzultacijama i rezultatima javnih rasprava te ih učiniti dostupnima na web-stranicama,
8. objaviti popis stručnih podloga i popratne dokumentacije korištene u izradi nacrta planskog dokumenta uz napomenu o dostupnosti i mogućnosti uvida u istu.

#### Članak 23.

Za ostvarivanje aktivnosti navedenih u članku 22. ovoga Pravilnika nadležno tijelo će odrediti rok za dostavu pisanih primjedbi koji ne može biti kraći od šest mjeseci.

Na pisani zahtjev pojedinih pravnih i fizičkih osoba odobrit će im se uvid u popratnu dokumentaciju i podloge Hrvatskih voda korištene u izradi nacrta planskih dokumenata.

Dokumentacija korištena u izradi planskih dokumenata pohranjuje se u arhivi Hrvatskih voda i u digitalnom obliku u informacijskom sustavu voda.

Hrvatske vode su dužne osigurati dostupnost dokumentaciji iz stavka 3. ovoga članka svim zainteresiranim dionicima i javnosti sukladno propisima o pravu na pristup informacijama.

Planski dokumenti i sve njihove izmjene bit će dostupne na web-stranicama nadležnog tijela.

Podaci objavljeni u planskim dokumentima ne smiju se koristiti za druge svrhe, koje nisu u svezi s upravljanjem vodama, bez dopuštenja nadležnog tijela.

#### Članak 24.

U postupku izrade Plana upravljanja vodnim područjima nadležno tijelo će organizirati:

1. bilateralne konzultacije za slučaj prekograničnih utjecaja,



2. multilateralnu razmjenu informacija kada su uspostavljena međunarodna tijela na zajedničkim vodnim područjima ili njihovim dijelovima.

#### IV. SASTAV SAVJETA VODNOG PODRUČJA

##### Članak 25.

Savjet vodnoga područja imenuje ministar nadležan za vodno gospodarstvo na prijedlog tijela/institucija iz stavka 2. ovoga članka, saziva se u skladu s člankom 39. stavkom 5. Zakona o vodama, a stručni i tajnički poslovi, kao i sredstva za rad osiguravaju se u skladu s člankom 39. stavkom 6. navedenog Zakona. Savjet vodnoga područja ima najmanje 24, a najviše 26 članova.

Savjet vodnoga područja čine predstavnici s vodnog područja:

- do 3 člana – predstavnika županija koje predlaže Hrvatska zajednica županija,
- do 3 člana – predstavnika gradova koje predlaže Udruga gradova,
- do 3 člana – predstavnika općina koje predlaže Udruga općina,
- do 3 člana – predstavnika industrijskih onečišćivača voda koje predlaže Hrvatska gospodarska komora,
- do 2 člana – predstavnika koncesionara voda koje predlaže Hrvatska gospodarska komora,
- do 3 člana – predstavnika isporučitelja vodnih usluga, koje predlaže njihova grupacija Hrvatske gospodarske komore,
- do 3 člana – predstavnika vodnogospodarskih trgovačkih društava koje predlaže njihova interesna udruga,
- do 3 člana – predstavnika poljoprivrednih proizvođača koje predlaže Hrvatska poljoprivredna komora,
- do 3 člana – predstavnika nevladinih udruga koje djeluju u području zaštite okoliša ili održivog razvoja.

Nadležno tijelo upućuje poziv tijelima/institucijama za predlaganje članova iz stavka 2. alineje 1. do 8. ovoga članka.

Za izbor članova iz stavka 2. alineje 9. ovoga članka nadležno tijelo će uputiti javni poziv u kojem će zatražiti iskaz interesa nevladinih udruga za sudjelovanje u radu savjeta vodnoga područja. Ako svoj interes iskažu više od 3 nevladine udruge nadležno tijelo će pozvati zainteresirane udruge da sazovu zajednički skup i izvrše izbor članova. Ako se izbor ne izvrši u predviđenom roku, nadležno tijelo će imenovati članove iz stavka 2. alineje 9. ovoga članka.

Nadležno tijelo će uz članove iz stavka 2. ovoga članka, u Savjet vodnoga područja imenovati još 2 člana iz znanstvenih i/ili stručnih institucija.

## Članak 26.

Savjet vodnoga područja raspravlja o nacrtu Plana, daje preporuke i mišljenja izrađivaču nacrta Plana tijekom izrade, dopune ili promjene Plana.

Savjet vodnoga područja donosi poslovnik o svom radu.

Sastanke Savjeta vodnoga područja u dogovoru s nadležnim tijelom sazivaju Hrvatske vode

Na traženje jedne trećine članova Savjeta vodnoga područja, Hrvatske vode u dogovoru s nadležnim tijelom su dužne sazvati Savjet radi rasprave o pitanjima iz članka 39. stavka 4. Zakona o vodama.

Savjet vodnoga područja će se u svom radu rukovoditi:

- načelom usuglašavanja stajališta,
- načelom tolerancije i argumentiranoga dijaloga,
- načelom transparentnosti.

Savjet vodnoga područja o svom radu sastavlja izvješće, koje redovito podnosi nadležnom tijelu.

## Članak 27.

Odredbe ovog Pravilnika o proceduri donošenja ne primjenjuju se na prvi Plan upravljanja vodnim područjima.

## Članak 28.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 011-02/10-01/0004

Urbroj: 538-9/1-1-93-10/30

Zagreb, 23. prosinca 2010.

Potpredsjednik  
Vlade  
Republike  
Hrvatske i  
ministar  
regionalnog  
razvoja,  
šumarstva i  
vodnoga  
gospodarstva

**mr. sc. Božidar  
Pankreć, v. r.**