

ACUERDO No. 70

San Salvador, veintitrés de octubre de dos mil ocho.

EL ÓRGANO EJECUTIVO EN EL RAMO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES,**CONSIDERANDO:**

- I. Que el Art. 117, de la Constitución de la República, establece que es deber del Estado proteger los recursos naturales, así como la diversidad e integridad del medio ambiente para garantizar el desarrollo sostenible.
- II. Que la Ley del Medio Ambiente, contenida en Decreto Legislativo No. 233 de fecha 2 de marzo de 1998, publicado en Diario Oficial No. 79, Tomo 339 de fecha 4 de mayo del mismo año, establece en el inciso final del Art. 6, que el Órgano Ejecutivo en el Ramo del Medio Ambiente y Recursos Naturales, dictará las políticas que servirán como guía para el diseño, organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente (SINAMA).

POR TANTO,

Con base a lo dispuesto en el inciso final del Art. 6 de la Ley del Medio Ambiente,

ACUERDA:

1. Emitir la Política del Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente (SINAMA), que contiene los lineamientos que expresan las intenciones del Estado, para incorporar la dimensión ambiental en cada una de las entidades e instituciones del sector público y municipal;

POLÍTICA DEL SINAMA**I. PRESENTACIÓN**

El Estado Salvadoreño tiene como uno de sus compromisos fundamentales el garantizar la protección de los recursos naturales, la diversidad e integridad del medio ambiente, para cumplirlo debe poner en práctica una serie de medidas, orientadas a que este mandato trascienda en todo el accionar de los diferentes niveles de la administración pública.

La inclusión de la temática ambiental en la formulación de planes, programas y proyectos de las diferentes Entidades e Instituciones del sector Público y Municipal, es uno de los retos que tiene el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), como autoridad ambiental y responsable de la coordinación del Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente (SINAMA), que fue creado con la finalidad de establecer y poner en funcionamiento dentro del sector Público y Municipal, los principios, normas y programación de la gestión ambiental del Estado.

Para que el SINAMA funcione y logre cumplir con sus objetivos, es necesario que tenga un fuerte respaldo político, en este sentido la Ley del Medio Ambiente dispuso que el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales como coordinador del Sistema, dictará las políticas que servirán de guía para el diseño, organización y funcionamiento del SINAMA.

Con fundamento en las anteriores consideraciones, se hace necesario el formular la correspondiente política, como el instrumento idóneo que exprese las intenciones y lineamientos del Estado de implantar la temática ambiental en cada una de sus entidades e Instituciones y a nivel municipal.

La presente Política responde y viabiliza el accionar del Estado, quien tiene la responsabilidad de asegurar el uso sostenible, disponibilidad y calidad de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente, como una forma de contribuir a mejorar la calidad de vida de la sociedad salvadoreña y la de las futuras generaciones.

II. PRINCIPIOS DE POLÍTICA

La presente Política del SINAMA, se fundamenta en los siguientes principios:

- a) **Gobernabilidad:** es la posibilidad de acuerdo a las políticas del Estado, de implantar arreglos institucionales, armónicos y concertados considerando la naturaleza y competencias de los entes públicos y que además han sido socialmente aceptados.
- b) **Participación Ciudadana:** es desarrollar por parte del Estado, mecanismos que garanticen la participación de la sociedad, en forma oportuna e informada, en lo relacionado a la gestión pública ambiental.
- c) **Coordinación Institucional:** es la colaboración y actuación coordinada de todas las instituciones que conforman el SINAMA, con la finalidad de hacer efectiva y transparente la gestión pública ambiental.
- d) **Interés público:** los intereses de la sociedad deben de prevalecer ante el de los particulares, lo que debe ser garantizado por las instituciones del Estado.
- e) **Educación y formación ambiental:** es el esfuerzo que debe desarrollar el Estado y la sociedad en su conjunto, a efecto de propiciar un cambio actitudinal de la población, con relación al uso sostenible de los recursos naturales y una mejor armonía con el medio ambiente en general.

III. FUNDAMENTOS DEL SINAMA

El Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente SINAMA, debe fundamentarse en condiciones políticas, técnicas y legales, debido a que su buen funcionamiento debe radicar en la eficacia de las relaciones interinstitucionales; dichas condiciones se pueden enunciar así:

A. Programa General de Gobierno.

“Plan de Gobierno País Seguro 2004-2009”, es el instrumento de Planeación Estratégica, de más alto nivel del Estado, que contiene dentro de sus áreas de acción lo relacionado a la gestión pública ambiental, específicamente la que se denomina “Medio Ambiente Legado para las Futuras Generaciones” que determina trece acciones estratégicas con responsabilidad directa para el MARN.

B. Política Nacional del Medio Ambiente.

La Política Nacional del Medio Ambiente se fundamenta especialmente en los principios siguientes:

- Todos los habitantes tienen derecho a un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado. Es obligación del Estado tutelar, promover y defender este derecho de forma activa y sistemática, como requisito para asegurar la armonía entre los seres humanos y la naturaleza;
- Es responsabilidad de la sociedad en general, del Estado y de toda persona natural y jurídica, reponer o compensar los recursos naturales que utiliza para asegurar su existencia, satisfacer sus necesidades básicas, de crecimiento y desarrollo, así como enmarcar sus acciones, para atenuar o mitigar su impacto en el medio ambiente; por consiguiente se procurará la eliminación de los patrones de producción y consumo no sostenible; sin defecto de las sanciones a que esta ley diere lugar;
- La formulación de la política nacional del medio ambiente, deberá tomar en cuenta las capacidades institucionales del Estado y de las municipalidades, los factores demográficos, los niveles culturales de la población, el grado de contaminación o deterioro de los elementos del ambiente, y la capacidad económica y tecnológica de los sectores productivos del país;
- La gestión pública del medio ambiente debe ser global y transectorial, compartida por las distintas instituciones del Estado, incluyendo los Municipios y apoyada y complementada por la sociedad civil, de acuerdo a lo establecido por esta ley, sus reglamentos y demás leyes de la materia;

C. Condicionantes para su establecimiento.

Lograr un compromiso político al más alto nivel del Estado y los municipios, a efecto de que se incluya el componente ambiental en cada una de las actividades programadas en la gestión pública y municipal. Este compromiso evidencia que las acciones y lineamientos contenidos en las políticas ambientales serán implantados por cada una de las instituciones públicas y municipales que conforman el SINAMA, lo que se traduce en beneficios directos para la población salvadoreña.

D. Integración de la gestión pública ambiental:

El que la temática ambiental se encuentre presente en las acciones, planes y programas estatales y municipales, es uno de los grandes retos del SINAMA, pero para lograrlo es necesario, que el MARN como coordinador del Sistema, cuente con un apoyo efectivo de los altos niveles de dirección, consolidando así la gestión pública ambiental.

E. Base Legal

El Sistema Nacional de Gestión del Medio Ambiente SINAMA fue creado en 1998 por la Ley del Medio Ambiente que dispone en su artículo 6 que el SINAMA estará formado por el MARN como coordinador, las Unidades Ambientales de cada Ministerio, Instituciones Autónomas y de las Municipalidades. Dentro de las finalidades de dicho Sistema encontramos, la de poner en funcionamiento y mantener en las entidades e instituciones del sector público los principios, normas, programación, dirección y coordinación de la gestión ambiental del Estado.

El Reglamento General de la mencionada Ley del Medio Ambiente, determina la integración del SINAMA, sus funciones, así como las del MARN como coordinador, estableciendo como obligación de las entidades públicas, el dotar a las Unidades Ambientales del presupuesto necesario para el cumplimiento de sus fines.

IV. NIVELES DE GESTIÓN

El SINAMA es una forma de integración de Gestión Pública Ambiental, que para lograr que funcione eficientemente deben respetarse determinados niveles de gestión, siendo éstos:

A. Centralizado Normativo:

Estará conformado por dos instancias:

- Política: Instancia decisoria que integran los titulares de los Ministerios, Instituciones Autónomas y Municipales, así como los titulares de las demás entidades e instituciones del sector público y que será presidida por el Ministro del MARN.
- Administrativa: Instancia de coordinación interinstitucional, que dirige el MARN a través de una Secretaría Ejecutiva, que contará con el respaldo de un Comité de Apoyo integrado por los Representantes Regionales de las Unidades Ambientales y un Grupo Asesor conformado por los Directores Generales de Gestión Ambiental, Patrimonio Natural, Participación Ciudadana y Asuntos Jurídicos del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

B. Descentralizado Operativo:

Las directrices y regulaciones que provienen del nivel centralizado normativo son llevadas a la práctica por cada una de las Unidades Ambientales de los Ministerios, entidades Autónomas y Municipales y las demás entidades e Instituciones del sector público, las que deberán ser incorporadas en cada uno de los programas y proyectos institucionales.

En este nivel se establecen los Consejos Regionales, que serán instancias técnicas de información y consulta, integrados por los representantes que se elijan entre las unidades ambientales, de cada una de las regiones del país, de acuerdo con la normativa vigente, generalmente aplicada en materia de ordenamiento territorial

V. OBJETIVOS DE LA POLÍTICA**A. General.**

Establecer en el sector público y municipal, la incorporación y aplicación de los lineamientos de la Política Nacional del Medio Ambiente, para el efectivo funcionamiento de sus respectivas Unidades Ambientales y de la consolidación de la gestión pública ambiental.

B. Específicos.

- Establecer mecanismos de coordinación entre las entidades del Sector Público, a efecto de implantar la temática ambiental.
- Determinar la organización y funcionamiento de las Unidades Ambientales en las entidades e instituciones del Sector Público y los municipios.
- Establecer las normativas y procedimientos para generar, sistematizar y divulgar la información relacionada con el componente ambiental.
- Emitir las directrices y lineamiento que determinan específicamente la coordinación y colaboración que deberá existir entre el MARN y las unidades ambientales que integran el SINAMA.

VI. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA

- Promover dentro los diferentes niveles jerárquicos del sector público y municipal, la importancia de incluir en su accionar la temática ambiental.
- Impulsar la creación de Unidades Ambientales en todas las instituciones que conforman el SINAMA y proporcionar las condiciones técnicas y financieras necesarias para desarrollar sus actividades.
- Determinar los mecanismos de control y supervisión que aplicarán las Unidades Ambientales dentro de sus respectivas instituciones.
- Proporcionar la participación ciudadana dentro de los límites que permitan la gestión pública ambiental.
- El MARN como coordinador del SINAMA, deberá incorporar dentro de su organización, la Unidad responsable de coordinar sus actuaciones con las Unidades Ambientales.
- Los municipios como integrantes del SINAMA, deberán establecer y promover sus respectivas Unidades Ambientales, sea en forma individual o por asociatividad con otros Municipios.
- Dar prioridad dentro de la planificación estratégica institucional a nivel estatal y municipal, a la conservación y protección de los recursos naturales y del medio ambiente.

2. Comuníquese a las diferentes entidades e instituciones del sector público, municipal y sociedad en general; y

3. El presente acuerdo entrará en vigencia a partir de su fecha, debiendo publicarse su texto en el Diario Oficial.

COMUNÍQUESE.- EL MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, INGENIERO CARLOS JOSÉ GUERRERO CONTRERAS.