

31.1.2012

Dnr 273/14/2012

Giltighetstid

1.2.2012- tills vidare

Upphäver föreskrift Dnr 495/14/2011,
15.2.2011**Bemyndigande**Skogslagen (1093/1996), 24 § och 25 § 1
mom.Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk
(1094/1996), 32 § 1 och 2 mom. och 35 §Lagen om Finlands skogscentral (418/2011),
1 § 2 mom.Lagen om bekämpning av insekt- och
svampskador i skog (263/1991), 8 §Lagen om skogsvårdsföreningar (534/1998),
23 §Lagen om Landsbygdsverket (666/2006), 2 §
2 mom.**JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRESKRIFT OM FINLANDS
SKOGSCENTRALS OCH LANDSBYGDSVERKET'S TILLSYN ÖVER OCH
KONTROLL AV IAKTTAGANDET AV SKOGLAGARNA
SAMT RAPPORTERING AV KONTROLLRESULTATEN****1. Syftet med föreskriften**

Denna föreskrift gäller tillsyn över och kontroll av iakttagandet av skogslagen, lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, nedan finansieringslagen, lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog och lagen om skogsvårdsföreningar, samt rapportering av kontrollresultaten i Finlands skogscentral, nedan skogscentral. Genom denna föreskrift bestämmer jord- och skogsbruksministeriet om minimiantalet kontroller, grunderna för val av objekten för kontroll samt huvuddragen i kontrollförfarandet.

Minimiantalen kontroller gäller Finlands skogscentrals kontroller. Skogscentralen kan sätta områdesvisa kontrollmål så att regionenheternas antal kontroller avviker från minimiantalet i denna föreskrift.

Vid tillsynen och kontrollen ska därtill följas de tekniska instruktioner för inspektion som jord- och skogsbruksministeriet godkänner. Med dessa avses de instruktioner för

terrängbesiktning som skogscentralen har utarbetat och som uppdateras enligt särskild överenskommelse mellan skogscentralen och jord- och skogsbruksministeriet.

Med administrativ kontroll avses kontroll av inkommande dokument. Vid administrativa kontroller ska användas skogscentralens system för skoglig data samt övriga datasystem. Skogscentralen ska uppdatera de kontrollistor som används vid den administrativa kontrollen så att de motsvarar datasystemen.

2. Syftet med tillsynen och kontrollerna

Det primära syftet med tillsynen och kontrollerna är att se till att man följer författningar samt att övervaka användningen av statsmedel. Vidare ska den vid tillsynen och kontrollerna insamlade informationen användas för att uppdatera skogscentralens skogliga data. Därtill ger tillsynen och kontrollerna information om den allmänna kvalitetsnivån på åtgärderna för skötsel och användning av skog.

3. Landsbygdsverkets kontroller

Landsbygdsverket kontrollerar kvaliteten av skogscentralens kontrollverksamhet enligt finansieringslagen på objekt som väljs särskilt av jord och skogsbruksministeriet. Kontrollens syfte är att undersöka att kontrollverksamheten enligt finansieringslagen görs rätt och att lagarna och författningarna tolkas på ett enhetligt sätt i hela landet.

Landsbygdsverket övervakar användning av statsbidrag som beviljats av jord- och skogsbruksministeriet för skogsbruk på objekt som väljs särskilt av jord och skogsbruksministeriet.

4. Valet av objekt för kontroll vid tillsyn över skogslagen och finansieringslagen

Valet av objekt som ska kontrolleras sker

- 1) genom slumpmässigt urval (sampling)
- 2) enligt skogscentralens egen prövning (prövning)

När det gäller riktning av kontroller som görs enligt prövning ska det nyttjas skoglig data och geodata-analyser. Om man på grund av skoglig eller annan vederbörlig data observerar att inkommande dokument står i strid med lagstiftningen som kontrolleras, bör objektet besiktas i terrängen eller på annat sätt skaffa en pålitlig redogörelse för att avgöra saken. Därutöver ska man iaktta i riktning av kontroller de bristfälligheter som tidigare observerats hos den som anmäler, genomför projektet eller som upprättat anmälan om genomförandet, och övriga omständigheter som leder skogscentralen till att misstänka att lagen som kontrolleras inte har följts. Kontroller enligt egen prövning kan också gälla riskprojekt som identifieras enligt på förhand utarbetade kriterier.

Om inte något annat bestäms nedan, väljer skogscentralen kontrollobjekten bland de projekt som indelats enligt grundpopulation och vilkas dokument har inkommit till skogscentralen under kalenderåret. En kontroll kan utföras följande kalenderår om omständigheterna så kräver. De grundpopulationer som beaktas vid kontrollen ska

vara fullständiga i jämförelse med grundpopulationerna i tidigare kontroller. Grundpopulationerna definieras i de tekniska instruktionerna för inspektion som nämns i punkt 1.

Skogscentralen kan på tillräckliga i systemet dokumenterade grunder lämna utanför kontrollen ett objekt som valts för kontroll genom slumpmässigt urval.

5. Tillsyn över och kontroll av iakttagandet av skogslagen

Skogscentralen granskar genom administrativ kontroll alla inkommande anmälningar om användning av skog och anläggande av plantbestånd.

Tillsynen och kontrollen ska inriktas på anmälningarna om användning av skog och de åtgärder med avseende på skötsel och användning som ingår i dem, samt på sådana objekt och åtgärder för vilka någon anmälan om användning av skog inte gjorts.

Skogscentralen utför terrängbesiktning av minst två procent av anmälningarna om användning av skog. Skogsytor med beståndsvårdande avverkningar i anmälningarna utsedda för kontroll besiktas endast om avverkningarna gränsar till ett specialobjekt, till exempel till en särskild viktig livsmiljö enligt 10 § 2 och 3 mom. i skogslagen eller i fall där skogscentralen har orsak att misstänka att den anmälda avverkningen eller övriga användningen av skog inte är i överensstämmelse med skogslagen eller annan författning och föreskrift utfärdad med stöd av denna lag.

Skogscentralen granskar drivningsresultatet av avverkningen på minst 300 objekt. Grundpopulationen utgörs i huvudsak av de anmälningar om användning av skog som har kommit in det år som föregår det aktuella året för kontroll.

Skogscentralen besiktar i terrängen minst två procent av anmälningarna om anläggande av plantbestånd. Alla områden där åtgärder för anläggande av plantbestånd enligt 8 § 2 mom. i skogslagen borde ha slutförts, men inga anmälningar om anläggande av plantbestånd har lämnats till skogscentralen, besiktas i terrängen. Terrängbesiktningen behövs inte om skogscentralen har en annan pålitlig redogörelse om slutförd skogsförnyelse eller kännedom om att området inte har huggits. I detta redovisningsarbete ska utnyttjas skoglig data.

Skogscentralen övervakar försorg för eftervård som avses i 8 § 3 mom. i skogslagen samt skyldighet enligt statsrådets förordning om hållbar skötsel och användning av skog (1234/2019) 12 § 2 mom. genom att granska 1 procent av de grundpopulationer som har bildats enligt anmälningarna om anläggande av plantbestånd inom tidsfristen i förordningens 12 § 2 mom.

6. Tillsyn över och kontroll av iakttagandet av finansieringslagen

Skogscentralen granskar genom administrativ kontroll alla inkommande ansökningar, verkställighetsanmälningar och ansökningar om utbetalning som gjorts i enlighet med finansieringslagen.

Om inte något annat bestäms nedan, besiktas skogscentralen i terrängen enligt grundpopulation minst 4,5 procent av de färdiga projekten enligt finansieringslagen. Planer besiktas i terrängen enligt prövning.

Skogscentralen har möjlighet av att avvika från minimiantalet grundpopulationsspecifika granskningar i fall granskningar enligt skogscentralens egen prövning ska riktas till vissa arbetslag betydligt över minimiantalet och i fall det totala granskningsantalet för alla grundpopulationer överstiger 4,5 procent för slutförda projekt. Möjligheten av att avvika från minimiantalet grundpopulationsspecifika granskningar gäller inte granskning av vård av ungskog och drivning av energivirke.

Av projekt för vård av ungskog granskas minst 4,5 procent. Av dessa väljs minst 1,5 procent ut genom sampling.

Av vitaliseringsgödslingsprojekt granskas minst 4,5 procent av planerna.

Att avtal om miljöstöd följs, kontrolleras genom att skogscentralen granskar i terrängen minst 10 procent av de områden som berörs av under år 2004 slutna avtal om miljöstöd. Vidare kontrollerar skogscentralen enligt prövning att avtal om miljöstöd följs innan stödet som gäller 30 år långa avtal betalas ut för den följande tioårsperioden.

Skogscentralen utför tillsynen över den vård- och underhållsskyldighet som avses i 15 § i finansieringslagen genom att enligt prövning välja ut de projekt som ska granskas. Grundpopulationerna utgörs av de populationer som bildas av projekt för skogsförnyelse, iståndsättningsdikning samt skogsvägar och grundförbättring av skogsvägar utifrån den av skogscentralen fastställda tid som förlöpt sedan finansieringen betalats fullt ut. Särskild vikt ska fästas vid att grundpopulationen är komplett.

Skogscentralen granskar resultatet av tillvaratagning av energivirke på minst 300 objekt. Grundpopulationen definieras i de tekniska instruktionerna för inspektion i punkt 1.

Skogscentralen utför kontroller under stubbehandling för bekämpning av rotticka enligt instruktionerna för terrängbesiktning. Åtminstone 10 % av de maskiner som varje virkesuppköpare använder granskas under säsongen, med tyngdpunkt i början av bekämpningsperioden, i samband med avverkningarna.

Om granskningen riktas mot en åtgärd för vilken ansökts om finansiering kan ansökan avgöras i allmänhet först efter granskningen på basis av granskningsresultatet.

7. Tillsyn över och kontroll av iakttagande av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog

Skogscentralen övervakar att bestämmelserna om mellanlagring av barrvirke följs i samband med övriga terrängbesök anknyttande till skogscentralens myndighetsuppdrag.

Skogscentralen medverkar i kartläggning av skador av granbarkborre och förebyggande av spridning av skadorna inom riskområdet för granbarkborre. Åtgärderna planeras tillsammans med jord- och skogsbruksministeriet.

8. Tillsyn över och kontroll av iakttagande av lagen om skogsvårdsföreningar

Skogscentralen granskar femton skogsvårdsföreningar. De föreningar som ska inspekteras väljs ut enligt prövning. Granskningarna gäller särskilt skogsvårdsföreningarnas tjänster i virkeshandel och drivning.

9. Utförande av kontroll

Kontrollerna av att skogslagen, finansieringslagen och lagen om insekt- och svampskador i skog har följts, utförs i enlighet med de tekniska instruktionerna för inspektion i punkt 1.

Kontrollen av att finansieringslagen har följts utförs enligt grundpopulation. En dokumentation ska göras av den grundpopulation som använts, av urvalsmetoden och av kontrollresultaten. Kontrollerna gäller färdiga projekt och om finansieringsbeslutet delvis eller helt grundar sig på faktiska kostnader granskas även de ursprungliga verifikaten.

Kontrollerna ska utföras på ett ekonomiskt ändamålsenligt sätt samt, med beaktande av naturförhållandena, utan dröjsmål.

För att genomföra kontrollföreskriften ska Finlands skogscentral arbeta fram en årlig kontrollplan.

Skogscentralen ska se till att man vid kontrollerna beaktar 5 kap. i lagen om Finlands skogscentral (418/2011) (Befogenheter, ansvar och skyldigheter) samt 3 kap. i statsrådets förordning om verksamheten vid Finlands skogscentral (1102/2011) som gäller ordnande av kontrollverksamheten. Skogscentralens direktion, direktör och regiondirektör ska se till att för tillsynen och kontrollerna reserveras tillräckliga resurser.

Skogscentralen ska se till att kontrolldokumentet förvaras enligt centralens fastställda arkivstadga eller någon annan motsvarande stadga.

Lagen om Finlands skogscentral (418/2011) trädde i kraft 1.1.2012. Samtidigt upphävdes lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995). När en lag upphävs, upphävs samtidigt också författningarna och föreskrifterna på lägre nivå som utfärdats med stöd av lagens bemyndigande att utfärda förordning. Således är jord- och skogsbruksministeriets föreskrift om ordnandet av beslutanderätten i myndighetsärenden vid skogscentralerna (nr 25/01, ändr. 75/02) inte längre i kraft eftersom den är utfärdad med stöd av den upphävda lagen 1474/1995. Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios och skogscentralernas arkivstadga (Dnr 1571/621/2002) gäller inte heller för Finlands skogscentral.

10. Rapportering om kontrollresultaten enligt skogslagen och finansieringslagen

Skogscentralen rapporterar till jord- och skogsbruksministeriet om resultaten av sina kontroller. Kontrollresultaten rapporteras även per regionenhet.

Skogscentralen ska leverera till jord- och skogsbruksministeriet resultaten av kontrollerna under kalenderåret före den 31 mars det år som följer på kontrollåret.

Skogscentralen ska lämna till jord- och skogsbruksministeriet uppgifterna om de dokument som kommit in under kalenderåret, antalet kontroller utförda utifrån dokumenten samt uppgifterna om de sammanställda kontrollresultaten enligt grundpopulation och val av objekt, senast den 31 augusti det år som följer på året för kontrollen.

Skogscentralen ska leverera till jord- och skogsbruksministeriet resultaten av de kontroller som den utfört under bekämpningen av rotticka före den 31 mars det år som följer på året för kontrollen.

11. Rapportering om övriga granskningsresultat

Skogscentralen rapporterar till jord- och skogsbruksministeriet om resultaten av sina kontroller. Kontrollresultaten rapporteras även per regionenhet.

I fråga om lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog ska skogscentralen sända jord- och skogsbruksministeriet resultaten av kontrollerna senast den 31 december det aktuella kontrollåret.

Skogscentralen levererar till jord- och skogsbruksministeriet kontrollrapporterna om de kontroller som anges i lagen om skogsvårdsföreningar före den 1 februari det år som följer på kontrollåret. Även avvikelser från lagen om skogsvårdsföreningar som har kommit fram på annat sätt, t.ex. genom en klagan, ska rapporteras till jord- och skogsbruksministeriet.

Landsbygdsverket levererar till jord- och skogsbruksministeriet resultaten av kontroll på kvaliteten av skogscentralens kontrollverksamhet enligt finansieringslagen samt av övervakning av statsbidrag för skogsbruk enligt särskild överenskommelse.

12. Förvaltningslagens bestämmelser

Vid tillsynen och kontrollen ska särskild vikt fästas vid 39 § i förvaltningslagen (434/2003) som innehåller bestämmelser om partens rättsskydd vid inspektioner (förhandsanmälan, rätt att närvara, tillgång till information, inspektionsberättelse och delgivning av den). Vid tillsyn och kontroll ska därtill hörandet av parten beaktas särskilt (34 § i förvaltningslagen).

13. Vidtagande av åtgärder

På grundval av resultaten från kontrollen av iakttagandet av skogslagen ska skogscentralen vid behov vidta sådana åtgärder som bestämmelserna i skogslagen förutsätter. Då skogscentralen gör en sådan anmälan för väckande av åtal som avses i 22 § 1 mom. i skogslagen ska skogscentralen i anmälan åberopa att den vinning brottet mot skogslagen medfört ska förverkas till staten och ge en preliminär bedömning av beloppet av denna vinning samt av hur detta belopp beräknats. Om skogscentralen med hänsyn till brottets ringa art överväger att inte anmäla det hos polisen bör skogscentralen beakta att hänsyn till allmän laglydighet kan anses utgöra ett sådant allmänt intresse som avses i lagen och förutsätta att anmälan görs även i sådana fall där en enskild gärning i sig kan anses vara ringa.

Skogscentralen ska utgående från resultaten från kontrollen av iakttagande av finansieringslagen vid behov underrätta landsbygdsverket för eventuellt återkrav av penningmedel samt vidta andra nödvändiga åtgärder, samt i sådana fall då det finns grundad anledning att misstänka att ett brott eller en överträdelse begåtts underrätta förundersökningsmyndigheterna om saken. Utifrån resultaten av kvalitetskontrollen av skogscentralernas kontrollverksamhet i anknytning till landsbygdsverkets kontrollförfarande ger jord- och skogsbruksministeriet vid behov skogscentralen ett meddelande i vilket skogscentralerna uppmanas vidta åtgärder på grundval av resultaten av kontrollen.

Utifrån de resultat av kontroller som avses i lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog ska skogscentralen vidta åtgärder i syfte att korrigera de försummelser som den observerar. Om det är fråga om en mindre försummelse är det rekommenderade handlings sättet en muntlig eller skriftlig anmärkning jämte förslag till åtgärder. Anmärkningen ska innehålla en förpliktelse att underrätta skogscentralen om de åtgärder som har vidtagits för att korrigera situationen. Om det finns orsak att misstänka att enbart en anmärkning inte är tillräcklig eller om det är fråga om en tydlig och omfattande försummelse av föreskrifterna, ska tvångsmedel enligt 9 § i lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog användas.

På grundval av resultaten från kontrollen av iakttagandet av lagen om skogsvårdsföreningar ska skogscentralen vid behov vidta åtgärder enligt 22 § i lagen om skogsvårdsföreningar.

14. Ikraftträdande och giltighetstid

Denna föreskrift träder i kraft den 1 februari 2012 och gäller tills vidare.

Jord- och skogsbruksminister

Jari Koskinen

Konsultativa tjänstemannen

Heikki Piiparinen

Denna föreskrift finns att få på jord- och skogsbruksministeriets registratorskontor, adress (Mariegatan 23, Helsingfors), PB 30, 00023 STATSRÅDET, tfn 09 160 01 (växel).