

Statsrådets beslut om förpackningar och förpackningsavfall 23.10.1997/962

Statsrådet har vid föredragning från miljöministeriet med stöd av 5 och 18 § avfallslagen av den 3 december 1993 (1072/1993), av dessa lagrum 18 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 605/1997, beslutat:

1 §

Syfte

Syftet med detta beslut är att minska de miljöskador som förorsakas av förpackningar och förpackningsavfall och på samma gång förebygga uppkomsten av handelshinder samt snedvridning och begränsning av konkurrensen.

Det primära målet är att förebygga uppkomsten av förpackningsavfall och de övriga målen är att förpackningar återanvänds, förpackningsavfall materialåtervinns och återvinns på annat sätt samt att mängden avfall som deponeras sålunda minskas.

2 §

Tillämpningsområde

Detta beslut tillämpas på förpackningar som släpps ut på marknaden i Finland och förbrukas här och på det förpackningsavfall som uppkommer av dem, utöver vad som annars bestäms om dessa.

2 mom. har upphävts genom F 18.11.2004/987. (18.11.2004/987)

3 §

Definitioner

I detta beslut avses med

1) *förpackningar* produkter som består av vilka material som helst och som är avsedda för att förvara och skydda en vara samt möjliggöra hantering och transport av varan från producenten till konsumenten eller användaren och underlätta dess presentation; engångsartiklar som används i samma syfte betraktas också som förpackningar; förpackningar omfattar dock endast sådana förpackningar som avses i 2 mom.,

2) *förpackningsavfall* förpackningar och förpackningsmaterial som innehavaren har kasserat eller ämnar kassera eller är skyldig att kassera, utom restprodukter från produktionen,

3) *förpackare* sådana producenter som avses i 18 b § 1 mom. 3 punkten i avfallslagen (1072/1993) och som enligt nämnda punkt anses vara de som yrkesmässigt förpackar produkter eller som yrkesmässigt importerar förpackade produkter, (18.11.2004/987)

4) *avfallshantering av förpackningsavfall* insamling, transport, återvinning och behandling av förpackningsavfall,

5) *förebyggande* begränsning av mängden förpackningar och förpackningsavfall och av miljöskadorna under produktens hela livscykel särskilt genom utveckling av produkter och tekniker som är renare med tanke på miljön,

6) *återanvändning* varje förfarande varigenom förpackningar som är planerade och utformade för att under sin livscykel återanvändas minst ett visst antal gånger återfylls eller återanvänds i samma syfte som de ursprungligen är avsedda för, oberoende av om det används hjälpprodukter som finns på marknaden och som är avsedda för återfyllning av förpackningen; en sådan förpackning blir förpackningsavfall när den inte längre återfylls eller återanvänds,

7) *återvinning* i bilaga 5 till avfallsförordningen (1390/1993) avsedd verksamhet vars syfte är att ta till vara och använda ämnen eller energi som ingår i avfallet,

8) *materialåtervinning* upparbetning av avfallet i en produktionsprocess eller dess användning som råvara antingen till dess ursprungliga ändamål eller till andra ändamål, inbegripet organisk materialåtervinning, men undantaget energiutvinning,

9) *organisk materialåtervinning* aerob eller anaerob behandling av de biologiskt nedbrytbara delarna av förpackningsavfall med hjälp av mikroorganismer under kontrollerade förhållanden, varvid stabiliserade organiska ämnen eller metan produceras; deponering på avstjälningsplats betraktas inte som en form av organisk materialåtervinning,

10) *energiutvinning* direkt förbränning av brännbart förpackningsavfall tillsammans med eller utan annat avfall eller material så att värmen tas tillvara,

11) *behandling* i bilaga 6 till avfallsförordningen avsedd verksamhet vars syfte är att göra avfallet oskadligt eller slutdeponera det,

12) *ekonomiska aktörer* förpackare samt leverantörer av förpackningsmaterial, förpackningsproducenter, omvandlingsanläggningar för förpackningar, påfyllnadsanläggningar och användare, importörer, handlare och distributörer, samt

13 punkten har upphävts genom F 18.11.2004/987. (18.11.2004/987)

Förpackningar omfattar endast

1) konsumentförpackningar eller primära förpackningar, som är avsedda för förvaring av en enhet som säljs till den slutliga användaren eller konsumenten,

2) gruppförpackningar eller sekundära förpackningar, som är avsedda för förvaring av en grupp bestående av ett visst antal säljenheter, oavsett om de säljs som en sådan grupp till den slutliga användaren eller konsumenten eller om de endast används på försäljningsstället; de kan också tas bort från produkten utan att detta påverkar produktens egenskaper, samt

3) transportförpackningar eller tertiära förpackningar, som avser att underlätta hantering och transport av ett visst antal säljenheter eller gruppförpackningar så att fysisk hantering av dem och transportsador kan förhindras; transportförpackningarna omfattar dock inte väg-, järnvägs-, fartygs- och flygcontainrar.

Definitionen av förpackningar i 1 mom. 1 punkten och 2 mom. skall även grundas på de kriterier som anges i bilaga 1. I bilagan ingår dessutom belysande exempel på tillämpningen av dessa kriterier. (13.10.2005/817)

Vad som i denna förordning föreskrivs om förpackare gäller på motsvarande sätt producentsammanslutningar som avses i 18 g § i avfallslagen, dock inte 13–15 §. Producentsammanslutningarna kan ålägga ett bolag som de bildat eller någon annan sammanslutning som har rättshandlingsförmåga att sköta i avfallslagen och denna förordning avsedda uppgifter. (18.11.2004/987)

4 § (13.10.2005/817)

Materialåtervinningskrav i fråga om olika material

Förpackaren skall i fråga om de förpackningar som han släpper ut på marknaden se till att

- 1) av avfallet från fiberförpackningar materialåtervinns minst 53 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 2) av avfallet från glasförpackningar materialåtervinns minst 48 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 3) av avfallet från metallförpackningar materialåtervinns minst 25 procent av vikten av de använda förpackningarna, samt
- 4) av avfallet från plastförpackningar materialåtervinns minst 15 procent av vikten av de använda förpackningarna.

5 § (13.10.2005/817)

Allmänna mål för förebyggande av uppkomst av förpackningsavfall samt för återanvändning, återvinning och materialåtervinning av förpackningsavfall

Förpackarna skall vidta erforderliga åtgärder så att

- 1) förpackningsavfall i relation till förändringen i bruttonationalprodukten år 2008 uppstår till en mängd av minst 5 procent mindre än år 2001,
- 2) av alla använda förpackningar används varje år på nytt och av allt förpackningsavfall materialåtervinns eller återvinns på annat sätt sammanlagt minst 82 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 3) av allt förpackningsavfall återvinns eller bränns i avfallsförbränningsanläggningar med tillvaratagande av energin minst 61 procent av vikten av förpackningsavfallet,
- 4) av allt förpackningsavfall materialåtervinns minst 42 procent och senast den 31 december 2008 minst 55 procent och högst 80 procent av vikten av förpackningsavfallet.

6 § (13.10.2005/817)

Materialåtervinnings- och återvinningsmål för olika material för år 2008

Förpackaren skall dessutom i fråga om de förpackningar som han släpper ut på marknaden senast den 31 december 2008 se till att

- 1) av avfallet från fiberförpackningar återvinns minst 75 procent och materialåtervinns minst 60 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 2) av avfallet från glasförpackningar materialåtervinns minst 60 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 3) av avfallet från metallförpackningar materialåtervinns minst 50 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 4) av avfallet från plastförpackningar materialåtervinns minst 22,5 procent av vikten av de använda förpackningarna,
- 5) av avfallet från träförpackningar materialåtervinns minst 15 procent av vikten av de använda förpackningarna.

7 § (13.10.2005/817)

Export av förpackningsavfall

Förpackningsavfall som förts från gemenskapen i enlighet med Europeiska unionens råds förordningar nr 259/93 och 1420/1999 om övervakning och kontroll av avfallstransporter inom, till och från Europeiska gemenskapen hänförs till uppnåendet av de i 4–6 § avsedda mål som avser återvinning och materialåtervinning endast om det finns obestridda bevis på att återvinningen och materialåtervinningen har skett då sådana förutsättningar råder som i ett större perspektiv motsvarar de krav som ställs i den gemenskapslagstiftning som gäller saken.

8 §

Överlämnande av förpackningar för återanvändning

Konsumenten eller den slutliga användaren av förpackningar har rätt att i enlighet med förpackarens anvisningar överlämna förpackningarna rengjorda och sorterade till förpackaren för återanvändning.

9 §

Överlämnande av förpackningsavfall för återvinning

1 mom. har upphävts genom F 18.11.2004/987. (18.11.2004/987)

När det är fråga om annan avfallstransport än ordnad avfallstransport kan förpackningsavfallsinnehavaren överlämna det återvinningsbara förpackningsavfallet till förpackaren för återvinning enligt vad som överenskomms med denna. När det gäller avfallstransport enligt avtal har transportören och när det gäller kommunalt anordnad avfallstransport har kommunen i egenskap av förpackningsavfallsinnehavare samma rätt.

10 § (18.11.2004/987)

10 § har upphävts genom F 18.11.2004/987.

11 § (18.11.2004/987)

11 § har upphävts genom F 18.11.2004/987.

12 §

Överföring av skyldigheten att anordna avfallshantering

När förpackningsavfall i enlighet med detta beslut överlämnas till förpackaren för återvinning, överförs den skyldighet att anordna avfallshantering som avses i 3 kap. avfallslagen i fråga om detta förpackningsavfall på förpackaren.

13 § (13.10.2005/817)

Märkning av förpackningsmaterial

Förpackningar kan för underlättande av uppsamlingen, återanvändningen och återvinningen, materialåtervinningen inbegripen, förses med märkningar som anger de material som har använts i förpackningarna, för att dessa skall kunna identifieras och klassificeras inom vederbörande bransch. Om märkningar görs på förpackningarna skall de göras i överensstämmelse med bilaga 2. Märkningen på förpackningen görs antingen på själva förpackningen eller på etiketten. Det skall gå att tydligt både se och läsa märkningen också efter det att förpackningen har öppnats.

14 §

Grundläggande krav på förpackningarna

Förpackaren skall se till att förpackningen uppfyller de i bilaga till detta beslut definierade grundläggande kraven i fråga om sammansättning, återanvändbarhet och återvinningsbarhet.

Om förpackningen motsvarar en harmoniserad standard, vars referensnummer har publicerats i Europeiska gemenskapernas officiella tidning, eller någon annan standard som har anmälts till kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall och vars referensnummer har publicerats i Europeiska gemenskapernas officiella tidning, anses förpackningen uppfylla de krav som avses i 1 mom.

15 §

Tungmetallhalten i förpackningar

Förpackaren skall se till att den sammanlagda halten av bly, kadmium, kvicksilver och sexvärdig krom i förpackningar och förpackningskomponenter inte överstiger 600 ppm av vikten från och med den 1 juli 1998, 250 ppm av vikten från och med den 1 juli 1999 och 100 ppm av vikten från och med den 1 juli 2001.

De gränsvärden som nämns i 1 mom. tillämpas inte på förpackningar som är framställda uteslutande av kristallglas enligt definitionen i rådets direktiv 69/493/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om kristallglas.

16 § (18.11.2004/987)

Uppföljningsuppgifter

Förpackare skall årligen före utgången av september meddela Birkalands miljöcentral uppgifterna angående det föregående året på det sätt som bestäms i kommissionens beslut 97/138/EG om fastställande av tabellformat för databassystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall, om inte uppgifterna har meddelats till en sådan i 18 § 2 mom. avsedd sammanslutning vars skyldighet är att meddela uppgifterna vidare till Birkalands miljöcentral.

Kommunen och de som utför avfallstransport enligt avtal och under föregående år själva har återvunnit en mängd förpackningsavfall som överstiger 100 ton, skall på motsvarande sätt meddela mängden och arten av det förpackningsavfall de återvinner till Birkalands miljöcentral.

Birkalands miljöcentral sammanställer de uppföljningsuppgifter som tillställts centralen och sänder dem vidare till kommissionen inom 18 månader efter utgången av det kalenderår i fråga om vilket uppgifterna insamlats. När en sådan berättelse som avses i 19 § inlämnas, ges uppföljningsuppgifterna samtidigt.

17 § (18.11.2004/987)

Rådgivning, information och upplysning

I den rådgivning som avses i 68 § 2 mom. i avfallslagen skall säkerställas att alla de som använder förpackningarna och i synnerhet konsumenterna får nödvändig information om

- 1) de retur-, insamlings- och återvinningssystem som finns att tillgå,
- 2) de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till återanvändning av förpackningar samt återvinning och materialåtervinning av förpackningsavfall,
- 3) de märkningar som används på förpackningarna.

18 § (18.11.2004/987)

Anmälan till producentregistret

Den anmälan enligt 50 b § 1 mom. i avfallslagen som varje förpackare skall göra för anteckning i producentregistret skall innehålla följande:

- 1) förpackarens namn eller firma,
- 2) kontakt- och adressuppgifter,
- 3) kontaktpersonens namn och ställning,
- 4) företags- och organisationsnummer,

5) en utredning om de förpackningar som förpackaren släppt ut på marknaden, i ton och enligt förpackningsmaterial samt omsättningen,

6) uppgifter om av förpackaren ordnad återanvändning, materialåtervinning och annan återvinning samt övrig avfallshantering, såsom mottagningsplatser, insamling och transport samt en bedömning av arten och mängden av det förpackningsavfall som omfattas av avfallshanteringen,

7) en utredning om avtal som hänför sig till ovan i 6 punkten avsedd återanvändning, återvinning och anordnandet av annan avfallshantering.

Den anmälan enligt 50 b § 1 mom. i avfallslagen som varje producentsammanslutning skall göra för godkännande för anteckning i producentregistret skall innehålla följande:

1) producentsammanslutningens namn eller firma,

2) kontakt- och adressuppgifter,

3) kontaktpersonens namn och ställning,

4) företags- och organisationsnummer,

5) en utredning om de förpackare som producentsammanslutningen företräder, varje förpackares namn, företags- och organisationsnummer samt det datum då förpackaren har anslutit sig till producentsammanslutningen,

6) en utredning om mängden förpackningar som till producentsammanslutningen hörande förpackare släppt ut på marknaden, i ton och enligt förpackningsmaterial, samt en bedömning av deras gemensamma marknadsandel,

7) bolagsordning eller annan motsvarande handling, om verksamheten förutsätter det,

8) producentsammanslutningens stadgar och vid behov annan utredning varav framgår hur förpliktelserna har fördelats mellan förpackarna och hur en ny förpackare kan avtala med producentsammanslutningen om skötseln av producentansvaret,

9) uppgifter om av producentsammanslutningen ordnad återanvändning, materialåtervinning och annan återvinning samt övrig avfallshantering, såsom mottagningsplatser, insamling och transport samt en bedömning av arten och mängden av de förpackningar som omfattas av avfallshanteringen,

10) en utredning om avtal som hänför sig till ordnandet av återanvändning, återvinning och annan avfallshantering samt avtalsparternas miljötillstånd samt eventuella system för kvalitets- och miljöledning,

11) en utredning om producentsammanslutningens soliditet eller om annan garanti som avses i 50 c § 2 mom. 3 punkten i avfallslagen.

Varje förpackare och producentsammanslutning skall utan dröjsmål meddela Birkalands miljöcentral om namn, firma eller kontaktuppgifter ändras eller om det sker väsentliga

förändringar i de avfallshanteringssystem och avtalsarrangemang som avses i 1 mom. 6 och 7 punkten och 2 mom. 9 och 10 punkten. Varje producentsammanslutning skall dessutom utan dröjsmål till Birkalands miljöcentral anmäla ändringar i de stadgar och anslutningsvillkor som avses i 2 mom. 8 punkten samt de i 2 mom. 5 punkten avsedda uppgifterna om förpackare som har anslutit sig till eller utträtt ur producentsammanslutningen.

19 § (18.11.2004/987)

Utarbetande av berättelse

Birkalands miljöcentral skall vart tredje år utarbeta en berättelse om verkställigheten av avfallslagen och denna förordning i Finland i enlighet med artikel 5 i rådets direktiv 91/692/EEG om att standardisera och rationalisera rapporteringen om genomförandet av vissa direktiv om miljön.

20 §

Avfallsplan

I den avfallsplan som avses i 40 § avfallslagen skall finnas ett avsnitt om förpackningar och förpackningsavfall där det redogörs för hur målen i detta beslut kan uppnås.

21 §

Miljöministeriets befogenheter

Miljöministeriet kan meddela närmare bestämmelser och anvisningar om verkställigheten av 4–19 § samt i enskilda fall besluta om undantag i fråga om dessa paragrafer, såvida undantagen överensstämmer med en internationell förpliktelse som är bindande för Finland.

22 §

Tvångsmedel och påföljder

Bestämmelser om tvångsmedel och påföljder som kan användas om skyldigheter som föreskrivs i detta beslut försumrats, finns i 10 kap. avfallslagen.

23 §

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Detta beslut träder i kraft den 1 december 1997.

Förpliktelseerna enligt 14 § skall uppfyllas före utgången av 1997. Förpliktelseerna enligt 14 och 15 § gäller inte förpackningar som har använts till förpackning av en produkt före den 31 december 1994 eller som har tillverkats före den 31 december 1994 och släppts ut på marknaden senast den 31 december 1999. Den i 16 § nämnda skyldigheten att lämna uppföljningsuppgifter gäller första gången år 1997. Den informationskampanj som avses i 17 § skall genomföras senast den 30 juni 1998.

Åtgärder som verkställigheten av detta beslut förutsätter får vidtas innan det träder i kraft.

Bilagor 1 och 2 som PDF. (13.10.2005/817)

Bilaga 3

GRUNDLÄGGANDE KRAV BETRÄFFANDE FÖRPACKNINGARS SAMMANSÄTTNING OCH BETRÄFFANDE MÖJLIGHETERNA TILL ÅTERANVÄNDNING OCH ÅTERVINNING

1) Krav beträffande framställningen av förpackningar och förpackningarnas sammansättning

Förpackningar skall framställas på ett sådant sätt att deras volym och vikt minimeras. Förpackningar skall dock framställas så att den nivå av trygghet, hygien och godtagbarhet som är nödvändig för såväl den förpackade produkten som konsumenten säkerställs.

Förpackningar skall utformas, framställas och saluföras på ett sådant sätt att de kan återanvändas eller återvinnas, även materialåtervinnas, och så att inverkan på miljön blir så liten som möjligt när förpackningsavfall eller restprodukter från hantering av förpackningsavfall bortskaffas.

Förpackningar skall framställas på ett sådant sätt att halten av skadliga ämnen och material och andra farliga ämnen i förpackningsmaterialet och förpackningskomponenterna minimeras så, att deponeringen på avstjälningsplatser eller förbränningen av restprodukter från hantering av förpackningsavfall eller från förpackningar inte förorsakar skador på miljön.

2) Krav på förpackningarnas återanvändbarhet

Förpackningarna skall uppfylla följande krav samtidigt:

- förpackningarna skall ha sådana fysiska egenskaper att de tål att transporteras och användas flera gånger under normala användningsförhållanden,
- de använda förpackningarna skall kunna hanteras i enlighet med de krav som gäller arbetstagarnas hälsa och säkerhet, samt
- när förpackningarna inte längre återanvänds och därmed blir avfall skall kraven på förpackningarnas återvinningsbarhet uppfyllas.

3) Krav på förpackningarnas återvinningsbarhet

a) Förpackningar som kan återvinnas genom materialåtervinning

Förpackningar skall framställas på ett sådant sätt att det är möjligt att i enlighet med gällande standarder inom Europeiska gemenskapen återvinna och använda som råvara en viss viktprocent av de använda materialen vid framställningen av produkter som släpps ut på marknaden. Denna procentsats kan variera beroende på vilken typ av material förpackningen är framställd av.

b) Förpackningar som kan återvinnas genom energiutvinning

Förpackningsavfall som levereras för energiutvinning skall ha ett lägsta nedre värmevärde för att ge optimal energiåtervinning.

c) Förpackningar som kan återvinnas genom kompostering

Förpackningsavfall som levereras för kompostering skall vara biologiskt nedbrytbart i sådan grad att det inte hindrar separat avfallsinsamling av komposterbart avfall och den komposteringsprocess eller komposteringsaktivitet som avfallet underkastas.

d) Biologiskt nedbrytbara förpackningar

Biologiskt nedbrytbart förpackningsavfall skall nedbrytas fysiskt, kemiskt, termiskt eller biologiskt på ett sådant sätt att det mesta av den färdiga komposten slutligen bryts ned till koldioxid, biomassa och vatten.

Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG; EGT nr L 365, 31.12.1994, s. 10, Kommissionens beslut 97/129/EG; EGT nr L 50, 20.2.1997, s. 28, Kommissionens beslut 97/138/EG; EGT nr L 52, 22.2.1997, s. 22, Anmält enligt rådets direktiv 83/189/EEG, ändr. 88/182/EEG och 94/10/EG

Ikraftträdelsestadganden:

30.11.2000/1025:

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2001.

Har anmälts i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG, ändr. 98/48/EG

18.11.2004/987:

Denna förordning träder i kraft den 1 december 2004.

Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG (31994L0062); EGT nr L 365, 31.12.1994, s. 10

13.10.2005/817:

Denna förordning träder i kraft den 1 november 2005.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/12/EG (32004L0012); EGT nr 47, 18.2.2004, s. 26, Kommissionens beslut 97/129/EG (31997D0129); EGT 50, 20.2.1997, s. 28