

Landstingslov nr. 5 af 12. november 2008 om ændring af landstingslov om fiskeri
(Dispensation til overførsel af årskvote fra den havgående til den kystnære flådekomponent)

§ 1

I landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 om fiskeri, som senest ændret ved landstingslov nr. 28 af 18. december 2003 foretages følgende ændringer:

1. Efter § 19, stk. 6, indsættes:

" Stk. 7. Med henblik på at sikre råvareforsyningen til landanlæggene kan landsstyret dispensere fra bestemmelsen i stk. 5, således at årskvote kan tillades overført fra den havgående til den kystnære flådekomponent."

§ 2

Loven træder i kraft straks ved kundgørelse.(*)

Grønlands Hjemmestyre, den 12. november 2008

Hans Enoksen

/

Finn Karlsen

(* 12.11. 2008)

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget drejer sig om at åbne mulighed for, at der afstås årskvoter fra det havgående til det kystnære rejsefiskeri. Der er ifølge forslaget ikke tale om nogen generel bestemmelse, men derimod om en særordning, der kun forudses anvendt, dersom dette sker med henblik med henblik på at sikre råvareforsyningen til de landbaserede industrianlæg.

I indeværende år er situationen medio oktober den, at flere af de kystnære rederier allerede har opfisket deres kvoter og derfor må indstille fiskeriet. Flere nærmer sig hastigt denne situation, og det må forudses, at der hurtigt vil ske lukning af en eller flere af landets i alt fem rejsefabrikker, dersom der ikke skrides ind over for situationen.

Samtidig kan det konstateres, at nogle af de havgående rederier endnu ikke har opfisket deres kvoter og heller ikke vil kunne nå dette i indeværende år. Baggrunden er altså til stede for, at der kan overføres kvoter fra de havgående trawlere til de kystnære kuttere, uden at dette kompromitterer den af landsstyret fastsatte største tilladelige fangstmængde.

Det har vist sig umuligt at afhjælpe situationen inden for rammerne af den normale kvoteomsættelighed, idet de kystnære rederier, der stadig har kvoter tilbage, ikke ønsker at afstå disse til deres kolleger, som mangler. Dette begrundes dels med ønsket om at have fiskerimuligheder i julemåneden og dels med frygten for, at der næste år sker endnu en nedsættelse af rejsekvoten, hvilket animerer til at søge kvoter overført fra indeværende til næste år inden for rammerne af den gældende lovs bestemmelser om kvotefleksibilitet.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes ikke at have væsentlige administrative konsekvenser. Forslaget forventes heller ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige. Dog forventes det, at man med en vedtagelse af forslaget vil kunne undgå, at det kystnære rejsefiskeri indstilles, og at fabriksanlæggene må lukke for resten af året. Indirekte vil forslaget således kunne have positive økonomiske konsekvenser for det offentlige, idet en vedtagelse vil begrænse behovet for sociale ydelser i forbindelse med arbejdsløshed.

Høring af myndigheder og organisationer:

Forslaget har ikke været i høring.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Denne bestemmelse finder anvendelse i situationer, hvor det kystnære fiskeri er tæt på at have opfisket hele denne flådekomponents årskvote, og hvor der stadig er restkvote i det havgående rejefiskeri. I sådanne situationer bemyndiges landsstyret til at tillade, at der kan overføres årskvoter fra det havgående til det kystnære rejefiskeri.

Til § 2

Det foreslås, at ændringerne træder i kraft straks ved kundgørelse og dermed får virkning fra det tidspunkt, hvor loven bliver endeligt vedtaget.

BETÆNKNING

Afgivet af Landstingets Fiskeri-, Fangst og Landbrugsudvalg vedrørende

Forslag til Landstingslov om ændring af landstingslov om fiskeri

Afgivet til forslagens 2. behandling

Landstingets Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalg har under behandlingen bestået af

Landstingsmedlem Jonathan Motzfeldt (formand), Siumut
Landstingsmedlem Augusta Salling (næstformand), Atassut
Landstingsmedlem Per Rosing-Petersen, Siumut
Landstingsmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit
Landstingsmedlem Jens B. Frederiksen, Demokraterne

Fiskeri-, Fangst- og Landbrugsudvalget har på baggrund af forslagens 1. behandling gennemgået nærværende forslag.

Forslagets indhold

Den gældende fiskerilov tillader ikke overførsel af kvoteandele mellem de forskellige flådekomponenter.

Nærværende lovforslag sigter på, at indføre en dispensationsbestemmelse, som bemyndiger Landstytet til, i særlige situationer, at dispensere fra lovens hovedregel om, at kvoteandele ikke kan overføres mellem forskellige flådekomponenter.

Forslaget finder anvendelse i situationer, hvor det kystnære fiskeri er tæt på at have opfisket hele denne flådekomponents årskvote, og hvor der stadig er restkvote i den havgående flådekomponent. I sådanne situationer bemyndiges Landstytet til at tillade, at der kan overføres årskvoter fra det havgående til det kystnære rejefiskeri.

Forslagets 1. behandling i Landstinget

Siumut støttede forslaget med henblik på, at få skabt en dispensationsmulighed, som kan åbne for en overførsel af kvoteandele mellem flådekomponenterne. Den nuværende udformning af fiskeriloven, som ikke tillader overførsel af kvoteandele mellem flådekomponenter har til formål at sikre råvareleverancer til landanlæggene fra den kystnære flådekomponent. Dog viser den konkrete situation, at det ville være hensigtsmæssigt med en dispensationsmulighed til denne hovedregel.

Inuit Ataqtigiit ønskede at modtage opdaterede oplysninger om de resterende kvoter i flådekomponenterne korrigeret for den del af fangsten der forarbejdes til søs, oplysninger om landanlæggenes lagerbeholdning af uforarbejdede rejer samt om hvor stor en del af den havgående flådes landingspligtige fangst der er landet. Oplysningerne efterspurgtes for at konstatere, om der reelt er behov for en sådan lovændring, som foreslået af forslagsstilleren. Viser det sig, at de opdaterede oplysninger bekræfter behovet for overførsel af kvoteandele mellem flådekomponenterne støtter Inuit Ataqtigiit forslaget.

Atassut støttede forslaget ud fra en betragtning om, at dette kan løse det konkrete problem med opfiskede kvoter i det kystnære rejefiskeri samtidig med, at der er overskydende kvoteandele i det havgående rejefiskeri. Dette kan ske uden at bæredygtighedsprincippet sættes over styr, da der ikke er tale om, at ændre TAC'en.

Demokraterne støttede forslaget, men efterlyste desuden en mere langsigtet planlægning på fiskeriområdet, som vil kunne forhindre nødvendigheden af lignende lappeløsninger. Der er behov for en gennemgribende strukturændring i rejefiskeriet, hvilket det nærværende lovforslag er en konsekvens af.

Landsstyret

Landsstyret henviste i sit svarnotat til, at der allerede i den nuværende fiskerilovgivning er mulighed for, at der kan ske salg af kvoteandele indenfor de enkelte flådekomponenter. Da de foreløbige indrapporteringer samtidigt tyder på, at den samlede kvote for det kystnære rejefiskeri ikke opfiskes i indeværende år, vil den eksisterende mulighed for kvotesalg kunne løse problemet indtil den nye fiskerilov er færdiggjort.

Landsstyret udtrykte dog vilje til at udforme en tilføjelse til den gældende fiskerilov, hvor der kan gives en hjemmel til Landsstyret til at dispensere fra bestemmelsen i § 19 stk. 5 under ganske særlige omstændigheder, når dette skønnes af betydning for det grønlandske fiskerierhverv eller forarbejdningsindustrien i Grønland.

Landsstyret oplyste endvidere, at lovforslaget var sendt i høring, men at høringssvarene endnu ikke var modtaget. Høringssvarene samt opdaterede oplysninger om de resterende kvoter i flådekomponenterne vil blive tilsendt Fiskeri-, Fangst og Landbrugsudvalget, så snart de er modtaget.

Fiskeri-, Fangst og Landbrugsudvalgets behandling af forslaget

Den nuværende fiskerilovs § 19 har følgende udformning:

" § 19. Et rederi kan uden virkning for licens og kvoteandele sælge sin årskvote eller en del heraf hvis

- 1) havari eller længerevarende værftsophold
 - 2) naturlige forhindringer, såsom is eller
 - 3) lignende omstændigheder
- forhindrer, at rederiet kan opfiske sin årskvote.

Stk. 2. Overdragelse af årskvote kan endvidere finde sted i særlige tilfælde, hvor økonomiske eller administrative forhold betinger det.

Stk. 3. Overdragelse af årskvote må under ingen omstændigheder antage karakter af udlejning af kvoteandele.

Stk. 4. Hjemmestyreejede selskaber kan uanset bestemmelserne i stk. 1-3 sælge og købe årskvote.

Stk. 5. En årskvote, der hører til indenfor én flådekomponent, kan ikke fiskes af en anden flådekomponent.

Stk. 6. Overdragelser efter stk. 1-5 skal godkendes af landsstyret."

Der er ikke i lovgivningen hjemmel til, at Landsstyret kan dispensere fra bestemmelsen i § 19, stk. 5.

Forslagsstilleren ønsker at en sådan hjemmel indføres, hvilket konkret foreslås gjort ved at tilføje et nyt stk. 7 med følgende udformning:

" *Stk. 7.* Med henblik på at sikre råvareforsyningen til landanlæggene kan Landsstyret dispensere fra bestemmelsen i stk. 5, således at årskvote kan tillades overført fra den havgående til den kystnære flådekomponent."

På baggrund af oplysninger der er tilgået udvalget, dels i forbindelse med samråd med Landsstyremedlemmet for Fiskeri, Fangst og Landbrug og dels i forbindelse med behandlingen af nærværende forslag, konstaterer udvalget, at en lignende dispensationsmulighed planlægges indarbejdet i den kommende fiskerilov.

Forslaget fremkommer på baggrund af, at det er konstateret, at den havgående flådekomponent ikke forventes at kunne opfiske hele sin årskvote, hvorimod den kystnære flådekomponent forventes at have opfisket sin kvote inden årets udgang. For at sikre stabile leverancer til landanlæggene samt beskæftigelse i den kystnære rejefflåde foreslås det, at der skabes hjemmel til, at årskvote kan tillades overført fra den havgående til den kystnære flådekomponent.

Høring

Udvalget har modtaget de indkomne høringssvar vedr. det fremsatte ændringsforslag. Høringssvarene er overvejende positive overfor forslaget.

Et enkelt høringssvar fremfører dog bl.a.:

- At forslaget vil betyde at princippet om omsættelighed af rejekvoterne forlades.
- Kvoteejere der må afgive kvote, som følge af lovændringen vil kunne kræve erstatning ud fra principperne om ekspropriation.
- Fiskeriets finansieringskilder kan komme i tvivl om de enkelte rederiers soliditet.
- Ændringen bør ske i fiskerilovens § 5, som har med kvotefordeling af gøre.

Udvalget skal hertil bemærke, at det er udvalgets helt klare opfattelse, at princippet om omsættelighed bevares, idet det netop er hensigten, at den tiloversblevne udenskærs kvote kan afhændes til den indenskærs flådekomponent.

Det er endvidere udvalgets opfattelse, at ændringsforslaget *ikke* lægger op til at eventuelle tiloversblevne årskvoter eksproprieres, men at der blot skabes en mulighed for at de respektive indehavere kan afhænde disse på tværs af flådekomponenter. Udvalget mener derfor ikke, at forslaget bør skabe tvivl hos fiskerierhvervets finansieringskilder.

Endelig skal Udvalget bemærke, at ændringsforslaget ikke ændrer på den overordnede fastsættelse af fangstmængde, TAC eller fordelingen af kvoten mellem det kystnære og havgående fiskeri. Ændringsforslaget omhandler alene muligheden for overførsel/salg af årskvoter mellem flådekomponenterne, hvilket hører under § 19.

Mindretalsudtalelse fra Inuit Ataqatigiit

Da forslaget er fremsat på baggrund af en akut, aktuel krise i fiskeriet, og da en revision af landstingsloven om fiskeri er umiddelbart forestående, finder Inuit Ataqatigiit, at dispensationshjemlen

bør tidsbegrænses til indeværende år. Inuit Ataqatigiit kan derfor ikke støtte ændringsforslaget med dets nuværende udformning.

Fiskeri-, Fangst og Landbrugsudvalgets indstilling

Et **flertal** i Udvalget bestående af **Siumut, Atassut** og **Demokraterne** indstiller på baggrund af ovenstående forslaget til **vedtagelse**. Et **mindretal** i Udvalget bestående af **Inuit Ataqatigiit** indstiller forslaget til **forkastelse**.

Med disse bemærkninger skal Fiskeri-, Fangst og Landbrugsudvalget overgive forslaget til Landstingets 2. behandling

Jonathan Motzfeldt
Formand

Augusta Salling

Per Rosing-Petersen

Ane Hansen

Jens B. Frederiksen