

Об утверждении Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 270.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года № 1 "О Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы (далее – Концепция).

2. Центральным, местным исполнительным органам и иным организациям (по согласованию), ответственным за реализацию Концепции:

1) принять необходимые меры по реализации Концепции;

2) представлять информацию о ходе реализации Концепции в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 "Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

А. Смаилов

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 28 марта 2023 года № 270

Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы

1. Паспорт (основные параметры)

Наименование	Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы
	<p>1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 "Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан"</p> <p>2. Указ Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года № 413 "О мерах по реализации</p>

<p>Основания для разработки</p>	<p>Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года "Казахстан в новой реальности: время действий"</p> <p>3. Указ Президента Республики Казахстан от 21 февраля 2022 года № 812 "Об утверждении Плана территориального развития Республики Казахстан до 2025 года"</p> <p>4. Указ Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года №1 "О Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023-2027 годы"</p> <p>5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года №790 "Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан"</p> <p>6. Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года "Казахстан в новой реальности: время действий"</p> <p>7. Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2022 года "Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество"</p>
<p>Государственный орган, ответственный за разработку Концепции</p>	<p>Министерство национальной экономики Республики Казахстан</p>
<p>Государственные органы и организации, ответственные за реализацию Концепции</p>	<p>Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Министерство просвещения Республики Казахстан, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан,</p>

	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан, акиматы областей
Сроки реализации	2023 – 2027 годы

2. Анализ текущей ситуации

Сноска. Раздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

Последние 10 лет политика по развитию сельских территорий была направлена на улучшение качества жизни сельского населения за счет приоритетной поддержки сельских населенных пунктов с потенциалом развития.

В этот период были реализованы несколько этапов Государственной программы развития регионов, а также другие отраслевые программные документы.

Основные их направления включали развитие районных центров, центров сельских округов и опорных сельских населенных пунктов, категоризацию и развитие других сельских населенных пунктов с высоким и средним потенциалом развития, финансовую поддержку местного самоуправления, повышение кадрового потенциала в сельской местности, развитие приграничных сельских территорий.

В результате реализации принятых мер за 2020-2022 годы доступ к услугам водоснабжения увеличился с 90,1% до 94,5%, введены в эксплуатацию 116 дошкольных учреждений, 224 общеобразовательных школ, 47 амбулаторно-поликлинических учреждений.

В феврале 2022 года Указом Главы государства утвержден План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года, основными подходами которого являются сокращение разрывов между регионами по базовым услугам и благам (водоснабжение, среднее образование, здравоохранение, безопасность) и обеспечение межрегиональной территориальной связанности (энергетическая, транспортная и цифровая связанность).

Кроме этого, в Плане территориального развития проведена классификация регионов по их экономическим и географическим характеристикам, на основе которой приведена экономическая специализация и перспективы развития каждого региона.

Несмотря на принимаемые меры, в сельской местности все еще не решен ряд системных (в том числе инфраструктурных) проблем. Качество жизни сельского населения значительно отстает от городского, а разрывы в доступе к базовым благам и услугам не сокращаются. Сохраняется миграционный отток населения из восточных, северных и центральных областей страны.

Кроме того, были реализованы отдельные программные документы в отношении приграничных территорий. В 2014 – 2020 годах был реализован комплекс мер по развитию приграничных районов Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы.

С 2017 года реализуется План мероприятий по развитию приграничных территорий Алматинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областей.

Меры в рамках данных документов были направлены на решение вопросов развития экономики, инфраструктуры, туризма, приграничной торговли, создания рабочих мест, обустройства мест пересечения Государственной границы и другое.

Вместе с тем как показывает анализ текущей ситуации, вопросы развития приграничных территорий сохраняют свою актуальность. Не полностью решены вопросы по состоянию автомобильных дорог, износу объектов социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры. Требуют решения вопросы обеспечения занятости жителей приграничных территорий, в том числе молодежи.

По поручению Главы государства в целях развития институционального обеспечения и повышения эффективности подходов к развитию сельских территорий, а также улучшения качества жизни и создания комфортной среды проживания в сельской местности разработана Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023-2027 годы (далее – Концепция).

Концепция определяет видение дальнейшего развития сельских территорий в среднесрочной перспективе, а также основные принципы и подходы к реализации государственной политики в соответствии с общенациональными приоритетами.

В данном документе систематизированы и обобщены все меры и задачи, направленные на развитие сельских территорий.

Понятия, используемые в Концепции:

1) сельские территории – совокупность сельских населенных пунктов и прилегающих к ним земель;

2) сельская местность – совокупность сельских населенных пунктов;

3) опорный сельский населенный пункт – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором создается инфраструктура для обеспечения государственнымными услугами и социальными благами проживающего в нем населения и жителей прилегающих (спутниковых) сельских населенных пунктов, вместе составляющих сельский кластер;

4) сельский кластер – совокупность сельских населенных пунктов, состоящая из опорного села и окружающих его спутниковых сел. При этом расстояние между селами в регионах с высокой плотностью населения составляет не более 10 км (области Жетісу, Алматинская, Жамбылская, Туркестанская, Мангистауская и Кызылординская), а в остальных областях – не более 15 км;

5) приграничные территории – территории административно-территориальных образований и населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 50 км от государственной границы Республики Казахстан;

6) устойчивое развитие сельских территорий – сбалансированное развитие сельских территорий, основанное на скоординированном и взвешенном решении экономических, экологических и социальных задач на долгосрочный период и без ущерба для будущих поколений;

7) базовые услуги – основной комплекс жизненно важных для населения услуг (благ), предусмотренных в Системе региональных стандартов;

8) система региональных стандартов – обеспечение минимального обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению в зависимости от типа и (город, село) и размера (численности населения) населенных пунктов;

9) стратегический сельский населенный пункт – сельский населенный пункт, расположенный на расстоянии до 25 км от Государственной границы Республики Казахстан.

2.1. Общая характеристика сельских территорий

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – БНС) на начало 2023 года в республике насчитывается 6 295 сельских населенных пунктов (далее – СНП), в которых проживает 38,2% населения страны или 7,5 млн человек.

Численность сельского населения с 2011 года практически не изменилась.

Несмотря на высокую рождаемость, обеспечивающую расширенное воспроизводство сельского населения, сохраняется тенденция роста миграционного оттока из сельских территорий. Так, по итогам 12 месяцев 2022 года отрицательное сальдо миграции в сельской местности составило 67 тыс. чел. (в 2020 году – 81,3 тыс. чел., в 2021 году – 77,3 тыс. чел.).

Наибольший отток сельского населения наблюдается в областях Абай, Жетісу, Туркестанской, Жамбылской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской и Восточно-Казахстанской областях.

За последние 3 года наблюдается неуклонное сокращение числа СНП.

Всего за этот период количество СНП сократилось на 21 единиц.

Наибольшее количество упраздненных сел приходится на Западно-Казахстанскую (10), Туркестанскую (8) и Костанайскую (3) области.

Из 6,3 тыс. СНП более половины (3,3 тыс.) имеют население менее 500 человек, где проживают всего 8% сельского населения страны. СНП с численностью жителей более 5 тыс. составляют всего 4,6%, однако в них проживают более 40% сельских жителей страны.

Кроме того, на сегодня 1 109 населенных пунктов не имеют генеральных планов, по 945 населенным пунктам требуется обновления.

При этом по крупным 17 селам стоит вопрос о их соответствии статусу села согласно законодательству об административно-территориальном устройстве страны (

например, с. Бейнеу в Мангистауской области – 54 тыс. чел., с. Карабулак в Туркестанской области – 50 тыс. чел., с. Узынагаш в Алматинской области – 47 тыс. чел. и другие села).

2.2. Экономическое развитие сельских территорий, занятость и доходы сельского населения

Развитие сельской экономики за годы независимости пережило структурный кризис, связанный с трансформацией форм собственности и переводом деятельности всех сфер жизни на рыночные принципы.

По данным Бюро национальной статистики с 2020 года доля сельского хозяйства в ВВП страны находилась в диапазоне 5,4-5,2%. Почти для 1 миллиона человек сельское хозяйство является основным видом занятости (с учетом коэффициента семейственности – для 3-4 млн человек). Вместе с тем данный сектор экономики остается низкопроизводительным.

Наблюдается сокращение доли занятых в сельском хозяйстве. Данный показатель с 2020 по 2022 годы уменьшился с 28,5 до 25,7% от общего числа занятых в сельской местности или на 106,3 тыс. чел.

За 2020-2022 годы объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства увеличился в 1,5 раза – с 573,2 млрд тенге до 853,5 млрд тенге. При этом объем валовой продукции сельского хозяйства за этот же период вырос в 1,5 раза – с 5,9 трлн тенге до 8,7 трлн тенге.

В 2022 году экспорт продукции агропромышленного комплекса (далее – АПК) составил 5,6 млрд долларов США, из них переработанной продукции АПК – 2,3 млрд долларов США. Данный показатель в последние годы стабильно растет (2020 год – 3,4 млрд долларов, 2021 год – 3,8 млрд долларов).

По состоянию на 1 октября 2022 года количество действующих юридических лиц в сельской местности составило – 55 173 ед.

В рамках программных документов реализуются меры по поддержке малого и среднего предпринимательства в сельской местности. Для предпринимателей сел ставка по кредитам составляет 6% годовых, срок кредитования – 5 лет на инвестиции, 3 года на пополнение оборотных средств. Максимальная сумма кредитования – до 1,5 млрд тенге для одного предпринимателя.

В целях снижения нагрузки на предпринимателя действует механизм гарантирования кредита. Так государство покрывает до 85% залогового обеспечения по кредитам.

Также, с февраля 2022 года внедрен новый механизм микрокредитования предпринимателей сел по ставке 5%, на сумму кредита до 20 млн тенге на инвестиционные цели, до 5 млн тенге на пополнение оборотных средств.

Основными проблемами в развитии сельского предпринимательства является недоступность кредитных ресурсов из-за неликвидности залогового имущества.

Вместе с тем среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве (по итогам 3 кв. 2022 года –219,9 тыс. тенге) на протяжении последних трех лет была в среднем в 1,4 раза ниже средней по экономике, что свидетельствует о значительном разрыве по уровню доходов населения между селом и городом.

В то же время медианный размер заработной платы в сельском хозяйстве в 2022 году составил 135,6 тыс. тенге.

В сельской местности доля малоимущих семей превышает городской показатель в 1,6 раза (в городской местности 4,0%).

При этом за 2020-2022 годы доля сельского населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума сохраняется на уровне 6,6%.

Каждый третий сельский житель (более 1,2 млн человек) является самостоятельно занятым, что свидетельствует об отсутствии возможности их официального трудоустройства (наемная занятость).

В этой ситуации выходом (в частности для сел с населением более 10 тыс. чел.) является всесторонняя диверсификация сельской экономики, поддержка альтернативных форм занятости, в том числе ремесел, сельского туризма, строительства и недропользования (включая смежные сектора), логистики и промышленности.

Для средних и малых сел необходимо принятие мер по созданию условий для сбыта продукции через рынки, облегчение доступа к земельным, материальным, финансовым и информационным ресурсам, а также развитие связывающей инфраструктуры, позволяющей сельскому населению получить доступ к центрам экономического роста.

2.3. Качество жизни сельского населения

В соответствии с Системой региональных стандартов уровень обеспеченности объектами и услугами (благами) сельских населенных пунктов за период с 2019 по 2021 год увеличился на 9,3 п.п. и составил 64,1%.

По состоянию на 1 января 2023 года, обеспеченность населенных пунктов республики генеральными планами составляет 75% (4808 из 6411 населенных пунктов), из которых 59% (3798 из 6411 населенных пунктов) обеспечены обновленными генеральными планами.

Жилье, газо-, электро-, водоснабжение

По данным Бюро национальной статистики с 2020 по 2022 год сельский жилой фонд вырос на 5,0% и составил 141,2 млн кв. м (34,8% от жилфонда страны).

Обеспеченность жильем на 1 проживающего за этот же период выросла с 19,3 до 19,8 кв. м, что ниже, чем в городах (25,8 кв. м).

В целом, благоустройство сельского жилого фонда улучшается, но все еще отстает от городского. Продолжается газификация сельских территорий.

По данным Министерства энергетики уровень газификации сельских населенных пунктов за 2020-2022 годы вырос на 12,1% и составил 27,1% (1,7 тыс. СНП).

В 2022 году уровень обеспеченности электроснабжением по всем сельским населенным пунктам составил 99,1%. В 4 областях 33 СНП не электрифицированы (в области Абай – 3 СНП, Атырауской области – 4, Кызылординской области – 8, Туркестанской области – 18).

Напряженной остается ситуация со снабжением сельского населения качественной питьевой водой.

По данным Министерства индустрии и инфраструктурного развития всего в сельской местности имеют доступ к услугам водоснабжения 4 900 сел. Из оставшихся 1 395 сел в 432 необходимо строительство централизованного водоснабжения.

При этом в целях эффективного использования бюджетных средств в 963 СНП требуется установка комплексных блок-модулей очистки воды и пунктов раздачи воды за счет местных бюджетов.

По итогам 2022 года низкой остается обеспеченность канализацией – 45% (по городам – 90%), ванной или душем – 9,0% (по городам – 63%), горячим водоснабжением – 2,0%.

Образование

По данным Министерства просвещения за годы независимости сеть школ по стране сократилась на 1,4 тыс. единиц (с 9 тыс. до 7,6 тыс. единиц), в основном за счет сокращения обучающихся в малокомплектных школах в отдаленных малых селах.

Всего в школах страны учатся 3,7 млн детей, из них в сельской местности – 1,5 млн учеников.

В сельской местности всего функционируют 5 157 школ, из них малокомплектных 2 753 (средних 1 449, основных 793 и начальных малокомплектных школ).

Как видно, при большем количестве школ в сельской местности (5,1 тыс. единиц), в них учатся намного меньше учеников, чем в городских школах (1,5 млн детей в селах, 2,2 млн детей в городах).

Снижение контингента обучающихся по сельским школам наблюдается в Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях.

Подтверждением дефицита ученических мест является наличие школ с трехменным обучением в некоторых регионах. По состоянию на 1 января 2023 года, из 137 трехменных школ по стране 60% находятся в сельской местности, в основном в Алматинской и Туркестанской областях.

Всего на селе 26 аварийных школ, в основном в Актюбинской, Кызылординской, Западно-Казахстанской и Туркестанской областях.

Кроме этого, в селах функционируют 239 саманных, 69 деревянных и 5 камышитовых школ, а также 40 школ расположены в приспособленных зданиях.

Дефицит ученических мест в сельской местности с высокой плотностью населения составляет 85 тыс. единиц, по прогнозам Министерства просвещения в 2025 году данный показатель составит 320 тыс. единиц.

При этом, Министерством просвещения прорабатывается вопрос по внесению изменений и дополнений в гарантированный государственный норматив сети организаций образования, с учетом экономической целесообразности и возможности переселения жителей

Сохраняется проблема обеспеченности сельского населения качественными услугами профессионально-технического образования, которое выполняет важную роль в обеспечении кадрами рынка труда.

Вместе с тем за 2020-2022 годы отмечается сокращение сети сельских организаций технического и профессионального образования с 158 до 151 ед.

Результаты международного исследования PISA-2018 демонстрируют существенный разрыв по качеству получаемого образования между городскими и сельскими обучающимися. Одной из причин образовательного неравенства выступает разрыв в квалификации городских и сельских педагогов, потребность в педагогических кадрах, а также низкий уровень оснащенности учебно-материальной базы.

Здравоохранение

Количество организаций здравоохранения в сельской местности сокращается.

По данным социально-экономического мониторинга по сельским территориям на начало 2022 года количество объектов первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП) в сельской местности составило 5 195 единиц.

При этом в 2 731 селе медицинские объекты расположены в приспособленных помещениях, в 2 293 селах – имеют год постройки более 40 лет.

В рамках пилотного национального проекта "Модернизация сельского здравоохранения" планируется построить 655 медицинских объектов, в том числе 253 медицинских пункта, 160 врачебных амбулаторий и 242 фельдшерско-акушерских пункта.

На качество медицинских услуг оказывает влияние обеспеченность кадрами. В организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, работают порядка 33 тыс. врачей и 75 тыс. средних медицинских работников, из которых почти половина – в сельской местности.

Культура и спорт

В период 2020-2022 годов в сельской местности число культурно-досуговых организаций снизилось на 4 ед. и составило 2 815 единиц. Существенной проблемой является то, что ряд культурно-досуговых организаций функционирует в неотапливаемых помещениях или в зданиях, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта.

По состоянию на 01.01.2023 г. по республике в сельской местности насчитывается 759 спортивных сооружений.

Основными проблемными вопросами является нехватка объектов культуры и спорта, а также физическое состояние зданий действующих организаций.

Доступ к интернету

Кризис, вызванный пандемией COVID – 19, продемонстрировал жизненно важную роль цифровых технологий.

Проблемой инфокоммуникационной инфраструктуры является неполный охват мобильной связью и интернетом сельских населенных пунктов, что сохраняет цифровое неравенство.

По данным Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности на начало 2023 года 4 858 СНП (77%) обеспечены мобильным широкополосным доступом к сети интернет, в том числе по технологии 4G – 2 045 СНП (32%), 3G – 2 813 СНП (45%).

Доступ к фиксированному интернету имеют 4 556 СНП, из них только 2 606 СНП – посредством волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), 1 950 СНП – по технологии ADSL.

Дорожная инфраструктура

На сегодня низкое качество местных дорог ведет к слабой связанности сельских территорий и препятствует их экономическому развитию.

При этом, 10% дорог местного значения (или 6 986 км) требуют проведения среднего и капитального ремонта. Высокая доля таких дорог имеется в ЗКО – 2,6 тыс. км, Актюбинской – 1,2 тыс. км, Атырауской – 0,53 тыс. км и СКО – 1,5 тыс. км.

Экология

Согласно расчетам Всемирной Метеорологической Организации процесс изменения климата на территории Казахстана будет усиливаться в ближайшие 20 лет.

Так, климатические катастрофы (засуха, лесные пожары и обмеление рек) станут обычным явлением на территории Казахстана.

По прогнозам к 2030 году в стране пропускная способность пастбищ снизится на 10%, к 2040 году дефицит воды составит 50% от потребности.

В целом климат Казахстана теплеет почти в 2 раза быстрее, чем глобальный. К 2050 году Казахстан может оказаться в списке государств катастрофического водного стресса.

Соответственно, в условиях изменяющегося климата очевидна необходимость пересмотра культуры земледелия.

Ожидается, что сильные засухи в Казахстане будут происходить чаще, способствуя деградации земель, опустыниванию, что приведет к возникновению пыльных бурь по всей территории страны. Уже сейчас две третьих земель Казахстана подвержены риску

засухи, с периодичностью 2-3 года в стране происходят серьезные проблемы с засухой и гибелью урожая, 23,5% населения страны уже проживают в деградированных землях.

На территории страны имеются 3 030 объектов размещения твердых бытовых отходов (полигонов и свалок), из них только 21% соответствуют экологическим требованиям и санитарным нормам.

Жители сельских населенных пунктов не имеют централизованной системы сбора отходов и не охвачены услугой по вывозу отходов, что приводит к образованию стихийных свалок. Ежегодно местными исполнительными органами расходуются значительные средства для их ликвидации.

Пожарная безопасность

В СНП с численностью населения свыше 5 тысяч человек противопожарную защиту осуществляет 231 подразделение государственной противопожарной службы.

В селах с численностью менее 5 тысяч человек за пожарную безопасность отвечает 586 пожарных поста. Это позволило в период с 2020 по 2022 год сократить количество пожаров на территории сел на 9% (с 6 184 до 5 628).

Вместе с тем существует острая потребность в строительстве противопожарной инфраструктуры: депо – 46 единиц, пожарных постов – 94 единиц.

Согласно ведомственной статистике в Казахстане гибель регистрируется в каждом 36-м пожаре, что выше аналогичного показателя развитых стран. Так, в США данный показатель ниже казахстанского в 10 раз, Великобритании – в 14 раз, во Франции – в 27 раз.

Уровень оснащенности материально-технической базы местных исполнительных органов (автоцистерны, пожарные станции, вышки, насосы и другое оборудование) составляет 70,2%.

Из-за низкой оснащенности существующих и отсутствия пожарных постов в ряде сельских населенных пунктов, отдаленность расположения пожарных частей государственной противопожарной службы негативно влияет на оперативность прибытия первых пожарных расчетов к месту пожара. Так, время прибытия превышает нормативно установленное время, которое составляет "не более 20 минут".

Общественная безопасность

По итогам 2022 года в СНП функционируют 2 169 участковых пунктов полиции (далее – УПП), дополнительно требуется строительство 256 УПП.

В наличии участковых инспекторов полиции имеется 2 204 единиц служебного автотранспорта, при этом потребность составляет 1 053 единиц.

В 2022 году 5% или 684 дорожно-транспортных происшествий происходило в сельской местности. Доля погибших составляет 5% (107 чел.), травмированных – 4% (760 чел.).

Основной причиной, влияющей на аварийность, является состояние дорог и дорожной инфраструктуры (отсутствие тротуаров, пешеходных переходов, освещения

и камер фиксации нарушений), а также перегон или выпас скота не в установленных местах (в 2022 году зарегистрировано 151 ДТП, связанных с наездами на животных).

2.4. Кадровое обеспечение

В четвертом квартале 2022 года всего в Казахстане в сельской местности было занято 3 488 тыс. человек. За последние три года этот показатель снизился на 0,8% или 28 тыс. чел.

Среди samozанятых на селе молодежь составляет 22,1%, а люди пенсионного возраста – 4,8%.

На начало 2022 года в сельских населенных пунктах работают 54,4 тыс. врачей и средних медицинских работников (дополнительная потребность кадров составляет 3,9 тыс. единиц). За 2020-2022 годы число врачей выросло с 12,7 до 13,4 тыс. единиц (5,1%) среднего медицинского персонала с 51,2 до 54,3 тыс. единиц (5,9%).

Всего в сельской местности работают 209,6 тыс. педагогических работников (дополнительная потребность составляет 2 240 единиц). Количество педагогических работников за рассматриваемый период выросло с 195,3 до 209,6 тыс. ед.

С 2009 года в Казахстане реализуется проект "С дипломом в село", в рамках которого в целях стимулирования переезда для работы и закрепления (проживания) на селе специалистам выплачиваются подъемные пособия и бюджетные кредиты для приобретения жилья.

За период с 2019 по 2022 год в рамках данного проекта свыше 35,5 тыс. специалистов получили подъемное пособие на сумму 9,6 млрд тенге, а свыше 17,7 тыс. специалистов получили бюджетные кредиты для приобретения жилья на сумму 71,8 млрд тенге, в том числе по сферам: образование – 23,4 тыс. человек (66%), здравоохранение – 7,8 тыс. человек (22%), культура, спорт и социальное обеспечение – 2,3 тыс. человек (7%), агропромышленного комплекса – 1,5 (4%) тыс. человек, и государственные служащие – 360 человек (1%).

Подготовка кадров с высшим и послевузовским образованием для АПК осуществляется на базе 25 вузов и 157 организаций технического и профессионального образования.

В 2022 году по сельскохозяйственным специальностям окончили вузы всего 2,8 тыс. выпускников. Выпуск в организациях технического и профессионального образования, расположенных в сельской местности составил 16,9 тыс. выпускников.

В целом в сфере подготовки кадров отмечается ежегодное снижение численности выпускников аграрных специальностей. Так, за 2020-2022 годы число выпускников вузов сократилось с 2,9 до 2,6 тыс. чел., а выпуск в организациях технического и профессионального образования, расположенных в сельской местности снизился с 6,1 до 5,3 тыс. чел.

Между тем, ежегодно менее 50% таких выпускников трудоустраиваются по своей специальности, ввиду низкого уровня и качества жизни в сельской местности по сравнению с городом.

2.5. Местное самоуправление

Деятельность органов местного самоуправления позволяет реализовать один из основных принципов управления – обеспечение условий для самоорганизации населения.

Как показывает мировой опыт, наличие эффективного института местного самоуправления является одним из основных факторов устойчивого развития сельских территорий.

В Казахстане местное самоуправление функционирует на уровне городов районного значения и сельских округов.

Вопросы местного значения, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления, охватывают широкий круг социальных задач.

Эффективное исполнение органами местного самоуправления соответствующих полномочий является необходимым условием для обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

В Казахстане насчитывается 2,2 тыс. сельских округов и 48 городов районного значения. В среднем на один сельский округ приходится примерно 3 села и 3,3 тыс. сельских жителей, а на один город районного значения – 24 тыс. жителей.

Как показывает практика, малочисленные сельские округа часто оказываются не в состоянии эффективно решать отнесенные к их ведению вопросы местного значения, поскольку не имеют для этого ни достаточных финансовых средств, ни кадровых ресурсов. Это особенно характерно для северных, центральных и восточных областей с низкой плотностью сельского населения.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие сельские округа оказываются способны решать вопросы социально-экономического характера в основном при поддержке государства. Степень вовлечения граждан в деятельность органов МСУ, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

В настоящее время доходы четвертого уровня бюджета формируются из

- 1) налоговых поступлений (налоги и платы),
- 2) неналоговых поступлений (штрафов, добровольных сборов, доходов от коммунальной собственности),
- 3) от продажи основного капитала,
- 4) трансферты из районного бюджета.

Уровень самодостаточности бюджета МСУ ежегодно повышается.

Так, с 2020 по 2022 год данный показатель вырос с 13,4 до 18,9%.

Остается высокой зависимость бюджетов МСУ от вышестоящих бюджетов (района и области).

2.6. Дифференцированный подход к развитию сельских территорий

В Казахстане существует несколько видов сельской местности с различным характером освоения и сельскохозяйственного использования, потенциалом и ограничениями развития.

Первый тип – регионы с относительно высокой плотностью сельского населения и полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности (области Жетісу, Алматинская, Жамбылская, Туркестанская, Кызылординская).

Второй тип – регионы с относительно низкой плотностью сельского населения и преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития (Акмолинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области).

Третий тип – регионы с низкой плотностью населения и менее благоприятными природными условиями для ведения сельского хозяйства (области Абай, Улытау, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская).

Четвертый тип – регионы со слабой очаговой освоенностью развития сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями ее развития (Атырауская и Мангистауская области).

Реализация задач устойчивого развития должна осуществляться на основе использования сравнительных преимуществ сельских территорий, поиска "точек роста", выявления и поддержки приоритетных направлений развития, совершенствования механизма финансовой поддержки и развития собственной доходной базы районов и сельских округов.

При этом, в некоторых отдельных регионах внутри одной области могут быть несколько видов сельской местности.

2.6-1. Развитие приграничных территорий

Сноска. Концепция дополнена разделом 2.6-1 в соответствии с постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

В настоящее время 14 областей граничит с территориями Российской Федерации (далее – РФ), Китайской Народной Республики (далее – КНР), Узбекистана, Кыргызстана и Туркменистана.

На приграничных территориях расположено 65 районов с численностью населения 3,4 млн человек.

Непосредственно в приграничной полосе на расстоянии до 50 км от Государственной границы расположено 1283 приграничных СНП, в которых проживает 1,7 млн чел.

Из 1283 приграничных СНП 213 является опорными, 518 – спутниковыми, 216 – стратегическими и 336 – прочими СНП.

Кроме того, в приграничных зонах расположено 9 малых городов с населением 220,7 тыс. чел. (Жаркент, Зайсан, Сарыагаш, Шардара, Шемонаиха, Мамлютка, Булаев, Жетысай, Житикара).

Уровень обеспеченности в некоторых сельских населенных пунктах на приграничных территориях объектами и услугами (благами) согласно системе региональных стандартов не превышает 50 %.

С учетом географического расположения и экономического потенциала приграничные территории условно разделены на три типа:

1) северные приграничные территории – районы, граничащие с РФ (районы в Актыубинской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Павлодарской, Атырауской, Западно-Казахстанской областях);

2) восточные приграничные территории – районы, граничащие с КНР (районы в Алматинской, Восточно-Казахстанской областях и областях Жетісу и Абай);

3) южные и юго-западные приграничные территории – регионы, граничащие с Кыргызстаном и Узбекистаном (районы в Жамбылской и Туркестанской областях), Узбекистаном и Туркменистаном (районы в Актыубинской, Мангистауской и Кызылординской областях).

В целом за последние 3 года в 45 из 65 (69 %) приграничных районов Казахстана наблюдается сокращение численности населения. Основными причинами являются низкие доходы населения, неудовлетворительный уровень качества жизни людей, слабая транспортная доступность (в отдельных районах), а также недостаточная обеспеченность социальной и инженерно-дорожной инфраструктурой.

Демографическая ситуация северных приграничных территорий за последние 3 года характеризуется сокращением численности населения (на 35,8 тыс. чел.), в том числе за счет сохранения отрицательных показателей миграции.

Плотность населения в данных регионах в среднем не превышает 3,3 чел. на один кв.км и более чем в 2 раза ниже среднереспубликанского (среднее по РК – 7 чел. на один кв.км), что вызвано наличием больших территорий земель сельскохозяйственного назначения.

Демографическая ситуация в восточных приграничных районах характеризуется сокращением численности населения за последние 3 года на 20,4 тыс. чел. за счет внутренней миграции в другие города и районы.

Плотность населения в приграничных с КНР районах ниже среднего по стране и составляет в среднем 5,5 чел. на один кв. км (среднее по РК – 7 чел. на один кв. км). В

отдельных отдаленных приграничных районах данный показатель составляет 0,6 чел. на кв.км.

Одними из главных причин депопуляции территории приграничных с КНР районов являются упразднение в 1997 году отдельных приграничных районов (Нарынкольского, Катон-Карагайского, Маркакольского, Тарбагатайского, Маканчинского и др.) и перенос районных центров вглубь территории страны.

Демографическая ситуация южных и юго-западных приграничных территорий за последние 3 года характеризуется увеличением численности населения на 21,7 тыс. чел., в том числе за счет высоких показателей рождаемости. Плотность населения составляет в среднем 34,5 чел. на один кв. км.

Экономика всех приграничных территорий характеризуется недостаточным использованием природно-ресурсного и туристического потенциала, монопрофильностью структуры, слабой активностью субъектов малого и среднего предпринимательства в использовании трансграничных факторов, в целом слабой интеграцией с международной экономической системой.

Одной из основных отраслей экономики приграничных территорий является сельское хозяйство, доля которого в структуре экономики составляет 31,6 % (по республике – 5,1 %). Площадь сельхозугодий приграничных территорий составляет 41,1 млн га, поголовье скота (КРС, лошади, верблюды, птица и т.д.) – 20,1 млн голов.

За 2020 – 2022 годы объем промышленной продукции приграничных районов составил 16,2 трлн тенге (доля в общереспубликанском объеме – 31,4 %). При этом за 2022 год в 19 из 65 приграничных районов наблюдается отрицательная динамика данного показателя (по республике рост составил 1,1 %).

Объем инвестиций в основной капитал приграничных районов увеличился с 1475,8 млрд тенге до 2048,3 млрд тенге или на 39 % (по республике рост составил – 23 %). Между тем по 11 из 65 приграничных районов зафиксировано снижение инвестиций на сумму 78 млрд тенге.

Размер среднемесячной заработной платы составляет 229,3 тыс. тенге, что в 1,3 раза ниже республиканского значения (309,8 тыс. тенге). Уровень безработицы – в среднем 4,6 % (по республике – 4,9 %).

Имеются проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, такие как высокие транспортные и логистические расходы, неразвитость дорожной, инженерной и коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей общие условия для осуществления предпринимательской деятельности.

Несмотря на принимаемые государством меры в приграничных районах не в полной мере созданы условия для развития предприятий сельского хозяйства и промышленности. Количество действующих субъектов малого и среднего

предпринимательства по итогам 2022 года составило 264,5 тыс. единиц или около 14 % от общего количества по стране, при этом по 3 приграничным районам наблюдается снижение (по республике рост составил 27 %).

Практически во всех приграничных областях имеется потенциал развития туризма. Между тем, туристическая деятельность в приграничных территориях остается ориентированной преимущественно на внутренний туризм ввиду неразвитости туристских маршрутов и туристской инфраструктуры. Доходы от туристической отрасли не превышают 3 % в общей структуре экономики приграничных территорий.

Большая удаленность ряда приграничных районов и неудовлетворительное состояние дорожной инфраструктуры являются главными причинами их слабой транспортной связанности с центрами экономического роста.

Так, в приграничных районах доля автомобильных дорог местного значения, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в 2022 году составила более 6 тыс. км.

9 приграничных районов не имеет круглогодичного автобусного сообщения с административными центрами областей.

На протяжении последних трех лет в приграничных СНП количество людей в очереди за жильем сохраняется на уровне 50 тыс. человек.

Требуют улучшения показатели жилищно-коммунальной инфраструктуры в приграничных районах страны. В ряде районов износ сетей водоснабжения превышает 70 %, электроснабжения – 60 %.

На сегодня из 1283 приграничных СНП доступ к услугам водоснабжения имеет 1157 СНП или 90 %.

Количество газифицированных приграничных СНП составляет 617 единиц или 48,1 %.

Во многих приграничных СНП отмечается низкое качество услуг мобильной связи, сети Интернет и почты. Кроме того, доступность государственных услуг для населения ряда приграничных СНП осложняется из-за большой удаленности от районных центров

Отдельного внимания требуют вопросы развития инфраструктуры пограничных пунктов пропуска. Всего в приграничных районах организовано 52 автомобильных пункта пропуска. Отсутствие современной инфраструктуры пунктов пропуска и прилегающих к ним автомобильных дорог не позволяет в полной мере реализовать транзитный и туристический потенциал многих приграничных территорий.

В сферах образования и здравоохранения сохраняются проблемы дефицита квалифицированных кадров, низкий уровень материально-технической базы и качества оказываемых услуг. По данным за 2022 год 374 и 256 приграничных СНП не обеспечено объектами образования и здравоохранения, соответственно. В аварийном состоянии находится 31 объект.

Аналогичная ситуация и в сфере культуры и спорта. В настоящее время 671 СНП не обеспечен спортивными объектами, 715 СНП – объектами культуры, 33 объекта культуры и спорта находится в аварийном состоянии.

2.7 SWOT – анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Сохранение высоких показателей естественного прироста сельского населения в ряде регионов</p> <p>Устойчивый рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства</p> <p>Реализация специально ориентированных программных документов по развитию сельских территорий ("Ауыл – Ел бесігі", "С дипломом в село" и др.)</p> <p>Повышение самостоятельности местных исполнительных органов</p>	<p>Устойчивый тренд миграционного оттока сельского населения в города</p> <p>Высокая доля т.н. "непродуктивно самозанятых" в сельской местности ("скрытая безработица")</p> <p>Значительное отставание размера доходов сельского населения от городского уровня.</p> <p>Уровень бедности на селе существенно превышает городские показатели</p> <p>Низкая продуктивность сельского хозяйства</p> <p>Разрыв по качеству получаемого образования между городскими и сельскими обучающимися</p> <p>Нерешенность вопроса доступа к земельным ресурсам, в целом недоступность ресурсов развития (материальных, финансовых, информационных и др.) для сельского населения</p> <p>Недостаточная доступность медицинских услуг;</p> <p>Неполный охват услугами водоснабжения</p> <p>Низкий уровень благоустройства жилищного фонда</p> <p>Недостаточная транспортная связанность СНП с районными центрами и городами</p> <p>Низкий уровень охвата и качества сети интернет в сельской местности</p>
Возможности	Угрозы
<p>Повышение качества жизни сельского населения за счет сокращения дисбалансов в доступе к инфраструктуре через приведение СНП в соответствии с требованиями Системы региональных стандартов</p> <p>Увеличение доходов населения через масштабирование успешных кейсов (опыт Жамбылской области, СКО, ВКО)</p> <p>Реализация потенциала транспортных коридоров в развитии сельских территорий</p> <p>Увеличение уровня урбанизации как в стране, так и в соседних государствах, с формированием более емких рынков сбыта для отечественной сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Усиление разрыва в доходах и качестве жизни сельского населения по сравнению с городским</p> <p>Ухудшение качества человеческого капитала, маргинализация и неконкурентоспособность сельской молодежи</p> <p>Усиление климатических рисков и водный кризис может значительно снизить возможности заниматься всеми видами сельскохозяйственной деятельности</p> <p>Снижение доверия сельского населения к органам государственной власти</p> <p>Нерешенность вопроса доступа к земельным ресурсам, в целом недоступность ресурсов развития (материальных, финансовых, информационных и др.) для сельского населения</p> <p>Сокращение количества СНП в приграничных территориях (север и восток страны), что является вопросом национальной безопасности</p> <p>Увеличение частоты природных катаклизмов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера</p>

3. Обзор международного опыта

Сноска. Раздел 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

При изучении зарубежного опыта по развитию сельских территорий было выявлено следующее.

Для многих европейских стран актуальна проблема депопуляции.

Например, в части адаптации к демографическим вызовам применим опыт Испании , где разработана "Национальная стратегия против демографического вызова".

Данный документ предусматривает:

гарантию функциональности сельских территорий, пострадавших от депопуляции и низкой плотности населения;

повышение конкурентоспособности и содействие развитию новых видов экономической деятельности и продвижению предпринимательства,

расселение и закрепление населения в сельской местности.

Для устранения цифрового неравенства в сельской местности был реализован План PEBA-NGA, который предусматривает покрытие широкополосным интернетом 30 Мбит/с более 90% населенных пунктов с численностью населения менее 5 000 жителей . Кроме этого, в рамках документа была реализована инициатива подключения школ к Интернету и реализуется Стратегия цифровизации агропродовольственного сектора, лесного хозяйства и сельской среды.

В целях предоставления населению равного доступа к базовым услугам в независимости от места проживания реализуются мероприятия по улучшению связности и доступности автобусного транспорта между автономными сообществами, ресурсному обеспечению дошкольных учреждений и сельских школ, обеспечении доступного жилья в сельской местности и др.

Могут быть применены в Казахстане меры по повышению конкурентоспособности сельских населенных пунктов. В частности, в сельской местности реализуются Программы поддержки продуктивных промышленных инвестиций, а также меры по стимулированию экономической активности через пилотные проекты в сельской местности.

В части снижения неблагоприятного влияния климата применим опыт Германии, заключающийся в реализации активной структурной политики по целенаправленному укреплению структурно слабых сельских территорий в целях повышения их привлекательности и повышения динамики развития.

Меры по развитию сельских районов предназначены для решения особых проблем в сельской местности (например, опустение и потеря функций в центрах деревень, потеря мобильности или дефицит цифровой инфраструктуры) и способствуют созданию равных условий жизни в сельских регионах.

Основное внимание уделяется инвестициям в доступные базовые услуги и оживленные центры городов (на основе "интегрированных концепций") в сельских районах, которым приходится сталкиваться с особыми проблемами, то есть за пределами пригородных районов (так называемые "пояса изобилия"). При этом федеральное правительство совместно с федеральными землями проводят пространственное разграничение с учетом показателей структурной слабости.

Опыт Франции интересен в вопросах реализации мер по поддержке небольших центров сельской местности; обеспечения цифрового доступа на этих территориях, поддержки МСБ и общественных мест, содействия обучению и поддержке занятости в сельской местности.

Во Франции разработан стратегический документ: "Наши села, территории будущего". Одним из лозунгов программного документа является: "Жить вместе в наших селах". Для достижения данной цели определены следующие задачи:

- 1) облегчить доступ к медицинской помощи;
- 2) благополучно стареть в сельской местности;
- 3) учитывать специфику школ в сельской местности;
- 4) упрощать доступ к государственным услугам в сельской местности;
- 5) предоставлять возможности молодежи процветать в сельской местности;
- 6) содействовать охвату цифровыми технологиями удаленной аудитории;
- 7) расширять доступ к культуре в сельской местности;
- 8) развивать спорт;
- 9) лучше передвигаться в сельской местности;
- 10) ежедневная безопасность гарантирована всем жителям.

Следует отметить, что особое значение уделяется выборным должностным лицам в сельской местности:

- 1) поддержка мэров и местных выборных должностных лиц в выполнении их мандата;
- 2) укрепление механизмов территориального сотрудничества;
- 3) укрепление инженерной базы сельских территорий;
- 4) сохранение совместно с ЕС европейской сплоченности и кредитов на развитие сельских районов.

Опыт США по развитию сельских территорий изучен в части распределения административных расходов. Так, они разделяются между штатами и федеральным правительством, но сами программы финансируются из федерального бюджета. Крупнейшие реализуемые проекты, как правило, связаны с развитием инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, транспорт). Данный механизм применен при финансировании мероприятий по развитию инфраструктуры в сельской местности.

В Российской Федерации реализуется проект "Деревня будущего", суть которого заключается в обеспечении занятости и создании инфраструктуры, приближенной по уровню к городской, при сохранении деревенского уклада и традиций.

При реализации данного проекта определены населенные пункты с перспективным потенциалом развития, которые могут быть образцом комфортной загородной жизни, где все социальные блага доступны для населения так же, как и в городах.

В Республике Беларусь в части возрождения и развития сел акцент сделан на следующих приоритетах:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Проводниками социальных стандартов на селе определены агрогородки как качественно новый тип сельских поселков, в которых созданы производственная и социальная инфраструктура для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

В Южной Корее в 1960-80-е годы был реализован проект "Движение за новую деревню". Основное внимание при этом уделялось вопросам поддержки сел с активным гражданским сообществом и местным самоуправлением, решения проблем общинного значения, улучшения качества жизни людей, модернизации ирригационных сооружений, строительству общественных зданий, ремонту дорог и другой коммуникации.

Касательно обеспечения населения страны услугами интернет необходимо отметить, что Казахстан по географическим характеристикам и плотности населения сопоставим с Австралией и Канадой.

В Канаде реализуется Стратегия экономического развития сельских районов Канады. В рамках данной Стратегии власти подключают каждое канадское домохозяйство к высокоскоростному интернету и улучшают доступ к сотовой связи там, где канадцы живут и работают, в том числе вдоль основных дорог и автомагистралей.

Средства направляются на поддержку строительства волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и других технологий, включая обеспечение пропускной способности передовых спутников для подключения самых труднодоступных населенных пунктов Канады.

Меры по экономическому развитию сельских районов включают дальнейшую финансовую и нефинансовую поддержку кооперативов по всей Канаде, в том числе

повышение осведомленности о реализуемых федеральных программах и услугах, выявление новых ниш на рынке, финансирование и поддержка новых бизнес-проектов и др.

Проблему нехватки рабочей силы из-за старения и оттока молодежи из сельской местности Правительство Канады решает за счет реализации программ иммиграции иностранцев (ProvincialNomineeProgram, AtlanticImmigrationPilot и др.). В рамках данных программ иммигрантам предоставляются льготные условия получения вида на жительство, если они удовлетворяют потребности сельских районов в рабочей силе.

Интересен также опыт функционирования в Австралии современных бирж крупного рогатого скота (КРС). Всего в Австралии 200 таких скотных бирж (типовые биржи RIPL). Наличие современной скотной биржи значительно стимулирует рост активности, поголовья и объемов продаж в секторе КРС за счет вовлеченности крупных и малых сельскохозяйственных организаций, а также хозяйств населения.

Биржи предоставляют торговые площади, гарантируют качество животных, осуществляют контроль над исполнением сделок. Крупные биржи обслуживают транспортные компании, которые помогают доставлять реализованные партии животных.

Скотные рынки (биржи) способствуют:
формированию справедливой цены на скот,
выходу на рынок малых форм хозяйствования (ЛПХ и КХ),
проведению идентификации ранее незарегистрированного скота.

Успешным примером развития кооперации в селах может служить опыт Индии. В стране действуют Национальный кооперативный союз и Национальная корпорация развития кооперации.

Деятельность Национального кооперативного союза направлена на продвижение и развитие кооперативного движения, обучение и помощь людям в создании и расширении кооперативного сектора.

Национальная корпорация развития кооперации сосредоточена на продвижении, укреплении и развитии фермерских кооперативов для увеличения производства и повышения продуктивности. Корпорация реализует программы по сельскохозяйственному маркетингу, развитию инфраструктуры переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции.

В результате принятых мер Индии удалось охватить кооперативным движением значительное количество сельчан, что повлияло на сокращение бедности и создание новых рабочих мест. Развитие сельскохозяйственной кооперации будет осуществляться с учетом позитивного опыта Индии.

На основе изучения опыта многих развивающихся стран ОЭСР рекомендует делать акцент на улучшении связанности между городской и сельской местностью. Это может способствовать развитию здоровой конкуренции и созданию благоприятной среды для

развития сельской экономики. Кроме того, ОЭСР подчеркивает, что условием успеха является развитие всех видов инфраструктуры в селах, в том числе образования, здравоохранения, дорог и др.

В своей Стратегии по поддержанию развития сельских территорий в Европе и Центральной Азии Всемирный банк делает акцент на возобновлении сельскохозяйственного роста, расширении несельскохозяйственного развития, увеличении внимания на бедное население, развитии сельского сообщества и общественных организаций.

Изучение международного опыта решения проблемы противопожарной защиты (Германия, Франция, США, Россия, Беларусь) показывает, что подразделения противопожарной службы создаются преимущественно в городах и крупных населенных пунктах. Решение проблемы обеспечения защиты от пожаров в сельской местности осуществляется за счет развития небольших пожарных постов.

В целом, с учетом результатов изучения международного опыта в настоящей Концепции для нашей страны применимы следующие инструменты развития сельских территорий:

в части повышения конкурентоспособности и содействия развитию новых видов экономической деятельности и продвижению предпринимательства применим опыт Испании и Беларуси;

интересен опыт Индии по активизации кооперационных процессов в сельской местности;

для развития местного самоуправления в части распределения административных расходов применим опыт США;

опыт Франции можно использовать в части повышения доступа к государственным услугам в сельской местности, развития производственной и социальной инфраструктуры на селе;

опыт Канады примечателен тем, что устранение цифрового неравенства между городом и селом осуществляется за счет строительства волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и других технологий, в том числе спутниковой связи;

опыт Беларуси по развитию агрогородков применим к крупным селам, где наряду с мерами по комплексному инфраструктурному развитию (включая улучшение транспортной связанности с городами) также реализуются меры по поддержке несельскохозяйственных и обрабатывающих секторов экономики, созданию рабочих мест и повышению доходов населения.

Многие страны принимают стратегические и программные документы, направленные на развитие и реализацию географического потенциала приграничных территорий. Приграничное местоположение и специфические особенности

приграничных территорий при определенных условиях могут дать импульс развитию даже неперспективным регионам. Наибольшего успеха в этом направлении достигли страны Европейского Союза (далее – ЕС), Мексика, Китай, РФ и другие страны.

Большой интерес для изучения представляет опыт стран ЕС в развитии периферийных приграничных территорий. Действует программа европейского трансграничного сотрудничества Interreg. Повышение качества жизни жителей приграничных районов достигается за счет инвестирования в инновации, систему здравоохранения, образования, создания рабочих мест и повышения мобильности населения.

В части развития трансграничных маршрутов для повышения мобильности населения практический интерес представляет опыт взаимодействия провинции Северный Рейн-Вестфалия (Германия) и Маастрихт (Нидерланды). В целях развития интеграции между регионами бы принят ряд инициатив, в том числе по развитию железнодорожного, автомобильного транспорта, трансграничных туристических маршрутов, цифровизации и внедрению умных технологий. В результате принятых мер регион превратился из депрессивной периферии в один из процветающих районов Европейского Союза.

В Чешской Республике и Польше программа сотрудничества Interreg направлена на поддержку занятости и реализацию потенциала туристической отрасли. В рамках программы в приоритетном порядке финансируются проекты по совместному управлению рисками, использованию природно-ресурсного и туристического потенциала для поддержки занятости, развитию системы образования и повышению квалификации сельчан, и сотрудничеству между учреждениями и сообществами.

В Мексике и США для решения экологических проблем приграничных территорий действует совместная программа "Граница 2025".

Основными целями программы являются сокращение загрязнения воздуха, улучшение качества воды, содействие устойчивому управлению материалами и отходами, а также очистке территорий, улучшение совместной готовности и реагирование на опасные экологические и чрезвычайные ситуации.

Меры по уменьшению загрязнения воздуха включают совместные меры по созданию сетей мониторинга воздуха, повышению качества и обмена данными о выбросах, сокращению выбросов транспортных средств, развертыванию стратегии и технологии для сокращения выбросов загрязняющих веществ, а также борьбе с изменением климата.

Целесообразными для применения в Казахстане являются меры Программы по улучшению качества воды. В частности, решение проблем управления пограничными водами включает мероприятия по строительству очистных сооружений в бассейне реки

Тихуана, улучшению инфраструктуры питьевой воды и очистки сточных вод, улучшению эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры водоснабжения и водоотведения.

Сотрудничество в области содействия устойчивому управлению материалами и отходами, а также очистке территорий направлено на обмен опытом, разработку методов по управлению отходами, развитие знаний по работе полигонов твердых бытовых отходов, а также уменьшение загрязнения морской среды.

Меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций включают обновление совместных планов, подготовку персонала аварийно-спасательных служб и другое.

В КНР с 2000 года реализуется политика возрождения приграничных районов и улучшения жизни их жителей (RBAERL – RevitalizeBorderAreasandEnrichResidents'LivesPolicy). Инициатива была нацелена на повышение благосостояния населения, развитие приграничных территорий, укрепление добрососедства с другими странами.

С начала реализации политика RBAERL охватила 136 приграничных округов, расположенных в приграничных регионах страны. Предусмотренные меры включали инвестиции в инфраструктуру, поддержку предпринимательства, повышение доступности образовательных и медицинских услуг.

В Индии действует Программа развития приграничных территорий (BorderAreaDevelopmentProgramme), направленная на удовлетворение особых потребностей в развитии и благополучие людей, живущих в отдаленных и труднодоступных районах вблизи международной границы. Программа также нацелена на интеграцию отдаленных приграничных территорий с внутренними районами за счет развития необходимой инфраструктуры. Акцент делается на реализации проектов по развитию базовой инфраструктуры, инфраструктуры здравоохранения, образования, сельского хозяйства и водных ресурсов, обеспечению доступа к финансовым услугам и развитию навыков.

Программа охватывает 396 кварталов 111 приграничных округов в 16 штатах и 2 союзных территориях. Кроме того, программа охватывает села, поселки и городские районы, расположенные в пределах 10 км от международной границы.

В РФ действует Концепция развития приграничных территорий субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В документе основной акцент сделан на следующих направлениях:

определение особого статуса территорий приграничных муниципальных образований;

создание условий для закрепления и привлечения населения;

создание условий для развития инфраструктуры в приграничных населенных пунктах и повышение качества услуг в социальной сфере;

развитие системы защиты от чрезвычайных ситуаций приграничных населенных пунктов;

создание условий для развития экономики;

устойчивое развитие сельскохозяйственного производства;

реализация туристического потенциала;

развитие приграничного сотрудничества;

развитие пограничной инфраструктуры, а также транспортных коридоров.

В рамках Концепции для населения дальневосточных приграничных территорий предусмотрены такие меры поддержки, как предоставление доступного жилья, единовременные пособия и покрытие транспортных расходов для молодых специалистов, материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) 3-го и последующих детей, бесплатное предоставление земельных участков для строительства жилья или ведения личного подсобного хозяйства и другие.

4. Видение развития сельских территорий в Республике Казахстан

Сноска. Раздел 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

С учетом демографических тенденций прогнозируется, что в Казахстане к 2027 году будет 5,9 тыс. СНП, при этом численность сельского населения стабилизируется на уровне 7,7 млн человек.

Данные СНП подразделяются на крупные (соответственно, с большой долей безработного населения) и остальные СНП.

В крупных СНП (свыше 10 тыс. человек) рабочие места будут превалировать в несельскохозяйственных сферах деятельности – в промышленности, строительстве, логистике, финансовой сфере, туризме и др. При этом 17 особо крупных СНП (свыше 30 тыс. человек) с учетом общественного мнения, слушания будут переведены в категорию городов и в дальнейшем развиваться согласно градостроительным нормам, соответствующим городскому типу населенных пунктов.

Экономика остальных сел (как правило, с численностью населения менее 10 тыс. человек) будет базироваться преимущественно на сельскохозяйственных видах деятельности с учетом их специализации, а в отдельных случаях – на разработке месторождений (вахтовым методом) и туризме.

В данную категорию также с учетом общественного мнения, слушаний будут переведены 3 города, не соответствующих своему статусу согласно административно-территориальному законодательству (Степняк 3,8 тыс. чел., Темир 2,1 тыс. чел., Жем 1,5 тыс. чел.). В остальных городах (с численностью населения менее 10 тыс. человек), не соответствующих требованиям

административно-территориального законодательства, будет проводиться поэтапный процесс по изменению их административного статуса с учетом общественного мнения, слушаний и т.д.

В целом из 6,2 тыс. СНП в стране имеется 1,2 тыс. сельских кластеров (включающих 1,2 тыс. опорных сел и 2,3 тыс. спутниковых сел, всего 3,5 тыс. СНП), имеющих потенциал развития и в которых проживают 90% сельского населения страны.

Данные 3,5 тыс. опорных и спутниковых сел к 2027 году будут обеспечены всем спектром государственных услуг и социальных благ в соответствии с параметрами Системы региональных стандартов. Прогнозируется продолжение миграционного оттока населения с остальных отдаленных 2,4 тыс. сел (10% сельского населения) в районные центры и крупные города.

Видение развития казахстанских сел на перспективу – это привлекательные для жизни территории с четко сформулированным образом будущего, что включает активное гражданское общество и местное самоуправление, устойчивую и самодостаточную экономику, подкрепленную собственной доходной базой, развитую социальную среду на уровне, приближенном к городскому, безопасную окружающую среду.

Преодоление диспропорций в системах жизнеобеспечения между городской и сельской местностью на основе соответствия Системе региональных стандартов обеспечит рост качества жизни сельского населения, что в свою очередь оптимизирует миграционные потоки и повысит качество человеческого капитала в аграрном секторе.

Будет обеспечена доступность сельских домохозяйств к базовым услугам жизнеобеспечения, в т.ч. в сфере санитарии, водообеспечения, к качественным местным дорогам, сети интернет и т.д.

Сельские территории станут привлекательной средой для проживания, где для сельчан будут характерны:

- достойный заработок, постоянные рабочие места, доступ к кредитным ресурсам и мерам господдержки;

- комфортные для проживания села, обеспеченные качественной инженерной, социальной и транспортной инфраструктурой, соответствующей уровню городов, доступом к питьевой воде, высокоскоростному интернету и безопасной экологией;

- доступные и качественные услуги, позволяющие получать конкурентоспособное образование, своевременную медицинскую и социальную помощь;

- производительные сельские территории за счет преимущественного развития агропромышленного комплекса с учетом экологических рисков, обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;

села являются равноправными участниками системы государственного управления на основе эффективного распределения полномочий между уровнями исполнительной власти и максимальной вовлеченности органов местного самоуправления, бизнеса и граждан в реализацию реформ.

Реализация данной Концепции повысит устойчивость развития сельских территорий на основе роста доходов сельского населения и приведения систем жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры в соответствие с Системой региональных стандартов.

В рамках ее реализации будут также приняты меры по развитию приграничных территорий, направленные на снижение оттока населения, создание комфортных условий для жизни, придание нового импульса их экономическому развитию, в том числе решение жилищно-бытовых вопросов, включая повышение ценовой доступности жилья.

Основные принципы и подходы развития сельских территорий

Сноска. Подраздел с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

В основу устойчивого развития сельских территорий заложены следующие принципы:

принцип человекоцентричности, что означает формирование политики развития сельских территорий в интересах людей (государство обеспечивает равный доступ населения к базовым государственным услугам вне зависимости от места проживания). Данный принцип также включает в себя необходимость обеспечения занятости, повышения уровня жизни сельского населения с учетом современных стандартов, увеличения ожидаемой продолжительности жизни человека в сельской местности;

принцип увеличения вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны, в т.ч. через постоянное повышение эффективности и производительности сельского хозяйства;

принцип "люди – к инфраструктуре", то есть уменьшение миграционного оттока сельского населения в города путем содействия их естественной концентрации в селах, имеющих потенциал развития с развитой инфраструктурой.

Для реализации вышеуказанных принципов Концепции предусмотрены следующие подходы:

1. Сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В соответствии с данным подходом будет продолжена реализация модели "люди к инфраструктуре", которая предусматривает приоритетное развитие и функционирование объектов здравоохранения, образования, социально-культурного назначения, инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, доступность

услуг современных средств связи (ШПД к сети интернет, мобильная, сотовая связь, цифровое телевидение и др.) в селах с потенциалом развития.

При этом подход предполагает стимулирование и государственную поддержку мобильности трудовых ресурсов, в т.ч. путем добровольного переселения граждан, из отдаленных и изолированных от региональных центров экономического роста населенных пунктов в опорные села и региональные "точки роста" (города и областные центры) с развитой инфраструктурой, обеспечивающей доступность государственных услуг и социальных благ, и более широкими возможностями трудоустройства.

В этом контексте особое внимание будет уделено развитию районных центров и городов районного значения как первичных центров притяжения сельского населения из малочисленных населенных пунктов.

2. Повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе.

Данный подход предусматривает меры по переработке сельскохозяйственной продукции, налаживанию эффективных цепочек ее сбыта, а также стимулированию развития несельскохозяйственных видов деятельности и др.

Реализация государственной политики по обеспечению устойчивого развития сельских территорий предполагает совокупность правовых, финансово-экономических, организационных мер, которые будут определять дальнейшую деятельность уполномоченных центральных государственных и местных исполнительных органов, а также органов местного самоуправления.

3. Институциональное обеспечение мер по развитию сельских территорий.

В рамках данного подхода предусматривается эффективное распределение полномочий между уровнями исполнительной власти, законодательное урегулирование вопросов развития местного самоуправления, совершенствование механизма финансирования сельских территорий (фискальная децентрализация).

В целом будет применяться дифференцированный подход к развитию сельских территорий, учитывающий территориальные особенности и природно-климатические условия.

Для регионов всех типов будут созданы условия по:

развитию социальной инфраструктуры, с обеспечением доступа населения к основным социальным услугам (магазины, больницы, школы, учреждения культуры, доступ к сотовой связи, радио и сети интернет), а также инженерной инфраструктуры (доступ к сетевому газу, водопроводу и канализации),

расширению доступа сельского населения к ресурсам развития (земельным, материальным, финансовым, информационным и др.),

развитию местного самоуправления и поддержка инициатив сельских сообществ,

законодательное закрепление обязательств недропользователей, системообразующих предприятий по разработке программ развития внутристрановой ценности, включая создание пояса малого и среднего бизнеса.

Для регионов первого типа политика в области развития сельских территорий будет проводиться в основном по следующим направлениям:

поддержка высокопродуктивного сельского хозяйства, ориентированного на производство высококачественного сырья и продовольствия для обеспечения жителей Астаны, Алматы и других крупных городов страны продуктами отечественного производства,

создание условий для развития сельскохозяйственных рынков, в том числе кооперативных,

сохранение и восстановление природных аграрных ландшафтов, развитие экологически ориентированного сельского хозяйства, повышающего устойчивость якорных стратегических инвесторов (интеграторов) и обеспечивающего жизнь и деятельность людей, проживающих в сельской местности, а также рекреацию городского населения,

совершенствование земельных отношений и прекращение нерационального перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, поддержка промышленной и инфраструктурной субурбанизации, способствующей диверсификации сельской экономики и появлению новых рабочих мест для сельчан,

содействие диверсификации сельской экономики на территориях пригородного типа, поддержка развития малого предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных (потребительских) кооперативов, для создания новых рабочих мест в сельской местности,

содействие миграции населения в сельскую местность, поощрение строительства частных домов, поддержка сельских инфраструктурных проектов (благодаря увеличению миграционных потоков в сельскую местность, в том числе рекреационного характера, расширение сферы обслуживания приведет к созданию новых рабочих мест и развитию малого предпринимательства),

Для регионов второго типа будет использоваться набор следующих мер, направленных на развитие сельской экономики и повышение уровня жизни сельского населения:

обеспечение развития рыночной инфраструктуры и повышение доступа товаропроизводителей к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции,

диверсификация сельской экономики, поддержка всех видов бизнеса в сельской местности, создающих рабочие места, малого предпринимательства и всех форм самозанятости, особенно сельского туризма и ремесел;

поддержка сельской кооперации.

Для регионов третьего типа предусматривается выполнение следующих мер:

восстановление и рекультивация земель;

обеспечение специальной поддержки сельского хозяйства, включая осуществление перехода на более экстенсивные и менее трудоемкие отрасли сельского хозяйства в периферийных районах (пастбищное животноводство, выращивание трав), а также облегчение доступа к кредитам, оказание помощи в обновлении техники и закупке кормов,

социальное развитие сельских территорий и обеспечение долгосрочными заказами местных производителей;

развитию транспортной связанности.

Для регионов четвертого типа будет обеспечено выполнение следующих мер:

решение водных и экологических проблем территорий;

улучшение транспортной доступности;

повышение качества жизни и доступа сельского населения к базовым благам и услугам;

стимулирование добровольного переселения населения из сельской местности в города;

приоритетная поддержка традиционных видов деятельности с учетом природно-климатических особенностей региона (рыбоводство, верблюдоводство);

развитие малого предпринимательства, включая введение таких мер экономической поддержки, как льготное кредитование и налогообложение, бизнес-консультирование, упрощенная процедура регистрации и отчетности, создание и развитие сельской кооперации.

Будут разработаны дорожные карты развития сельских территорий по каждой области на основе дифференцированного подхода к ним, с определением возможностей развития экономического потенциала, инженерной и социальной инфраструктуры всех сельских населенных пунктов, с указанием сроков реализации мероприятий, источников финансирования и ответственных госорганов.

Реализация политики развития приграничных территорий также основана на данных принципах.

Подход 1. Сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры

Сноска. Подраздел с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

В рамках реализации данного подхода предполагается создание в опорных селах комфортной сельской среды на уровне, приближенном к городскому, нацеленном на устойчивый рост качества человеческого капитала и минимальное воздействие на окружающую среду.

В 2019 году разработана система региональных стандартов и начата реализация проекта "Ауыл – Ел бесігі". По методике уполномоченного органа в сфере регионального развития и предложениям акиматов областей было отобрано 1,2 тыс. сельских кластеров (включающих 1,2 тыс. опорных сел и 2,3 тыс. спутниковых сел, всего 3,5 тыс. СНП), где проживают 90% сельского населения страны. Финансирование данных 3,5 тыс. сел с потенциалом развития преимущественно осуществляется за счет республиканского бюджета в рамках проекта "Ауыл – Ел бесігі", при этом развитие прочих сел (10% сельского населения страны) финансируется за счет местного бюджета и других источников.

В рамках "Ауыл – Ел бесігі" будет продолжено финансирование из республиканского бюджета проектов по строительству и реконструкции объектов: образования (пристройки к школам, реконструкция школ и детсадов), здравоохранения (объекты первичной медико-санитарной помощи), культуры (клубы, дома культуры, музеи, библиотеки), спорта (физкультурно-оздоровительные комплексы, спорткомплексы и объекты спорта), социального обеспечения, инженерной инфраструктуры (оборудования, объекты тепло-, электроснабжения и сети водо-, тепло-, газо-, электроснабжения), транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые дороги, освещение улиц).

Распределение лимитов между регионами преимущественно будет определяться демографическими и экономическими факторами, исходя из численности населения и количества опорных сел.

При этом меры по развитию сельской инфраструктуры в рамках проекта "Ауыл – Ел бесігі" будут осуществляться в приоритетном порядке в сельских округах, где успешно реализуются проекты в сфере АПК и сельского предпринимательства.

Реализация указанных мероприятий будет направлена на достижение требований Системы региональных стандартов.

К концу 2027 года 3,5 тыс. сел с потенциалом развития за счет реализации проектов в рамках "Ауыл – Ел бесігі" (при ежегодном увеличении финансирования) будут соответствовать требованиям Системы региональных стандартов.

Вместе с тем, в связи с передачей расходов по мероприятиям по капитальному и среднему ремонту в расходы местных бюджетов трансфертами общего характера (ТОХ), из республиканского бюджета в рамках "Ауыл – Ел бесігі", начиная с 2025 года, будут финансироваться проекты по социальной, инженерной и транспортной (внутрипоселковые дороги) инфраструктуры опорных СНП.

С 2025 года проекты по развитию спутниковых СНП (включая стратегических) будут финансироваться из местного бюджета.

В этих целях доходные источники регионов будут расширены путем передачи отдельных видов налогов и платежей с республиканского уровня в местные бюджеты в рамках фискальной децентрализации.

Перечень сел с потенциалом развития (опорных и спутниковых, включая стратегических СНП) определяется и утверждается местными исполнительными органами по согласованию с центральным уполномоченным органом в сфере регионального развития и в соответствии с критериями (методикой), утвержденными уполномоченным органом в сфере регионального развития.

В дополнение к бюджетному финансированию будет рассмотрен вопрос по внедрению успешных региональных кейсов по развитию села за счет частных инвестиций (опыт Фонда устойчивого развития сельских территорий в Восточно-Казахстанской области, а также крупных субъектов АПК в Акмолинской, Костанайской, Кызылординской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и др. областях).

Данная мера будет реализовываться путем создания бизнесом условий для привлечения человеческого капитала (предоставление подъемных, ремонт жилища), финансирования проектно-сметной документации на реконструкцию или строительства инфраструктурных проектов и софинансирования бизнес-проектов.

Будут приняты меры по развитию и обустройству инфраструктуры пунктов пропуска.

В целях улучшения условий проживания для сельского населения из малочисленных сельских населенных пунктов (менее 50 чел.) и сел, не вошедших в перечень СНП с потенциалом развития, будут предоставлены условия по переселению в другие населенные пункты за счет средств республиканского бюджета. В этой связи будут внесены соответствующие изменения в Правила добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы.

Уровень инфраструктурной обеспеченности сельских территорий будет ежегодно оцениваться через использование интегрального показателя обеспеченности объектами и услугами социальной и инженерно-технической инфраструктуры в соответствии с Системой региональных стандартов.

Информация по обеспеченности будет использована местными исполнительными органами для принятия управленческих решений в части повышения качества и территориальной доступности государственных объектов и услуг, а также комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов.

Развитие инфраструктурных объектов на селе будет скоординировано за счет реализации мероприятий по развитию сельской инфраструктуры, предусмотренных в рамках других отраслевых программных документов.

Для устойчивого планомерного развития и застройки сельских населенных пунктов местными исполнительными органами будут разработаны генеральные планы и проекты детальной планировки и обеспечено своевременное внесение изменений и

дополнений, которыми будут определены места расположения объектов и их санитарно-защитная зона.

Жилье

В рамках реализации Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023-2029 годы в целях своевременного ввода строящегося жилья будет продолжена работа по строительству сетей водо-, электро- и газоснабжения к неосвоенным новым земельным участкам под индивидуальное жилищное строительство в сельской местности.

В целях обеспечения сельского населения доступным жильем и стимулирования его строительства будет установлен порядок субсидирования затрат работодателей, построивших своим работникам жилища в сельских населенных пунктах.

Субсидированию будут подлежать затраты работодателей в размере 50% от стоимости введенного в эксплуатацию дома, площадью не более 100 кв.м.

Водоснабжение

В 1 395 СНП, не имеющих доступа к услугам водоснабжения, будут охвачены централизованным водоснабжением (432 СНП) и комплексными блок-модулями и пунктами раздачи воды (963 малочисленных СНП).

Электроснабжение

Для электрификации сельских населенных пунктов будет рассмотрено применение технологий альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Местными исполнительными органами будут приняты конкретные меры по снижению износа региональных сетей электроснабжения.

Социальная инфраструктура

В рамках пилотных национальных проектов "Модернизация сельского здравоохранения" и в области образования "Комфортная школа" СНП будут обеспечены медицинскими учреждениями в соответствии с нормативами и нормами ресурсной обеспеченности в сфере здравоохранения, а также решены вопросы ликвидации аварийных школ и школ с трехсменным обучением, дефицита ученических мест в организациях среднего образования.

Будут приняты системные меры по сокращению разрыва в качестве образования и оснащения между городом и селом.

Будет масштабирован успешный опыт проекта "Сельская школа powered by NIS" по внедрению лучших образовательных практик, оснащения и обучения учителей в сельских школах в крупных районных центрах.

При этом будет продолжена работа по развитию интернатного обучения в районных центрах и городах районного значения.

Пропаганда здорового образа жизни и спорта имеет важное значение не только для молодого поколения, но и всех остальных, т.к. именно физическая активность способна увеличить продолжительность жизни и сделать ее интересной, а также разнообразной.

Для этого предполагается строительство быстровозводимых и малозатратных спортивных сооружений.

Сельские территории и сельская культура является основой национальной идентичности. Сохранение и развитие историко-культурного наследия, обеспечение условий развития профессионального искусства и народного творчества, проведение сбалансированной языковой и социально ориентированной молодежной политики будут осуществляться путем возведения культурных объектов (библиотек, клубов, музеев, кинотеатров, киноустановок и др.) и укрепления их материально-технической базы.

В каждом районном центре будут построены или модернизированы библиотеки современного типа.

Сельские клубы будут также выполнять функции центров притяжения местного населения, где будут организованы внешкольные занятия – кружки художественной самодеятельности, студии, юных натуралистов и др.

На сегодняшний день обеспеченность услугами современных средств связи является одним из главных показателей, характеризующих качество жизни.

Так, все сельское население страны будет обеспечено сетью интернет (с применением технических возможностей широкополосного доступа к сети интернет и спутниковой связи).

Опорные села будут обеспечены сетью услуг почтовой связи и центров обслуживания населения (ЦОН).

Оказание государственных и социальных услуг будет предоставляться в соответствии с принципами "шаговой доступности", при этом районные центры и опорные СНП будут центрами оказания указанных и других коммерческих, цифровых услуг.

Кроме того, СНП, в том числе отдаленные и приграничные, будут обеспечены отечественными телеканалами цифрового эфирного теле- и радиовещания.

Безопасность

В части повышения безопасности проживания в сельской местности будет проведена работа по строительству современных участковых пунктов полиции, развитию и укреплению материально-технической оснащенности инфраструктуры.

В частности, будет внедрено "ковровое" покрытие системой видеонаблюдения в районных центрах, а также установлены пешеходные переходы, скотопробитые зоны. Все это обеспечит безопасность дорожного движения в селах.

В целях проведения мероприятий по своевременному оповещению и информированию населения при угрозе или возникновении негативных воздействий опасных факторов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предлагается размещение технических средств оповещения в сельских населенных пунктах.

Отсутствие разрешенных и оборудованных мест для купания вынуждает жителей сельских населенных пунктов использовать для этих целей необорудованные водоемы (без спасательных и общественных постов, пунктов оказания первой помощи, без досмотра дна и безопасного подхода к воде), что в конечном итоге отрицательно сказывается на безопасном отдыхе населения и в последствии приводит к гибели граждан.

В этой связи предлагается создание разрешенных и оборудованных мест для купания (спасательные и общественные посты, пункты первой помощи, безопасный подход к воде и т.д.), рассмотрение возможности оснащения действующих водоемов в соответствии с правилами безопасности на водоемах, а также создание дополнительных коммунальных и частных мест для отдыха и купания населения.

Подход 2. Повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе.

Увеличение доходов и повышение занятости сельского населения будет обеспечено за счет мер по росту эффективности экономического потенциала сельских населенных пунктов в агросекторе и несельскохозяйственных видах деятельности, развития инициатив сельских сообществ, экологических проектов.

Состояние агропромышленного производства, в первую очередь сельского хозяйства, напрямую влияет на перспективы развития сельских территорий. Вместе с тем анализ показывает существенную уязвимость аграрного сектора Казахстана, а также неиспользованный его потенциал.

Развитие отечественного агропромышленного комплекса (АПК) осуществляется в рамках Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы.

Основными приоритетами развития АПК являются:

переход от сырьевой направленности экспортной политики на переработанную продукцию, что обеспечит качественный рост сельского хозяйства и доходов по всей цепочки добавленных стоимостей.

диверсификация производства с переходом на высокорентабельные культуры (в том числе кормовые) и, соответственно, с переходом на развитие интенсивного животноводства (с усилением контроля за выполнением требований земельного законодательства, технологии дистанционного зондирования земли).

обеспечение продовольственной независимости страны по реализации импортозамещающих инвестиционных проектов по основным видам продуктов питания.

индустриализация аграрного производства.

развитие современной инфраструктуры АПК, т.е. систем ветеринарного и фитосанитарной безопасности, систем заготовки и хранения сельхозпродукции, финансовой и страховой инфраструктуры АПК.

развитие экосистем по приоритетным направлениям АПК.

Предусмотренные в Концепции АПК меры будут осуществляться неразрывно с процессом развития систем жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры в сельских территориях, а также с учетом имеющегося потенциала развития АПК, доступа к ресурсам развития (земельным, материальным, финансовым и информационным), наличия рынков сбыта продукции и связывающей инфраструктуры, позволяющей сельскому населению получить доступ к центрам экономического роста.

В основу реформ агропромышленного сектора заложено:

1. Переориентация политики сопутствующих расходов – на достижение долгосрочной конкурентоспособности отрасли.

2. Фокус на знаниях и цифровизации как драйверах производительности.

3. Смещение акцента с отдельных производств на цепочки создания стоимости.

Для сокращения доли теневой экономики в сельском хозяйстве будут приняты меры по цифровизации отрасли, в том числе будет внедрена система прослеживаемости сельхозпродукции.

Особое внимание будет уделено вопросам создания специализированных факторов в АПК (системы ирригации, мелиорации, химизации, ветеринарии, фитосанитарии, системы картирования, электронные паспорта, планы управления землями сельхозназначения и др.).

В дальнейшем развитии АПК основной акцент будет делаться на развитие цепочек добавленной стоимости через укрепление связей в цепочке между фермерами, переработчиками и потребителями, а также на развитие платформ и институтов по распространению инноваций, обучению, управлению качеством, обеспечению доступа СХТП к рынкам.

Будут приняты комплексные меры по привлечению в отрасли сельскохозяйственного производства каждой области стратегических якорных инвесторов (интеграторов), как правило, в качестве основных переработчиков сырья.

При привлечении якорных инвесторов (интеграторов) будут учитываться природно-климатические и экономические факторы по каждой области.

Например:

производство и глубокая переработка зерновых культур в Северо-Казахстанской области,

производство и переработка баранины в Алматинской и Актюбинской областях,

производство и переработка масличных культур в Акмолинской, Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях,

производство и переработка молока в Алматинской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях,

производство и переработка плодов и овощей в Жамбылской и Туркестанской областях,

производство и переработка фруктов в области Жетісу, Алматинской, Жамбылской и Туркестанской областях,

производство сахара в области Жетісу и Жамбылской области.

Главными критериями создания и успешности привлечения и закрепления в регионе якорных инвесторов (интеграторов) будут считаться объем производства АПК, количество вовлеченных семейных и фермерских хозяйств, а также рабочие места.

Таким образом, успешная реализация Концепции АПК будет являться экономической основой развития сельских территорий.

Успешному функционированию сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее – СХТП), снижению издержек СХТП при производстве и реализации продукции, сбалансированному развитию сельского хозяйства и в целом АПК будет способствовать сельскохозяйственная кооперация.

Важнейшим направлением на сегодня в Республике Казахстан является развитие системы производства, сбыта, переработки сельскохозяйственной продукции, материально-технического снабжения, сервисного и информационно-маркетингового обслуживания СХТП.

Производственные кооперативы будут заниматься производством отечественной сельскохозяйственной продукции путем совместной обработки земли, использования единой системы севооборотов, прогрессивных технологий выращивания растениеводческой продукции и разведения животных, совместного использования сельскохозяйственной техники и др.

Сбытовые кооперативы будут заниматься реализацией продукции, производимой членами кооператива, а также сбором, хранением, сортировкой, сушкой, продажей сырья в свежем или переработанном виде оптом или в розницу и транспортировкой продукции членов кооператива.

Перерабатывающие кооперативы будут создаваться с целью организации первичной переработки отечественной сельскохозяйственной продукции с последующей ее реализацией на крупные перерабатывающие предприятия и в оптово-розничные сети.

Кооперативы по материально-техническому снабжению будут обеспечивать СХТП необходимыми в производственном процессе отечественными ресурсами и материалами: горюче-смазочными материалами, семенами, отечественными удобрениями, ядохимикатами, кормами, отечественной сельскохозяйственной техникой, запасными частями, строительными и другими сопутствующими для сельскохозяйственного производства материалами.

Сервисные кооперативы будут представлять своим членам услуги, связанные с процессом производства и реализации сельскохозяйственной продукции, а также удовлетворением общих потребностей в других областях (агрехимическом, ветеринарном, техническом обслуживании, водообеспечении, электроснабжении, ремонте и обслуживании техники, телефонизации, племенной и селекционной деятельности, проведении исследований в животноводстве и растениеводстве и другое)

Информационно-маркетинговые кооперативы создаются с целью обеспечения своих членов информацией о новых технологиях, сортах, породах, ситуации на рынках.

К преимуществам объединения в сельскохозяйственный кооператив относятся:

эффективное использование земельных, производственных, трудовых ресурсов, возможность совместного использования прогрессивных технологий производства продукции, сельскохозяйственной техники, технологического оборудования при создании производственного кооператива;

стабильный сбыт произведенной СХТП продукции без посредников напрямую на переработку, в торговую сеть;

сокращение затрат членов кооператива на транспортировку, доставку сырья до переработки и реализации за счет формирования более крупных партий продукции;

возможность получения государственных субсидий, льготного кредитования, налогообложения для кооператива путем централизованной подготовки документов аппаратом управления кооператива;

возможность безвозмездного получения информационно-консультационной помощи от специалистов кооператива;

обеспеченность поливной и питьевой водой;

оказание услуг по благоустройству сельских населенных пунктов;

снижение затрат на агрохимическое, ветеринарное, техническое обеспечение, ремонт и обслуживание техники, селекционно-племенную работу;

обеспечение стабильной занятостью (постоянной и дополнительной работой в сезон).

Сельскохозяйственные кооперативы будут созданы в различных отраслях агропромышленного комплекса Республики Казахстан (молочной, мясной, плодоовощной, хлопководческой, масложировой и др.) в процессе продвижения сельскохозяйственной продукции от отечественного производителя до потребителя. При формировании кооперативов будут учитываться специфические особенности отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и их рынков.

При организации сельскохозяйственной кооперации будут максимально задействованы уже имеющиеся производственные мощности по переработке продукции. На территории районов, где нет перерабатывающих предприятий, при

строительстве новых мощностей будут учитываться особенности перерабатываемой сельскохозяйственной продукции: транспортные затраты на единицу массы, капиталоемкость, возможные объемы и сезонность поступления сырья.

С учетом наличия специфических особенностей каждого региона будут разработаны региональные планы развития сельскохозяйственной кооперации, которые будут включать разъяснительную работу, финансовую, организационную, пропагандистскую, консультационную, информационную помощь созданным кооперативам. При их разработке будет учтен комплекс взаимосвязанных задач, адресных мероприятий социального, экономического, организационного, производственного характера с указанием используемых ресурсов, источников их получения, достигаемых результатов и механизм распространения и развития сельскохозяйственной кооперации.

Региональные планы будут направлены на распространение положительного опыта, облегчение доступа кооперативов к рынкам сбыта, снабжению материально-техническими ресурсами, агросервисным услугам.

В рамках реализации региональных планов в каждом сельском округе будут создаваться кооперативы. При этом местные исполнительные органы будут содействовать формированию районных объединений (ассоциаций, союзов) кооперативов и областных объединений (ассоциаций, союзов) районных кооперативов.

Одним из условий успешного развития сельскохозяйственных кооперативов на селе является создание единой системы сельскохозяйственных кооперативов, которая представляет собой совокупность кооперативов различных видов и уровней, в организационно-правовом и функциональном отношениях, объединенных на государственном, региональном и районном уровнях.

Также, государством будет стимулироваться межрайонная кооперация.

Для этого на примере 2-3 районов будет реализована пилотная модель сотрудничества между акиматами данных районов и предпринимателями.

В основе данной модели будут частные инвестиции в взаимосвязанные технологические переделы (производства), находящиеся в этих районах (например, производство комбикормов в одном районе и получение необходимых животных компонентов или концентратов для производства комбикормов с откормочных площадок в другом районе). Для эффективной реализации данного подхода будет заключено соглашение (меморандум) и создан проектный офис между районами и представителями инвесторов.

Общая концепция данного подхода будет направлена на государственную поддержку межрайонной кооперации посредством разработки и реализации плана развития районов (с указанием опорных СНП) совместно с бизнесом в целях развития производственного потенциала, повышения благосостояния местного населения, увеличения доходной части местных бюджетов.

В целях рационального использования земельных участков для нужд ЛПХ (кооперативов) и решения проблем с кормами и пастбищами будет проведена работа по изъятию земель, неиспользуемых и выданных с нарушением законодательства Республики Казахстан.

Будут реализованы мероприятия по реконструкции существующих водохранилищ и строительству новых водохранилищ для аккумуляции воды, что позволит снизить угрозу паводковых явлений для населенных пунктов, ввести в оборот новые орошаемые земли и т.д.

Предоставление мер государственной поддержки в виде субсидий, инвестиционных субсидий, льготного кредитования сельскохозяйственным кооперативам позволит достичь высоких результатов роста валовой продукции сельского хозяйства, эффективного использования земельных, производственных, трудовых ресурсов села, сокращения числа получателей адресной социальной помощи, непродуктивно samozанятых (ЛПХ) и безработных за счет перехода их в статус индивидуальных предпринимателей и членов кооператива.

При этом развитие социальной и инженерной инфраструктуры будет осуществляться в приоритетном порядке в сельских округах с успешно созданными и функционирующими кооперативами. Тем самым будет обеспечена синергия мер по развитию инфраструктуры сельских территорий с мерами по развитию экономики села (развитию сельского хозяйства, созданию рабочих мест и повышению доходов сельчан)

Объединение мелких хозяйств и организация сельскохозяйственных кооперативов будет способствовать созданию предпосылок развития предпринимательства – рыночной, транспортной и логистической инфраструктуры на селе. Это позволит решить, как экономические вопросы (сокращение затрат, повышение объемов произведенной сельхозпродукции, рост производительности труда и др.), так и социальные проблемы – расширение видов занятости, повышение занятости и доходов сельского населения, сокращение оттока молодых кадров.

Одним из инструментов повышения доходов сельского населения станет реализация проекта "Ауыл аманаты". Будут реализованы меры по проведению скрининга специализации каждого сельского округа, микрокредитованию ЛПХ, формированию сервисно-сбытовых кооперативов, обеспечению в лизинг техникой и оборудованием и др. (на примере опыта Жамбылской области).

Особенность проекта - комплексный подход по поддержке ЛПХ:

первое: максимальное удовлетворение потребности жителей одного сельского округа в микрокредитах по сниженной ставке вознаграждения 2,5% годовых (снижение ставки достигнуто за счет использования механизма кредитования через поверенного (агента)).

второе: организация в данном сельском округе кормозаготовительного, сервисно-сбытового кооператива обеспеченного необходимой инфраструктурой. Цель создания кооператива – обеспечение своих членов семенами, саженцами, кормами и услугами по цене ниже рыночной (на 40-50%), услуги реализации продукции, при необходимости организация производств по переработке сырья. При этом управляют кооперативом члены кооператива – т.е. сами жители сельского округа. Кооператив обеспечивается сельхозтехникой и оборудованием по льготной ставке, а также пашней и сенокосами для выращивания грубых и зерновых кормов.

При этом, в зависимости от специализации региона СПК совместно с местным исполнительным органом будут разработаны типовые бизнес планы для каждого сельского округа. В целях оказания консультативного содействия ЛПХ в организации кооперативов в их составы могут входить СПК. Для этого будет проведена работа по совершенствованию действующего законодательства о сельскохозяйственной кооперации.

Будет рассмотрен вопрос по совершенствованию налогового законодательства и налоговых льгот для вновь создаваемых сельскохозяйственных кооперативов ЛПХ.

Со своей стороны, акиматами областей будет проведен скрининг сельских округов на предмет наличия свободных пастбищ, пашни и сенокосов для передачи в кооператив и другую необходимую инфраструктуру для открытия производств. При этом в случае деградации и ухудшения качеств земель сельскохозяйственного назначения, будут приняты меры по их восстановлению, в том числе за счет коренного и поверхностного улучшения, вовлечения в оборот неиспользуемых пастбищных угодий.

С целью реализации проекта на постоянной основе будет проводиться:

работа по распространению знаний;

разъяснению преимуществ объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы, особенностей внутривладельческих отношений в кооперативе, мер государственной поддержки, особенностей налогообложения, ведения учета и отчетности в кооперативах;

популяризации сельскохозяйственной кооперации.

При этом обязательным условием должно быть активное участие местных исполнительных органов с целью повышения грамотности сельхозтоваропроизводителей, распространения знаний о потенциальных возможностях кооперирования мелких хозяйств, проведению онлайн ярмарок вакансий для трудоустройства сельских жителей.

За счет внедрения новых механизмов по предоставлению сельскохозяйственных займов, гарантий по залоговому обеспечению повысится доступность к кредитным ресурсам.

Вместе с тем, в районах будет реализован проект "Одно село – один продукт" в рамках инструмента "Мен – кэсіпкер". Данные меры позволят обеспечить равный

доступ к финансовым инструментам для всех субъектов АПК вне зависимости от размеров и форм хозяйствования.

Для повышения потенциала сельского бизнеса будет разработан механизм возмещения агробизнесу части затрат, вложенных на обеспечение объектов инфраструктуры села.

Продовольственная безопасность страны будет обеспечена за счет реализации импортозамещающих инвестиционных проектов по основным видам продуктов питания. В этой связи, будет масштабирован опыт Северо-Казахстанской области по финансированию крупных якорных инвестиционных проектов в АПК в установленном законодательством порядке через поверенного агента.

Реализация данных проектов позволит вовлечь в предпринимательство до 50% ЛПХ по республике и создать более 350 тыс. рабочих мест.

Будут осуществляться мероприятия по обучению предпринимателей на основе коворкинг-центров в районных центрах и городах районного значения.

Также необходимо отметить, что основным рынком сбыта для многих сельхозтоваропроизводителей являются районные центры и крупные города (областные центры, города республиканского значения).

В этой связи в крупных городах на регулярной и постоянной основе будут проводиться сельскохозяйственные сезонные ярмарки для региональных производителей сельхозпродукции.

В рамках мероприятий по микрокредитованию будет предусмотрено финансирование несельскохозяйственного бизнеса, особенно в крупных селах.

Альтернативные виды деятельности в крупных селах (услуги, ремесленничество, народные промыслы, логистика и др.) будут стимулироваться через применение более выгодных условий мер государственной поддержки по развитию предпринимательства на селе.

Сельские территории обладают уникальными природно-климатическими и культурно-историческими особенностями, которые позволяют развивать все виды туризма. Наиболее привлекательными направлениями будут агро-, этно и экотуризм, для развития которых будет модернизирована соответствующая инфраструктура.

В целях стимулирования развития предпринимательства будут приняты меры по созданию малых промышленных парков в районных центрах, городах районного значения. Малые промышленные парки будут создаваться путем реконструкции пустующих, простаивающих производственных объектов или строительства за счет якорных стратегических инвесторов (интеграторы). При этом будут приняты меры по субсидированию арендной платы для предпринимателей.

Кроме этого, имеются также промышленные проекты (в основном горнодобывающей промышленности), реализуемые в сельской местности.

К примеру:

в Актюбинской области – проекты по производству хромового концентрата (с.Акжар, Никельтау, Дон, Кызылсу, Сарысай Хромтауского района), по производству медно-цинкового концентрата (с.с.Коктау, Коктерек, Майтобе, Карабаза, Тасоткель, Копа Хромтауского района, с.с. Толеубулак, Булакты, Борлы Мугалжарского района), по переработке газа (с.с.Шенгельши, Жагабулак, Бирлик, Сага, Жаркемер Мугалжарского района, с.с. Кожасай, Кемерши, Булыктыколь Байганинского района), по производству нефтепродуктов (с.с.Басшили, Сагашили Мугалжарского района, с. Жанатан, Байганинского района) по производству минеральных плит (с.Елек Мугалжарского района);

в Восточно-Казахстанской области – проекты по добыче природного газа (с.Карабулак Зайсанского района), по добыче каменного угля (с.Сарытерек Зайсанского района), по переработке руд цветных металлов (п.п Белоусовка, Алтайский Глубоковского района), по переработке золотосодержащих руд (с.Секисовка Глубоковского района), по добыче и переработке меди (с.Акбулак Курчумского района), по добыче и обработке алюминитов (с.Койтас Самарского района);

в Карагандинской области – проекты по добыче свинцово-цинковых руд (п.Акжал Шетского района), по производству меднорудного сырья, золота и серебра (с.Баймырза Бухар-Жырауского района), по добыче полиметаллических руд (с.Бесоба Каркаралинского района), по добыче угля (п.Шубарколь Нуринского района, с.с.Тогызкудук, Каракудук Бухар-Жырауского района);

в Кызылординской области – проекты по добыче полиметаллических руд (с.Шалкия Жанакорганского района), по производству пищевой и технической соли (с.Жаксыкылыш Аральского района), и др.

Вместе с тем, для полноценного развития основных секторов обрабатывающей промышленности в сельской местности требуется наличие многих факторов и, как правило, такие проекты реализуются в населенных пунктах, расположенных вокруг городов.

При разработке близлежащих к селам месторождений будет проработан вопрос по законодательному закреплению обязательств недропользователей, системообразующих предприятий по разработке программ развития внутристрановой ценности, включая создание пояса малого и среднего бизнеса, социальное развитие и обеспечение долгосрочными заказами производителей сельских территорий в регионах присутствия.

В целом, реализация вышеизложенных стратегических мер по развитию и поддержке якорных стратегических инвесторов (интеграторов), сельского предпринимательства, альтернативных видов деятельности на селе, вкуче с мерами по обеспечению ежегодного роста заработных плат работников бюджетной сферы в сельской местности в рамках реализации Программы повышения доходов населения, в комплексе будут способствовать повышению доходов сельских жителей.

Реализация данного подхода будет осуществляться с учетом экономической специализации и конкурентных преимуществ каждого региона.

Подход 3. Институциональное обеспечение развития сельских территорий

Сноска. Подраздел с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

Институциональные изменения будут происходить на основе совершенствования законодательства и нормативных правовых актов в сфере регулирования развития сельских территорий по нескольким направлениям.

С учетом демографических, экономических и иных факторов развития будут актуализироваться критерии определения потенциала сел и, соответственно, перечень сел с потенциалом развития.

В рамках расширения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления на IV уровень бюджета будут переданы дополнительные виды налогов и платежей (плата за пользование водными ресурсами; лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности; плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности (по хранению и реализации алкогольной продукции).

Кроме того, будет рассмотрен вопрос наделения акимов сельских округов дополнительными функциями и полномочиями.

Одновременно с оптимизацией функций будут приведены в соответствие административно-территориальные статусы населенных пунктов с категориями, предусмотренными Законом "Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан".

Для глубокого изучения проблем отрасли сельского хозяйства и определения единых подходов в специализации регионов будет осуществляться скрининг регионов.

Кроме того, будут внесены изменения в методику расчета трансфертов общего характера с учетом показателя обеспеченности социальными объектами (благами) и услугами Системы региональных стандартов. Данный интегральный показатель характеризует уровень социально-экономического развития населенного пункта и уровень жизни проживающего в нем сельского населения.

Вместе с тем, будет пересмотрен механизм реализации проекта "Ауыл – Ел бесігі". В частности, мероприятия по капитальному и среднему ремонту объектов социальной и транспортной инфраструктуры будут осуществляться в рамках трансфертов общего характера и местных бюджетов.

Такая ситуация обуславливает объективную необходимость транспарентности системы региональных стандартов через обеспечение открытого доступа к публикациям для сельских жителей. Это обеспечит публичность органов государственной власти и местного самоуправления в части отражения прогресса по реализуемым мероприятиям, направленным на повышение качества жизни населения.

Показатель обеспеченности объектами (благами) и услугами будет интегрирован в оценку эффективности работы местных исполнительных и отраслевых государственных органов.

Этапность его достижения будет отражена в плане развития сельского населенного пункта с потенциалом развития, где будут предусмотрены конкретные мероприятия и проекты, с учетом результатов мониторинга (скрининга) социально-экономического состояния сел и на основе дифференцированного подхода к их развитию.

Мониторинг социально-экономического развития сельских населенных пунктов будет проводиться на ежегодной основе местными исполнительными органами в соответствии с инструкцией, разработанной и утвержденной уполномоченным органом в сфере региональной политики.

Для решения проблемы кадрового обеспечения будут внесены изменения в нормативные правовые акты, предполагающие совершенствование мер социальной поддержки, в том числе расширение перечня специальностей путем включения востребованных специальностей по проекту "С дипломом в село".

Также, в рамках реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы для молодых специалистов будут приняты дополнительные стимулирующие меры социальной поддержки.

Предполагается профессиональное ориентирование школьников на получение востребованных для сельской местности аграрных профессий и специальностей несельскохозяйственных видов деятельности на базе образовательных организаций (ТиПО, ВУЗ), находящихся в селах.

В целях повышения престижности аграрных профессий будут реализованы меры их популяризации (пиар-кампании, проведение конкурсов AgroSkills и т.д.).

В целях снижения экологической нагрузки уполномоченным органом в сфере экологической безопасности будут созданы условия по организации сортировки и утилизации твердых бытовых отходов.

В целях повышения ответственности при исполнении мероприятий государственными органами будут разработаны Дорожные карты с указанием по этапным срокам реализации и ответственных лиц.

Подход 4. Развитие приграничных территорий

Сноска. Концепция дополнена подразделом в соответствии с постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

В целом меры по развитию приграничных территорий будут направлены на создание условий для развития конкурентных преимуществ в сферах сельского хозяйства, промышленности, реализации туристского и транспортно-логистического

потенциала, развития малого и среднего предпринимательства, дорожной, социальной и инженерной инфраструктуры, улучшения демографической ситуации и развития человеческого капитала.

С учетом особенностей и потенциала развития приграничных территорий меры государственной поддержки будут направлены:

по регионам северных приграничных территорий – на стимулирование миграции населения из южных и юго-западных трудоизбыточных регионов страны, строительство доступного жилья и инженерной инфраструктуры, повышение производительности сельского хозяйства, пересмотр системы оплаты труда и другое;

по регионам восточных приграничных территорий – на дальнейшее развитие административно-территориального устройства, реализацию туристского и транспортно-логистического потенциала, развитие малого и среднего предпринимательства, создание малых индустриальных зон, пересмотр системы оплаты труда и другое;

по регионам южных и юго-западных приграничных территорий – на развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных (потребительских) кооперативов, развитие человеческого капитала через модернизацию социальной инфраструктуры.

Для повышения привлекательности приграничных территорий крайне важно обеспечить развитие сферы экономики и создание новых рабочих мест.

Это включает в себя мероприятия по стимулированию и поддержке развития сельскохозяйственного производства, новых производств, международного туризма, трансграничных транспортных коридоров и развитию приграничного сотрудничества.

Будут разработаны дополнительные меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность в приграничных территориях.

В частности, будет рассмотрена возможность приоритетной поддержки проектов, реализуемых в приграничных СНП. В рамках инструментов поддержки развития предпринимательства будут предусмотрены фиксированные квоты при распределении бюджетных средств на микрокредитование и гарантирование проектов.

Кроме этого, будет выделяться грантовое финансирование начинающим предпринимателям на реализацию проектов, способствующих кластеризации (созданию сети взаимосвязанных предприятий в смежных секторах и подсекторах – туризм, сельское хозяйство и др.) экономики приграничных районов.

В целях повышения доступности кредитных ресурсов для предпринимателей будет разработан комплекс мероприятий по расширению присутствия институтов развития и финансовых институтов в приграничных районах.

Перспективным инструментом финансирования инвестиционных проектов является государственная поддержка создания и развития инфраструктуры индустриальных и промышленных зон.

Благоприятными территориями для таких проектов могут стать приграничные малые города, где имеется доступ к рабочей силе, рынкам сбыта, а также инженерно-коммуникационной инфраструктуре. Перспективными направлениями деятельности для таких зон являются транспорт и логистика, производство продуктов питания и переработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных материалов и другое.

В рамках реализации Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2030 годы будут предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки, направленные на модернизацию и развитие агропромышленного сектора приграничных территорий.

Будет продолжена реализация проекта "Ауыл – Ел бесігі" по развитию инфраструктуры приграничных СНП, что позволит значительно улучшить качество жизни в приграничных территориях. В рамках проекта предусматриваются мероприятия по финансированию строительства и реконструкции объектов социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, соцобеспечение), инженерной и дорожной инфраструктуры.

Обеспечение потребности жителей приграничных СНП в объектах инженерной и социальной инфраструктуры будет осуществляться за счет смещения приоритетов в сторону увеличения расходов, предусмотренных отраслевыми программными документами в сфере развития инфраструктуры и повышения качества государственных услуг в приграничных СНП.

Будут приняты меры по развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры. В частности, будет продолжена работа по строительству и реконструкции сетей водо-, электро-, тепло- и газоснабжения, в результате которой планируется снизить показатели износа сетей на 3-5 % ежегодно.

126 приграничных СНП, не имеющих доступа к услугам водоснабжения, будет охвачено мерами по обеспечению водой. Кроме того, будут проведены мероприятия по развитию и обустройству 52 пограничных автомобильных пунктов пропуска, а также строительству, реконструкции и ремонту дорог республиканского и местного значения.

При этом будет рассмотрен вопрос установления адресной помощи для снижения расходов по электроэнергии для лиц, проживающих в приграничных населенных пунктах со сложными природно-климатическими условиями.

Особое внимание будет уделено развитию транспортной инфраструктуры. В целях повышения транспортной доступности приграничных СНП продолжится реализация проектов по строительству и реконструкции автомобильных дорог местного значения.

Уполномоченным органом в сфере индустриально-инновационного развития будет принят комплекс мер по улучшению инфраструктурной связанности приграничных СНП с районными и областными центрами областей.

В целях обеспечения жильем постоянно проживающего в приграничных СНП населения будет использован механизм субсидирования затрат работодателей, построивших жилье для своих работников, а также строительства местными исполнительными органами и выкупа арендного жилья у частных застройщиков.

Продолжится работа по подведению инженерно-коммуникационной инфраструктуры к неосвоенным новым земельным участкам под индивидуальное жилищное строительство в приграничных СНП.

Уполномоченным органом в сфере индустриально-инновационного развития совместно с АО "Жилищный строительный сберегательный банк "Отбасы банк" будут разработаны и внедрены новые механизмы по повышению доступности жилья в приграничных районах страны.

В целях снижения миграционного оттока населения и привлечения трудовых мигрантов из трудоизбыточных регионов в приграничных населенных пунктах трудодефицитных областей будет рассмотрена возможность предоставления земельных участков в безвозмездное пользование с последующим их предоставлением в собственность.

При этом в целях улучшения демографической ситуации в приграничных территориях трудодефицитных областей будут выработаны предложения по пересмотру перечня регионов расселения кандасов (с исключением из перечня Акмолинской, Атырауской, Западно-Казахстанской областей) и перечня регионов прибытия для переселенцев (с исключением из перечня областей, не являющихся приграничными) в сторону сокращения.

Будет проработан вопрос внедрения до 50 % сельской надбавки к окладу по востребованным специальностям бюджетных организаций за работу в отдаленных северных и восточных приграничных сельских округах трудодефицитных областей.

Для жителей отдаленных приграничных сельских округов с экстремальными природно-климатическими условиями (отопительный сезон 9 месяцев), осуществляющих трудовую деятельность по востребованным специальностям в бюджетных организациях, будет рассмотрена возможность по их социальному и трудовому обеспечению.

Развитие социальной инфраструктуры приграничных СНП будет направлено на модернизацию материально-технической базы объектов образования, медицинских учреждений, спортивных объектов и учреждений культуры.

В приграничных СНП будет построено более 1,4 тыс. объектов в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Приграничные СНП будут обеспечены отечественными телеканалами цифрового эфирного теле- и радиовещания, а также широкополосным доступом к сети Интернет.

В приграничных малочисленных сельских населенных пунктах будет обеспечена поддержка существующей инфраструктуры и базовых услуг.

Отдельное внимание будет уделено повышению административно-территориальной значимости приграничных районов. Преимущественно это коснется вопросов восстановления статуса бывших сельских районов, граничащих с КНР (Катон-Карагайский, Большенарымский, Курчумский, Маркакольский, Маканчинский и другие).

В рамках Концепции развития туристической отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы будут реализованы меры по созданию и развитию инфраструктуры туризма, логистики. В целях повышения транспортной доступности туристических объектов будут реконструирован ряд республиканских автомобильных дорог и увеличен парк железнодорожных вагонов.

В приграничных регионах будут разработаны дорожные карты развития туризма.

Кроме того, будут реализованы меры, направленные на обеспечение благоприятного климата, повышение качества сервиса и развитие цифровизации.

5. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты к 2027 году

Сноска. Раздел 5 – в редакции постановления Правительства РК от 01.07.2023 № 539.

Целевые индикаторы:

1. Доля сельского населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, – 5,8 % (3-квартал 2022 года – 7,3 %).

2. Уровень безработицы в сельской местности – 4,2 % (4-квартал 2022 года – 4,9 %).

3. Обеспеченность сельских населенных пунктов услугами водоснабжения – 100 % (2022 год – 94,5 %).

4. Доля пользователей сети Интернет в сельской местности – 97 % (2022 год – 91,7 %).

5. Доведение доли местных дорог (областного и районного значения) до нормативного состояния – 95 % (2022 год – 86 %).

6. Численность населения приграничных районов – 4,0 млн чел. (2022 год – 3,4 млн чел.).

7. Рост инвестиций в основной капитал приграничных районов – 80 % (2022 год – 27 %).

8. Создание постоянных рабочих мест в приграничных районах – 54 тыс. чел. (2022 год – 44,5 тыс. чел.).

Достижение установленных индикаторов устойчивого развития сельских территорий будет обеспечиваться посредством постоянного мониторинга и

закрепления персональной ответственности руководителей местных исполнительных органов в рамках системы проектного управления.

Ожидаемые результаты по итогам 2027 года:

модернизация инфраструктуры 3,5 тыс. сельских населенных пунктов с потенциалом развития (90 % сельского населения страны);

систематизация комплекса мер, направленных на поддержку и развитие сельских территорий;

ожидаемая продолжительность жизни – 73,5 лет (2021 год – 70,8 лет).

В сельской местности будет осуществлен ввод 655 объектов здравоохранения, 183 школ и 100 спортивных сооружений.

Будет построено и отремонтировано 650 объектов культуры.

В приграничных районах снизится миграционный отток населения, будет обеспечен рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, созданы условия для реализации туристического потенциала приграничных территорий.

Мероприятия по реализации Концепции будут осуществлены в соответствии с Планом действий по реализации Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы согласно приложению к настоящей Концепции.

Приложение
к Концепции развития
сельских территорий на 2023 – 2027
годы

План действий

по реализации Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы

Сноска. План с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .

№ п/п	Наименование реформ/ основных мероприятий в разрезе задач/ направлений	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
1. Сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.				
Целевые индикаторы				
Обеспеченность сельских населенных пунктов к услугам водоснабжения к 2027 году – 100% (2023 год – 95,1%, 2024 год – 97,5%, 2025 год – 100%, 2026 год – 100%)				
Доля пользователей сети Интернет в сельской местности к 2027 году – 97% (2023 год – 92,7%, 2024 год – 93,7%, 2025 год – 94,7%, 2026 год – 96,0%)				
Доведение доли местных дорог (областного и районного значения) в нормативном состоянии к 2027 году до 95%. (2023 год – 86%, 2024 год – 87%, 2025 год – 88%, 2026 год – 90%)				

Ожидаемые результаты

Модернизация инфраструктуры 3,5 тыс. сельских населенных пунктов с потенциалом развития (90% сельского населения страны)

Ожидаемая продолжительность жизни – 73,5 лет (2021 – 70,8 лет)

В сельской местности будет осуществлен ввод 655 объектов здравоохранения, 183 школы и 100 спортивных сооружений

Будет построено и отремонтировано 650 объектов культуры

1.	Обеспечение сельских населенных пунктов генеральными планами и проектами детальной планировки	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МИИР, акиматы областей
2.	Реализация проекта "Ауыл - Ел бесігі" с ежегодным созданием не менее 9 тыс. рабочих мест	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
3.	Обеспечение сельских населенных пунктов, не имеющих доступа к услугам водоснабжения в рамках реализации Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МИИР, акиматы областей,
4.	Снижение износа сетей электроснабжения в СНП	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
5.	Применение технологий альтернативных и возобновляемых источников энергии для электрификации сельских населенных пунктов в рамках реализации Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики	договора с энергоснабжающим и организациями, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	

	Казахстан на 2023 – 2029 годы (маломасштабные ВИЭ)			акиматы областей
6.	Реализация мероприятий, обеспечивающих нормативное состояние дорог местного значения в рамках Концепции развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МИИР, акиматы областей
7.	Применение технических возможностей широкополосного доступа к Интернет и спутниковой связи для обеспечения всех сельских жителей сетью Интернет	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МЦРИАП, акиматы областей
8.	Строительство и ремонт 650 объектов культуры и 100 быстровозводимых и малозатратных спортивных сооружений в сельской местности	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МКС, акиматы областей
9.	Развитие интернатного обучения в районных центрах и городах районного значения	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МП, акиматы областей
10.	Реализация проектов по внедрению успешных региональных кейсов по развитию инфраструктуры в сельской местности (опыт Фонда устойчивого	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей,

	развития сельских территорий)			ФУРСТ (по согласованию)
11.	Исключена постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .			
12.	Исключена постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .			
13.	Обеспечение сельских населенных пунктов (в том числе отдаленных и приграничных) отечественными телеканалами цифрового эфирного теле-, радиовещания	информация в МНЭ	апрель 2023-2027 годов	МИОР, акиматы областей
14.	Обеспечение опорных сельских населенных пунктов объектами почтовой связи (в том числе обеспечение оказания государственных услуг в указанных отделениях почтовой связи) в соответствии с Системой региональных стандартов	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МЦРИАП, акиматы областей, АО "Казпочта" (по согласованию)
15.	Разработка и утверждение плана работы по развитию и укреплению материально-технической оснащенности участковых пунктов полиции в сельских населенных пунктах	приказ МВД	июнь 2023 года	МВД, акиматы областей
16.	Строительство пожарных депо государственной противопожарной службы в сельских населенных пунктах	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МЧС, акиматы областей
17.	Установка сиренно-речевых устройств (СРУ) в сельских населенных пунктах	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МЧС, акиматы областей,

18.	Установка пожарных постов, разрешенных и оборудованных мест для купания	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МЧС	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
19.	Создание пунктов приемов вторсырья твердых бытовых отходов с учетом экологической и экономической целесообразности	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МЭПР, акиматы областей
2. Повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе				
Целевые индикаторы				
Доля сельского населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума – (2023 год – 7,0%, 2024 год – 6,6%, 2025 год – 6,3%, 2026 год – 6,0%) к 2027 г. – 5,8%				
Уровень безработицы в сельской местности – (2023 год – 4,9%, 2024 год – 4,7%, 2025 год – 4,5%, 2026 год – 4,3%) к 2027 г. – 4,2%;				
20.	Тиражирование опыта Северо-Казахстанской области по финансированию крупных якорных инвестиционных проектов в АПК в установленном законодательством порядке через поверенного агента	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МСХ, МФ, МНЭ, МЭПР, акиматы областей
21.	Масштабирование опыта Жамбылской области по развитию сельхозкооперации (реализация проекта "Ауыл аманаты")	приказ МСХ	июль 2023 года	МСХ, МТСЗН, МФ, акиматы областей
22.	Разработка и имплементация мер по стимулированию производственной сельскохозяйственной кооперации	информация в Правительство Республики Казахстан	декабрь 2023 года	МСХ, акиматы областей
23.	Предоставление сельхозтоваропроизводителям гарантий по залоговому обеспечению в целях повышения	отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	

	доступности к кредитным ресурсам			МСХ, акиматы областей
24.	Субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам предпринимателей	отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей, АО "ФРП "Даму" (по согласованию)
25.	Реализация проекта "Одно село – один продукт" в рамках инструмента "Мен кәсіпкер"	отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей, НПП РК "Атамекен" (по согласованию)
26.	Изъятие земель, неиспользуемых и выданных с нарушением законодательства Республики Казахстан	информация в Правительство Республики Казахстан	март 2024-2027 годы	МСХ, акиматы областей
27.	Законодательное закрепление обязательств недропользователей, системообразующих предприятий по разработке программ развития внутристрановой ценности, включая создание пояса малого и среднего бизнеса, социальное развитие и обеспечение долгосрочными заказами производителей сельских территорий	внесение изменений и дополнений в Кодекс РК "О недрах и недропользовании"	декабрь 2024 года	МИИР, МЭ
28.	Создание малых промышленных парков в районных центрах, городах районного значения	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
	Заключение соглашения (меморандум) и создание проектного офиса			

29.	между районами (пилот по межрегиональной кооперации – СКО и Алматинской области) и представителями инвесторов	(соглашение меморандум)	(октябрь 2023 года	акиматы Алматинской и Северо-Казахстанской областей
30.	Выработка мер по предоставлению возможности занятием агро-, этно-, экотуризмом на землях сельскохозяйственного назначения (строительство гостевых домов)	информация в Правительство Республики Казахстан	январь 2024 года	МКС, МСХ, акиматы областей
31.	Создание современных форматов торговли в сельской местности	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023 года	МТИ, акиматы областей
32.	Профессиональное ориентирование школьников на получение востребованных для сельской территории аграрных профессий и специальностей несельскохозяйственных видов деятельности, в том числе на базе образовательных организаций, находящихся в сельской местности	отчет в МП	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей, МНВО
33.	Принятие мер по созданию в районных центрах и городах районного значения коворкинг-центров для обучения предпринимателей	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
	Организация обучения в отдаленных сельских			

34.	населенных пунктах через мобильные учебные центры, укомплектованные специальным оборудованием и учебно-методическим материалом	приказ МП	декабрь 2023 года	МП, акиматы областей
35.	Обеспечение отдаленных сельских населенных пунктов мобильными центрами занятости населения	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МТСЗН, акиматы областей
36.	Проведение онлайн ярмарок вакансий для трудоустройства сельских жителей	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МТСЗН, МСХ, акиматы областей
37.	Популяризация аграрных профессий (пиар-кампании, проведение конкурсов AgroSkills и т.д.)	медиа-план	июль 2023-2027 годов	МИОР, МКС, МСХ, МТСЗН, акиматы областей

3. Институциональное обеспечение развития сельских территорий

Ожидаемый результат

Систематизация комплекса мер, направленных на поддержку и развитие сельских территорий

38.	Приведение категорий населенных пунктов в соответствие с требованиями Закона "Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан"	информация в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
	Разработка дорожных карт развития сельских территорий по каждой области на основе дифференцированного подхода к ним, с определением возможностей развития			

39.	экономического потенциала, инженерной и социальной инфраструктуры, с указанием сроков реализации мероприятий, источников финансирования и ответственных госорганов	дорожные карты	октябрь 2023 года	МНЭ, акиматы областей, заинтересованные госорганы
40.	Актуализация перечня сельских населенных пунктов с потенциалом развития (опорные, спутниковые СНП)	решения акимов областей	август 2023 года	МНЭ, акиматы областей
41.	Разработка инструкции о проведении мониторинга (скрининга) социально-экономического развития сельских населенных пунктов	приказ МНЭ	сентябрь 2023 года	МНЭ, АО ИЭИ (по согласованию)
42.	Проведение мониторинга (скрининга) социально-экономического развития сельских населенных пунктов с потенциалом развития	аналитическая информация в заинтересованные государственные органы	декабрь 2023 года	МНЭ, акиматы областей
43.	Утверждение методики расчета обеспеченности Системы региональных стандартов	приказ МНЭ	август 2023 года	МНЭ, акиматы областей, АО ИЭИ (по согласованию)
44.	Актуализация методики расчета трансфертов общего характера с учетом показателя обеспеченности социальными объектами (благами) и услугами	приказ МНЭ	февраль 2024 года	МНЭ, акиматы областей, заинтересованные

	Системы региональных стандартов			государственные органы
45.	Актуализация гарантированного государственного норматива сети организаций образования	приказ МП	ноябрь 2023 года	МП, акиматы областей
46.	Внесение изменений в нормативные правовые Акты, предполагающие совершенствование мер социальной поддержки, в том числе увеличение размеров бюджета кредита на приобретение жилья, подъемного пособия и расширение перечня специальностей путем включения востребованных специальностей по проекту "С дипломом в село".	приказ МНЭ	ноябрь 2023 года	МНЭ, акиматы областей, заинтересованные государственные органы
47.	Исключена постановлением Правительства РК от 01.07.2023 № 539 .			
48.	Внесение изменений в Правила добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы в части финансирования из средств республиканского бюджета добровольного переселения в другие населенные пункты	приказ МТСЗН	декабрь 2023 года	МТСЗН, МНЭ, МФ
49.		информация в Правительство	ноябрь 2023 года	

	Разработка мер по адаптации к изменению климата	Республики Казахстан		МЭПР, МСХ, МЧС, акиматы областей
4. Развитие приграничных территорий				
Целевые индикаторы				
Численность населения приграничных районов к 2027 году – 4,0 млн чел. (2023 год – 3,45 млн чел., 2024 год – 3,56 млн чел., 2025 год – 3,65 млн чел., 2026 год – 3,79 млн чел.).				
Рост инвестиций в основной капитал приграничных районов к 2027 году – 80 % (2023 год – 37 %, 2024 год – 48 %, 2025 год – 59 %, 2026 год – 70 %).				
50.	Строительство, реконструкция и ремонт социальной, инженерной инфраструктуры, а также обеспечение жильем и земельными участками в приграничных районах	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей, МИИР
51.	Строительство, реконструкция и ремонт дорог республиканского и местного значения	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МИИР, акиматы приграничных областей
52.	Предоставление грантов жителям приграничных населенных пунктов на поддержку бизнес-инициатив, в том числе в сфере сельского хозяйства	отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МНЭ, НПП РК "Атамекен" (по согласованию), акиматы приграничных областей
53.	Принятие комплекса мер по созданию условий для развития туризма и трансграничных туристических маршрутов	Дорожная карта	август 2023 года	МКС, МНЭ, акиматы приграничных областей
54.	Проработка вопроса введения надбавки к заработной плате жителям отдаленных приграничных сельских округов и особых норм подсчета трудового	отчет в Правительство	август 2023 года	МТСЗН, МНЭ, МФ, акиматы областей

	стажа для жителей отдаленных приграничных районов с экстремальными природно-климатическими условиями	Республики Казахстан		
55.	Обеспечение качественным Интернетом и сотовой связью в приграничных населенных пунктах	акты ввода в эксплуатацию	декабрь 2023-2027 годов	МЦРИАП, акиматы областей
56.	Реализация мероприятий по развитию и обустройству инфраструктуры пунктов пропусков	акты ввода в эксплуатацию, отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	акиматы областей
57.	Проведение модернизации и технического оснащения в автомобильных пунктах пропуска на казахстанско-китайской, казахстанско-узбекской и казахстанско-туркменской границах	отчет в МНЭ	февраль 2024-2027 годов	МФ, МИИР, ПСКНБ (по согласованию), акиматы области Абай, Восточно-Казахстанской, Алматинской, Туркестанской, Мангистауской областей
58.	Проработка вопроса установления фиксированных квот для приграничных населенных пунктов при распределении бюджетных средств и расширения присутствия институтов развития и финансовых институтов в приграничных районах	отчет в МНЭ	декабрь 2023-2027 годов	МНЭ, НПП РК "Атамекен" (по согласованию), акиматы приграничных областей
	Проработка вопроса переселения жителей из трудоизбыточных регионов в			

59.	приграничные населенные пункты с предложением пересмотра перечня регионов расселения кандасов	отчет в Правительство Республики Казахстан	август 2023 года	МТСЗН, МНЭ, МФ, акиматы областей
-----	---	--	------------------	----------------------------------

Примечание: расшифровка аббревиатур:

ФУРСТ – фонд устойчивого развития сельских территорий

МИОР – Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан

НПП РК "Атамекен" – Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"

МСХ – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

АО "ФРП "Даму" – акционерное общество "Фонд развития предпринимательства "Даму"

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

МИО – местные исполнительные органы

МИИР – Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан

АО "Казпочта" – акционерное общество "Казпочта"

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан

МКС – Министерство культуры и спорта Республики Казахстан

МП – Министерство просвещения Республики Казахстан

МТИ – Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

ПС КНБ – Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МЦРИАП – Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан

МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан

АО "ИЭИ" – акционерное общество "Институт экономических исследований"

МЭ – Министерство энергетики Республики Казахстан

МЭПР – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

Сноска. Примечание – в редакции постановления Правительства РК от 01.07.2023

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан