

Об утверждении Положения о порядке
осуществления государственного контроля
за использованием и охраной земель

Постановление
Правительства Республики Казахстан
от 19 февраля 1997 г. N 235

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан,
имеющим силу Закона, от 22 декабря 1995 г. N 2717 "О земле"
(Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1995 г., N 24,
ст. 159) Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке осуществления
государственного контроля за использованием и охраной земель.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Утверждено
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 19 февраля 1997 г. N 235

Положение
о порядке осуществления государственного контроля
за использованием и охраной земель

I. Общие положения

1. Настоящее Положение регламентирует порядок осуществления
государственного контроля за соблюдением земельного
законодательства, использованием и охраной земель в Республике
Казахстан (далее – государственный контроль за использованием и
охраной земель).

2. Государственный контроль осуществляется в соответствии с
Конституцией Республики Казахстан, законодательными актами и
настоящим Положением с целью обеспечения надлежащего исполнения
земельного законодательства, выполнения мероприятий по
рациональному использованию и охране земель государственными
органами, юридическими, должностными лицами и гражданами.

3. Государственный контроль за использованием и охраной
земель осуществляют местные исполнительные органы, исполнительные
органы по управлению земельными ресурсами, охраной природы и другие
уполномоченные органы в пределах их компетенции.

4. Другими уполномоченными органами, осуществляющими
государственный контроль, являются:

Министерство здравоохранения Республики Казахстан;
Министерство строительства, жилья и застройки территорий
Республики Казахстан;
Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
Комитет по водным ресурсам Республики Казахстан.

Эти органы осуществляют свои функции во взаимодействии с
местными исполнительными органами и между собой.

5. Действие настоящего Положения распространяется и на
земельные инспекции, созданные местными исполнительными органами, с
финансированием затрат на их содержание за счет местного бюджета.

Методическое руководство земельными инспекциями осуществляется
Государственным комитетом Республики Казахстан по земельным
отношениям и землеустройству.

6. Указания органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель в пределах их компетенции, обязательны для всех собственников земельных участков и землепользователей.

7. Главным государственным инспектором по использованию и охране земель Республики Казахстан является Председатель Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству, а заместители Председателя и начальник государственной земельной инспекции – заместителями главного государственного инспектора по использованию и охране земель Республики Казахстан.

Председатели областных, Алматинского городского и районных комитетов по земельным отношениям и землеустройству являются главными государственными инспекторами по использованию и охране земель соответствующих административно-территориальных единиц.

Главный государственный инспектор по использованию и охране земель Республики Казахстан и его заместители несут персональную ответственность за организацию и осуществление государственного контроля в Республике Казахстан, а государственные инспекторы по использованию и охране земель соответствующих административно-территориальных единиц (области, города, района) и их заместители – в пределах границ этих единиц.

Председатели комитетов по земельным отношениям и землеустройству – главные государственные инспекторы по использованию и охране земель областей, города Алматы назначаются на должность Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству – главным государственным инспектором по использованию и охране земель Республики Казахстан по согласованию с соответствующими акимами.

8. Должностные лица и специалисты центрального аппарата Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству, а также его территориальных органов, на которых возложено осуществление государственного контроля, являются государственными инспекторами по использованию и охране земель.

II. Функции органов, осуществляющих государственный контроль

9. Органы Государственного комитета по земельным отношениям и землеустройству, Министерства экологии и биоресурсов, Министерства здравоохранения, Министерства строительства, жилья и застройки территорий, Министерства сельского хозяйства, Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан:

- осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель в соответствии со своей компетенцией;

- организуют проверку и экспертизу изменения качественного состояния земель;

- осуществляют контроль за соблюдением целевого использования земель;

- принимают меры к устранению нарушений земельного законодательства;

- участвуют в подготовке нормативных актов, касающихся вопросов использования и охраны земель;

- вносят в установленном порядке предложения о консервации деградированных и загрязненных земель, дальнейшее использование которых может привести к угрозе жизни и здоровью человека, чрезвычайным ситуациям, катастрофам, разрушению историко-культурного наследия и природных ландшафтов, загрязнению сельскохозяйственной продукции и водных источников;

- участвуют в согласовании градостроительной и землеустроительной

документации, в работе комиссий по приемке мелиорированных, рекультивированных и других земель, на которых проведены мероприятия по улучшению их качественного состояния, а также объектов, сооруженных в целях охраны земель.

10. Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству и его органы на местах осуществляют государственный контроль за:

- соблюдением собственниками земельных участков и землепользователями земельного законодательства, установленного режима использования земельных участков в соответствии с целевым их назначением;

- недопущением самовольного занятия земельных участков;

- своевременным и правильным проведением собственниками земельных участков и землепользователями комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических противозерозионных мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв;

- выполнением требований природоохранного и земельного законодательства при размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние, охрану и рациональное использование природных ресурсов;

- осуществлением мероприятий по защите земель от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения и засорения отходами производства, химическими веществами, от других процессов разрушения;

- рекультивацией нарушенных земель, восстановлением их плодородия и других полезных свойств земли;

- снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;

- своевременным представлением в государственные органы собственниками земельных участков и землепользователями установленных земельным законодательством сведений о состоянии и использовании земель;

- соблюдением прав собственников и землепользователей;

- выбором и градостроительным освоением земельных участков под объекты, отрицательно влияющие на состояние земель;

- осуществлением проектов землеустройства и других проектов по использованию и охране земель;

- соблюдением установленных сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) юридических лиц и граждан по вопросам земельных отношений и землеустройства;

- установлением и сохранностью граничных (межевых) знаков;

- своевременным возвратом земельных участков, предоставленных местными исполнительными органами во временное пользование.

В случаях безвозвратной утери плодородного слоя почвы и ухудшения качественного состояния земель определяют причиненный вред земельным ресурсам.

11. Министерство экологии и биоресурсов Республики Казахстан и его органы на местах осуществляют государственный контроль в части:

- защиты земель от загрязнения и засорения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами;

- соблюдения установленных норм и правил по применению, хранению, транспортировке, обезвреживанию и захоронению средств химизации, биологических веществ;

- соблюдения природоохранного режима заповедников, заказников, других охраняемых территорий и редких ландшафтов;

- применения собственниками земельных участков и землепользователями природоохранных технологий производства, недопущения причинения вреда окружающей природной среде и ухудшения экологической обстановки в результате своей хозяйственной

деятельности;

обеспечения экологических требований при размещении, проектировании и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых зданий, строений, сооружений и других объектов, при внедрении новой техники и технологий, отрицательно влияющих на состояние земель;

своевременного и правильного проведения собственниками земельных участков и землепользователями комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических противозерозионных мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв;

снятия, хранения и использования плодородного слоя почвы;

приведения земель, высвобождающихся по мере выработки промышленных запасов полезных ископаемых или других нарушающих процессов и работ в состояние, пригодное для дальнейшего использования их в соответствии с целевым назначением (рекультивацией нарушенных земель).

В случаях безвозвратной утери плодородного слоя и ухудшения качественного состояния земель определяют причиненный вред земельным ресурсам.

12. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Республики Казахстан осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за:

соблюдением санитарного законодательства при использовании земельных участков, установлений охранных, санитарно-защитных, оздоровительных и рекреационных зон, проектирования и эксплуатации предприятий, объектов по использованию, переработке и захоронению радиоактивных, токсичных материалов и отходов производства;

предотвращением загрязнения земель возбудителями паразитарных и инфекционных заболеваний;

обеспечением соблюдения санитарно-гигиенических требований при размещении, проектировании и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых зданий, строений, сооружений и других объектов, а также внедрении новой техники и технологий, влияющих на состояние земель.

13. Министерство строительства, жилья и застройки территорий Республики Казахстан и его органы на местах осуществляют государственный контроль в части:

соблюдения использования земель, определенных требованиями законодательных актов, государственных нормативов в сфере архитектурно-градостроительной деятельности и архитектурно-градостроительной документации;

предотвращения самовольного строительства, реконструкции, реставрации, модернизации, капитального ремонта и благоустройства объектов и комплексов;

соблюдения установленных красных линий улиц и линий застройки; обеспечения установленных архитектурно-градостроительной документацией требований по содержанию (эксплуатации) земельного участка, территорий населенных пунктов и их систем;

соблюдения законодательства по охране памятников истории, культуры и архитектуры.

14. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан и его органы на местах осуществляют государственный контроль в части:

осуществления мероприятий, направленных на защиту от заражения сельскохозяйственных земель карантинными вредителями и болезнями растений, от зарастания сорняками, кустарником и мелколесьем;

использования земель лесного фонда в соответствии с их целевым назначением.

15. Комитет по водным ресурсам Республики Казахстан и его подразделения на местах осуществляют государственный контроль в части:

выполнения организациями водоохраных мероприятий в водоохраных зонах и полосах, а также мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнениями, затоплениями, подтоплениями, разрушением берегов и другими явлениями);

рационального использования земель водоохраных зон и полос, входящих в состав земель водного фонда;

соблюдения режима использования территории водоохраных зон и полос, а также водоохранного режима на водосборах;

недопущения самовольного производства гидротехнических работ, строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных объектов и их водоохраных зон.

III. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль

16. Должностные лица местных исполнительных органов, исполнительных органов по управлению земельными ресурсами, охране природы и других уполномоченных органов, на которые возложены функции по осуществлению государственного контроля, в пределах своей компетенции имеют право:

а) направлять в соответствующие органы материалы о нарушениях земельного законодательства для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;

б) составлять протоколы (акты) о нарушениях земельного законодательства и передавать их на рассмотрение соответствующим должностным лицам для привлечения виновных к административной ответственности;

в) беспрепятственно посещать, при предъявлении служебного удостоверения, организации, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности и пользовании, а земельные участки, занятые военными, оборонными и другими специальными объектами, - с учетом установленного режима их посещения;

г) давать собственникам земельных участков и землепользователям обязательные для исполнения предписания по вопросам охраны земель, устранения нарушений земельного законодательства;

д) в случае совершения собственником земельного участка или землепользователем действий, определенно свидетельствующих об их отказе от права собственности или землепользования (отъезд, длительное неиспользование участка и другие), этот участок принимать на учет как бесхозное имущество;

по истечении установленных законодательством сроков, в течение которых собственник земельного участка или землепользователь не принял необходимых мер по использованию земельного участка по назначению или не устранил нарушения законодательства при использовании земельного участка, готовить материалы:

о возврате в государственную собственность земельного участка, взятого на учет как бесхозное имущество;

об изъятии у землепользователей земельных участков, не используемых по назначению или используемых с нарушением законодательства;

е) привлекать в установленном порядке специалистов для проведения обследований земельных угодий, экспертиз, проверок выполнения мероприятий по охране земель;

ж) вносить в соответствующие органы предложения о приостановлении гражданского и другого строительства, разработки месторождений полезных ископаемых, проведения агротехнических, лесомелиоративных, геолого-разведочных, поисковых, геодезических и иных работ, если они осуществляются с нарушением земельного законодательства, установленного режима использования земель и могут привести к уничтожению, загрязнению, заражению или порче плодородного слоя почвы, развитию эрозии, засолению, заболачиванию и

другим процессам, снижающим плодородие почв, включая сопредельную территорию, а также если эти работы ведутся по проектам, не прошедшим экологическую экспертизу.

IV. Порядок осуществления государственного контроля

17. Государственный контроль осуществляется при проведении инвентаризации, обследовании земель, а также при выполнении работ в порядке контроля за соблюдением земельного законодательства, разработке схем и проектов, связанных с использованием земель, ведения государственных кадастров и мониторинга земель.

Инвентаризация земель проводится по инициативе исполнительных органов.

18. Обследование земельных угодий в натуре производится с участием собственников земельных участков, землепользователей, а в случае их отказа без них, о чем делается соответствующая отметка в составленных по результатам обследований документах.

При обследовании земель, а также разработке схем и проектов, связанных с использованием земель, выявленные нарушения земельного законодательства оформляются актом с приложением чертежа полевого обследования, которые подписываются специалистами, проводившими эти работы, и передаются исполнительному уполномоченному органу для рассмотрения в соответствии с его компетенцией.

19. Выявленные нарушения земельного законодательства рассматриваются уполномоченными органами в соответствии с их функциями в порядке, определенном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

20. Решение государственных инспекторов по использованию и охране земель и должностных лиц о наложении административного взыскания может быть обжаловано в установленном порядке.

21. Государственные инспекторы по использованию и охране земель следят за фактическим устранением нарушений земельного законодательства, а также за выполнением собственниками земельных участков и землепользователями указаний и предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель.

22. Государственный комитет Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству, другие уполномоченные органы ведут государственную отчетность по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель, а также книги проверок соблюдения земельного законодательства по формам, утвержденным Национальным статистическим агентством Республики Казахстан.