

Об утверждении Положения о государственном
мониторинге недр в Республике Казахстан

Постановление
Правительства Республики Казахстан
от 27 января 1997 г. N 106

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан,
имеющего силу Закона, от 27 января 1996 г. N 2828 "О недрах
и недропользовании" Правительство Республики Казахстан постановляет:
Утвердить прилагаемое Положение о государственном мониторинге
недр в Республике Казахстан.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Утверждено
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 27 января 1997 г. N 106

Положение
о государственном мониторинге недр
Республики Казахстан

I. Общие положения

1. Положение определяет цели и задачи государственного мониторинга недр, содержащие, структуру и порядок его ведения на территории Республики Казахстан.
2. Государственный мониторинг недр представляет собой систему наблюдений за состоянием недр для обеспечения рационального использования государственного фонда недр и своевременного выявления их изменений, оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.
3. Объектом государственного мониторинга недр являются недра Республики Казахстан и происходящие в них процессы.
4. Государственный мониторинг недр функционирует во взаимодействии с иными системами мониторинга окружающей среды (атмосферы, поверхностных вод, земель, растительности, животного мира и др.).
5. Государственный мониторинг недр включается в международные программы глобального мониторинга недр и окружающей среды с участием Республики Казахстан.
6. Государственный мониторинг недр осуществляют Министерство геологии и охраны недр Республики Казахстан и его территориальные подразделения.
7. Министерства, государственные комитеты и иные центральные исполнительные органы, юридические и физические лица, располагающие материалами о состоянии и использовании недр, обязаны передавать их Министерству геологии и охраны недр Республики Казахстан.

II. Цели и задачи государственного мониторинга недр

8. Целью государственного мониторинга недр является информационное обеспечение рационального использования государственного фонда недр, включая подземные воды, а также управление недропользованием и охраной недр.
9. Основными задачами государственного мониторинга недр являются:

а) наблюдение за состоянием недр для получения данных, характеризующих:

состояние горных пород, в т.ч. загрязнение их вредными химическими и радиоактивными компонентами;

состояние подземных вод;

опасные геологические процессы (экзогенные и эндогенные);

месторождения полезных ископаемых;

состояние полигонов захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра, подземные сооружения;

геофизические, сейсмические и другие поля;

б) оценка состояния недр и недропользования;

в) составление прогнозов изменения состояния недр;

г) разработка рекомендаций для принятия административных решений соответствующими государственными органами по предотвращению, ослаблению или ликвидации негативных последствий изменения состояния недр;

д) представление информации о состоянии недр и недропользовании, факторах, оказывающих негативное воздействие на них, а также возможных чрезвычайных ситуациях, связанных с изменением состояния недр;

е) контроль и оценка эффективности мероприятий по предотвращению вредного воздействия на недра, а также экологическому оздоровлению недр и их рациональному использованию.

III. Объекты, содержание, структура и порядок ведения государственного мониторинга недр

10. К объектам государственного мониторинга недр относятся природные и природно-техногенные системы, включая горнорудные районы, нефтегазоносные провинции, бассейны подземных вод, месторождения полезных ископаемых, в том числе подземных вод, водоносные комплексы и горизонты, водоупорные толщи, геологические тела с протекающими в них геологическими процессами (карст, суффозия, эрозия и т.п.), геофизические, сейсмические, гравитационные и другие поля, участки недропользования и загрязнения недр, горные выработки и водозаборы и др.

11. В зависимости от сферы территориального ведения, детальности изучения государственный мониторинг недр подразделяется на локальный, региональный и республиканский.

Локальный мониторинг ведется в пределах отдельной природно-техногенной системы, включающей участки недропользования, разведки месторождений полезных ископаемых (карьеры, шахты, скважины, водозаборные сооружения, полигоны захоронения, водопонижительные установки и др.), участки загрязнения недр, урбанизированные территории, массивы орошения и др.

Региональный мониторинг ведется на территории отдельных природных систем с учетом геолого-структурных, гидрогеологических, инженерно-геологических и других особенностей, административных, экономических, экологических и других границ, комплекса природных и техногенных факторов, оказывающих влияние на состояние недр.

Республиканский мониторинг ведется на всей территории Республики Казахстан, включая шельф, с выделением крупных регионов, имеющих общегосударственное значение.

12. Содержание государственного мониторинга недр составляют: систематические наблюдения за состоянием недр и их отдельных компонентов, за происходящими в них процессами, получение, обобщение, анализ данных и выявление протекающих в недрах изменений; изучение и оценка состояния недр под воздействием природных и техногенных факторов (добыча полезных ископаемых, водохозяйственная деятельность и др.), ведущих к:

изменению состояния горных пород с образованием обрушений или

сдвижений горных пород, изменению их механических и физико-химических свойств, ухудшению устойчивости, а также загрязнению горных пород;

истощению запасов и загрязнению подземных вод (химическое, биогенное и др.), изменению гидродинамических и гидрогеохимических условий: питания, стока, разгрузки подземных вод и температурного режима;

активизации экзогенных и эндогенных геологических процессов (карст, суффозия, эрозия и дефляция, просадка пород и проседание поверхности, засоление почвогрунтов, подтопление, геофизические, сейсмические и другие поля и т.д.);

прогноз изменения состояния недр с целью выработки мероприятий по их рациональному использованию и охране, снижению отрицательного воздействия техногенных факторов, включая выбор рациональных способов отработки месторождений полезных ископаемых и др., определение предельно допустимых техногенных нагрузок на недр; обоснование средств защиты недр и инженерных сооружений.

Состояние недр и протекающих в них процессов характеризуется по комплексу количественных и качественных показателей (уровень, температура, химический и газовый состав подземных вод, гранулометрический состав, пористость, плотность, водопроницаемость, влажность, коэффициенты фильтрации, уровеньpieзопроводность, пластовое и насыщенное давление, давление конденсации, кажущееся электрическое сопротивление, радиоактивность горных пород и грунтов, величина запасов полезных ископаемых, объемы их добычи и др.), устанавливаемых для отдельных компонентов недр. При этом выделяются основной комплекс показателей, наблюдения за которыми ведутся по всем пунктам и полигонам государственного мониторинга недр, и специфические показатели, характерные для определенных регионов, зон и отдельных участков. В целом состав показателей, частота и объем наблюдений определяются методическими указаниями и рекомендациями и устанавливаются в процессе проектирования государственного мониторинга недр.

В систему государственного мониторинга недр входит учет эксплуатационных запасов полезных ископаемых, в том числе подземных вод, недропользователей и недропользования, ведение государственного кадастра подземных вод, а также учет проявлений природных и природно-техногенных геологических процессов.

13. В зависимости от значимости изучаемых компонентов недр и происходящих в них процессов государственный мониторинг недр включает следующие подсистемы:

государственный мониторинг загрязнения горных пород, включая зону аэрации;

государственный мониторинг месторождений твердых полезных ископаемых, нефти и газа;

государственный мониторинг подземных вод;

государственный мониторинг опасных геологических процессов, включая экзогенные и эндогенные;

государственный мониторинг полигонов захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недр, подземных сооружений;

государственный мониторинг недропользования.

Подсистема государственного мониторинга полигонов захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов, сброса сточных вод в недр, подземных сооружений включает ведение государственных кадастров полигонов захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов, сброса сточных вод в недр, подземных сооружений.

Подсистема государственного мониторинга месторождений полезных ископаемых включает ведение государственных кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых, техногенных минеральных образований и государственного баланса запасов полезных ископаемых.

Подсистема государственного мониторинга недропользования включает оценку влияния операций по недропользованию на состояние недр.

14. Взаимодействие отдельных подсистем между собой определяется общностью отдельных показателей состояния недр и недропользования, сопряженностью наблюдательных сетей, взаимосвязью информационно-компьютерных комплексов, единством организационных построений.

Система государственного мониторинга недр является открытой. По мере ее развития в ней могут формироваться новые подсистемы.

15. Основой государственного мониторинга недр является наблюдательная сеть, создаваемая на площадях с естественным и нарушенным состоянием недр.

Наблюдательную сеть государственного мониторинга недр составляют:

а) пункты, включающие:

гидрогеологические, инженерно-геологические и иного назначения скважины;

колодцы;

каптированные родники;

гидрометрические посты на реках, каналах и других водоемах;

воднобалансовые площадки;

вспомогательные технические сооружения;

пункты специальных геодезических сетей;

пункты наблюдения на объектах недропользования и др.;

б) полигоны, представляющие собой специально выделенные территории, на которых проводится отработка методов, апробация технических средств системы наблюдения и передачи информации.

16. Наблюдательная сеть государственного мониторинга недр включает государственную сеть наблюдений, ведомственные и частные сети, а также сети местных исполнительных органов.

Государственная наблюдательная сеть подразделяется на:

фоновую, предназначенную для изучения естественного состояния недр, включая подземные воды и опасные геологические процессы, как эталона при оценке техногенных изменений;

региональную, предназначенную для изучения региональных особенностей состояниям недр, в том числе подземных вод и опасных геологических процессов, их природных аномалий и негативных проявлений под влиянием техногенеза;

локальную, предназначенную для детального изучения техногенных изменений состояния недр на важных в социально-экономическом отношении участках с наиболее сложными гидрогеологическими, инженерно-геологическими и горнотехническими условиями при комплексном воздействии на них техногенных факторов.

Ведомственная наблюдательная сеть включает пункты наблюдений, предназначенные для изучения состояния недр, включая подземные воды и опасные геологические процессы, при решении задач данного ведомства.

Частная наблюдательная сеть создается в соответствии с лицензионными и контрактными условиями на недропользование (природопользование) в пределах выделенного недропользователю (природопользователю) земельного, геологического и горного отводов и предназначена для оперативного выявления и изучения техногенных изменений состояния недр, в том числе подземных вод, и развития опасных геологических процессов.

Сеть наблюдений местных исполнительных органов создается в пределах городских и других территорий для выявления, изучения изменений состояния недр под воздействием застройки, подземных коммуникаций и других инженерных сооружений.

17. Ведение государственного мониторинга недр на пунктах и полигонах государственной сети наблюдений может осуществляться

организациями по государственному заказу на конкурсной основе.

Размеры земельных участков, предоставляемых местными исполнительными органами для размещения пунктов и полигонов государственной сети наблюдений государственного мониторинга недр, определяются Министерством геологии и охраны недр Республики Казахстан в соответствии с нормативно-методической и проектно-технической документацией.

18. Создание и эксплуатация ведомственных и частных сетей, сетей местных исполнительных органов, состав, формы и сроки предоставления информации службе государственного мониторинга недр согласовываются с Министерством геологии и охраны недр Республики Казахстан и его подразделениями, закрепляются в лицензиях и контрактах на право пользования недрами, а также в других документах на право природопользования.

19. Для ведения государственного мониторинга недр используются дистанционные аэрокосмические (аэрогеологические и др.), наземные стационарные и передвижные средства и методы наблюдений, данные съемочных (геологических, гидрогеологических, инженерно-геологических, геоэкологических и др.), радиогидролитно-химических, гамма-спектрометрических и других специальных геоэкологических исследований, разведочных работ, а также фондовые геологические материалы, результаты наблюдений на ведомственных, частных и иных сетях наблюдений.

Картографической базой государственного мониторинга недр являются топографические, геологические и гидрогеологические, инженерно-геологические, геоэкологические и иные специальные карты.

20. Для хранения и обработки данных, включая регулярные прогнозы состояния недр, используется автоматизированная информационная система. Система программных средств должна позволять осуществлять накопление, обработку и хранение информации на единой методической основе, обеспечивая обмен информацией между различными уровнями, а также банками данных систем мониторингов других природных сред в стандартизированном виде.

21. В системе государственного мониторинга недр создается государственный информационный банк данных о состоянии недр и недропользования.

22. Государственный мониторинг недр ведется с соблюдением принципа сопоставимости исходных разнородных данных, основанного на применении единой системы координат и высот, классификаторов, системы единиц, стандартных форматов данных, комплекса показателей и единой нормативно-методической и технической базы.

IV. Служба государственного мониторинга недр

23. Служба государственного мониторинга недр организуется в системе Министерства геологии и охраны недр Республики Казахстан. Она включает службу наблюдений и информационно-аналитические центры республиканского, территориального и областного уровней.

24. Совершенствование организационной структуры государственного мониторинга недр, оптимизация государственной сети наблюдений осуществляются Министерством геологии и охраны недр Республики Казахстан.

25. Служба государственного мониторинга недр имеет право: требовать от государственных органов управления, юридических и физических лиц, чья деятельность связана с недропользованием или иным воздействием на недра, информацию о состоянии недр и недропользования по формам и в сроки, установленные Министерством геологии и охраны недр Республики Казахстан;

осуществлять методическое руководство и контроль за ведением мониторинга недропользователями;

организовывать и эксплуатировать государственную сеть

наблюдений государственного мониторинга недр и недропользования;
получать в постоянное пользование земельные участки из земель всех категорий для сооружения и эксплуатации пунктов и полигонов наблюдения, режимных гидрогеологических скважин и других сооружений, входящих в государственную сеть наблюдений государственного мониторинга недр.

26. Служба государственного мониторинга недр обязана:
вести систематические наблюдения за состоянием недр и недропользования по государственной сети государственного мониторинга недр с использованием данных ведомственных и частных наблюдательных сетей;

проводить сбор данных о состоянии недр и недропользования, их обобщение, анализ и прогноз его изменения, а также разработку рекомендаций для принятия административных решений и передачу необходимой информации заинтересованным органам;

разрабатывать и внедрять методические и нормативные документы в области государственного мониторинга недр и недропользования.

27. Служба государственного мониторинга недр функционально охватывает соответствующие службы государственных, ведомственных и частных лиц, осуществляющих наблюдения за состоянием недр на собственных наблюдательных пунктах и полигонах.

V. Финансирование

28. Ведение государственного мониторинга недр на государственной сети наблюдений, включая создание, эксплуатацию, содержание, консервацию и ликвидацию пунктов и полигонов наблюдения, содержание информационно-аналитических центров, а также научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для обеспечения государственного мониторинга недр, осуществляется Министерством геологии и охраны недр Республики Казахстан путем выставления на конкурс государственного заказа на эти работы и финансируется за счет средств государственного бюджета.

29. Создание и ведение наблюдений за состоянием недр на ведомственных, частных сетях, а также сетях наблюдений местных исполнительных органов финансируются за счет их собственных средств.

30. Финансирование международных программ мониторинга недр осуществляется в соответствии с международными договорами.