

Об утверждении Программы развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2003 года N 1344

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903, и в целях дальнейшего развития рыбного хозяйства страны, создания условий для сохранения и развития ценных видов рыб и эффективного использования рыбных запасов Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы (далее - Программа).
2. Государственным органам обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Программой.
3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан ежегодно к 1 февраля и к 1 августа представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан Есимова А.С.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 29 декабря 2003 года N 1344

Программа развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы

1. Паспорт

Наименование	Программа развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы
Основание для разработки	План мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903 (пункт 7.5.18.)
Основной разработчик	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Цель Программы	Главная цель - развитие рыбного хозяйства страны, создание условий для сохранения ценных видов рыб и рационального использования рыбных запасов
Задачи Программы	В соответствии с поставленными целями первоочередными задачами Программы являются: усовершенствование нормативной правовой базы для эффективного развития рыбного хозяйства в современных условиях; создание эффективной системы государственного управления рыбной отраслью; формирование эффективной системы охраны, воспроизводства рыбных запасов на рыбохозяйственных водоемах Республики Казахстан; формирование и пополнение промысловых запасов ценных видов рыб в рыбохозяйственных водоемах и создание условий для развития озерно-товарных хозяйств; научное обеспечение развития рыбного хозяйства
Сроки реализации Программы	2004-2006 годы
Финансирование Программы	Предполагаемые расходы для реализации Программы составляют: из республиканского бюджета на 2004-2006 годы - 1 302,8 млн. тенге, в том числе в 2004 году - 630,4 млн. тенге, 2005 году - 330,2 млн. тенге, 2006 году - 342,2 млн. тенге, а также возможно привлечение средств из местных бюджетов, от природопользователей и международных финансовых институтов
Ожидаемые результаты	Предполагается обеспечить: увеличение рыбных ресурсов в рыбохозяйственных водоемах Республики Казахстан; увеличение объемов добычи рыбы в рыбохозяйственных водоемах Республики Казахстан с 36,1 тыс. тонн в 1998-2001 годах до 51,7 тыс. тонн в 2006 году; создание эффективной системы государственного управления рыбной отраслью

2. Введение

Программа развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903 "О Плате мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы".

В условиях недостаточного финансирования в последние годы и ряда других причин, связанных с реформированием экономики страны, и в связи с этим резкого спада рыбного хозяйства республики, а также возрастающего спроса на рыбную продукцию возникает необходимость принятия безотлагательных мер по восстановлению, устойчивому использованию рыбных ресурсов и определению перспектив для развития рыбной отрасли.

Базой для этого является значительный фонд рыбохозяйственных водоемов, существующие предприятия воспроизводственного назначения, физические и юридические лица, занимающиеся рыболовством и переработкой рыбной продукции.

На этапе 2004-2006 годов Программа предусматривает увеличение объемов добычи основных промысловых видов рыб и принятие ряда неотложных мер по сохранению генофонда редких видов рыб,

сохранение и устойчивое использование рыбных ресурсов водоемов Республики Казахстан, создание эффективной системы государственного управления рыбной отраслью и совершенствование нормативной правовой базы отрасли.

3. Анализ современного состояния рыбной отрасли

При плановой экономике в Казахстане рыбное хозяйство было одним из высокоразвитых доходных отраслей народного хозяйства. В 1991 году объем вылова рыбы и производства рыбной продукции составлял свыше 80 тыс. тонн, в том числе прудовой - 8,8 тыс. тонн. Во всех областях были созданы рыбзаводы и рыбокомбинаты, а на Урало-Каспийском бассейне, озере Балхаш и Алакульской системе озер - производственные объединения.

Основу рыбного хозяйства страны составляет рыбохозяйственный фонд водоемов, в состав которого входят значительные акватории Каспийского и Аральского морей, Балхаш-Илийский рыбопромысловый бассейн, Бухтарминское, Капшагайское, Шардаринское водохранилища, Алакольская система озер и другие водоемы общей площадью 3 млн. га.

Сложное экономическое положение страны на начальном этапе перехода на рыночную экономику отразилось и на рыбной отрасли. После упразднения Министерства рыбного хозяйства, а затем и соответствующего комитета сократились объемы финансирования отрасли, особенно по воспроизводству и охране рыбных запасов. По сравнению с началом 90-х годов объемы вылова рыбы снизились в три раза (таблица 1). В то же время запасы осетровых рыб сократились в 9 раз. Один из его видов (шип) уже утратил свое промысловое значение. Другие виды, имевшие в прошлом высокую промысловую численность, из-за угрозы исчезновения занесены в Красную книгу Казахстана.

Перестало существовать целое направление рыбного хозяйства - товарное рыбоводство.

Такое положение в определенной степени обуславливалось отсутствием целенаправленной государственной политики рыбной отрасли, разрозненностью государственного управления рыбным хозяйством.

Так, воспроизводством и регулированием рыбного хозяйства занимался Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, государственным контролем и охраной рыбных запасов - бывшее Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, а переработка рыбных ресурсов была в ведении бывшего Министерства экономики и торговли.

Это способствовало нелегальному вылову рыбы и ее контрабанде. В этой связи объемы обеспечения населения рыбной продукцией значительно снизились. При рекомендованной Институтом питания Академии наук Республики Казахстан норме потребления рыбы на душу населения в 14 кг в год уровень среднедушевого потребления снизился до 4,3 кг в год. Для восполнения этого вида продукции в последние годы импортируется значительное количество рыбы и рыбной продукции.

При этом объем импортируемой рыбной продукции приобретает характер возрастающей тенденции. За период с 1995 по 2001 годы объем импорта рыбной продукции превысил экспортные поставки на 9,3 тыс. тонн, а в денежном выражении - на 11 млн. долларов США, тогда как имеющиеся возможности увеличения добычи и производства рыбы в республике не используются в полной мере.

Таблица 1

Динамика уловов рыбы в Казахстане по годам

№ Основные п/п! рыбохозяйственные ! водоемы	Годы (тыс. тонн)					
	! 1975	! 1980	! 1986	! 1990	! 1995	! 2000
1 Урало-Каспийский бассейн, всего, в т.ч. осетровые	59,4	50,3	39,3	43,8	26,7	21,6
	8,2	8,1	5,9	1,9	0,57	0,25
2 Балхаш-Илийский бассейн	12,6	12,4	11,8	11,0	6,6	3,3
3 Капшагайское водохранилище	0,6	0,8	1,3	1,1	0,54	0,7

4 Алакольская группа озер	4,7	3,0	2,5	2,1	1,4	0,9
5 Бухтарминское водохранилище	12,7	8,5	7,5	7,9	6,0	9,3
6 Шульбинское водохранилище	-	-	0,01	0,01	0,06	0,15
7 Шардаринское водохранилище	1,8	1,7	1,8	2,5	1,6	0,36
8 Аральское море	8,2	9,0	8,6	0,2	-	0,3
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Итого	100,0	85,7	72,8	68,6	42,8	36,7
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

На многих рыбохозяйственных водоемах продолжается селективное изъятие наиболее ценной в коммерческом отношении рыбы (сазан, белый амур, судак, жерех). По видам рыб с более низкой рыночной стоимостью (плотва, вобла и др.) в среднем осваивается от 30 до 50 % утвержденных на их добычу лимитов.

До начала 90-х годов осваивалось до 70-80 % выделенных лимитов, в последние годы в среднем осваивается не более 50 % утвержденных лимитов, а по некоторым водоемам только 30 % (таблица 2).

Учитывая неблагоприятное положение крупных рыбохозяйственных водоемов из-за ненадлежащего состояния протоков и рыбоходных каналов, обеспечивавших условия для естественного воспроизводства промысловых рыб, возникла необходимость проведения на них комплекса рыбохозяйственных мелиоративных мероприятий, что предполагает выделение значительных финансовых средств из республиканского бюджета.

С 1992 года не проводилась рыбохозяйственная мелиорация на крупных водоемах республики, за исключением Урало-Каспийского бассейна (в 2002 году с республиканского бюджета было выделено 111,8 млн. тенге).

Начиная с 80-х годов с осуществлением комплекса работ по зарыблению в республике проводились мероприятия по созданию на базе средних и малых озер озерно-товарных рыбных хозяйств (ОТРХ). К 1986 году из 11 созданных ОТРХ общей площадью 41,8 тыс. гектаров в строй действующих вошли только 10.

В последующий период, в связи с сокращением объема финансирования и производства молоди рыбоводных хозяйств, ОТРХ прекратили свое существование. В настоящее время в связи с намечаемыми мероприятиями по увеличению производства рыбопосадочного материала в рыбоводных хозяйствах появляется возможность восстановить деятельность ОТРХ.

В настоящее время для осуществления функций государственного управления рыбным хозяйством согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 18 июля 2003 года N 714 "Некоторые вопросы Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан" создан Комитет рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

Для зарыбления естественных водоемов в отрасли построены и действуют 10 рыбопитомников и нерестово-выростных хозяйств. Проектная мощность по выращиванию молоди всех рыбоводных хозяйств составляла 140,86 млн.штук. Выпуск сеголетков в водоемы ранее достигал до 60 млн. штук, а производство личинок сиговых рыб до 70-80 млн.штук.

В 1998 году в устье реки Урал введены в строй два осетровых рыбоводных завода мощностью выращивания по 3 млн. молоди осетровых видов рыб каждый.

Действующие государственные предприятия воспроизводственного назначения требуют капитального ремонта, реконструкции и модернизации, так как выделяемые средства из государственного бюджета обеспечивали лишь технологические процессы по выращиванию молоди рыб.

Таблица 2

Динамика уловов рыбы и освоение лимитов по годам

№	!	1990	!	1995	!	1998	
п/п!	!-----						
!	!Лимит!	Факт !	% !	!Лимит!	Факт! %	!Лимит!	Факт! %

1 Урало-Каспийский бассейн 50,4 43,8 86,9 51,2 26,6 51,9 49,4 27,2 55,0

2 Балхаш-Илийский бассейн 11,2 11,0 98,2 12,0 6,6 55,0 10,7 3,5 32,7

3 Капшагайское водо-хранилище 1,2 1,1 91,6 1,28 0,54 42,1 1,1 0,55 50,0

4 Алакольская группа озер 1,5 2,1 140,0 3,1 1,4 45,1 4,4 0,53 12,0

5 Бухтарминское водо-хранилище 6,8 7,9 116,1 14,3 6,0 41,9 13,6 5,6 41,0

6 Шульбинское водо-хранилище - 0,01 - 0,2 0,06 30,0 0,33 0,09 27,1

7 Шардаринское водо-хранилище 1,7 2,5 147,0 2,8 1,6 57,1 0,6 0,4 66,6

8 Аральское море - - - 0,54 - - 0,86 0,15 17,4

Итого 72,8 68,6 94,2 85,4 42,8 50,1 81,4 38,0 46,6

(продолжение таблицы)

№	!	1999	!	2000		
п/п!	!-----					
!	! Лимит!	Факт !	% !	! Лимит!	Факт !	%

1 48,1 24,9 51,7 46,4 21,6 46,5
 2 11,3 4,5 39,8 10,0 3,3 33,0
 3 0,97 0,45 46,0 0,8 0,7 87,5
 4 1,68 0,76 47,5 4,8 0,9 18,7
 5 11,4 7,7 67,5 10,0 9,3 93,0
 6 0,3 0,15 50,0 0,33 0,15 45,4
 7 0,47 0,2 42,5 0,3 0,36 120
 8 0,94 0,2 21,2 1,1 0,3 27,0

Итого 75,1 38,8 51,6 73,8 36,7 49,7

Рыбоводные работы проводятся в Бухтарминском, Капшагайском, Шардаринском водохранилищах, Урало-Каспийском бассейне, Северо-Казахстанской, Костанайской, Карагандинской, Павлодарской областях.

Программой предусматривается увеличение финансовых средств на рыбоводные работы в 1,5 раза, что составляет 247 млн. тенге, а также на материально-техническое обеспечение предприятий воспроизводственного назначения в размере 91 млн. тенге.

В настоящее время не проводятся акклиматизация и товарное выращивание осетровых и других ценных видов рыб.

Существующие особо охраняемые природные территории не обеспечивают охрану, изучение и восстановление численности редких и исчезающих видов рыб, занесенных в Красную книгу. В связи с этим необходимо создание особо охраняемых природных территорий по охране, изучению и восстановлению рыбных ресурсов.

Кроме того, необходимо разработать и совершенствовать биотехнологию искусственного разведения редких видов рыб, а также механизм льготного предоставления права на ограниченное изъятие редких видов рыб для научно-исследовательских целей.

На сегодняшний день общественные отношения по использованию и охране рыбных запасов регулируются в соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 октября 1993 года "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира", Правилами рыболовства и добывания других водных животных в Республике Казахстан, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 1996 года N 1480, Правилами закрепления, использования и охраны рыбохозяйственных водоемов, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 5 апреля 1995 года N 414.

Указанные нормативные правовые акты являются устаревшими и не соответствуют современным требованиям.

Программой предусматривается внесение изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан:

касательно порядка оплаты за пользование рыбными ресурсами, а также в части освобождения от платы за пользование животным миром следующей категории лиц:

научно-исследовательские организации, осуществляющие изучение и использование животного мира в научных и исследовательских целях в рамках государственного заказа;

специально уполномоченные органы контроля и охраны животного мира при проведении контрольных ловов, а также при отлове и добыче животных с целью акклиматизации и разведения;

участники ВОВ и лица, приравненные к ним, решением Правительства Республики Казахстан по спортивно-любительскому рыболовству;

физические и юридические лица, при использовании искусственно выращенной рыбы в водоемах, принадлежащих им для товарного выращивания;

в части рассмотрения органами рыбоохраны дел об административных правонарушениях и наложения административных взысканий;

по наделению госинспекторов рыбоохраны правами производства дознания по делам о нарушениях рыбоохранного законодательства, а также ответственность за оказание неповиновения, сопротивления госинспекторам рыбоохраны при исполнении ими служебных обязанностей, а также за преступное посягательство на их жизнь и здоровье;

в части конфискации незаконно добытой рыбы, транспортных средств, а также предметов, явившихся орудиями совершения преступлений.

В связи с отрицательным воздействием на состояние рыб действующих нефтегазовых месторождений, расположенных вблизи зон рыбного хозяйства, затопленных объектов недропользования, последствий аварийных ситуаций при транспортных операциях на море, возникает необходимость разработки экологических требований к рыбохозяйственной деятельности и методики подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству при разведке и добыче углеводородного сырья, эксплуатации водозаборных сооружений и эксплуатации судов на рыбохозяйственных водоемах.

Предусматривается разработка программы экологического мониторинга водоемов и водотоков рыбохозяйственного значения, поскольку отсутствие контроля качества вод в современных условиях и прогнозирования состояния водоемов и водотоков на перспективу под влиянием антропогенных факторов затрудняет возможность оценки загрязненности водотоков и водоемов не только по химическим показателям, но и по гидрохимическим.

В области использования рыбных запасов международное сотрудничество Республики Казахстан осуществляется в Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, имеющей статус рекомендательного органа, и совместных научных исследованиях на Каспийском море.

Налаживаются информационные и консультационные контакты с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (далее - Продсельхозорганизация). В 2001 г. на базе

Казахского НИИ рыбного хозяйства было проведено совещание экспертов Продсельхозорганизации по рыбохозяйственному использованию ирригационных водоемов в Центральной и Средней Азии с участием специалистов Казахстана, Узбекистана, Киргизии, Туркмении, Исламской республики Иран, Монголии.

Отдельные исследования рыбохозяйственных водоемов проводятся по международным грантам, финансирующим преимущественно узкие вопросы рыбного хозяйства.

В настоящее время причинами контрабанды икры и ценных пород рыб в Атырауской области являются высокий уровень безработицы, неблагоприятное экономическое состояние производственных кооперативов, расположенных на побережье Каспийского моря и в предустьевом пространстве рек Урал и Кигач, значительные ставки налоговых сборов и низкие закупочные цены ОАО "Атыраубалык". Низкозатратная доходность икорного бизнеса развивает незаконный рыбный промысел жителей прибрежных районов с созданием ими организованных браконьерских групп, оснащенных современным быстроходным водным транспортом и новейшими приборами морской навигации.

Принимаемые меры по пресечению незаконной добычи рыбы не приносят желаемых результатов. Одними из причин являются: недостаточная охрана рыбных запасов, слабое взаимодействие и материально-техническое оснащение территориальных органов, призванных обеспечить борьбу с браконьерством.

В целях пресечения транснациональной преступности планируется организовать взаимодействие по приграничному сотрудничеству правоохранительных органов Атырауской области Республики Казахстан и Астраханской области Российской Федерации. Продолжить совместные мероприятия, направленные на пресечение незаконной добычи, контрабанды и реализации осетровой и другой рыбной продукции на приграничных территориях.

Предусматривается наладить приграничное сотрудничество природоохранных органов России и Казахстана по пресечению браконьерства, намечается усилить меры государственного контроля за выдачей и использованием квот на вылов осетровых видов рыб.

В области рыбоводства и воспроизводства рыбных запасов Республика Казахстан значительно отстает от ведущих стран и использует устаревшие технологии, из-за отсутствия международного сотрудничества и закупки новых технологий.

Практически прекратилось сотрудничество в области образования, стажировок, обмена опытом и технологиями.

В рамках данной Программы предлагаются следующие пути развития рыбного хозяйства: совершенствование нормативной и законодательной базы, развитие международного сотрудничества, усиление охраны рыбных ресурсов и проведение рыбохозяйственных мелиоративных работ, искусственное воспроизводство рыбных запасов в водоемах республики, научное обеспечение развития рыбного хозяйства.

Реализация данной Программы предполагается за счет средств республиканского и местного бюджетов, средств природопользователей, международных финансовых институтов.

4. Цель и задачи Программы

Цель Программы:

развитие рыбного хозяйства страны, создание условий для сохранения и развития ценных видов рыб, а также рациональное использование рыбных запасов.

Основные задачи Программы:

усовершенствовать нормативную правовую базу для эффективного развития рыбного хозяйства;
создать эффективную систему государственного управления рыбной отраслью;
сформировать эффективную систему охраны, воспроизводства рыбных ресурсов;
сформировать и пополнить промысловые запасы ценных видов рыб и создать условия для развития озерно-товарных хозяйств;
научное обеспечение развития рыбного хозяйства.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться по следующим основным направлениям:

5.1. Совершенствование законодательной базы

В целях совершенствования законодательной базы будут разработаны нормативные правовые акты в части:

освобождения от платы за пользование животным миром некоторых категорий лиц, а также касательно порядка оплаты за пользование животным миром;

рассмотрения органами рыбоохраны дел об административных правонарушениях и наложения административных взысканий;

по наделению госинспекторов рыбоохраны правами производства дознания по делам о нарушениях рыбоохранного законодательства, а также предусмотреть ответственность за оказание неповиновения, сопротивления госинспекторам рыбоохраны при исполнении ими служебных обязанностей, а также за преступное посягательство на их жизнь и здоровье;

конфискации незаконно добытой рыбы, транспортных средств, а также предметов, явившихся орудиями совершения преступлений;

усиления мер ответственности природопользователей и органов охраны рыбных ресурсов за освоением лимитов и квот вылова рыб;

предоставления природопользователям рыбохозяйственных водоемов или рыбопромысловых участков на длительный срок (свыше 10 лет);

усовершенствования системы проведения тендеров по закреплению рыбохозяйственных водоемов или их участков с приоритетным правом закрепления их за местными природопользователями;

введения дифференцированной платы за пользование рыбными ресурсами в зависимости от удаленности рыбохозяйственных водоемов от основных рынков сбыта, их коммерческой стоимости, традиционного природопользования, а также в научных целях;

совершенствования тарифно-таможенной политики в отношении импортируемой рыбной продукции с целью защиты отечественного рынка:

принятия соглашений о сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управления ими, а также об учреждении Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря;

заключения соглашения по сотрудничеству органов рыбоохраны Казахстана и России;

развития озерно-товарных хозяйств;

утверждения методики подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству при разведке и добыче углеводородного сырья, эксплуатации водозаборных сооружений и эксплуатации судов на рыбохозяйственных водоемах;

утверждения программы экологического мониторинга водоемов и водотоков рыбохозяйственного значения;

утверждения экологических требований к рыбохозяйственной деятельности;

утверждения Правил проведения мелиоративных работ на рыбохозяйственных водоемах.

5.2. Охрана рыбных ресурсов и рыбохозяйственные мелиоративные работы

Межобластные бассейновые управления по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства эффективно осуществляют свою деятельность по бассейновому принципу, которая заключается в охране рыбных ресурсов на региональных водоемах, расположенных на территории двух и более областей, и имеющих трансграничный характер. Необходимость данного подхода определяется объективной целостностью водных биоресурсов. В настоящее время вышеуказанные управления не являются государственными органами и не могут осуществлять государственные контрольные и надзорные функции. В этой связи, а также в целях повышения эффективности выполнения функций в области охраны и использования рыбных запасов, существующие государственные учреждения - межобластные бассейновые управления будут наделены статусом государственных органов, а их работники - государственных служащих.

Для эффективной реализации государственной политики в области охраны и использования рыбных запасов предусматривается:

на водоемах, расположенных на территории одной области и не имеющих трансграничный характер, будут реорганизованы территориальные органы Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан - зональные рыбные инспекции на базе существующей штатной численности в областные территориальные управления рыбного хозяйства (рисунок 1);

создание Арало-Сырдарьинского бассейнового управления по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства;

**Предлагаемая структура государственного управления
и контроля за рыбными ресурсами в водоемах
Республики Казахстан**

Министерство сельского хозяйства
Комитет рыбного хозяйства

Территориальные областные управления рыбного хозяйства	Межобластные бассейновые управления по охране рыбных ресурсов и регули- рованию рыболовства Урало-Каспийское Балхаш-Алакольское Зайсан-Иртышское Арало-Сырдарьинское	Республиканские государственные казенные пред- приятия воспро- изводственного назначения: рыбопитомники; нерестово- выростные хозяйства; производственно- акклиматизацион- ная станция; осетровые рыбоводные заводы
!	!	
Водоемы областного значения	Водоемы межобластных бассейнов	

развитие материально-технической базы бассейновых управлений по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства и территориальных органов Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан;

улучшение кадрового обеспечения рыбоохраны путем:

организации подготовки кадров рыбоохраны на базе государственных высших учебных заведений;
усиления ихтиологической службы, которая будет вести мониторинг состояния рыбного промысла и рыбных запасов.

Предполагается обеспечение минимального необходимого объема рыбохозяйственных мелиоративных работ в период 2004-2006 гг., а именно проведение дноуглубительных работ устья рек Урал и Кигач. Рыбохозяйственные мелиоративные работы должны проводиться при следующих условиях:

при наличии биологического обоснования, прошедшего государственную экологическую экспертизу в установленном порядке;

на водоемах, расположенных на территории одной области, виды мелиоративных работ должны согласовываться с уполномоченным государственным органом по охране рыбных ресурсов.

**5.3. Искусственное воспроизводство рыбных
запасов в водоемах республики**

В этом направлении необходимы:

1) формирование промысловой численности ценных видов рыб в водоемах республики, стабилизация и повышение численности нерестовых популяций ценных видов рыб, в том числе:

увеличение ежегодного зарыбления водоемов согласно существующим рыбоводным нормативам с целью максимального изъятия подросшей товарной рыбной продукции;

создание самовоспроизводящихся промысловых стад ценных видов рыб, осуществляющих периодическое пополнение молодь для увеличения их доли в ихтиофауне водоемов и изъятие рыб согласно расчетам оптимально допустимых уловов;

проведение рыбохозяйственных мелиоративных работ по подготовке озер к зарыблению;

осуществление селективного облова малоценных видов рыб в местах их концентраций для снижения конкурентных взаимоотношений с ценными видами рыб;

2) развитие материально-технической базы предприятий рыбновоспроизводственного назначения;

3) разработка естественно-научных и технико-экономических обоснований организаций природных резерватов в местах обитания и размножения редких видов рыб;

4) разработка республиканской схемы акклиматизации и зарыбления водоемов, в том числе: оценка экологического состояния и подготовка биологических и технико-экономических обоснований акклиматизации и зарыбления малых водоемов;

подготовка биологического и технико-экономического обоснований для промышленного производства;

усовершенствование биотехнологии искусственного воспроизводства (определение оптимального возраста рыбопосадочного материала для различных водоемов, уточнение мест выпуска молоди);

создание и развитие высокопродуктивного племенного материала в Научно-производственном центре рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан;

разработка биологических и технико-экономических обоснований развития прудовых и индустриальных рыбоводных хозяйств;

оценка современного состояния прудовых хозяйств и потенциала для индустриального рыбоводства;

проведение анализа деятельности нерестово-выростных хозяйств и рыбоводников и оценка

эффективности применяемых технологий зарыбления;

акклиматизация и выращивание осетровых видов рыб в Аральском (Малом) море, озерах Балхаш, Зайсан, Капшагайском водохранилище и других водоемах в соответствии с биологическими обоснованиями;

разработка республиканской схемы акклиматизации и зарыбления водоемов, по которой будут приняты необходимые меры:

по сохранению и устойчивому использованию редких и исчезающих видов рыб;

по определению современного состояния популяций редких и исчезающих видов рыб;

по разработке и совершенствованию биотехнологии искусственного воспроизводства редких и исчезающих видов рыб;

по разработке естественно-научных и технико-экономических обоснований организации природных резерватов в местах обитания и размножения редких видов рыб;

по акклиматизации, реакклиматизации и зарыблению водоемов особо охраняемых природных территорий (ООПТ);

по усилению охраны рыб в местах обитания, природных резерватах и приспособленных водоемах;

5) организация природных резерватов в местах обитания редких и исчезающих видов рыб, в том числе:

сохранение генофонда и пути увеличения численности редких видов рыб, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, до хозяйственной значимости;

анализ современного состояния редких и исчезающих видов рыб;

оценка роли существующих ООПТ в сохранении видов рыб, занесенных в Красную книгу;

разработка рекомендаций по повышению численности редких видов рыб и их ограниченному хозяйственному использованию;

рекомендация мероприятий по сохранению и увеличению численности видов в их естественных местах обитания;

б) внедрение биотехнологии искусственного разведения новых объектов для промышленного производства (лососей, судака, осетровых).

5.4. Научное обеспечение развития рыбного хозяйства

В целях научного обеспечения развития рыбного хозяйства предусматриваются:

1) проведение анализа гидрологического режима трансграничных водоемов и определение его влияния на формирование биоресурсов;

2) определение рыбопродуктивности промысловых участков и оптимально-допустимых уловов рыбохозяйственных водоемов, в том числе:

осуществление постоянного мониторинга за состоянием рыб и разработка рекомендаций по управлению ихтиофауной;

проведение постоянного мониторинга за состоянием ценных видов рыб;

проведение оценки эффективности рыбохозяйственных мелиоративных работ;
проведение паспортизации рыбохозяйственных водоемов с целью определения реальных запасов рыбных ресурсов;

обеспечение постоянного мониторинга за динамикой численности промысловых стад рыб;
проведение оценки современного состояния биоресурсов малых водоемов Казахстана;
оценка кормовой базы и рыбопродуктивности малых водоемов;
разработка биологических и технико-экономических обоснований развития прудовых и индустриальных рыбоводных хозяйств;

3) проведение анализа современного состояния редких и исчезающих видов рыб, совершенствование и разработка биотехнологии искусственного воспроизводства редких видов рыб;

4) осуществление информационно-аналитического обеспечения рыбного хозяйства:
совершенствование форм статистической отчетности предприятий и организаций рыбного хозяйства;
проведение анализа деятельности предприятий рыбного хозяйства и рынка рыбной продукции;
создание единого электронного банка данных по состоянию рыбного хозяйства Республики Казахстан.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Финансирование Программы осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств природопользователей, международных финансовых институтов.

Сумма финансирования из средств республиканского бюджета, необходимая для реализации Программы, составляет: на 2004 год - 630,4 млн. тенге, на 2005 год - 330,2 млн. тенге, на 2006 год - 342,2 млн. тенге.

При этом ежегодные объемы финансирования Программы будут уточняться при формировании республиканского бюджета на соответствующий год.

7. Ожидаемый результат от реализации Программы

На водоемах будут сформированы промысловые стада из ценных видов рыб, повышена рыбопродуктивность водоемов, увеличены нерестовые части популяции.

Пройдут промышленную апробацию линии казахстанского и югославского карпа, белого толстолобика, на полную мощность начнут работу прудовые хозяйства, начнутся экспериментальные работы по внедрению новых объектов промышленного производства рыбы, совершенствованию их биотехнологии выращивания и получения товарной продукции.

Создание единого информационного поля рыбного хозяйства, проведение анализа деятельности всей рыбной отрасли, предложение мероприятий по увеличению производства и снабжения рыбной продукцией населения Республики Казахстан.

Принятие нормативных правовых актов, способствующих восстановлению, развитию рыбного хозяйства страны.

Международные соглашения по использованию и охране трансграничных био- и водных ресурсов, увеличение экспорта рыбной продукции, приток дополнительных средств за счет инвестиций.

Конечным результатом Программы является достижение к 2006 году соответствия между прогнозом и фактическими уловами рыб в водоемах Республики Казахстан (ввиду отсутствия морского рыбодобывающего флота лимит вылова морских видов рыб Урало-Каспийского бассейна не осваивается и в расчете не учитывается).

Это позволит планировать в дальнейшем развитие рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности.

Контрольным уровнем принят прогноз уловов рыбы в 2003 году. Ожидаемое валовое производство и валовая продукция рыб с естественных водоемов Республики Казахстан по прогнозу на 2006 год показана в таблице 3.

Таблица 3

Ожидаемое валовое производство и валовая продукция рыб с естественных водоемов Республики Казахстан на 2006 год

Водоемы	! Валовое	! Валовая
	! производство!	! продукция
	! тонн	! млн. тенге
Урало-Каспийский бассейн	23566,59	638,9
Озеро Балхаш	8144	144,5
Алакольская система озер	2823	35,9
Капшагайское водохранилище	1978	43,8
Аральское (Малое) море	1350	40,5
Шардарьинское водохранилище	315	10,2
Бухтарминское водохранилище	9065	269,8
Шульбинское водохранилище	491	20,1
Другие водоемы	3993,5	83,2
Всего	51726,09	1286,9

Будет сформирована эффективная система государственного управления рыбным хозяйством Республики Казахстан, основанная на бассейновом принципе и учитывающая эколого-биологическую и социально-экономическую специфику регионов.

Предполагается, что за счет усиления рыбоохранных и рыбохозяйственных мелиоративных работ, оправдываемость прогноза ежегодно будет возрастать ориентировочно на 33 %.

Прогноз ожидаемых фактических уловов до 2006 года рассчитан на увеличение объемов добычи в сравнении с осредненными фактическими уловами по водоемам за 1998-2001 гг. (36,11 тыс. т) с учетом достижения к 2006 году оптимально допустимых уловов (ОДУ) 2003 года (51,71 тыс. т).

Таблица 4

**Прогноз уловов рыбы
из рыбохозяйственных водоемов Республики Казахстан**

(тыс. тонна)

N п/п ! Основные ! рыбохозяйствен- ! ные водоемы	! Фактически ! улов за ! 1998-2001 ! годы	! Лимит на ! 2003 год ! (ОДУ)	! Ожидаемые ! фактические уловы ! по годам		
			! 2004	! 2005	! 2006
1 Урало-Каспийский бассейн	22,22	23,56	22,67	23,11	23,56
2 Балхаш-Илийский бассейн	3,71	8,14	5,18	6,66	8,14
3 Капшагайское водохранилище	0,6	1,98	1,06	1,52	1,98
4 Алакольская система озер	0,79	2,82	1,46	2,14	2,82
5 Бухтарминское водохранилище	7,54	9,06	8,05	8,55	9,06
6 Шульбинское					

водохранилище	0,14	0,49	0,25	0,37	0,49
7 Шардаринское водохранилище	0,28	0,32	0,29	0,31	0,32
8 Аральское море	0,32	1,35	0,66	1,0	1,35
9 Другие водоемы	0,51	3,99	1,67	2,83	3,99
Итого	36,11	51,71	41,29	46,49	51,71

8. План мероприятий по реализации Программы

№ п/п	Мероприятия	Форма завершения	Ответственные	Срок исполнения	Предполагаемые расходы (млн. тенге)	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7

1. Совершенствование нормативной и законодательной базы, развитие международного сотрудничества и внешнеэкономических связей в области рыболовства и рыбоводства

1	Подготовить нормативные правовые акты по регулированию отношений природопользователей и государственных органов управления рыбными ресурсами и другими водными животными	Проекты нормативных правовых актов	МСХ	III квартал ежегодно	Не требуется
2	Разработать соглашения о сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управления ими, об учреждении Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря	Проекты нормативных правовых актов	МСХ, МООС	IV квартал ежегодно	Не требуется

3	Разработать соглашение по сотрудничеству органов рыбоохраны Казахстана и России	Проект соглашения	МСХ	IV квартал 2004 года	Не требуется	
4	Принять меры по развитию озерно-товарных хозяйств	Проекты нормативных правовых актов	МСХ, акимы областей, природо-пользователи	III квартал 2005 года	Согласно технико-экономическим обоснованиям	Местные бюджеты, средства природопользователей, кредит
5	Разработать методику подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству при разведке и добыче углеводородного сырья, эксплуатации водозаборных сооружений и эксплуатации судов на рыбохозяйственных водоемах	Приказ МСХ	МСХ, МООС	IV квартал	2005г.-*	Республиканский бюджет
6	Разработать программу экологического мониторинга водоемов и водотоков рыбохозяйственного значения	Приказ МСХ	МСХ, МООС	2005-2006гг.	2005г.-* 2006г.-*	Республиканский бюджет
7	Разработать экологические требования к рыбохозяйственной деятельности	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ, МООС	2005-2006 гг.	2005г.-* 2006г.-*	Республиканский бюджет
8	Разработать правила о мелиоративных работах на водоемах Республики Казахстан	Приказ МСХ	МСХ, МООС	III квартал 2004 года	2004г.- 1,1	Республиканский бюджет

2. Охрана рыбных ресурсов и рыбохозяйственные мелиоративные работы

9	Подготовить предложения по переводу в статус государственных служащих работников бассейновых управлений по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (Урало-Каспийское, Балхаш-Алакольское и Зайсан-Иртышское)	Предложения Правительства Республики Казахстан	МСХ	I квартал 2004 года		
10	Создать территориальные областные управления рыбного хозяйства (за счет внутренних перераспределений)	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МСХ	IV квартал 2004 года	Не требуется	
11	Создать Арало-Сырдарьинское бассейновое управление по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МСХ	IV квартал 2004 года	Не требуется	
12	Развивать материально-техническую базу бассейновых управлений по охране рыбных ресурсов и регулированию рыболовства	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ	III квартал ежегодно	В составе расходов аппарата МСХ	Республиканский бюджет
13	Развивать материально-техническую базу территориальных органов	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ	III квартал 2005 г. и 2006г.	Всего* По годам: 2005г.-* 2006г.-*	Республиканский бюджет

14	Организовать подготовку кадров рыбоохраны	Приказ МСХ	МСХ	I	Не требуется ежегодно	Не требуется ежегодно
15	Проводить дно-углубительные работы устья рек Урал и Кигач	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ, акимы облас-тей, МООС	IV квартал	Всего* По годам: 2004 г.- 220; 2005г.-*; 2006г.-*	Респуб-ликанский бюджет

3. Искусственное воспроизводство рыбных запасов в водоемах республики

16	Формировать промысловую численность ценных видов рыб в водоемах республики, стабилизировать и повышать численности нерес-товых популяций ценных видов рыб	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ	IV квартал	Всего 777 По годам: 2004г.- 247; 2005г.- 259; 2006г.- 271	Респуб-ликанский бюджет
17	Развивать материально-техническую базу предпри-ятий рыбвос-производствен-ного назначения	Информация Правительству Республики Казахстан	МСХ	IV квартал 2004 года	2004г.- 91,3	Респуб-ликанский бюджет
18	Разработать естественно-научные и технико-экономические обоснования организации природных резерватов в местах обитания и размножения редких видов рыб	Естест-венно-научные и ТЭО	МСХ, МООС	IV квартал 2005 года	2005г.-*	Респуб-ликанский бюджет
19	Разработать республиканскую схему акклиматизации и зарыбления водоемов	Проект постанов-ления Правительства Республики Казахстан	МСХ	IV квартал 2006 года	Всего:18 По годам: 2004г.-6; 2005г.-6; 2006г.-6	Респуб-ликанский бюджет
20	Организовать природные	Проект постанов-	МСХ, МООС	IV квартал	Согласно	Местные бюджеты,

резерваты в местах обитания редких и исчезающих видов рыб	ления Правитель- ства Республики Казахстан	2006 года	эконо- мическим обосно- ваниям	средства природо- пользо- вателей, между- народных финан- совых институ- тов
21 Внедрить био-технологии искусственного разведения новых объектов для промышленного производства (лососей, судака, осетровых)	Информация Правитель- ству Республики Казахстан	МСХ II квартал 2006 года	Согласно технико- эконо- мическим обосно- ваниям	Местные бюджеты, средства природо- пользо- вателей

4. Научное обеспечение развития рыбного хозяйства

22 Произвести анализ гидрологического режима трансграничных водоемов и определение его влияния на формирование биоресурсов	Информация Правитель- ству Республики Казахстан	МСХ IV квартал ежегодно	Всего: 51,4 2004г.-17 2005г.- 17,2 2006г.- 17,2	Респуб- ликанский бюджет
23 Определить рыбопродуктивность промысловых участков и оптимально-допустимых уловов крупных рыбохозяйственных водоемов республиканского значения. Определить оптимально-допустимые уловы на водоемах областного значения на основе оценки состояния и запасов промысловых стад рыб	Постанов- ление Правитель- ству Республики Казахстан	МСХ IV квартал ежегодно	Всего: 144 По годам: 2004г.-48 2005г.-48 2006г.-48	Респуб- ликанский бюджет

<p>24 Провести анализ современного состояния редких и исчезающих видов рыб. Совершенствовать и разработать биотехнологии искусственного воспроизводства редких видов рыб</p>	<p>Информация МСХ Правительству Республики Казахстан</p>	<p>II квартал 2006 года</p>	<p>Согласно технико-экономическим обоснованиям</p>	<p>Местные бюджеты, средства природопользователей</p>
<p>25 Организовать информационно-аналитическое обеспечение развития рыбного хозяйства</p>	<p>Информация МСХ, Правительству Республики Казахстан</p>	<p>IV квартал 2005 года</p>	<p>2005г.*</p>	<p>Республиканский бюджет</p>

* объемы финансирования будут уточняться при формировании республиканского бюджета на соответствующий финансовый год.