

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 февраля 1997 г. N 219
Об утверждении программы сохранения, восстановления и использования хищных птиц
Республики Казахстан**

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 октября 1993 г. "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" (Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1993 г., N 18, ст. 439), в целях сохранения, восстановления, обеспечения устойчивого состояния популяций хищных птиц и дальнейшего их рационального использования Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить прилагаемую Программу сохранения, восстановления и использования хищных птиц Республики Казахстан.

Премьер-министр
Республики Казахстан

А. КАЖЕГЕЛЬДИН

УТВЕРЖДЕНА
постановление **Правительства**
Республики Казахстан
от 14 февраля 1997 г. N 219

**Программа сохранения, восстановления
и использования хищных птиц Республики Казахстан**

ВВЕДЕНИЕ

В Казахстане, где встречается 39 видов дневных хищных птиц, из которых 33 гнездятся, в последние десятилетия произошло значительное сокращение численности большинства из них. Именно эта группа пернатых оказалась наиболее уязвимой к воздействию таких антропогенных факторов, как освоение целинных земель, вырубка лесов, мелиорация и осушение, загрязнение окружающей среды и, как следствие их - сокращение кормовой базы. Большую роль сыграли целенаправленное истребление их как "вредителей" охотничьего хозяйства, длившееся вплоть до конца 60-х годов, и банкротство. В Красную книгу Республики Казахстан в настоящее время занесено 15 видов дневных хищных птиц. Ряд видов оказался на грани исчезновения и без вмешательства человека восстановление их популяций невозможно.

Вместе с тем хищные птицы, помимо заметной роли в биоценозах, большей частью положительной для человека, очень привлекательны как объект наблюдений для развивающегося экологического туризма, а ряд видов - крупные соколы, беркут, тетеревики, используются как ловчие птицы. Охота с ловчими птицами в Казахстане имеет тысячелетние традиции и сейчас она возрождается отдельными энтузиастами; соколиная охота очень популярна в странах арабского Востока и местами в Европе, и в перспективе некоторые виды могут стать источником валютных поступлений для республики.

Сейчас, учитывая крайне тревожное состояние популяций многих видов хищных птиц в Казахстане, необходимо осуществление комплекса мер по их сохранению и восстановлению, успешность которых зависит от глубокого изучения их биологии.

Целью данной Программы, рассчитанной на многолетнюю перспективу, является сохранение, восстановление и обеспечение устойчивого состояния популяций хищных птиц на базе всесторонних научных обоснований, делающих возможным их рациональное использование в интересах народа Казахстана.

При осуществлении задач по достижению указанной цели первоочередное внимание необходимо уделять видам, находящимся в особо угрожаемом положении, в соответствии с данными о их состоянии.

На первом этапе - это балобан, шахин и беркут.

Балобан - наиболее ценный вид ловчих птиц в странах Персидского залива. В Казахстане до 1992 года его популяции были относительно стабильны, но в 1992 - 1994 годах они подверглись опустошительному вылову, вид внезапно оказался на грани исчезновения. Шахин - самый редкий вид хищных птиц в Казахстане, где известно лишь два его гнезда. Беркут - традиционная ловчая птица казахов, пока

его популяризации стабильны, но вследствие возрождения охоты с ним вид требует особого внимания.

Раздел I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ХИЩНЫХ ПТИЦ

Министерством экологии и биоресурсов Республики Казахстан с участием заинтересованных организаций на основании статьи 16 Закона Республики Казахстан "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" необходимо разработать и утвердить специальные нормативные документы, регламентирующие все стороны охраны, восстановления и использования хищных птиц:

Правила охоты с ловчими птицами;

Правила содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами;

Правила сбора, хранения и использования информации о распространении и численности хищных птиц;

Положение о методике исчисления размера ущерба в возмещение вреда, причиненного среде обитания диких зверей и птиц.

С целью сохранения среды обитания хищных ловчих птиц разработать предложения об усилении административной ответственности за их незаконную добычу и внести в Правительство Республики Казахстан.

Составить перечень нормативных документов по охране и использованию хищных птиц для природоохранных организаций и других заинтересованных ведомств, при необходимости обеспечить их этими документами.

Обеспечить в соответствии с Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Казахской ССР привлечение к ответственности должностных лиц за незаконную выдачу разрешений на изъятие из природы или вывоз за пределы Казахстана хищных птиц (их яиц, чучел и т. п.).

Обеспечить выполнение Казахстаном обязательств по ратифицированным международным конвенциям, соглашениям, договорам, касающимся хищных птиц (Международная конвенция по сохранению биоразнообразия и др.), и присоединиться к другим действующим документам (Конвенция СИТЕС, Боннская конвенция и др.).

Включать виды, находящиеся под угрозой, в Красную книгу Республики Казахстан и своевременно пересматривать их категории на основе современных данных о состоянии их популяций.

Раздел II. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ХИЩНЫХ ПТИЦ

Научные исследования являются необходимой предпосылкой для эффективного осуществления мероприятий по сохранению и восстановлению видов животных. Изучение численности, распределения, структуры популяций, потенциальной и реальной плодовитости на популяционном уровне, с учетом всего многообразия лимитирующих факторов, необходимо для прогнозирования состояния вида, оценки способности популяций к устойчивому существованию и самовосстановлению, для принятия решений о необходимости специальных действий по охране, реинтродукции, о возможности использования вида. Без знания подвидовой и популяционной структуры вида невозможно направленно влиять на его состояние. Детальное изучение поведения позволяет оценить адаптационные механизмы к естественным и антропогенным воздействиям, наладить, при необходимости, разведение в неволе.

Все научные исследования по хищным птицам в Казахстане координируются Институтом зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан.

Все государственные, общественные организации и частные лица, проводящие научные исследования по хищным птицам на территории Республики Казахстан, обязаны известить об этом Министерство экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Институт зоологии и генофонда животных Министерства науки - Академии наук Республики Казахстан, представить научные программы, а по окончании работ - отчет о результатах исследований. Иностранным гражданам и организациям, выполняющим исследования силами зарубежных специалистов, кроме того, необходимо предварительно получить письменное разрешение Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан на проведение таких работ. Содержащиеся в

отчетах фактические сведения о численности, мечении и кольцевании хищных птиц вводятся в компьютеры банка данных с указанием источника информации.

В рамках Программы осуществляется и всемерно поддерживается международное сотрудничество и участие в международных проектах по хищным птицам.

До начала исследований проводится их методическая подготовка в зависимости от поставленных задач: выбор и апробация методик наблюдений, учетов численности и др., их унификация для участников Программы, при необходимости – отработка новых методик.

Для совершенствования методик и повышения квалификации исполнителей Программы организовываются стажировки, семинары и т. п.

Для сохранения, восстановления и рационального использования хищных птиц в первоочередном порядке необходимо:

провести учет хищных птиц по единой методике для выяснения и уточнения современного состояния их популяций и выявления видов, находящихся в особо угрожаемом положении;

создать компьютерный банк данных в Министерстве экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Институте зоологии Министерства науки – Академии наук Республики Казахстан по численности, состоянию популяций и использованию видов для оперативного получения максимально полных кадастровых сведений и решения прикладных задач;

содействовать сохранению и пополнению базовой орнитологической коллекции Института зоологии и генофонда животных Министерства науки Академии наук Республики Казахстан, в которую передаются все экземпляры хищных птиц, добытые в научных целях, а также особи видов, занесенные в Красную книгу Республики Казахстан, погибшие в результате несчастных случаев (гибель на ЛЭП, изъятые у браконьеров и т. п.) и павшие в питомниках и зоопарках.

Рекомендуемые вопросы при изучении отдельных видов:

А. Изученность вида: создание картотеки литературных и фондовых данных, наличие коллекционных материалов, изученность отдельных подвидов и т. д.

Б. Таксономическая структура вида:

1. Число и номенклатура подвидов, их размещение.

2. Ревизия подвидовой структуры с анализом биологических, морфологических и генетических особенностей таксонов.

3. Гибридизация близких видов, механизмы репродуктивной изоляции.

4. Географические популяции и микропопуляции, степень их обособления.

5. Фенетика на видовом, подвидовом и популяционном уровнях.

6. Возможность восстановления численности и плотности населения одних подвидов и популяций за счет других.

В. Численность и распределение, состояние популяций

1. Численность и распределение вида в прошлом по ареалу в целом и по Казахстану, тенденции их изменения.

2. Современная численность и распределение в Казахстане, выявление участков с повышенной плотностью на гнездовании, характер ареала (сплошной, мозаичный, разорванный), наличие очерченных популяций, численность на гнездовании, пролете и зимовках.

3. Мониторинг численности и распределения в местах гнездования, пролета, зимовки на контрольных участках, тенденции их изменения, прогноз.

4. Половозрастная структура популяций с различной степенью антропогенного воздействия (стабильных, угасающих, восстанавливающихся), оценка перспектив их существования.

Г. Биология

1. Размещение – гнездовой биотоп, расположение гнезд, их материал и т. п.; виды – "поставщики" гнезд для хищников, которые не строят их сами.

2. Занятие гнездовых участков, токовое поведение.

3. Территориальное и оборонительное поведение, его формирование.

4. Плотность поселения, взаимоотношения между соседними парами.

5. Гнездовой консерватизм у оседлых и перелетных видов, дисперсия молодых и взрослых, постоянство пар.

6. Сроки размножения: занятие (постройка) гнезд, появление яиц, выводков.

7. Репродуктивный цикл: занятие, подготовка (или постройка) гнезд, откладывание яиц, насиживание (длительность, температурный режим, участие самца

и самки и т. п.); вылупление птенцов, их выкармливание (частота кормления, участие самца и самки, распределение корма, расстояние полетов за кормом, защита охотничьего участка, обогрев птенцов, их рост и развитие, длительность пребывания в гнезде, вылет); послегнездовая жизнь молодняка (вождение выводков, формирование поведения птенцов, откочевка молодняка); поведения самца и самки на различных этапах размножения.

8. Плодовитость, успешность размножения: величина кладки в зависимости от сроков размножения, возраста птиц и т. п.; отход яиц, его причины, величина выводка, гибель птенцов в гнездах, судьба гнезд (доля разоренных, брошенных, погибших по другим причинам); повторные кладки, число слетков на пару начавших размножение птиц; мониторинг плодовитости и успешности размножения контрольных популяций, прогноз их состояния.

9. Питание: охотничье поведение, суточная потребность в кормах в зависимости от видов птиц; состав корма взрослых и птенцов, сезонные изменения корма, число поедаемых жертв и влияние хищников на их популяции и т. д. Кормовая специализация.

10. Характер пребывания, миграции и зимовки; степень оседлости подвидов и популяций, сроки направления и размах миграций в зависимости от погодных, кормовых и других факторов, места концентрации и остановок на пролете, места зимовок в Казахстане и за его пределами, места с повышенной плотностью зимующих птиц, распределение и поведение на зимовках, успешность зимовки, смертность взрослых и молодняка.

11. Суточная активность, кормовой и водопойный режим, комфортное, игровое и другие формы поведения.

12. Достижение половой зрелости, возраст начала размножения, продолжительность жизни.

Д. Лимитирующие факторы

1. Естественные: состояние гнездовых биотопов, наличие мест для устройства гнезд, состояние кормовой базы по сезону, конкуренты за места гнездования и пищу, враги, экто- и эндопаразиты и болезни, метеофакторы и др.

2. Антропогенные: уничтожение человеком и его причины, отлов для различных целей, фактор беспокойства, нарушение местообитаний, подрыв кормовой базы, гибель на опорах ЛЭП, гибель либо ослабление из-за ядохимикатов, тяжелых металлов и т. п., местные традиции отношения к виду (использование как ловчей птицы, суеверия и т. п.), другие прямые и косвенные влияния.

Е. Изучение возможности искусственного увеличения плодовитости и плотности поселения в природе

1. Стимулирование повторных кладок путем изъятия первых яиц и их инкубирование в питомниках с возвратом в природу.

2. Сохранение молодняка при угрозе каинизма (поедание сильным птенцом слабого).

3. Периодическая подкормка в течение года, уменьшающая гибель взрослых птиц и птенцов и увеличивающая плодовитость.

4. Целесообразность и методы устройства искусственных гнездовых, оснований для гнезд в безлесных местностях.

Раздел III. СОХРАНЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОПУЛЯЦИЙ ХИЩНЫХ ПТИЦ

Мероприятия данного раздела призваны решить основную задачу Программы – сохранение и восстановление хищных птиц Казахстана, которая осуществляется на основе всесторонних научно-теоретических обоснований. Для каждого вида (группы видов) выбираются необходимые меры их сохранения, определяется их очередность и приоритетность.

В рамках настоящей Программы предусматривается:

разработать стратегию и тактику сохранения и восстановления популяций, подвидов, видов на основе всестороннего изучения их состояния, экологии и этологии, лимитирующих факторов, обратив первоочередное внимание из редких ловчих хищных птиц, подверженных нелегальному отлову, – балобана, шахина, беркута;

наладить выявление и ежегодный учет гнездовой редких и исчезающих видов хищных птиц на охраняемых территориях (в заповедниках, заказниках, национальных парках, государственных и приписных охотничьих хозяйствах);

усилить охрану в пределах особо охраняемых территорий и обеспечить создание новых объектов – микрозаповедников, микрозаказников, сезонных заказников, памятников природы на участках с высокой плотностью поселения или у отдельных гнезд, а также в местах скопления во время миграций и зимовок;

создавать специализированные отряды при инспекции по охране животного мира для работы в периоды гнездования и осеннего пролета хищных птиц;

запретить публикацию в открытой печати точных данных о местонахождении гнезд и местах концентрации крупных соколов и беркута;

органам государственного контроля по охране животного мира оказывать консультативно-методическую и экспертную помощь правоохранительным и таможенным органам по вопросам, связанным с незаконным отловом и контрабандой хищных птиц, с привлечением на договорной основе экспертов из Института зоологии и генофонда животных Министерства науки – Академии наук Республики Казахстан и других организаций;

при необходимости проводить биотехнические мероприятия (устройство гнездовых платформ, подкормку и т. п.) на основе научных обоснований;

в соответствии с природоохранным законодательством поощрять граждан, оказывающих помощь органам госконтроля в охране хищных птиц;

проводить пропаганду охраны хищных птиц.

Все меры, принимаемые по сохранению и восстановлению популяций хищных птиц, не будут иметь должного успеха без поддержки со стороны населения, формирования у людей бережного отношения к хищным птицам с учетом национальных традиций, наконец, без элементарных знаний о них. Люди, особенно живущие в местах обитания хищников или соприкасающиеся с ними по роду работы, должны узнавать птиц особо охраняемых и фоновых видов, знать о их требованиях к местообитаниям, роли в биоценозах, что им угрожает и какие меры принимаются для их сохранения, о мерах ответственности за нарушение законодательства по их охране. Поэтому ставится ряд вопросов по направленному экологическому просвещению населения, которое поддерживается государственными исполнительными органами и головными организациями и включает:

а) создание кинофильмов, теле- и радиопередач;

б) издание плакатов, открыток, календарей, выпуск почтовых марок, конвертов и т. п.;

в) издание иллюстрированных полевых определителей хищных птиц;

г) создание тематических экспозиций в зоопарках, музеях природы и краеведческих музеях республики;

д) лекционную пропаганду;

е) организацию выставок фотографии, изобразительного искусства, литературы, посвященных хищным птицам;

ж) организацию пропагандистских компаний, посвященных отдельным видам (группам видов) хищных птиц;

з) регулярное проведение научно-практических конференций;

и) издание методических пособий и сборников нормативных документов для работников природоохранных, контрольных служб и охотопользователей.

Раздел IV. РАЗВЕДЕНИЕ В НЕВОЛЕ И РЕИНТРОДУКЦИЯ

Организация разведения ловчих и особенно редких хищных птиц в неволе – важная составляющая комплекса мер по их сохранению, позволяющая обеспечить их использование в различных целях без нанесения ущерба природным популяциям. Кроме того, если восстановление численности видов естественным путем затруднено или невозможно, используется реинтродукция – возврат в природу птиц, выращенных в неволе, в соответствии со статьями 19 и 22 Закона Республики Казахстан "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира".

Исходя из этого, осуществляются:

Всемерная поддержка деятельности существующих и создания новых питомников по разведению редких и ловчих птиц, деятельности зоопарков в этом направлении, установление для них налоговых льгот в соответствии со статьей 37 вышеназванного Закона с выдачей им в установленном порядке разрешений на отлов ограниченного числа хищных птиц для обновления маточного поголовья, для разведения в неволе с последующей реинтродукцией.

Государственный контроль за деятельностью питомников, зоопарков, обязательное ведение ими племенных книг, обеспечение индивидуальной идентификации птиц с помощью несъемных колец, микротранспондеров, описания фоллидоза (щиткования) лап и т. п., другие меры для предотвращения возможности легализации через питомники незаконно изъятых из природы особей в соответствии с разрабатываемыми Правилами содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами.

Специально уполномоченным органам по охране животного мира проводить ежегодную инвентаризацию всего поголовья крупных соколов (балобана, шахина, сапсана, кречета и др.) и беркута, содержащихся в зоопарках и у частных лиц в Казахстане, с описанием и регистрацией фоллидоза и оформлением паспортов на каждую птицу для пресечения подмен и других незаконных операций.

Отработка методик разведения, искусственного увеличения плодовитости в неволе, формирования нормального импринтинга.

Теоретическое обоснование реинтродукции и подбор участков для нее.

Отработка методик реинтродукции: возраст реинтродуцируемых птиц, подготовка к выпуску или подкладыванию в гнезда, подкормка и т. п.

Выяснение успешности реинтродукции, способности выведенных в неволе птиц к естественному размножению, их плодовитости в природе.

Изучение особенностей восстановления оседлых и перелетных подвидов и популяций, наследственной обусловленности оседлости.

Выяснение степени необходимой генетической чистоты выпускаемых птиц, целесообразности выпуска гибридов, их плодовитости.

Изучение влияния реинтродукции на состояние и структуру контрольных популяций.

Раздел V. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ХИЩНЫХ ПТИЦ

Основное направление использования хищных птиц – возрождение традиций национальной охоты с ловчими птицами, известной на территории Казахстана на протяжении тысячелетий. При этом следует исходить из недопустимости нанесения вреда природным популяциям хищных птиц и только при таком условии целесообразно провести разработку путей использования хищных птиц для других целей, в т. ч. культурно-просветительных.

Особый порядок использования и контроля за ним устанавливается для редких видов ловчих птиц – крупных соколов и беркута, исключительно по решению Правительства Республики Казахстан и в строгом соответствии со статьей 22 Закона Республики Казахстан "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира".

1. Охота с ловчими птицами:

а) оказывать поддержку созданию и деятельности клубов, ассоциаций и других общественных объединений и организаций, возрождающих охоту с ловчими птицами в Казахстане, при постоянном контроле за их деятельностью со стороны природоохранных органов с целью недопущения ущерба природным популяциям хищных птиц;

б) организовывать подготовку и совершенствование квалификации любителей охоты с ловчими птицами в этих клубах и т. п.;

в) ориентировать охотников на использование выращенных в неволе ловчих птиц;

г) специально уполномоченным органам государственного управления животным миром совместно с заинтересованными организациями разработать порядок ввоза и вывоза хищных птиц в Казахстан и из Казахстана.

2. Изучить в условиях Казахстана другие возможные пути использования хищных птиц: для отпугивания птиц на аэродромах, защиты от голубей на элеваторах и т. п.

3. Изучить возможность ограниченной эксплуатации устойчивых популяций ловчих птиц:

а) выделение участков для пробного ограничения отлова производится только после определения современного состояния популяций и тенденций его изменения, определения квот на отлов только на базе научных исследований. Изъятие птиц, как правило, проводится вне районов и сезона размножения в выявленных местах постоянного пролета повышенной интенсивности, лицензии на отлов выдаются в установленном законом порядке и используются только под

совместным контролем Министерства экологии и биоресурсов Республики Казахстан и Института зоологии и генофонда животных Министерства науки – Академии наук Республики Казахстан;

б) отлов производить только по предварительным заявкам квалифицированными ловцами; пойманных птиц передерживать в зарегистрированных питомниках или зоопарке и только после этого передавать охотникам (или оставлять для размножения), в соответствии с "Правилами содержания в неволе, разведения и торговли хищными птицами";

в) изучить влияние различных методов отлова на состояние здоровья птиц, выяснить судьбу ловчих птиц, выпускаемых после окончания охотничьего сезона;

г) постоянно выяснять изъятия на численность и структуру контрольных популяций, определять его долю в общей смертности особей вида в гнездовой и негнездовой периоды, давать заключение о его дальнейшей возможности и целесообразности.

4. При использовании хищных птиц для культурно-просветительских (в том числе для музеев), зрелищных и других мероприятий использовать преимущественно особей, выращенных или содержащихся в неволе, избегая их изъятия из природы.

Раздел VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование работ по реализации Программы осуществляется за счет средств, Республиканского фонда охраны окружающей среды и средств, предусмотренных в бюджете на научные исследования, а также за счет грантов международных фондов.