

Об утверждении Инструкции по организации и проведению проверок оросительно-обводнительных систем органами государственного контроля в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан Приказ Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан от 21 января 2002 года N 13-п. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 февраля 2002 года за N 1762
Бюллетень нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных государственных органов Республики Казахстан, 2002 г., N 19, ст. 598

В соответствии со статьями 76 и 77 Закона Республики Казахстан "Об охране окружающей среды" и в целях упорядочения системы организации и проведения проверок в области охраны окружающей среды, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую "Инструкцию по организации и проведению проверок оросительно-обводнительных систем органами государственного контроля в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан".
2. Департаменту Главной государственной инспекции охраны окружающей среды (Елеушов Б.С.), в установленном порядке, представить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Республики Казахстан.
3. Комитету по водным ресурсам, Департаменту Главной государственной инспекции охраны окружающей среды, бассейново-водохозяйственным управлениям,

областным (городских) территориальным управлениям охраны окружающей среды

принять настоящий приказ к руководству и исполнению.

4. Признать утратившими силу "Рекомендации для органов М

инэкобиоресурсов Республики Казахстан по организации и проведению

проверок мелиоративных систем", утвержденных Министром экологии и

биоресурсов Республики Казахстан от 17 апреля 1992 года.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Департамент Главной государственной инспекции охраны окружающей среды

(Елеушов Б.С.).

Министр

Согласовано: Согласовано:

Министерство здравоохранения Министерство энергетики

Республики Казахстан и минеральных ресурсов

И.О. Вице-Министра Республики Казахстан

19.12.2001 г. Вице-министр

20.12.2001 г.

С

огласовано: Согласовано:

Агентство Республики Казахстан Агентство

по управлению Республики Казахстан

Земельными ресурсами по чрезвычайным

Первый заместитель ситуациям

Председателя Первый заместитель

20.12.2001 г. Председателя

28.12.2001 г.

Утверждено

Приказом Министра природных

ресурсов и охраны окружающей

среды РК

№ 13-п от 21.01.2002 г.

ИНСТРУКЦИЯ

по организации и проведению проверок оросительно-

обводнительных

систем органами государственного контроля в системе
Министерства
природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики
Казахстан

1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Законами
РК "Об

охране окружающей среды" от 15 июля 1997 г.; К933000_

Водным Кодексом РК от

31 марта 1993 г.; "Об охране здоровья граждан в Республике
Казахстан" от 19

мая 1997 г.; "О санитарно-эпидемиологическом благополучии
населения" от 8

июля 1994 г.; Положением о государственном контроле за
использованием и

охраной окружающей природной среды в Республике Казахстан,
утвержденным

постановлением Кабинета Министров РК от 18 декабря 1991 г. N
785; Положением

о государственном контроле за использованием и охраной
водных ресурсов,

утвержденным постановлением Кабинета Министров РК от 29
апреля 1995 г. за N

600; Инструкцией по осуществлению государственного контроля
по охране

окружающей среды должностными лицами Центрального
исполнительного органа в

области охраны окружающей среды, утвержденной приказом
Министра природных

ресурсов и охраны окружающей среды РК от 18 сентября 2000 г.
N 371-П,

зарегистрированной в Министерстве юстиции РК за N 1267 от 17
октября 2000 г.

2. В соответствии с настоящей Инструкцией производится
проверка

эксплуатируемых оросительно-обводнительных систем в части
организации охраны

вод и их рационального использования.

3. Настоящий документ разработан с целью изложения основных рекомендаций органам государственного контроля в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК (далее - органы государственного контроля) при проведении проверки оросительно-обводнительных объектов.

4. Термины и определения:

оросительно-обводнительная система - это система инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды по каналам главным образом для сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения;
коллекторно-дренажная сеть - это инженерная система, предназначенная для предотвращения заболачивания и засоления земель, понижения уровня и отвода грунтовых вод.

2. Цель и задачи проверок оросительно-обводнительных систем

5. Осуществляемая органами государственного контроля

проверка

оросительно-обводнительных систем является одним из направлений

государственного контроля за соблюдением водопользователями законодательства

по охране водных ресурсов.

6. Основными целями проверки являются:

1) контроль за рациональным использованием вод и проведением мероприятий по водосбережению, охране водных объектов от загрязнения,

засорения и истощения;

2) контроль за выполнением постановлений центральных и местных органов

по вопросам использования и охраны вод;

3) сбор объективной информации об использовании вод и выполнении

водоохранных мероприятий как отдельными сельскохозяйственными предприятиями, так и межхозяйственными системами в целом;

4) выдача предписаний и рекомендаций по улучшению использования вод, предотвращению загрязнения водных источников и улучшению их состояния, а также контроль за выполнением выданных предписаний;

5) определение размера ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране водных ресурсов, предъявление к виновным требования по добровольному возмещению этого вреда либо предъявление иска в суд;

6) контроль за техническим состоянием оросительных каналов, гидротехнических сооружений, водопроводящих трубопроводов, насосных станций, коллекторов, водохранилищ.

7. Основными задачами органов государственного контроля при проведении проверки оросительно-обводнительных систем являются:

1) проверка наличия разрешений на специальное водопользование и разрешений на сброс сточных вод, контроль за соблюдением условий данных разрешений;

2) контроль за выполнением принятых в проектной документации решений по рациональному использованию и охране вод и установленных условий водопользования;

3) контроль за соблюдением проектных решений при изменении уровней воды в прудах, озерах и водохранилищах;

4) контроль за очисткой дренажных вод перед выпуском в водный объект и соблюдением установленных норм ПДС (предельно-допустимых сбросов) при сбросе

дренажных вод в поверхностный водный объект;

5) проверка соответствия принятых проектных решений по водоохраным мероприятиям, а также фактическое состояние использования и охраны вод на оросительно-обводнительной системе действующему законодательству Республики Казахстан;

6) контроль за правильностью первичного учета количества забираемой из водных объектов и сбрасываемой в них воды, повторно используемой воды, а также за составом сбрасываемой воды;

7) проверка наличия оборудования и средств измерения для учета потребления и сброса вод и контроль за соблюдением установленных сроков их государственной аттестации;

8) контроль за попуском санитарных и экологических расходов через регулирующие гидротехнические сооружения, имеющиеся на оросительно-обводнительных системах;

9) выдача предписаний и рекомендаций по совершенствованию водохозяйственной и водоохранной деятельности на проверяемом оросительно-обводнительном объекте;

10) проверка выполнения ранее выданных предписаний по улучшению использования и охране вод;

11) содействие внедрению новых прогрессивных схем и технических устройств для обеспечения рационального использования вод, а также охраны природных вод от загрязнения.

3. Планирование проведения проверок

8. Проверка оросительно-обводнительных систем должна являться плановой

работой органов государственного контроля. Рекомендуется проводить проверки в обязательном порядке во время подготовки оросительно-обводнительных систем к эксплуатации, а также в период интенсивного забора воды из водного источника и сброса дренажных вод. При планировании проверок необходимо учитывать, что для субъектов малого предпринимательства проверки проводятся в соответствии с действующим законодательством и устанавливается периодичность проверок по собственной инициативе не чаще одного раза в три года. Перед проведением всех проверок акты о производстве проверок хозяйствующих субъектов должны регистрироваться в органах прокуратуры.

9. Проверка должна проводиться по программе, в которой указывается цель и задачи намечаемой проверки с учетом особенностей проверяемых объектов.

Программа проверки утверждается руководителем проверяющего ведомства. В целях исключения дублирования функций государственного контроля и в порядке взаимодействия, при составлении программы и проведении проверок необходимо предусмотреть совместное участие органов государственного контроля по охране окружающей среды и органов государственной санитарно-эпидемиологической службы, а в некоторых случаях с органами государственной противопожарной службы.

10. Перед началом проверки проверяющий обязан изучить:

- 1) программу проверки;
- 2) документацию по оросительно-обводнительных системе и водоохраным

мероприятиям;

3) планы водопользования по системе в целом и по отдельным хозяйствам;

4) гидрологический режим водного объекта, из которого производится

забор воды или в который сбрасываются дренажные воды в момент проверки;

5) материалы предыдущих проверок и ранее выданные органами государственного контроля предписаний с целью контроля их выполнения.

4. Проведение проверки оросительно-обводнительных систем

11. Проверке подлежат следующие сооружения на оросительно-обводнительных системах: участок головного забора воды;

участки магистральных

каналов, распределительные сети, коллекторно-дренажная сеть.

12. При проведении проверки участка головного забора воды проверяющему

рекомендуется:

1) ознакомиться с технической документацией участка головного забора

воды (диспетчерским чертежом головного участка, инструкцией по эксплуатации,

журналом оперативного учета, паспортом головного участка);

2) проверить наличие и правильность заполнения журналов первичного

учета водопотребления и водоотведения (по утвержденной форме);

3) произвести натурное обследование состояния участка водного объекта в

пределах водозабора (проверяются наличие и работа гидропостов, степень

заиления русла реки в районе водозабора, состояние поверхности водного

объекта в пределах головного участка оросительно-обводнительного сооружения)

с целью определения степени загрязнения и засорения (заиления) водного

объекта;

- 4) проверить наличие оборудования и средств измерения для учета забираемой и сбрасываемой воды, а также соблюдение установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и средств измерения;
- 5) проверить наличие рыбозаградительных устройств в местах забора воды;
- 6) сравнить соответствие количества фактически забираемой воды утвержденному общему плану водопользования для данной оросительно-обводнительной системы или ее участка;
- 7) проверить соответствие проектных решений фактическому санитарному и экологическому попуску через регулирующие гидротехнические сооружения.

13. При проведении проверки использования передвижных насосных станций

для забора воды рекомендуется проверить:

- 1) соответствие фактических мест забора воды установленным нормативным требованиям;
- 2) соответствие количества забираемой воды утвержденному внутрихозяйственному плану водопользования;
- 3) оборудование площадок и мест хранения горюче-смазочных материалов на насосных станциях в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями с целью предотвращения загрязнения водного объекта нефтепродуктами;
- 4) наличие рыбозаградительных устройств на всасывающей части насосных станций.

14. При проведении проверки участков магистральных каналов и распределительных сетей рекомендуется проверить:

- 1) наличие и работу постов по учету расходов воды как на проверяемом

участке магистрального канала, так и на распределительных сетях;

2) наличие и состояние гидromетрических постов, аттестация этих постов

как на проверяемом участке магистрального канала, так и на распределительных сетях;

3) техническое состояние проверяемого участка магистрального канала и

распределительных сетей с целью установления потерь воды за счет повышенной

фильтрации через русло канала, утечки воды через трещины в облицовке,

деформационные швы или неплотности в стыках лотковой сети и трубопроводов;

4) техническое состояние запорно-распределительной арматуры с целью

установления ее исправности и выявления возможных потерь воды, а также

соответствие фактических рабочих горизонтов в распределительной сети после

запорной арматуры - требуемым по условиям эксплуатации;

5) техническое состояние гидротехнических и регулирующих сооружений с

целью установления исправности и выявления возможных потерь воды (коэффициент

полезного действия канала, систем), а также согласно правилам эксплуатации;

6) наличие и состояние аварийных и концевых сбросов на магистральных

каналах и их ветвях, а также концевые сбросы из распределителей, которые

должны обеспечивать возможность возврата воды в аварийный водоприемник или

сброс в водный объект;

7) планы выполнения ремонтных работ по оросительной системе на

основании дефектных актов и дефектных ведомостей эксплуатационной службы;

8) наличие и причины заболачивания или засорения орошаемых земель, а

также влияние этих явлений на состояние водных источников.

15. Перед началом проверки дренажно-осушительных систем необходимо

ознакомиться с планом осушаемой территории, на котором должны быть нанесены:

система осушительной сети (как закрытая, так и открытая), водоприемники,

границы заболачиваемых участков и источники заболачивания, гидрометрические

посты, створы наблюдательных колодцев; следует также ознакомиться с

документацией по учету количества и состава отводимых дренажных вод и

графиками колебания уровня грунтовых вод в различные периоды года.

16. В процессе проведения обследования проверяется:

1) работа гидрометеорологических постов с целью установления правильности учета отводимого количества воды и сравнения существующих норм

стока с проектными или установленными соответствующими органами;

2) в наблюдательных колодцах (выборочно) уровень грунтовых вод в

районах, подверженных засолению или заболачиванию;

3) техническое состояние коллекторно-дренажной сети и установленной на

ней запорно-регулирующей арматуры (вся сбросная и дренажная сеть должна

содержаться в состоянии, свободной от подпоров и тупиков и обеспечивать на

всем протяжении скорости, не допускающие зарастания и заиления каналов, а

также размыва и выноса грунтов в водный объект);

4) состояние и выполнение противоэрозионных мероприятий, осуществляемых на оросительно-обводнительных системах и в местах сброса вод.

17. Проверяемая коллекторно-дренажная система считается работающей нормально, когда вода, поступающая в сеть, беспрепятственно отводится со всей охватываемой площади в размерах, установленных дренирующей способностью системы, транспортируется сетью к водоприемнику и принимается последним без образования заторов или подпоров в каналах.

18. При проведении проверки необходимо установить состав сбросных вод из системы с целью выявления возможности их повторного использования для орошения или других целей. Решение о возможности повторного использования сбросных вод должно быть согласовано с органами государственной санитарно-эпидемиологической службы, ветеринарной службы и другими заинтересованными органами.

19. В случаях, когда на орошаемых угодьях применяются ядохимикаты, как для обработки сельскохозяйственных культур, так и для борьбы с водной растительностью на подводящих и сбросных каналах, проверяющему рекомендуется:

- 1) установить типы и дозы применяемых ядохимикатов и наличия разрешения на их применения;
- 2) совместно с работниками гидрохимических лабораторий, установить концентрацию остаточного количества ядохимикатов в сбросных водах, отводимых в водный объект;

3) произвести анализ качества воды водного объекта и донных отложений в контрольном створе для определения влияния сбросных вод на химический состав воды водного объекта.

5. Возможные нарушения условий водопользования на оросительно-обводнительных системах

20. В процессе эксплуатации оросительно-обводнительных систем могут

возникать следующие наиболее характерные виды нарушения, установленных условий водопользования:

1) самовольный захват водного объекта для использования его в качестве источника орошения.

Этот вид нарушения встречается при использовании хозяйствами передвижных и плавучих водозаборных установок, когда забор воды

осуществляется из водного объекта без предварительного согласования с

государственными органами и последующего разрешения органов Министерства

природных ресурсов и охраны окружающей среды или других уполномоченных на то

органов. Последствием этого нарушения может явиться истощение водного объекта;

2) забор воды с нарушением разрешений на специальное водопользование.

Данное нарушение выражается в заборе воды свыше установленных планом

норм водопользования. Наиболее часто это нарушение встречается на

водозаборных сооружениях, где мощность водозаборных агрегатов значительно

превышает проектную и где отсутствует действенный контроль за первичным

учетом вод. Последствием этого нарушения является ухудшение гидрологического режима водного объекта, ухудшение условий для других видов водопользования, возможность заболачивания или засорения орошаемых угодий;

3) повреждение водохозяйственных сооружений и устройств или нарушение правил их эксплуатации.

Данный вид нарушения выражается в бесхозяйственной эксплуатации сетей и сооружений оросительно-обводнительных систем, что приводит к повреждению водомерных устройств и запорно-регулирующей арматуры, разрушению магистральной и разводящей сетей, выходу из строя дренажной системы.

Следствием этого нарушения может явиться:

- заболачивание и засоление участков орошаемых или осушаемых угодий;
- загрязнение и засорение вод в процессе эксплуатации оросительно-обводнительных систем, которое может происходить за счет попадания нефтепродуктов от двигателей, установленных на водозаборных сооружениях, и бесхозяйственного хранения горюче-смазочных материалов, выноса через сбросную систему значительного количества эродированной почвы и применяемых ядохимикатов.

21. По окончании проверки проверяющий оформляет акты, предписания, а

п

ри необходимости другие материалы в соответствии с установленными правилами и инструкциями.

22. Исходя из характера и последствий правонарушения, органы

государственного контроля обязаны привлекать виновных к ответственности и требовать принятия необходимых мер к устранению выявленных нарушений, результаты проверок должны доводиться до сведения организаций, ответственных за подготовку и проведение поливов.