

Приказ Министерства охраны окружающей среды от 28.06.2007 N 207-п
"Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы"

В соответствии с подпунктом 28) статьи 17 и пунктом 2 статьи 49 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения государственной экологической экспертизы.
2. Департаменту экологического регулирования довести настоящий Приказ до сведения структурных и территориальных подразделений Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.
3. Департаменту экологического регулирования обеспечить государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан и его официальное опубликование в установленном законодательством порядке.
4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования.

"ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ"

1. Общие положения

1. Правила проведения государственной экологической экспертизы (далее - Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 28) статьи 17 и пунктом 2 статьи 49 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года (далее - Кодекс).

2. Правила определяют порядок организации деятельности и взаимодействия органов государственной экологической экспертизы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее - Министерство), его территориальных органов и местных исполнительных органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, а также устанавливают требования к составу, содержанию материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

3. Правила предназначены для практического применения в органах государственной экологической экспертизы Министерства, его территориальных органов, местных исполнительных органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, и использования в качестве информационного материала юридическими и физическими лицами, которые планируют или осуществляют деятельность на территории Республики Казахстан.

2. Термины и определения

4. В Правилах, наряду с терминами и определениями, представленными в Кодексе, используются следующие основные термины и определения:

внешние эксперты - физические и юридические лица, привлеченные центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, местными исполнительными органами областей (города

республиканского значения, столицы) для проведения экологической экспертизы, имеющие соответствующую лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;

экспертные органы - органы государственной экологической экспертизы Министерства, его территориальных органов и местных исполнительных органов.

3. Цели, задачи и принципы государственной экологической экспертизы

5. Государственная экологическая экспертиза - вид экспертной деятельности уполномоченного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды - центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды - Министерства, его территориальных органов и местных исполнительных органов в пределах их компетенции, целью которой является реализация требований экологического законодательства Республики Казахстан, обеспечение условий рационального природопользования в процессе принятия решений о социально - экономическом развитии Республики, ее отдельных регионов, отраслей народного хозяйства, деятельности отдельных предприятий.

Государственная экологическая экспертиза устанавливает соответствие намечаемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности нормативам качества окружающей среды и экологическим требованиям, а также определяет допустимость реализации объекта государственной экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных последствий.

6. Целями государственной экологической экспертизы является:

1) определение и ограничение возможных негативных последствий реализации планируемой и осуществляемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной нормотворческой и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения;

2) соблюдение баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды, а также предотвращение ущерба третьим сторонам в процессе природопользования.

7. Государственная экологическая экспертиза носит обязательный характер и должна предшествовать принятию правовых, хозяйственных и управленческих решений в части природопользования и воздействия на окружающую среду и здоровье населения. Без положительного заключения государственной экологической экспертизы финансирование и реализация проектов запрещается.

8. Задачами государственной экологической экспертизы являются:

1) определение экологической обоснованности намечаемых решений, реализация которых может повлиять на состояние окружающей среды и природных ресурсов;

2) определение полноты и правильности оценки воздействия планируемой и осуществляемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения, включая анализ возможных социальных,

экономических и экологических последствий и определение уровня экологического риска;

3) оценка эффективности, полноты и достаточности, предлагаемых в объектах экспертизы мер по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, охране здоровья населения;

4) подготовка заключений государственной экологической экспертизы, своевременная передача их государственным и иным организациям, принимающим решение о реализации объекта экспертизы и представление необходимой информации заинтересованным органам и населению;

5) проверка соблюдения в экспертируемой документации экологических требований, содержащихся в законах Республики Казахстан, стандартах, нормах и правилах, действующих на территории Республики Казахстан.

9. Принципами государственной экологической экспертизы являются:

1) обязательность проведения государственной экологической экспертизы;

2) взаимодействие с контролирующими и надзорными государственными органами;

3) объективность и научная обоснованность выводов государственной экологической экспертизы;

4) независимость экспертных органов и экспертов при осуществлении ими своих полномочий;

5) гласность;

6) комплексность государственной экологической экспертизы и разнообразия ее видов;

7) приоритетность экологических и медико - биологических интересов.

4. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу

10. Государственную экологическую экспертизу осуществляют:

1) Министерство - в части организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов I категории (виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов);

2) территориальные органы Министерства - в части организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов II и III категорий (виды деятельности, относящиеся к 3 и 4 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов);

3) местные исполнительные органы - в части организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов IV категории (виды деятельности, относящиеся к 5 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов).

5. Объекты государственной экологической экспертизы

11. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат следующие объекты:

- 1) проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности с сопровождающими их материалами оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС);
- 2) все виды предплановой и предпроектной документации, касающиеся вопросов природопользования, проекты прогнозов, экологических и иных программ, концепции основных направлений деятельности государственных органов и организаций, государственные инвестиционные программы, договоры, контракты, в том числе касающиеся изменения форм собственности и приватизации;
- 3) проекты реконструкции с материалами ОВОС для существующих объектов;
- 4) проекты нормативов эмиссий в окружающую среду;
- 5) проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно - технических и инструктивно - методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;
- 6) технико - экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение, перепрофилирование, ликвидацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений, биологические обоснования на добычу и использование ресурсов животного и растительного мира;
- 7) проекты схем организации территорий;
- 8) проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;
- 9) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зоны экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;
- 10) проекты хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные международными договорами;
- 11) документация, обосновывающая экологические требования к новой технике, технологиям, материалам и веществам, в том числе закупаемым за рубежом;
- 12) документация, обосновывающая выдачу разрешений (лицензий) на использование и (или) изъятие природных ресурсов;

13) проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые центральными государственными органами;

14) проекты нормативных правовых актов органов местного государственного управления;

15) проекты региональных планов и программ, проекты генеральных планов застройки территорий областного и районного значения.

6. Объем и состав материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу

12. Материалы, представляемые на государственную экологическую экспертизу, должны отражать полный состав проекта, согласно действующим нормативам и содержать:

1) комплексную эколого - социальную и экономическую оценку воздействия последствий планируемой деятельности, включая:

сводную пояснительную записку;

проект с характеристиками объекта экспертизы, технологий и технологических процессов намечаемого производства, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды. Содержание проектных материалов архитектурно - градостроительного, планировочного, прогнозного характера, экологические и иные программы, природоохранные схемы и другая предплановая и предпроектная документация должны давать полную картину намечаемой хозяйственной, производственной, научной и иной деятельности с обоснованием необходимости и целесообразности ее развития, влияния на окружающую среду;

материалы ОВОС, оформленные в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадиям проектирования;

2) заявление об экологических последствиях планируемой деятельности;

3) результаты учета общественного мнения;

4) документы согласования реализации планируемой деятельности для объектов, которые оказывают или могут оказать отрицательное воздействие на окружающую среду, со следующими юридическими и физическими лицами:

землепользователи, собственники земельных участков;

государственные органы санитарно - эпидемиологической службы;

бассейновое управление водного хозяйства (при размещении объектов или осуществлении деятельности на водоохраной территории);

органы по управлению земельными ресурсами;

органы изучения и использования недр (на участках возможного размещения полезных ископаемых), а также при использовании подземных вод и наличии источников их возможного загрязнения);

лесохозяйственное объединение (для объектов, расположенных на землях лесного фонда);

в области охраны рыбных ресурсов (для предприятий, проводящих различные виды деятельности в рыбохозяйственных водоемах).

Необходимость согласования с указанными организациями устанавливается экспертным органом в зависимости от объектов окружающей среды, попадающих в зону воздействия намечаемой деятельности.

13. В материалах, представляемых на рассмотрение в экспертные органы, должны быть отражены, в зависимости от характеристики намечаемой деятельности, решения по:

1) внедрению эффективных материалов, энергосберегающих, мало - и безотходных технологических процессов;

2) рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, комплексной переработке и утилизации отходов производства и потребления;

3) обеспечению эффективной очистки сточных вод, использование их для технических нужд, приоритетные направления очистки, такие как отказ от сброса неочищенных вод в природные водотоки и водоемы, на рельеф местности;

4) действенности и гарантированности обосновывающих мер, касающихся охраны атмосферного воздуха от загрязнения;

5) сохранности и восстановлению почвенного, растительного покрова и животного мира, соблюдению статуса объектов природно - заповедного фонда;

6) обеспечению защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия антропогенных физических, химических и биологических факторов.

14. ОВОС проводится на всех стадиях проектирования. Материалы ОВОС и проектные разработки намечаемой или реализуемой деятельности представляются заказчиком (инициатором) государственной экологической экспертизы и должны включать следующие сведения:

1) характеристику состояния окружающей природной среды места осуществления планируемой деятельности;

2) определение видов и уровней воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье населения в нормальных условиях и при аварийных ситуациях и их социально - экономических последствий;

- 3) прогноз возможных изменений состояния окружающей среды в случае осуществления намечаемой деятельности и качественного состояния компонентов природной среды;
- 4) мероприятия по обеспечению охраны окружающей среды в процессе осуществления планируемой деятельности;
- 5) перспективы социально - экономического развития региона;
- 6) меры по снижению уровня экологического риска и предупреждению аварийных ситуаций;
- 7) возможные альтернативные варианты достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от планируемой деятельности;
- 8) иные требования, согласно действующему экологическому законодательству Республики Казахстан.

15. На основании результатов выполненной ОВОС заказчиком (инициатором) подготавливается и представляется в составе экспертируемых материалов заявление об экологических последствиях планируемой или осуществляемой хозяйственной деятельности, которое является основанием для подготовки решения о ее реализации.

16. К документации, передаваемой на государственную экологическую экспертизу, также прилагаются копии:

- 1) в случае проведения отраслевых экспертиз - соответствующих заключений;
- 2) в случае представления на повторную государственную экологическую экспертизу данного проекта - ранее выданных заключений государственной экологической экспертизы;
- 3) в случае рассмотрения проектной документации в Министерстве - предложений и замечаний к заключению государственной экологической экспертизы от территориального органа, на территории которого планируется хозяйственная деятельность.

17. Документация по созданию и внедрению новой техники, технологии, материалов и веществ должна содержать:

- 1) техническое задание на разработку;
- 2) проект технических условий или проект стандарта (изменений стандарта на разрабатываемую продукцию);
- 3) проект инструкции по эксплуатации;
- 4) материалы (протоколы, справки, отчеты) о проведенных предварительных испытаниях (исследованиях), включая ОВОС;

5) для новых материалов и веществ - токсикологическое заключение органов Министерства здравоохранения Республики Казахстан;

6) характеристику новой техники, технологии, материалов и веществ по сравнению с уже существующими аналогами, описание технологического процесса.

18. Материалы на размещение объектов хозяйственной деятельности и выбор земельных участков формируются в соответствии с требованиями земельного законодательства Республики Казахстан и должны содержать следующие материалы:

1) заявление о согласовании на выделение земельного участка с указанием цели использования земельного участка, его размеров, местоположения (с приложением копии картографического материала);

2) акт выбора земельного участка под строительство объекта (или технико - экономическое обоснование вариантов его строительства), содержащий обзор состояния окружающей среды (первую стадию ОВОС);

3) материалы технико - экономического обоснования строительства объекта, привязанного к выбранной площадке, содержащие предварительную ОВОС (ПредОВОС).

19. Экспертный орган вправе запросить дополнительные материалы, которые необходимы для проведения государственной экологической экспертизы, касающиеся конкретной территории и зоны воздействия намечаемой хозяйственной деятельности.

7. Организация и процедура проведения государственной экологической экспертизы
20. Государственная экологическая экспертиза проводится путем рассмотрения, анализа и оценки объектов экологической экспертизы:

1) штатными сотрудниками экспертных органов;

2) экспертными комиссиями, создаваемыми руководителями экспертных органов с привлечением внешних экспертов;

3) межотраслевыми экспертными комиссиями, состоящими из представителей Министерства, заинтересованных государственных органов, учреждений и организаций, в том числе из зарубежных стран - в части организации и проведения государственной экологической экспертизы сложных по воздействиям на окружающую среду объектов.

21. Внешние эксперты организуют рассмотрение представленной документации и представляют предложения и замечания в виде заключения в экспертные органы.

Заключение внешних экспертов носит рекомендательный характер.

22. Процедура государственной экологической экспертизы состоит из последовательных стадий, в ходе которых экспертные органы проводят рассмотрение материалов и оценку объекта экспертизы и формируют обоснованное и объективное экспертное заключение и включает в себя:

1) регистрацию заявления (письма) о проведении государственной экологической экспертизы в отделах документационного обеспечения Министерства, его территориальных органов и местных исполнительных органов;

2) предварительную экспертизу (далее - предэкспертиза), заключающуюся в проверке наличия и полноты, переданных на экспертизу материалов, реквизитов, включая ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности, и установлении их соответствия действующему законодательству Республики Казахстан и нормативным требованиям;

3) основную стадию экспертизы, предусматривающую определение необходимого уровня экспертизы, оценку и аналитическую обработку материалов, выявление степени экологической опасности намечаемой либо осуществляемой деятельности, достаточности и достоверности обоснований реализации объектов экспертизы;

4) заключительную стадию экспертизы, включающую обобщение отдельных экспертных оценок и результатов государственной экологической экспертизы, подготовку экспертного заключения с выводами о согласовании материалов или их отклонении.

23. Документация, не соответствующая требованиям стадии предэкспертизы, от дальнейшего рассмотрения отклоняется и возвращается заявителю с уведомлением о причинах отклонения.

24. Экспертные органы вправе отклонить заявку на проведение государственной экологической экспертизы объекта в следующих случаях:

непредставления заказчиком всех необходимых документов;

если представленные материалы ОВОС или заявление об экологических последствиях не отвечает установленным требованиям или содержат ошибочные данные, без которых принятие объективного решения не представляется возможным.

8. Уровни и результаты проведения государственной экологической экспертизы

25. Проведение государственной экологической экспертизы в зависимости от сложности рассматриваемых материалов, определяемым руководителем экспертного органа, осуществляется на следующих трех уровнях:

1) первый уровень - экспертиза материалов, осуществляемая отдельными экспертами из числа специалистов экспертного органа;

2) второй уровень - экспертиза материалов, осуществляемая специалистами экспертного органа с привлечением внешних экспертов для экспертизы и анализа специальных вопросов;

3) третий уровень - экспертиза материалов по наиболее сложным объектам, осуществляемая межотраслевыми экспертными комиссиями, состоящими из представителей Министерства, заинтересованных государственных органов, учреждений и организаций, в том числе из зарубежных стран.

26. Рассмотрение проектных материалов, осуществляемое экспертными органами Министерства, проводится с учетом замечаний и предложений к проекту заключения государственной экологической экспертизы, или участия специалистов его территориальных органов (по месту расположения объекта), и реализуется следующим образом:

- 1) оцениваются и анализируются проектные материалы в части необходимости, целесообразности и возможности реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а также оценки проблемы в целом, с выработкой предложений по согласованию;
- 2) формируются предложения или замечания и представляются в письменной форме;
- 3) представители территориальных органов в случае необходимости участвуют в проведении процесса государственной экологической экспертизы с представлением предварительного анализа ситуации. В данном случае срок рассмотрения материалов территориальными органами с выдачей замечаний и предложений должен составлять две недели.

27. Выводы заключений отраслевых экспертиз, осуществляемых иными государственными органами, используются государственной экологической экспертизой в качестве обосновывающих материалов; выводы заключений общественной экологической экспертизы - в качестве имеющих рекомендательный характер.

28. Результатом осуществления государственной экологической экспертизы является экспертное заключение по форме, установленной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 17 апреля 2007 года N 114-п "Об утверждении формы заключения государственной экологической экспертизы". Заключение завершается одним из следующих выводов:

- 1) "не согласовывается";
- 2) "согласовывается";
- 3) "согласовывается при условии доработки по замечаниям данного экспертного заключения".

29. При заключении с выводом "не согласовывается" инициатор экспертизы дорабатывает материалы по замечаниям государственной экологической экспертизы и представляет их на повторную государственную экологическую экспертизу либо отказывается от намечаемой деятельности.

30. Заключение с выводом "согласовывается при условии доработки по замечаниям данного экспертного заключения" принимается по позициям проекта, не влияющим на состояние окружающей среды при его реализации и не затрагивающим параметров, необходимых для выдачи экологического разрешения.

В этом случае эксперт - ответственный исполнитель экспертизы проекта представляет копию заключения органам государственного контроля Министерства для обеспечения контроля выполнения условий заключения.

31. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается руководителями экспертных органов: Главными государственными экологическими экспертами Республики Казахстан, области (города республиканского значения, столицы), руководителями экспертных подразделений местного исполнительного органа (города республиканского значения, столицы) в пределах его компетенции на бланке установленного образца.

32. Результаты государственной экологической экспертизы особо сложных по воздействию на окружающую среду объектов, рассматриваются на Экспертных советах государственной экологической экспертизы в соответствии с их положениями, утверждаемыми в установленном порядке.

9. Срок проведения и действия государственной экологической экспертизы

33. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать трех месяцев с момента передачи экспертным органам, всей необходимой документации, прошедшей предварительную экспертизу.

34. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается с момента передачи экспертным органам всей необходимой документации, прошедшей стадию предэкспертизы, срок которой не должен превышать двух недель.

35. Положительное заключение государственной экологической экспертизы к проектной документации действует в течение пяти лет со дня его выдачи.

36. Объекты государственной экологической экспертизы, не реализованные в течение указанного срока, подлежат повторной государственной экологической экспертизе.

37. Повторная государственная экологическая экспертиза проводится в случаях изменения условий природопользования, после доработки материалов по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы, на основании решения судебных органов.

38. Повторная государственная экологическая экспертиза осуществляется экспертным органом, выдававшим первичное заключение.