

ПОЛОЖЕНИЕ "О МОНИТОРИНГЕ ВОДНОГО ФОНДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ"

Утверждено

постановлением Правительства

Кыргызской Республики

от 25 января 1995 года N 19

В редакции постановления Правительства КР от 25 февраля 2002 года N 100)

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с водным, природоохранным и земельным законодательством Кыргызской Республики, устанавливает структуру, содержание и порядок проведения мониторинга водного фонда, разграничивает функции, права и обязанности государственных и иных органов и является обязательным для всех министерств, госкомитетов, административных ведомств, организаций, предприятий и учреждений, связанных с проведением мониторинга.

2. Мониторинг водного фонда представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием, изменением под воздействием природных и техногенных факторов и использованием подземных и поверхностных водных объектов и содержащихся в них водных ресурсов (вод).

3. Целью ведения мониторинга является получение информации для осуществления охраны и государственного контроля за состоянием водного фонда, для управления водными объектами и регулирования использования водных ресурсов.

4. При ведении мониторинга должны выполняться следующие функции:

- проведение регулярных наблюдений с целью получения информации о состоянии и использовании водного фонда;
- учет запасов водных ресурсов;
- учет использования водных ресурсов;
- обработка и обобщение результатов наблюдений за состоянием водного фонда;
- оценка состояния водного фонда и проверка соответствия контролируемых показателей нормативным требованиям;
- прогнозирование изменения состояния водного фонда;
- подготовка информационного банка данных, обеспечивающего оценку состояния, составление прогнозов, планирование водохозяйственных мероприятий, регулирование использования и охрану водного фонда.

5. Система мониторинга является источником информации и не включает функции управления водным фондом или решения производственных и иных задач, связанных с эксплуатацией водных объектов и водных ресурсов.

6. Мониторинг водного фонда производится в увязке с мониторингами атмосферы, земель, недр и других элементов природной среды Кыргызской Республики и является составной частью межгосударственного глобального мониторинга природной среды и климата.

7. Мониторинг водного фонда включает данные действующих в Кыргызской Республике систем государственного учета и контроля использования вод, Государственного водного кадастра, ведомственных систем контроля использования и охраны вод, а также данные сводного справочно-информационного фонда (банка данных) и службы анализа, диагностики и прогноза состояния водного фонда.

8. Мониторинг водного фонда включает в себя следующие разделы:

- поверхностные объекты водного фонда;
- подземные объекты водного фонда;
- использование водного фонда;
- качественные показатели водного фонда.

9. Пользователями данных мониторинга водного фонда являются:

- органы государственного управления и местной государственной администрации Кыргызской Республики;
- государственные органы, осуществляющие регулирование использования и охрану водного фонда;
- статистические органы Кыргызской Республики;
- предприятия, организации, учреждения и граждане, деятельность которых связана с использованием водными объектами и водными ресурсами;

- международные и зарубежные органы, связанные с охраной окружающей среды, эксплуатацией пограничных водных объектов и иными межгосударственными водными отношениями на основе конвенций, соглашений и договоров, в которых участвует Кыргызская Республика.

2. Организационная структура и разграничение функций государственных органов при проведении мониторинга

10. Правовой основой мониторинга водного фонда являются Законы Кыргызской Республики "О воде", "Об охране природы", настоящее Положение, положения о государственном учете и контроле использования вод, Государственном водном кадастре, а также положения о государственных органах, участвующих в проведении мониторинга.

11. Организационный принцип реализации мониторинга заключается в закреплении функций и возложении ответственности по ведению самостоятельных разделов мониторинга за специально уполномоченными органами при совершенствовании организационных структур и усилении координации деятельности этих органов. Создание специализированного государственного органа по проведению мониторинга водного фонда не предусматривается.

12. На Государственное агентство по гидрометеорологии при Правительстве Кыргызской Республики возлагается ответственность за проведение мониторинга поверхностных объектов водного фонда и выполнение следующих функций:

- развитие, управление и эксплуатация наблюдательной сети на поверхностных водных объектах, кроме ведомственной наблюдательной сети, принадлежащей другим государственным органам;
- сбор, обработка, систематизация и анализ данных о показателях состояния поверхностных водных объектах;
- контроль и координация работ, связанных с наблюдениями на поверхностных водных объектах, осуществляемых министерствами, госкомитетами, административными ведомствами, организациями, предприятиями и учреждениями;
- формирование банка данных о состоянии поверхностных водных объектов;
- ведение водного Государственного кадастра по разделу "Поверхностные воды";
- составление и публикация водных балансов по поверхностным водным объектам;
- подготовка раздела "Поверхностные водные объекты" ежегодного доклада Правительству Кыргызской Республики о результатах проведения мониторинга;
- диагностика и прогнозирование состояния поверхностных водных объектов;
- информационное обеспечение потребителей о состоянии поверхностных водных объектов;
- международное сотрудничество в части ведения мониторинга природной среды и климата.

13. На государственный орган по геологии Кыргызской Республики возлагается ответственность за проведение мониторинга подземных водных объектов и выполнение следующих функций:

- развитие, управление и эксплуатация наблюдательной сети на подземных водных объектах;
- сбор, обработка, систематизация и анализ данных о показателях состояния подземных водных объектов;
- контроль и координация работ, связанных с наблюдениями на подземных водных объектах, осуществляемых министерствами, госкомитетами, административными ведомствами, организациями, предприятиями;
- формирование банка данных о состоянии подземных водных объектов;
- ведение водного Государственного кадастра по разделу "Подземные воды";
- составление и публикация водных балансов по подземным водным объектам;
- подготовка раздела "Подземные водные объекты" ежегодного доклада Правительству Кыргызской Республики о результатах проведения мониторинга;
- диагностика и прогнозирование состояния подземных вод;
- информационное обеспечение заинтересованных сторон о состоянии подземных водных объектов.

14. На государственный орган водного хозяйства Кыргызской Республики возлагается ответственность за проведение мониторинга использования водного фонда и выполнение следующих функций:

- развитие, управление и эксплуатация наблюдательной сети в пунктах водопотребления из водных объектов, в пунктах сбросов коллекторно-дренажных вод в водные объекты, а также ведомственных опорных гидропостов на поверхностных водных объектах;
- контроль и координация работ по организации учета водопотребления из водных объектов всеми водопользователями;
- сбор, обработка, систематизация и анализ данных о показателях использования водного фонда;
- формирование банка данных об использовании водных ресурсов;

- общая координация работ по ведению и публикации Государственного водного кадастра, в том числе ведение раздела "Использование вод";
- разработка водохозяйственных балансов и схем комплексного использования водного фонда;
- общая координация работ по подготовке ежегодной информации Правительству Кыргызской Республики о проведении мониторинга, в том числе подготовка раздела информации "Использование водного фонда";
- диагностика и прогнозирование использования водного фонда;
- информационное обеспечение потребителей о показателях использования водного фонда;
- международное сотрудничество в части регулирования использования водных ресурсов.

15. На государственный орган охраны окружающей среды Кыргызской Республики возлагается ответственность за проведение мониторинга качественных показателей водного фонда и выполнение следующих функций:

- развитие и эксплуатация передвижных (переносных) средств измерений и комплексных территориальных наблюдательных станций для контроля показателей качества водных ресурсов и земель водного фонда после сброса сточных вод;
- развитие и эксплуатация наблюдательной сети для контроля качества сточных вод, сбрасываемых в водные объекты;
- контроль и координация работ по охране водного фонда и проведению наблюдений за показателями качества водного фонда, осуществляемых всеми водопользователями;
- сбор, обработка, систематизация и анализ данных о показателях качества водного фонда;
- формирование банка данных о показателях качества водного фонда и охране вод;
- подготовка раздела "Качество водного фонда" ежегодного доклада Правительству Кыргызской Республики о результатах проведения мониторинга;
- диагностика и прогнозирование качества водного фонда;
- информационное обеспечение заинтересованных сторон о состоянии качества водного фонда;
- международное сотрудничество в части охраны воды.

16. За государственными органами, участвующими в проведении мониторинга, сохраняется ответственность за выполнение иных функций в области водных отношений, закрепленных в Положении о государственном учете и контроле использования вод, а также в Положениях об этих органах.

17. Общее руководство и контроль за проведением мониторинга водного фонда осуществляет Правительство Кыргызской Республики.

18. Научно-методическое обеспечение мониторинга водного фонда осуществляют научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические организации, подведомственные государственным органам, проводящим мониторинг. Координация работ по научно-методическому обеспечению мониторинга возлагается на объединенный экспертно-консультативный Совет, создаваемый на паритетных основах совместным приказом органов, проводящих мониторинг.

19. Государственные органы, участвующие в проведении мониторинга водного фонда, в пределах своей компетенции имеют право:

- требовать предоставления информации о показателях состояния и использования водного фонда от министерств, госкомитетов, административных ведомств, организаций, предприятий и учреждений вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности;
- производить контроль за соблюдением норм и правил использования и охраны водного фонда;
- представлять Кыргызскую Республику по поручению Правительства при осуществлении международного сотрудничества по проблемам, относящимся к проведению мониторинга;
- производить иные действия, способствующие проведению мониторинга и предусмотренные в положениях об этих органах и в Положении о государственном учете и контроле использования вод.

3. Финансирование мероприятий по проведению мониторинга водного фонда

20. Финансирование мероприятий по проведению мониторинга водного фонда, а также по выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ для целей мониторинга осуществляется за счет средств государственного бюджета Кыргызской Республики, выделяемых специально уполномоченным органам, участвующим в проведении мониторинга.

21. Издержки государственных органов на проведение мониторинга могут частично покрываться за счет предоставления платной информации заинтересованным сторонам, поступлений от штрафных санкций, предъявленных нарушителям водного и природоохранного законодательства, и в иных случаях и порядке, установленных Правительством Кыргызской Республики.

22. Содержание ведомственной и иной наблюдательной сети водопользователей на водных объектах, а также финансирование мероприятий по учету и контролю водопотребления и других показателей, не

связанных с проведением мониторинга водного фонда, осуществляются за счет средств водопользователей.

4. Техническое обеспечение мониторинга

23. Технической базой мониторинга водного фонда является наблюдательная сеть, построенная по единому организационно-методическому принципу и состоящая из:

- стационарных пунктов наблюдений;
- стационарных комплексных наблюдательных станций;
- передвижных (переносных) измерительных установок и приборов;
- территориальных лабораторий для анализа и обработки результатов наблюдений.

24. Стационарные пункты наблюдения должны представлять собой сооружения или технические устройства, оборудованные средствами измерений уровней, расходов, стока воды, давления водоносных пластов, глубины залегания грунтовых вод, высоты снежного и ледового покрова и других показателей. Схемы размещения, состав оборудования и средств измерений в пунктах наблюдений устанавливаются в конкретных случаях органами, осуществляющими наблюдения.

25. Стационарные комплексные наблюдательные станции должны представлять собой полигоны, оборудованные комплексами средств измерений для контроля физических, химических, биологических и иных показателей, характеризующих состояние водных объектов и воздействие на них природных и техногенных факторов. Наблюдательные станции могут быть multifunctionalными и использоваться для проведения мониторинга различных элементов природной среды - атмосферы, недр, флоры, почв, комплексных научных исследований.

Комплексные наблюдательные станции должны размещаться на водных объектах, имеющих особую научную или культурную ценность, признанных памятниками природы, вблизи крупных очагов выявленного или потенциально возможного загрязнения водных объектов или вблизи крупных централизованных водозаборов.

26. Передвижные (переносные) измерительные приборы и установки должны применяться в случаях, если по технико-экономическим и иным условиям нецелесообразно использование стационарных пунктов наблюдений. Указанные приборы и установки могут использоваться для отбора проб воды, измерения химических, физических и биологических свойств воды, уровня загрязнения радиоактивными веществами и других целей. Номенклатура передвижных (переносных) приборов и установок, сроки наблюдений и расположение обслуживаемых этими приборами пунктов наблюдений устанавливаются органами, проводящими наблюдения.

27. Стационарные территориальные лаборатории должны применяться для химического, биологического и других видов анализа проб воды, отобранных с помощью переносных (передвижных) приборов и установок и первичной обработки результатов наблюдений. Для проведения мониторинга водного фонда могут использоваться ведомственные или территориальные лаборатории - районные, городские и областные.

28. Структура и схемы размещения наблюдательной сети должны обеспечивать:

- получение достоверной информации, характеризующей состояние и использование водного фонда;
- долгосрочную эксплуатацию пунктов наблюдения, наблюдательных станций, лабораторий и других объектов с целью выявления долговременных тенденций изменения состояния водного фонда;
- взаимосвязь с наблюдательными пунктами для изучения других элементов природной среды;
- сопоставимость результатов наблюдений различных ведомственных наблюдательных сетей, используемых при проведении мониторинга;
- нормативную точность результатов наблюдений;
- необходимую оперативность сбора и обработки результатов наблюдений.

29. Контролируемые показатели водного фонда подразделяются на:

- основные показатели, наблюдения за которыми регулярно проводятся по всем пунктам мониторинга;
- дополнительные показатели, контролируемые в части пунктов наблюдений, с учетом особенностей конкретных объектов;
- специфические показатели, наблюдения за которыми проводятся в отдельных регионах, объектах или наблюдательных станциях.

30. Основными показателями контроля являются, как правило, уровни давления подземных водоносных пластов, расход и количество вод, а также показатели качества вод по важнейшим компонентам загрязнения.

К дополнительным показателям могут относиться скорость, температура воды, общая жесткость, микрокомпоненты, контроль которых предусмотрен стандартами для питьевых и минеральных вод и т.п.

К специфическим показателям могут относиться содержание в воде растворенных газов, пестицидов, радионуклидов, нефтепродуктов и т.п.

Состав дополнительных и специфических показателей, характеризующих состояние водного фонда, устанавливается в стандартах Кыргызской Республики с учетом требований, нормированных в международных соглашениях и конвенциях.

31. Ведение мониторинга осуществляется на республиканском и территориальном уровнях.

На территориальном уровне осуществляется сбор информации, ее первичная обработка, хранение и предоставление по запросам заинтересованных сторон.

На республиканском уровне осуществляется обобщение информации, ее хранение в систематизированном виде на основе сводного банка данных, публикации, диагностические и прогнозные функции, а также функции государственного надзора за состоянием и использованием водного фонда.

На республиканском уровне осуществляется также организационное и нормативно-методическое обеспечение мониторинга водного фонда.

32. Для хранения, обработки, обобщения, анализа информации и составления прогнозов государственные органы, участвующие в проведении мониторинга, создают специальные ведомственные информационные системы, которые должны обеспечивать:

- обработку информации с учетом специфических задач различных уровней ведения мониторинга и особенностей наблюдений различных показателей;
- обмен информацией между различными уровнями и системами, входящими в мониторинг, и различными банками данных, включая мониторинги других элементов природной среды;
- оперативное представление данных наблюдений;
- выполнение диагностических и прогностических функций о состоянии и использовании водного фонда;
- подготовку информации для ведения Государственного водного кадастра и государственной статистической отчетности по разделам использования и охраны водного фонда.

33. Для оперативного сбора и передачи информации, а также для оповещения о стихийных бедствиях и аварийных ситуациях на водных объектах используются государственные и ведомственные телефонные линии, а также линии отраслевых систем телемеханики и радиоканалы в установленных диапазонах частот.

34. Материально-техническое обеспечение мониторинга заключается в снабжении государственных органов и их территориальных подразделений приборами, оборудованием и материалами для оснащения наблюдательной сети, лабораториями и реактивами для проведения химических, биологических и иных анализов качественного состояния вод, а также вычислительной техникой и транспортом.

Материально-техническое обеспечение мониторинга осуществляется централизованно, с финансированием из госбюджета Кыргызской Республики, или автономно, через ведомственные или территориальные подразделения органов, участвующих в проведении мониторинга.