

ПРАВИЛА "ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА"

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики 18 апреля 2000 года.
Регистрационный номер 62

Утверждаю

Министр охраны окружающей среды

Кыргызской Республики

Т.Алыкулов

27 марта 2000 года

Введение

Настоящие Правила охраны атмосферного воздуха разработаны в соответствии с принятым Законом Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха" и Положением о государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики.

Правила детально регламентируют организацию деятельности по охране атмосферного воздуха, содержат обязательные требования для всех природопользователей, независимо от форм собственности.

Правила предназначены для практического использования специалистами Министерства охраны окружающей среды и других специально уполномоченных государственных органов в области охраны атмосферного воздуха и хозяйствующими субъектами.

1. Общие положения

1.1. Охрана атмосферного воздуха - это совокупность организационных, экономических, технических, правовых и иных мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха, осуществляемых государственными органами, юридическими и физическими лицами.

1.2. Настоящие Правила охраны атмосферного воздуха (далее - Правила) составлены в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха".

1.3. Правила предусматривают организацию деятельности по охране атмосферного воздуха министерствами, ведомствами, хозяйствующими субъектами, с целью предотвращения загрязнения и оздоровления воздушного бассейна городов, промышленных центров и других населенных пунктов Кыргызской Республики, а также регламентируют порядок осуществления государственного и ведомственного контроля за выполнением воздухоохраных мероприятий.

1.4. Настоящие Правила подлежат выполнению всеми министерствами, ведомствами, хозяйствующими субъектами, вне зависимости от форм собственности, имеющими стационарные и передвижные источники загрязнения атмосферы, а также отдельными гражданами.

1.5. Одной из основных задач министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций является сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха в интересах настоящего и будущих поколений.

1.6. В деятельности по охране атмосферного воздуха министерства, ведомства, хозяйствующие субъекты, а также граждане обязаны руководствоваться:

Конституцией Кыргызской Республики;

Законами Кыргызской Республики;

постановлениями Правительства Кыргызской Республики;

нормативными актами специально уполномоченных государственных органов контроля за охраной атмосферного воздуха: республиканского государственного органа охраны окружающей среды, здравоохранения и внутренних дел;

государственными стандартами;

настоящими Правилами.

2. Организация и планирование мероприятий по охране атмосферного воздуха

2.1. Все хозяйствующие субъекты, вне зависимости от форм собственности, которые являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, должны иметь структурные подразделения (или штатные единицы), отвечающие за охрану окружающей среды (в том числе и за охрану атмосферного воздуха), которые должны разрабатывать и осуществлять мероприятия по предупреждению, снижению и устранению загрязнения атмосферного воздуха. При разработке мероприятий по охране атмосферного воздуха хозяйствующие субъекты обязаны руководствоваться требованиями Закона Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха".

2.4. Структурные подразделения (или штатные единицы) ответственные за охрану атмосферного воздуха обязаны осуществлять:

- контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики, постановлений Правительства Кыргызской Республики, коллегий, приказов (положений, инструкций, указаний) специально уполномоченных государственных органов по вопросам охраны атмосферного воздуха;
- контроль за соблюдением условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферный воздух, а также за получением разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу и соблюдением установленных нормативов;
- первичный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и статистическую отчетность по охране атмосферного воздуха;
- проведение (или организацию) контрольных замеров количества и состава выбросов загрязняющих веществ от отдельных источников и производств;
- организацию проведения аккредитации имеющихся лабораторий, осуществляющих инструментальный контроль источников загрязнения атмосферы и эффективности работы установок газа;
- контроль за выполнением мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в период неблагоприятных метеорологических условий, а также мероприятий по предотвращению аварийных и залповых выбросов;
- контроль за эффективностью работы установок очистки газа;
- контроль за выполнением предписаний органов государственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

2.3. Обязанности и права структурных подразделений (штатных единиц), ответственных за охрану окружающей среды определяются соответствующими положениями или должностными инструкциями, утвержденными в установленном порядке.

3. Разработка и утверждение нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

3.1. Предельно допустимый выброс вредных веществ (ПДВ) в г/сек (т/год) является научно-техническим, санитарно-гигиеническим нормативом, устанавливаемым для каждого конкретного источника загрязнения атмосферы при условии, что выбросы загрязняющих веществ от него и всей совокупности источников города или другого населенного пункта с учетом их рассеивания и превращения в атмосфере, а также перспектив развития предприятий не создадут приземных концентраций, превышающих установленные нормативы качества воздуха.

3.2. Для предприятия или группы действующих предприятий, расположенных в одном районе, при невозможности немедленного достижения ими значений ПДВ, по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды устанавливается график поэтапного снижения выбросов с указанием продолжительности каждого этапа. Для каждого этапа устанавливаются допустимые величины выбросов в г/с (т/год).

В случае невозможности достижения ПДВ современными средствами должны быть предусмотрены меры и конкретные сроки по сокращению или исключению данного загрязнения путем изменения технологического процесса, сокращения мощности или перепрофилирования предприятия.

В плане мероприятий по достижению ПДВ не допускается превышение существующего выброса вредных веществ на отдельных этапах достижения ПДВ.

На период достижения ПДВ при наличии данных о неблагоприятном влиянии выбросов на здоровье населения производитель обязан возмещать ущерб здоровью населения, проживающего в зоне влияния данного объекта.

Невыполнение графика поэтапного снижения выбросов и несоблюдение лимитов ведет к наложению санкций на предприятие, вплоть до закрытия производства или предприятия в целом в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Для проектируемых и реконструируемых объектов не превышение ПДВ является обязательным условием.

3.3. Общее руководство работами по нормированию выбросов загрязняющих веществ в республике осуществляют государственные органы охраны окружающей среды.

Выполнять работы по нормированию имеют право институт-генпроектировщик данного предприятия, отраслевые научно-исследовательские и проектные институты, организации, специализирующиеся по вопросам охраны окружающей среды, промышленные предприятия под научно-методическим руководством головных ведомственных институтов и организаций, кооперативные и другие организации, способные на договорных началах квалифицированно выполнять эти работы.

3.4. Порядок и методы установления ПДВ (ВСВ) промышленными предприятиями определяются стандартами и иными нормативными документами.

3.5. Разработанные нормативы ПДВ (ВСВ) представляются в государственные органы охраны окружающей среды на согласование. Объем и содержание проекта нормативов ПДВ устанавливаются от категории предприятия в соответствии с "Рекомендациями по делению предприятий на категории опасности в зависимости от массы и видового состава выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ".

3.6. При наличии разногласий по представляемым на согласование и утверждение проектам нормативов ПДВ, окончательное решение принимается Республиканским государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

3.7. Нормативы ПДВ пересматриваются в случае изменения мощности, технологии производства или режима работы предприятия, но не реже 1 раза в пять лет.

3.8. Норматив ПДВ входит, как составляющая, в систему экологического нормирования.

4. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу

4.1. Выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения допускается в каждом случае на основании разрешения (лицензии), выдаваемого государственными органами охраны окружающей среды. В разрешении предусматриваются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, а также другие условия и требования, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

4.2. Запрещается размещать, проектировать, строить и вводить в эксплуатацию объекты, являющиеся источниками загрязнения атмосферы, на территориях с уровнями загрязнения, превышающими установленные нормативы.

Реконструкция и техническое перевооружение действующих объектов разрешается на таких территориях при условии сокращения на них выбросов в атмосферу до предельно допустимых выбросов (ПДВ).

4.3. Государственным органам охраны окружающей среды предоставляется право ограничивать, приостанавливать или запрещать выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, производимые с нарушениями условий и требований, предусмотренных разрешениями, вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий.

4.4. Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу выдается действующим предприятиям на основании утвержденных нормативов ПДВ (ВСВ) в 3-х месячный срок со дня их утверждения.

4.5. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу по вновь строящимся, расширяемым и реконструируемым предприятиям и другим объектам со стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха осуществляется на основании заключения государственных органов охраны окружающей среды, здравоохранения Кыргызской Республики по проектным решениям на строительство, расширение и реконструкцию объектов.

5. Организация и осуществление мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу транспортными и иными передвижными средствами и установками

5.1. На все виды транспортных и иных передвижных средств и установок и двигателей к ним, изготовленных и эксплуатируемых на территории Кыргызской Республики, должен быть установлен норматив выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, соответствующий современным достижениям научно-технического прогресса.

5.2. Транспортные средства должны подвергаться проверке на соответствие токсичности и дымности отработавших газов по установленным нормативам в следующих случаях:

- после изготовления;
- после проведения всех видов технического обслуживания и ремонта систем и агрегатов, влияющих на выброс загрязняющих веществ;
- при проведении технического осмотра;
- при периодических проверках органами государственного контроля;
- перед продажей их индивидуальным владельцам;
- по заявкам водителей транспортных средств.

5.3. Проверка токсичности и дымности отработавших газов транспортных средств осуществляется в соответствии с требованиями действующих стандартов.

5.4. Эксплуатация транспортных средств разрешается лишь при исправности и правильной регулировке всех систем и агрегатов, влияющих на выброс загрязняющих веществ в атмосферу. Не допускается выход транспортных средств на линию с выбросами загрязняющих веществ, превышающих установленные нормативы.

5.5. Система питания транспортного средства должна обеспечивать подачу топлива в двигатель без потерь и исключить его утечку.

5.6. Экономические характеристики двигателя транспортного средства на протяжении всего срока службы должны отвечать требованиям установленным заводом-изготовителем при испытаниях двигателя и различных режимах работы.

5.7. При соблюдении инструкции по эксплуатации двигателя, соответствующей международным требованиям по вопросам экологии, должен обеспечиваться надежный запуск двигателя и его устойчивая работа на всех эксплуатационных режимах.

5.8. Все системы питания автомобилей работающих на бензине, должны быть отрегулированы с расчетом наименьшего выброса вредных веществ в атмосферу с выхлопными газами двигателя.

5.9. Система выпуска отработанных газов двигателя должна иметь надежные и плотные соединения с элементами конструкции системы выхлопа отработанных газов и исключить их утечку помимо глушителя.

5.10. В процессе эксплуатации транспортного средства не допускать работу двигателя на марках топлива, не предусмотренных требованиям завода изготовителя.

5.11. Транспортное средство должно заправляться топливом и смазочными материалами строго в соответствии с рекомендуемыми предприятием-изготовителем.

5.12. При выпуске с предприятий после изготовления, ремонта и технического обслуживания, содержание загрязняющих веществ в отработавших газах транспортных средств, а также отдельных двигателей, должно соответствовать нормативам государственных стандартов, требованиям предприятия-изготовителя.

5.13. Соответствие нормативам государственных стандартов по токсичности и дымности отработавших газов транспортных средств должно быть зафиксировано в документах установленного образца (журнал, протокол и др.).

5.14. Техническое состояние транспортных средств, двигателей и его систем должно обеспечивать содержание загрязняющих веществ в отработавших газах в соответствии с нормативами, установленными государственными стандартами, что должно быть подтверждено соответствующим документом о прохождении регламентируемых стандартами проверок на токсичность и дымность отработавших газов.

5.15. При несоблюдении п.5.14. настоящих Правил эксплуатация транспортных средств запрещается.

5.16. Требования к топливу, используемому при эксплуатации транспортных средств:

- запрещается ввоз, производство и использование топлива и горюче-смазочных материалов, не соответствующих требованиям стандартов или техническим условиям, применение которых приводит к превышению установленных нормативов выбросов, загрязняющих атмосферный воздух;

- организации, занимающиеся реализацией топлива для автотранспорта должны проводить входной контроль и периодическую проверку его качества, при необходимости на предмет отсутствия в нем механических примесей, либо воды, непосредственно перед заправкой транспортного средства.

5.17. Министерства и ведомства, хозяйствующие субъекты, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание и ремонт транспортных средств обязаны:

- назначать приказом должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и контролировать деятельность должностных лиц, ответственных за охрану атмосферного воздуха от загрязнения передвижными источниками;

- разрабатывать мероприятия по снижению загрязнения атмосферы от выбросов транспортными средствами, осуществлять контроль за их выполнением;

- организовать в аэропортах, отделениях железных дорог, на автотранспортных предприятиях и автохозяйствах контрольно-регулирующие пункты (посты), лаборатории, по контролю токсичности и дымности отработавших газов транспортных средств;

- регламентировать периодичность проведения регулировочных работ систем и агрегатов, влияющих на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- разработать должностные инструкции для персонала, занятого проведением инструментального контроля токсичности и дымности;

- проводить обучение персонала, занятого проведением контроля токсичности и дымности, а также обеспечивать его необходимой литературой, стандартами, инструкциями и т.д.

5.18. Министерства и ведомства, научные институты, хозяйствующие субъекты, осуществляющие разработку, изготовление, эксплуатацию транспортных средств, обязаны внедрять:

- научно-технические решения, направленные на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу транспортными средствами;

- системы нейтрализации отработавших газов транспортных средств;

- малотоксичные виды топлива.

5.19. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание и ремонт транспортных средств, обязаны внедрять:

- мероприятия, позволяющие сократить время прогрева двигателя до начала движения транспортного средства, в том числе прогрев двигателя перед запуском, за счет нетоксичных источников энергии;

- приемы вождения, пилотирования, маневрирования, позволяющие снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу;

- восстановление технических характеристик транспортных средств после ремонта, в том числе по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу.

6. Экологическая экспертиза мероприятий по охране атмосферного воздуха в предпроектной и проектной документации на строительство(реконструкцию) хозяйственных объектов

6.1. С целью предупреждения возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности и иной деятельности на окружающую природную среду, в соответствии с законами Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха" и "Об экологической экспертизе", государственные органы охраны окружающей среды Кыргызской Республики осуществляют государственную экологическую экспертизу предпроектных и проектных материалов на строительство и реконструкцию хозяйствующих субъектов, в частности, по охране атмосферного воздуха от загрязнения.

6.2. Организация и порядок проведения экологической экспертизы предпроектной документации и проектных материалов регламентированы "Инструкцией о порядке проведения государственной экологической экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов в Кыргызской Республике".

6.2. Министерства, ведомства, хозяйствующие субъекты-заказчики при разработке схем развития и размещения хозяйственных объектов, технико-экономических обоснований (расчетов), проектов и другой документации обеспечивают подготовку экологического обоснования предполагаемой хозяйственной деятельности, проводят оценку воздействия планируемого вида этой деятельности на состояние окружающей среды и обсуждение ее с общественностью. Заключение по оценке воздействия является неотъемлемой частью раздела "Охрана окружающей среды", схемы, ТЭО, проекта и другой документации. Материалы по экологическому обоснованию ведения хозяйственной деятельности, включая раздел "Охрана окружающей среды", предоставляются заказчиком на экспертизу в государственные органы окружающей среды.

6.3. Представляемые на экспертизу материалы должны содержать: описание технологии и технологического оборудования производства, имеющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, приведен полный перечень выбрасываемых веществ, показатели удельных выбросов на единицу продукции; обоснование развития этих производств на данной территории; мероприятия по сокращению неорганизованных выбросов; анализ возможных аварийных ситуаций и выбросов загрязняющих веществ; установлены показатели, характеризующие аварийную ситуацию с точки зрения загрязнения атмосферного воздуха.

6.4. Основным требованием, предъявляемым органами государственной экологической экспертизы к проектным материалам, является требование соблюдения санитарно-гигиенических норм, чистоты атмосферного воздуха на рассматриваемой территории от проектируемых, действующих и планируемых к строительству в будущем объектов, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду. Документация, представляемая на государственную экологическую экспертизу, должна быть согласована с органами Госсанэпиднадзора.

6.5. В результате анализа проектных материалов, раздела по охране атмосферного воздуха от загрязнения, подготавливается заключение государственного органа охраны окружающей среды на проектные материалы, в которых делается оценка их качества и обосновывается согласование материалов или отклонение от согласования с изложением мотивов отклонения.

7. Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при неблагоприятных метеорологических условиях

7.1. При получении предупреждения о возможном повышении концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями (НМУ), хозяйствующие субъекты обязаны проводить специально разработанные мероприятия по снижению выбросов веществ в атмосферный воздух, согласованные со специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды.

7.2. Решение о регулировании выбросов в период неблагоприятных метеоусловий принимается органами местного самоуправления совместно с органами государственной службы наблюдения за уровнем загрязнения окружающей среды с указанием:

- перечня предприятий, которые должны проводить регулирование выбросов;
- организации, ответственной за передачу информации о наступлении периода неблагоприятных метеоусловий;
- порядка передачи и регистрации этой информации;
- порядка отчетности предприятий об осуществлении мероприятий.

7.3. Контроль за осуществлением мероприятий по снижению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух проводят государственные органы охраны окружающей среды.

7.4. Хозяйствующие субъекты, которые обязаны регулировать выбросы загрязняющих веществ, должны: назначать лиц, ответственных за организацию и выполнение комплекса работ и мероприятий, связанных с уменьшением количества выбросов вредных веществ в атмосферу на период неблагоприятных метеоусловий, а также за прием, регистрацию, передачу цехам, производствам, участкам информацию о наступлении неблагоприятных метеоусловий, регистрацию выполненных мероприятий, проведение инструментального контроля, передачу информации контролирующим органам;

разрабатывать перечень конкретных мероприятий по снижению выбросов по всем подразделениям с указанием лиц, ответственных за их выполнение;

вести учет поступающей информации.

Порядок и форма учета проведения инструментального контроля источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятии, согласовывается с государственными органами охраны окружающей среды.

Руководящим документом при организации работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при неблагоприятных метеоусловиях являются методические указания "Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях" (РД 52.04.52-85).

8. Оснащение источников загрязнения атмосферы газоочистным и пылеулавливающим оборудованием, эксплуатация установок очистки газа

8.1. Согласно статье 25 Закона Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха" все хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, независимо от времени их ввода в действие, должны быть оснащены сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки выбросов в атмосферу и средствами контроля за количеством и составом выбрасываемых загрязняющих веществ.

8.2. Оснащение источников загрязнения атмосферы газоочистным и пылеулавливающим оборудованием осуществляется в соответствии с проектными решениями на строительство, расширение и реконструкцию предприятий и проектами нормативов ПДВ.

8.3. Эксплуатация установок очистки газов осуществляется в соответствии со следующими нормативно-техническими документами:

Правилами эксплуатации пыле- и газоочистных установок, содержащими требования к эксплуатации и ремонту установок очистки газов;

отраслевыми, ведомственными инструкциями для персонала, обслуживающего установки очистки газа.

8.4. Контроль технического состояния и организация эксплуатации установок очистки газа осуществляется в соответствии с требованиями проектной и технической документации к ним.

9. Учет и отчетность по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу

9.1. Государственный учет в области охраны атмосферного воздуха осуществляется по единой системе в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

9.2. Государственному учету подлежат все хозяйствующие субъекты, которые оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, виды и количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также виды и уровни вредных физических воздействий. Перечень этих субъектов утверждается государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики (по объектам, оказывающим вредное физическое воздействие на атмосферный воздух, отрицательно влияющих на здоровье людей).

9.3. Хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с загрязнением, вредным физическим воздействием на атмосферный воздух обязаны:

- назначать приказами или распоряжениями лиц, ответственных за ведение первичного учета объемов, видов и количества загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, по типовым формам и в соответствии с инструкциями, утвержденными Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики;

- раз в пять лет проводить инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и представлять результаты инвентаризации для их анализа в государственные органы охраны окружающей среды;

- вести первичный учет видов и количества загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, видов и размеров вредных физических воздействий на нее;

- осуществлять инструментальным путем определение видов и количества загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, видов и размеров вредных физических воздействий на нее. В случае отсутствия инструментальных методик для определения какого-либо вещества, допускается применение расчетных отраслевых методик по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды;

- передавать органам охраны окружающей среды и здравоохранения экстренную информацию о превышении, в результате аварийных ситуаций, установленных нормативов вредных воздействий на атмосферный воздух;

- составлять и представлять в соответствующие органы, в установленные сроки, отчеты об охране атмосферного воздуха, в соответствии с инструкциями, утвержденными государственными органами статистики, охраны окружающей среды.

9.5. Первичный учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарных источников загрязнения, мероприятий по охране атмосферного воздуха и работы газоочистных и пылеулавливающих установок ведется на всех хозяйствующих субъектах, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

9.6. Организация первичного учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу должна начинаться на хозяйствующих субъектах с проведения их инвентаризации.

9.7. Перечень типовых форм первичной учетной документации ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3 утверждается Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики. На основании данных первичного учета производится заполнение показателей форм статистической отчетности N2-ТП (воздух).

9.8. Статистическая отчетность по капитальному строительству N18-КС представляется всеми хозяйствующими субъектами, осуществляющими капитальные вложения в строительство сооружений по охране атмосферного воздуха.

9.9. Юридические и физические лица - владельцы хозяйствующих субъектов-загрязнителей, обязаны в установленном порядке разрабатывать и вести экологические паспорта.

Экологический паспорт предприятия представляет собой комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования предприятием природных ресурсов и степень его воздействия на окружающую среду.

9.10. Экологический паспорт составляется предприятием сроком на 5 лет и ежегодно уточняется и дополняется при изменении характеристик, входящих в любой из его разделов. На проектируемое предприятие экологический паспорт разрабатывает организация-проектировщик. Разработку паспорта или отдельных его разделов предприятие может поручить сторонней компетентной организации.

10. Контроль за охраной атмосферного воздуха

10.1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха" в республике функционирует государственная система контроля за охраной атмосферного воздуха, включающая в себя органы местного самоуправления и местной государственной администрации, специально уполномоченные государственные органы, органы ведомственного контроля, общественные организации и граждан.

10.2. Задачами системы контроля являются:

- контроль за соблюдением норм и правил по охране атмосферного воздуха;
- контроль за выполнением хозяйствующими субъектами мероприятий по охране атмосферного воздуха;
- разработка и внедрение нормативно-технической документации по контролю за выбросами в атмосферу;
- обеспечение разработки методов и средств контроля за параметрами выбросов в атмосферу и внедрение их в практику работы контролирующих органов;
- получение достоверных данных о выбросах;
- обеспечение информацией заинтересованные органы управления;
- контроль за эффективностью работы установок по очистке отходящих газов.

10.3. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами и ведомствами, государственными, кооперативными и другими общественными организациями и хозяйствующими субъектами, а также гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, соблюдение условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферу.

10.4. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется специально уполномоченными государственными органами, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами.

10.5. Специально уполномоченными государственными органами по охране атмосферного воздуха являются:

Государственные органы охраны окружающей среды - в части соблюдения правил и норм по охране атмосферного воздуха, регулирования использования воздушного бассейна городов и промышленных центров, оснащения хозяйствующих субъектов сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки и контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, соблюдения правил эксплуатации этих сооружений, оборудования и аппаратуры.

Государственные органы здравоохранения - в части соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм по охране атмосферного воздуха, включая охрану его от вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное воздействие на здоровье людей (шум, электромагнитные излучения, вибрация, радиация и т.п.).

Государственные органы внутренних дел - совместно с органами охраны окружающей среды, в части соблюдения нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также уровней шума, установленных для автотранспортных средств;

соблюдения правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых веществ (СДЯВ).

10.6. Координацию деятельности по контролю за охраной атмосферного воздуха осуществляет Республиканский государственный орган охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

10.7. Ведомственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется министерствами, хозяйствующими субъектами и общественными объединениями в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

10.8. Органы ведомственного контроля за охраной атмосферного воздуха осуществляют:

- разработку проектов типовых положений о службе контроля выбросов в атмосферу;
- координацию научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ в области контроля выбросов;
- проверку деятельности служб контроля выбросов, а также оснащение их современными средствами и приборами;
- организацию обучения служб контроля современным методам контроля;
- проверку выполнения мероприятий по снижению промышленных выбросов в атмосферу.

10.9. Службы контроля выбросов в атмосферу хозяйствующих субъектов осуществляют:

- разработку и внедрение мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- контроль источников загрязнения атмосферы промышленных выбросов;
- контроль за эксплуатацией установок очистки газов;
- обработку данных контроля и представление их в форме статистической отчетности в соответствующие государственные органы;
- внедрение методов и средств контроля промышленных выбросов;
- инвентаризацию источников выбросов в атмосферу.

10.10. Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан при осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха.

Общественные организации принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение охраны атмосферного воздуха, в соответствии с их уставами и законодательством Кыргызской Республики.

Граждане, оказывая содействие государственным органам в охране атмосферного воздуха, вносят предложения об улучшении охраны атмосферного воздуха, сообщают об известных им фактах нарушения требований законодательства по охране атмосферного воздуха.

Для обеспечения широкого участия общественных организаций, а также граждан в проведении контроля охраны атмосферного воздуха, привлекаются общественные инспектора по охране окружающей среды.

10.11. Для осуществления контроля источников загрязнения атмосферы используются следующие методы:

инструментально-лабораторный метод, основанный на отборе проб отходящих газов из контролируемых источников с последующей обработкой проб в химических лабораториях и их анализом;

индикационный метод, основанный на использовании селективных индикационных элементов (колористических трубок), изменяющих свою окраску в зависимости от концентрации загрязняющего вещества в отбираемой пробе газа;

расчетный метод, основанный на вычислении концентрации (или расхода) загрязняющего вещества в отходящих газах по данным о составе и качестве исходного сырья, технологическом режиме, количестве готовой продукции и т.д.;

метод с использованием автоматических систем контроля, основанный на автоматическом сборе и обработке информации от первичных измерительных устройств о концентрации загрязняющих веществ, термодинамических параметрах, технологических режимах с целью представления необходимой информации об уровне выбросов заинтересованным службам и выдачи управляющих сигналов, направленных на поддержание оптимальных с экономической точки зрения режимов работы контролируемых источников.

Во всех технически возможных случаях контроль должен осуществляться инструментальным или инструментально-лабораторным методом. Индикационный метод может использоваться для получения первичной информации об ориентировочных значениях концентраций загрязняющего вещества и качественной оценки уровня выбросов по отношению к ПДВ(ВСВ).

10.12. На основании выполненных измерений параметров отходящих газов определяются:

- объемы газовых потоков и его характеристики;
- количество отходящих вредных веществ;
- степень улавливания вредных веществ в газоочистных и пылеулавливающих установках;
- количество вредных веществ выбрасываемых в атмосферный воздух.

10.13. Максимальный выброс из источника не должен превышать установленного для данного источника контрольного значения ПДВ(ВСВ) (г/сек). Годовой выброс из источника не должен превышать установленного для данного источника годового значения ПДВ (ВСВ) (т/год).

11. Обязанности хозяйствующих субъектов и граждан по соблюдению законодательства об охране атмосферного воздуха

11.1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха" хозяйствующие субъекты и граждане обязаны, в интересах настоящего и будущих поколений людей, охранять атмосферный воздух от загрязнения и других вредных физических воздействий, организовывать производство на базе безотходных технологий.

Осуществляемые природоохранные мероприятия должны полностью компенсировать отрицательное воздействие производства на атмосферный воздух.

В проектах на строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение производства, хозяйствующие субъекты предусматривают строительство и ввод в эксплуатацию сооружений, оборудования и установок для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, налаживают их эффективную и бесперебойную эксплуатацию.

Хозяйствующие субъекты осуществляют воздухоохраные мероприятия за счет собственных средств или кредитов или за счет централизованных источников финансирования.

Хозяйствующий субъект и граждане возмещают ущерб, причиненный загрязнением атмосферного воздуха, и несут материальную ответственность за несоблюдение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Должностные лица и другие работники, по вине которых хозяйствующие субъекты понесли расходы, связанные с возмещением вреда несут материальную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

11.2. Хозяйствующие субъекты при добыче полезных ископаемых, проведении взрывных работ, размещении и эксплуатации терриконов, отвалов и свалок обязаны:

- проводить мероприятия, направленные на снижение интенсивности выбросов загрязняющих веществ и выделения пыли в атмосферный воздух при проведении взрывных работ, размещении и эксплуатации терриконов, отвалов, свалок, полигонов промышленных отходов;
- выполнять требования при проектировании разрезов, карьеров по добыче полезных ископаемых, терриконов, отвалов и промышленных свалок, размещать их за пределами жилой застройки с учетом перспективы ее развития, соблюдения требований при создании санитарно-защитных зон, согласно санитарных норм и правил;
- осуществлять при эксплуатации терриконов и отвалов, угольных шахт, обогатительных фабрик меры по предупреждению самовозгорания;
- производить укладку породы слоями с последующим ее уплотнением, увлажнением различными эмульсиями (растворами) или укладкой сверху породы инертных местных материалов, в том числе на отвосах;
- рекультивировать породные отвалы;
- совершенствовать и разрабатывать новые способы управления взрывом, обеспечивающие снижение пылеобразования.

11.3. Потребители атмосферного воздуха для производственных нужд обязаны иметь:

- перечень производств, технологических процессов и оборудования, обеспечивающих минимально необходимое потребление атмосферного воздуха для производственных нужд, которые удовлетворяют требованиям охраны атмосферного воздуха;
- перечень мероприятий, позволяющих исключить аварийные ситуации, в случае, когда они могут привести к изменениям состояния атмосферного воздуха, оказывающем вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

11.4. Администрация хозяйствующих субъектов несет ответственность за соблюдением требований законодательства об охране атмосферного воздуха, настоящих Правил, в том числе за:

- выполнение мероприятий по охране атмосферного воздуха, по достижению нормативов ПДВ и регулированию выбросов при неблагоприятных метеоусловиях;
- правильное ведение первичного учета, достоверность статистической отчетности и своевременное представление;
- своевременную разработку (переработку) нормативов ПДВ и получение в установленные сроки разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу;
- соблюдение установленных нормативов ПДВ(ВСВ);
- обеспечение бесперебойной эффективности работы и поддержание в исправном состоянии сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- соблюдение требований по охране атмосферного воздуха при хранении, транспортировке и применении пестицидов и минеральных удобрений;

- соблюдение требований законодательства об охране атмосферного воздуха при размещении объектов, их проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию;
- выполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль за охраной атмосферного воздуха;
- своевременное и достоверное представление органам государственного контроля информации об аварийных выбросах, фактах экстремально высокого загрязнения атмосферы, принятии мер к ликвидации причин и последствий загрязнения, а также сведений о должностных лицах, виновных в нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха;
- выполнение постановлений специально уполномоченных государственных органов охраны атмосферного воздуха о приостановке, ограничении или прекращении деятельности отдельных промышленных или иных установок производства;
- организацию осуществления инструментального контроля за работой газоочистных установок и выбросами от стационарных источников загрязнения атмосферы.

11.5. Граждане Кыргызской Республики обязаны:

- соблюдать правила складирования бытовых отходов и требования по охране атмосферного воздуха при их сжигании;
- соблюдать правила транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, ядохимикатов, стимуляторов роста и др., не допуская загрязнения атмосферного воздуха;
- соблюдать установленные нормативы выброса загрязняющих веществ в отработавших газах автотранспортных средств личного пользования, а также уровней шума, производимого при их работе;
- выполнять предписания органов, осуществляющих государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, об устранении нарушений правил охраны атмосферного воздуха.

12. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха

12.1. Лица, виновные в нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха, несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Лица, виновные в следующих нарушениях законодательства об охране атмосферного воздуха, несут административную ответственность за:

- превышение нормативов ПДВ (ВСВ) загрязняющих веществ в атмосферу; превышение нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух; выброс загрязняющих веществ в атмосферу без разрешения специально на то уполномоченных органов; вредное физическое воздействие на атмосферный воздух без разрешения на то, государственных органов;
- предоставление недостоверных сведений о выбросах вредных веществ при инвентаризации выбросов и в ежегодной отчетности по форме N 2-тп (воздух);
- ввод в эксплуатацию новых и реконструкцию предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха;
- нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование или ликвидацию установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки и контроля выбросов;
- реализацию горюче-смазочных материалов, не отвечающих требованиям стандартов и техническим условиям;
- эксплуатация автотранспортных и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы;
- нарушение складирования промышленных и бытовых отходов, несоблюдение требований при сжигании их;
- нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекшие или могущие повлечь загрязнение атмосферного воздуха;
- невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, об устранении нарушений законодательства и настоящих Правил.

12.2. Порядок привлечения должностных лиц и граждан к административной и уголовной ответственности установлен в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

12.3. Основанием для принятия решения о приостановке, ограничении или запрещении эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств, предприятий, передвижных источников, является превышение нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, которые при непродолжительном воздействии наносят или могут нанести ущерб здоровью человека, растительному и животному миру, хозяйственной деятельности.

12.4. Решение о приостановке или прекращении эксплуатации оборудования, цехов, участков, производств принимается при технологических и других нарушениях, приведших к сверхнормативным выбросам и высоким уровням загрязнения атмосферы, в том числе к предприятиям:

- осуществляющим выброс загрязняющих веществ в атмосферу без разрешения (ввиду отсутствия или невыполнения сроков разработки нормативов ПДВ и неполучения разрешения на выброс по вине предприятия);
- не обеспечившим в полном объеме выполнение мероприятий по сокращению выбросов и создающим повышенные уровни загрязнения атмосферы в период неблагоприятных метеорологических условий;
- не обеспечившем разработку и осуществление мероприятий по предотвращению залповых и аварийных выбросов вредных веществ в атмосферу;
- допустившим аварийную ситуацию на предприятии, аварийное отключение крупных газоочистных установок;
- за нарушение правил эксплуатации газоочистных установок;
- приступившим к эксплуатации технологического оборудования с незавершенным строительством установок очистки газа;
- допустившим выпуск продукции, в том числе двигателей с нарушением стандартов по токсичности и дымности в отработавших газах;
- допустившим нарушение правил складирования промышленных отходов, транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекших или могущих повлечь загрязнение атмосферного воздуха;
- допустившим эксплуатацию транспортных средств, если выбросы более 30% проверенной партии превышают установленные нормативы, а также за отсутствие контроля содержания загрязняющих веществ в отработавших газах.

12.5. Решение о приостановке или ограничении деятельности оборудования, установок, цехов, предприятий принимаются также, в тех случаях, если (при наличии наблюдений на стационарных постах, при проведении подфакельных и маршрутных наблюдений):

- содержание одного или нескольких веществ превышает максимально разовую предельно допустимую концентрацию (ПДК м.р.) или ориентировочно безопасный уровень воздействия (ОБУВ) в 5 и более раз, не менее, чем за два срока наблюдений в течение суток;
- отмечено систематическое превышение ПДК м.р. при повторяемости более 20% общего объема наблюдений за срок более месяца;
- зафиксированы превышения среднесуточного значения предельно допустимой концентрации (ПДК с.с.) в три раза и более (в среднем за полугодие).

12.6. Государственные органы охраны окружающей среды принимают решение о выдаче предписания на приостановление выбросов, исходя из необходимости проведения работ по устранению допущенных нарушений, приведению в исправность сооружений и оборудования, упорядочению работы очистной аппаратуры и обеспечению постоянного учета количества и состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу. Если для производства работ не требуется полная остановка оборудования, то в таких случаях предписывается ограничение выбросов.

12.7. При принятии решения о прекращении эксплуатации оборудования, установок, цехов, предприятий учитывается следующее загрязнение атмосферного воздуха, формируемое сверхнормативными выбросами рассматриваемого источника:

- превышение ПДК м.р., ОБУВ в 30 раз и более, установленное более 2-х раз в течение года;
- систематическое превышение ПДК м.р. при повторяемости более 50% общего объема наблюдений за срок более месяца;
- превышение в среднем за полугодие в 5 раз и более ПДК с.с.;
- экстремально высокое загрязнение атмосферного воздуха.

12.8. Экстремально высоким загрязнением атмосферного воздуха является:

- содержание одного или нескольких веществ, превышающих ПДК: в 50 раз и более;
- в 30-49 раз при сохранении этого уровня концентрации 8 часов и более;
- в 20-29 раз при сохранении этого уровня более 2 суток.

Примечание: В случае выброса в атмосферу веществ, для которых не установлены ПДК и ОБУВ, или систематического повышения содержания в атмосфере дурнопахнущих веществ, решение о приостановке принимается на основании данных об ухудшении самочувствия (показателей здоровья) населения, поражениях растительности. При повторении таких негативных явлений принимается решение о прекращении эксплуатации оборудования, цехов, участков, производств.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ основных нормативных актов и стандартов по охране атмосферного воздуха

1. Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды", от 16 июня 1999 года N 54.
2. Закон Кыргызской Республики "Об охране атмосферного воздуха", от 12 июня 1999 года N 51.
3. Закон Кыргызской Республики "Об экологической экспертизе", от 16 июня 1999 года N 53.
4. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, от 4 августа 1998 года N 115.
5. Правила эксплуатации пыле- и газоочистных установок, Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики, 1997 г. (Регистрационный индекс в Министерстве юстиции N 383 от 1 июля 1997 года).
6. Инструкция по проведению государственного контроля за стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха Кыргызской Республики (Регистрационный индекс в Министерстве юстиции N 113 от 28 декабря 1999 года).
7. Инструкция по проведению государственного контроля за охраной атмосферного воздуха от выбросов загрязняющих веществ автотранспортными средствами в Кыргызской Республики (Регистрационный индекс в Министерстве юстиции N 104 от 16 декабря 1999 года).
8. ГОСТ 17.2.2.03-87. Охрана природы. Атмосфера. Содержание окиси углерода в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями. Нормы и метод определения.
9. ГОСТ 21393-75. Автомобили с дизелями. Дымность отработавших газов. Нормы и методы измерений.
10. ГОСТ 17.2.3.02-78. Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями.
11. Руководство по контролю источников загрязнения атмосферы. ОНД-90. Часть I, II. Санкт-Петербург, ЛДНТП, 1992 г.
12. Руководство по контролю загрязнения атмосферы РД 52.04.186-89 Л., Гидрометеоиздат, 1991 г.
13. Сборник методик по определению концентраций загрязняющих веществ в промышленных выбросах. Л., Гидрометеоиздат, 1987 г.
14. Сборник методик по расчету выбросов в атмосферу загрязняющих веществ различными производствами. Л., Гидрометеоиздат, 1987 г.
15. Форма N 2-ТП (воздух), утвержденная постановлением Нацстаткомитета Кыргызской Республики N 47 от 03.07.95 г.
16. Инструкция о порядке составления отчета об охране атмосферного воздуха по форме N 2-ТП (воздух), Нацстаткомитет Кыргызской Республики, 1995 г.