

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Одобрены

приказом Национального агентства

Кыргызской Республики по делам

местного самоуправления

от 13 ноября 2007 года N П-69

1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Учет природопользователей

Порядок использования отходов

Порядок обезвреживания отходов

Учет объектов использования и обезвреживания отходов

Порядок перемещения (транспортировка) отходов

Порядок размещения отходов

Учет объектов размещения отходов

Контроль в области обращения с отходами

6. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Требования к деятельности по обращению с муниципальными

отходами на территории жилых домов, административных строений, объектов социальной сферы

Система сбора, сортировки и использования отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами

Требования к деятельности по обращению с отходами потребления (муниципальными отходами) на территории населенных пунктов

Требования к деятельности по обращению с отходами объектов мелкорозничной торговли

Требования к деятельности по обращению с медицинскими и биологическими отходами

Требования по обращению с отходами строительства и сноса

7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Полномочия органов местного самоуправления в области

обращения с муниципальными отходами

Требования к субъектам предпринимательства и юридическим лицам по обращению с отходами потребления (муниципальными отходами)

Требования к гражданам в сфере обращения с отходами

8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Настоящие Рекомендации предназначены для руководства органами местного самоуправления и общественности, регулируют отношения, возникающие в сфере обращения с муниципальными отходами, с целью сокращения объемов их образования, сбережения природных ресурсов, повышения эффективности использования отходов потребления в процессе хозяйственной деятельности и предупреждения вредного воздействия отходов на здоровье населения и окружающую среду.

1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- биологические отходы - материалы, вещества, остатки (отбросы) животного и растительного происхождения, образующиеся в результате гибели животных, медицинской и (или) ветеринарной практики, научной деятельности и экспериментов с живыми организмами и биологическими тканями, а также возникающие при работе агропромышленных предприятий, складских и перерабатывающих предприятий пищевой промышленности, продовольственных рынков, предприятий городского хозяйства, сферы обслуживания и общественного питания;

- вторичные материальные ресурсы, относящиеся к категориям муниципальных отходов - отходы, которые могут повторно использоваться после дополнительной переработки (обработки);
- вторичное сырье - используемые и/или предназначенные для использования в течение установленных технологическими регламентами сроков отходы производства и потребления, а также продукция их первичной переработки (обработки), предназначенная для полного или частичного замещения основных видов сырья, материалов и энергоресурсов;
- захламление территории - несанкционированное размещение отходов производства и потребления сплошным свалочным телом на площади до 200 кв.м в не оборудованных для этого местах или отдельно расположенные очаговые навалы отходов объемом до 10 куб.м каждый;
- наилучшие технологии в области обращения с отходами - технологии, прошедшие экологическую экспертизу в специально уполномоченном органе исполнительной власти Кыргызской Республики в области обращения с отходами и внесенные в государственный кадастр отходов, предусматривающие применение наиболее эффективных способов и методов сбора, транспортирования, использования, регенерации, обезвреживания, размещения отходов, направленные на снижение негативного воздействия на здоровье население и окружающую среду, в том числе малоотходные и безотходные технологии;
- отходы потребления (муниципальные отходы) - отходы, образующиеся в жилых и общественных зданиях, зрелищных, спортивных и других предприятиях (включая отходы от текущего ремонта домов, квартир, от упаковки товаров, вышедшая из употребления обувь, одежда и другие малогабаритные предметы домашнего обихода и т.п.), отходы от отопительных устройств местного отопления, смет, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, крупногабаритные отходы, отходы лечебно-профилактических учреждений и биологические отходы, отходы строительства и сноса;
- обращение с муниципальными отходами - процессы, связанные с документированными (в том числе паспортизованными) организационно-технологическими мероприятиями по проведению работ с отходами, направленные на предупреждение, минимизацию, учет и контроль их образования и накопления и включающие сбор, сортировку, транспортировку, размещение, складирование, регенерацию, обработку, переработку, утилизацию, ликвидацию и трансграничные перемещения отходов;
- отходы опасные - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами;
- отходы лечебно-профилактических учреждений (медицинские) - материалы, вещества, изделия, утратившие частично или полностью свои первоначальные потребительские свойства в ходе осуществления медицинских манипуляций, проводимых при лечении или обследовании людей в медицинских учреждениях, а также отходы аптек, фармацевтических производств;
- переработка отходов - деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения их дальнейшего использования;
- собственник муниципальных отходов - юридическое или физическое лицо, частный или индивидуальный предприниматель, чья производственная или иная хозяйственная деятельность связана с образованием отходов;
- проект нормативов образования муниципальных отходов и лимитов на их размещение - документ, определяющий для производителя отходов годовой норматив образования отходов и предельно допустимое количество конкретного вида отходов, образуемых у него и разрешаемых к одновременному размещению на специально отведенных территориях и в сооружениях;
- паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе;
- лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается разместить определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;
- регенерация отходов - восстановление основных потребительских качеств отходов до уровня вторичного сырья или материала для вторичного использования по прямому или иному назначению;
- отдельный сбор отходов (вторичных материальных ресурсов) - деятельность по сбору, временному хранению отходов (вторичных материальных ресурсов) в соответствии с установленными классами опасности, физическими свойствами и агрегатным состоянием отходов (вторичных материальных ресурсов), содержанием в их составе летучих компонентов, особенностями последующего жизненного цикла и существующими технологиями по их переработке, обезвреживанию и уничтожению;
- сортировка отходов - разделение отходов по видам с целью извлечения ряда ценных компонентов, удаления опасных и балластных компонентов, выделения полупродуктов (или фракций отходов) для их дальнейшего использования, переработки, обезвреживания, захоронения и уничтожения;

- свалка муниципальных отходов - несанкционированное размещение отходов сплошным свалочным телом на площади более 200 кв.м или отдельно расположенные очаговые навалы отходов объемом более 10 куб.м в не оборудованных для этого местах;
- транспортирование муниципальных отходов - перемещение отходов на специально оборудованных транспортных средствах между объектами их образования, хранения, переработки, уничтожения и захоронения;
- упаковка (включая тару) - продукт промышленного производства, предназначенный для защиты от различного рода внешних воздействий, хранения, транспортировки, погрузки, разгрузки, доставки и реализации различных товаров, включая сырье и готовую продукцию, во всех областях деятельности человека;
- упаковочные отходы - утратившая полностью или частично в процессе обращения свои первоначальные потребительские свойства упаковка;
- экологический паспорт предприятия - нормативно-технический документ, включающий данные по использованию предприятием ресурсов (природных, вторичных, других) и определению влияния его деятельности, связанной с обращением с отходами на окружающую среду.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Рекомендации по обращению с муниципальными отходами разработано в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области обращения с отходами, охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья граждан и направлено на совершенствование комплексного управления и контроля в сфере обращения с отходами и соблюдение чистоты и порядка на территориях населенных пунктов Кыргызской Республики.
2. Рекомендации регламентирует отношения по сбору, транспортировке, сортировке, переработке (обработке), обезвреживанию, регенерации и размещению муниципальных отходов на землях населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), а также порядок учета и контроля движения отходов.
3. Рекомендации регламентирует обращение по видам опасных отходов, относящиеся к категории муниципальных отходов.
4. Рекомендации является обязательным для исполнения гражданами, индивидуальными или частными предпринимателями (далее - субъектами предпринимательства) и юридическими лицами независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.
5. Отходы, образовавшиеся в результате деятельности субъектов предпринимательства, юридических лиц и граждан, подлежат учету, сбору, хранению, использованию в качестве вторичного сырья, обезвреживанию, транспортированию и размещению.
6. Сбором, хранением, использованием, обезвреживанием, транспортированием и размещением отходов занимается собственник отходов.
7. Отходы, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья, не допускаются к захоронению.
8. Собственник отходов может передать право собственности (право на обращение с отходами) другим лицам на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов. Собственник отходов, передавший право на обращение с отходами (право собственности на отходы) иному лицу, должен иметь договор и платежные документы, подтверждающие оплату указанных услуг.
9. Запрещается сжигание всех видов отходов без специализированного оборудования и установок, обеспечивающих очистку выбросов.
10. В местах централизованного использования, обезвреживания, хранения и захоронения муниципальных отходов должен осуществляться контроль за влиянием на окружающую среду и условия проживания, а также радиационный контроль. Муниципальные отходы, при осуществлении радиационного контроля которых выявлено превышение установленного санитарными правилами уровня радиационного фона, подлежат использованию, обезвреживанию, хранению и захоронению в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области обеспечения радиационной безопасности.
11. Деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

1. Правовое регулирование в области обращения с муниципальными отходами осуществляется на основе Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, Указами Президента Кыргызской Республики, постановлений и распоряжений Правительства КР, решений органов местного самоуправления, а также настоящим Рекомендациями.
2. Настоящие Рекомендации устанавливает полномочия органов местного самоуправления, права и обязанности юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм, субъектов предпринимательства и их объединений, граждан и их объединений при обращении с муниципальными

отходами, определяет основные принципы экологически безопасного, ресурсосберегающего, экономически выгодного обращения с муниципальными отходами.

3. Действие Рекомендаций не распространяются на отходы потребления (изделия, материалы, вещества, твердые бытовые отходы), которые используются юридическими лицами и частными предпринимателями в хозяйственных целях непосредственно на самом предприятии.

4. Действие Рекомендаций не распространяются на деятельность в сфере обращения с особо токсичными и радиоактивными отходами.

4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Основными принципами функционирования системы обращения с муниципальными отходами являются:

- минимизация образования отходов потребления, в том числе подлежащих захоронению, и уменьшение степени их опасности за счет внедрения производителями отходов методов экологического аудита и применения наилучших из имеющихся технологий;
- вовлечение в хозяйственный оборот отходов, являющихся сырьем для производства товарной продукции на предприятиях городов;
- широкий доступ населения к информации о состоянии в области обращения с муниципальными отходами.

Для успешного решения проблемы муниципальных отходов необходимо:

- провести детальную инвентаризацию образующихся в городах всех муниципальных отходов (в том числе уточнить морфологический состав ТБО и их вариации) и мест их размещения, а также инвентаризацию предприятий, занятых сбором, транспортировкой, размещением, переработкой и захоронением всех видов муниципальных отходов;
- ориентироваться на селективный сбор муниципальных отходов, утилизацию ценных компонентов с целью сокращения муниципальных отходов, поступающих на захоронение;
- вовлечь население и предпринимателей в отдельный сбор и переработку муниципальных отходов;
- обеспечить благоприятные экономические условия для сбора и рационального использования вторичных материальных ресурсов, разработки и внедрения малоотходных технологий и производств, прогрессивных технологий по обращению с отходами;
- создать конкурентную среду на рынке вторичного сырья;
- разработать форму типового контракта на проведение деятельности в сфере обращения с муниципальными отходами, позволяющего принимать участие в этой деятельности предприятиям малого бизнеса с целью создания конкурентной среды.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Учет природопользователей

1. Учет природопользователей проводится с целью получения достоверных данных обо всех источниках образования муниципальных отходов и реализации основных принципов экономического регулирования обращения с отходами.

Учет природопользователей осуществляется органами местного самоуправления посредством ведения единого реестра природопользователей.

К учетным единицам реестра относятся юридические лица, а также субъекты предпринимательства, которые в процессе своей хозяйственной деятельности образуют отходы и/или осуществляют обращение с ними.

2. Для формирования и пополнения реестра природопользователей определяется следующий порядок работы:

- формирование первоначальной базы данных природопользователей;
- извещение природопользователей о внесении их в реестр природопользователей;
- определение природопользователей, осуществляющих плату за размещение отходов.

Пополнение реестра природопользователей производится органами местного самоуправления поэтапно с учетом финансовых, кадровых и технических возможностей.

3. Для обеспечения полноты и достоверности данных по учету природопользователей органы местного самоуправления взаимодействуют с налоговыми органами, с органами государственной статистики, со специально уполномоченным органом в области обращения с отходами, с учреждениями юстиции.

Порядок использования отходов

1. Использование отходов в качестве вторичного сырья является приоритетным направлением обращения с отходами.

2. Единственными разрешенными способами обращения с отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами являются их повторное использование, переработка или иное другое

действие, направленное на получение энергии или материалов, пригодных для повторного использования. С этой целью, собственник отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, обязан:

- проводить их утилизацию собственными силами на аттестованном перерабатывающем комплексе, либо заключить договор со специализированными организациями, занимающимися переработкой, транспортировкой, торговлей или посредничеством в области отходов.

3. Факт использования или реализации вторичных материальных ресурсов оформляется документально (договор, накладная и т.д.).

4. Использование опасных отходов производится в установленном законодательством порядке.

Порядок обезвреживания отходов

1. Обезвреживание отходов 1, 2 и 3 классов опасности производится на специальных установках или объектах юридическими лицами и субъектами предпринимательства, имеющими лицензию на деятельность по обезвреживанию определенного вида отходов.

2. Использование специализированных установок, объектов обезвреживания отходов допускается после положительного заключения государственной экологической экспертизы, выдаваемого специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

3. Чрезвычайно опасные ртутьсодержащие отходы - 1 класс опасности (использованные осветительные приборы - люминесцентные и ртутные лампы; отработанные ртутьсодержащие приборы и оборудование - термометры, манометры и т.д.) подлежат обязательной сдаче для обезвреживания в демеркуризационной установке в специализированную организацию, имеющую лицензию на данный вид деятельности.

4. Опасные воспроизводимые отходы сельского хозяйства органического происхождения (растительного и животного) - навоз, помет и др. должны обезвреживаться компостированием на специально оборудованных водонепроницаемых площадках.

5. Опасные отходы сельского хозяйства минерального и химического происхождения (пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды и минеральные удобрения и др.) должны передаваться для обезвреживания специализированным организациям, имеющим лицензию.

Учет объектов использования и обезвреживания отходов

1. Учет объектов использования и обезвреживания отходов проводится для выявления и оценки существующих производственных мощностей, принимающих отходы на переработку, с целью последующей разработки мероприятий по проектированию и строительству новых объектов.

2. Сроки проведения работ по учету объектов использования и обезвреживания отходов, дополнительные требования к проведению работ определяются органами местного самоуправления.

3. Первичный учет объектов использования, обезвреживания осуществляют их собственники, арендаторы (природопользователи). Информационными источниками сведений для учета объектов использования и обезвреживания отходов являются:

- проектная документация на объект использования и обезвреживания отходов;
- технологический регламент, технологические карты;
- заключение государственной экологической экспертизы;
- разрешение специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами;
- паспорт на опасные отходы;
- экологический паспорт предприятия;
- сертификаты на технологию, оборудование;
- технические условия на используемые или обезвреживаемые отходы;
- сертификаты на продукцию, полученную из отходов;
- заключение специально уполномоченного государственного органа в области охраны здоровья граждан;
- другая документация по объекту.

Учетные формы по объектам использования и обезвреживания отходов, составляются природопользователями в трех экземплярах. Один экземпляр остается на объектах использования и обезвреживания отходов, два экземпляра передаются в органы местного самоуправления до 1 февраля.

4. Данные из принятой формы заносятся в локальную муниципальную базу данных обращения с отходами, органы местного самоуправления из учетных форм комплектует и передает в специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами информацию по объектам использования и обезвреживания отходов для пополнения государственного кадастра отходов.

Порядок перемещения (транспортировка) отходов

1. Транспортировка отходов должна осуществляться способами, исключающими возможность их потери в процессе перевозки, создания аварийных ситуаций, причинения вреда окружающей среде, здоровью людей, хозяйственным и иным объектам.

2. Порядок транспортировки, а также требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке, маркировке, обеспечению экологической, санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности определяются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Транспортировка отходов допускается только на специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средствах при наличии копий следующих документов:

- лицензии на деятельность по перемещению (транспортированию) отходов соответствующего вида, класса опасности;

- паспорта опасных отходов;

- документа, подтверждающего факт передачи отхода на объект размещения отходов (факт оплаты размещения отходов);

- разрешения на размещение, обезвреживание или использование данного вида отходов, выданного собственнику отходов, либо доверенности природопользователя на передачу соответствующих видов отходов иному лицу.

4. Ответственность за соблюдение требований по безопасному обращению с отходами с момента погрузки отходов на транспортное средство и до их санкционированной выгрузки возлагается на перевозчика, если иное не отражено в договоре.

5. Транспортные (транзитные) перевозки опасных отходов осуществляются в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Порядок размещения отходов

1. Размещение муниципальных отходов осуществляется на полигонах для захоронения ТБО, имеющих проект и получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы. Размещение отходов осуществляется при наличии соответствующего разрешения на размещение отходов с оформлением подтверждающих документов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Прием отходов на объекты размещения отходов производится с учетом весового (тн) или объемного (куб.м) контроля их поступления с оформлением соответствующих документов (журнал учета поступающих отходов, акт сдачи-приема, накладные, талоны). На полигонах запрещается сбор вторичного сырья и размещение приемных пунктов вторичного сырья от учреждений и населения.

3. Отходы, являющиеся вторичными ресурсами, подлежат сдаче в организации, имеющие разрешения на осуществление соответствующего вида деятельности с оформлением договора.

Плата за использование отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, устанавливается на уровне договорных цен на эти ресурсы.

4. Размещение отходов вне установленных для этого мест, а также отсутствие отходов на территории собственника отходов, образованных в процессе его деятельности, либо полученных от других собственников отходов, но не использованных и не реализованных как вторичное сырье, не сданных на организованное складирование или обезвреживание, квалифицируется как организация несанкционированной свалки.

5. В случае, если отходы брошены собственником отходов или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или другой объект, на которых находятся брошенные отходы, может, согласно законодательству Кыргызской Республики, обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или, при невозможности их использования, обязано принять меры к захоронению этих отходов на объектах размещения отходов и восстановлению нарушенных земельных участков (акваторий).

Учет объектов размещения отходов

1. Учет объектов размещения отходов проводится с целью выявления и оценки состояния объектов и мест хранения и захоронения отходов для последующей разработки природоохранных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. Данные представляют собственники, владельцы, арендаторы (природопользователи) объектов размещения отходов.

2. Учет объектов размещения отходов представляет собой инвентаризацию объектов размещения отходов. Инвентаризация объектов размещения отходов проводится не реже, чем один раз в пять лет.

Состав отходов, размещенных на объектах, определяют в аналитических лабораториях, имеющих соответствующую аккредитацию.

3. Сроки проведения работ по учету объектов размещения отходов, формы учета, дополнительные требования и условия выполнения работ определяются специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

4. Учетные формы составляются природопользователями в трех экземплярах. Один экземпляр остается у природопользователя, два экземпляра передаются в органы местного самоуправления до 1 февраля. Данные из принятой формы заносятся в локальную муниципальную базу обращения с отходами. Органы

местного самоуправления из учетных форм комплектует, и передают в специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами информацию по объектам размещения отходов для пополнения государственного кадастра отходов.

Контроль в области обращения с отходами

1. Контроль в области обращения с отходами на территории Кыргызской Республики осуществляется путем контрольно-инспекционной деятельности, определенной законодательством Кыргызской Республики.

2. Органами, осуществляющими контроль в области обращения с отходами на территории населенных пунктов, являются органы местного самоуправления, специально уполномоченные органы в области охраны окружающей среды и здоровья граждан, ветеринарии, противопожарной охраны в соответствии с действующим законодательством.

3. Органы местного самоуправления осуществляют контроль за деятельностью юридических лиц, частных предпринимателей, специализированных организаций, а также граждан в области обращения с твердыми бытовыми отходами.

4. Должностные лица, осуществляющие контроль за организацией обращения с отходами на территории населенных пунктов в соответствии с законодательством имеют право:

- посещать с целью проверки предприятия и организации, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также организации, специализирующиеся в области обращения с отходами;
- требовать и получать у юридических лиц и частных предпринимателей для ознакомления документы, разрешающие деятельность в области обращения с отходами (лицензии, разрешения) и иную документацию по осуществлению данной деятельности;
- составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом КР об административной ответственности.

6. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Требования к деятельности по обращению с муниципальными отходами на территории жилых домов, административных строений, объектов социальной сферы

1. Сбор и вывоз отходов осуществляется на основании использования нормативных показателей:

- для граждан - норм накопления отходов;
- для юридических лиц и субъектов предпринимательства - разрабатываемых проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных в установленном законодательством порядке.

Сбор отходов из жилых и административных строений, объектов социальной сферы (образовательные учреждения, места для отдыха, занятий спортом, вокзалы) производится в:

- контейнеры для отходов, в том числе предназначенные для раздельного сбора и установленные на оборудованных контейнерных площадках;
- специальный автотранспорт, предназначенный для сбора отходов из индивидуальных жилых домов и работающий по установленному графику.

2. Сбор крупногабаритных отходов и отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами производится на специальных пунктах и/или оборудованных площадках. Площадки располагаются не менее 20 м от окон жилых зданий, детских площадок и других мест постоянного пребывания людей, но не более 100 м от наиболее удаленного входа в жилое здание. Площадки для сбора крупногабаритных отходов размещаются из расчета 1 площадка площадью не менее 15 кв.м на 3-5 контейнерных площадок.

3. Размещение и обустройство площадок хозяйствующим субъектом производится в соответствии с проектом, согласованным в установленном порядке.

Сбор использованных люминесцентных ламп, ртутьсодержащих приборов и других опасных отходов, образующихся в административных строениях, объектах социальной сферы, осуществляется в специальную тару для накопления транспортных партий и последующей передачи специализированным предприятиям для обезвреживания.

4. Сбор использованных люминесцентных ламп, ртутьсодержащих приборов и других опасных отходов, образующихся в жилых помещениях, осуществляется на пунктах приема вторичного сырья.

5. Владельцы индивидуальных жилых домов, балансодержатели жилых и административных строений, объектов социальной сферы обязаны обеспечить в установленном законом порядке, на основании договоров со специализированными организациями вывоз и размещение отходов, а также ассенизационные услуги (при отсутствии централизованной канализации).

6. Ответственность за организацию сбора и своевременного удаления отходов с контейнерных площадок в соответствии с настоящими Рекомендациями, надлежащее санитарное состояние контейнерных площадок несет балансодержатель объекта.

7. Ответственность за сбор и удаление отходов в установленные места из индивидуальных жилых домов, в соответствии с настоящими Рекомендациями, лежит на собственнике домовладения.

Система сбора, сортировки и использования отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами

1. Система сбора, сортировки и использования отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами должна включать в себя:

а) систему пунктов приема, сортировки и предварительной подготовки вторичных материальных ресурсов для повторного их использования, либо использования в качестве сырья, создаваемую на территории населенных пунктов;

б) нормативно-техническую документацию на технологическую линию по подготовке вторичных материальных ресурсов для повторного их использования, либо использования их в качестве сырья, разработанную и согласованную в установленном порядке;

в) технические условия на вторичные материальные ресурсы, предназначенных для повторного использования, либо использования их в качестве сырья, разработанные и согласованные в установленном порядке;

г) участие хозяйствующих субъектов и коммунальных служб в организации и обеспечении функционирования системы сбора и транспортировки отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами к пунктам их сортировки и подготовки для повторного их использования, либо использования в качестве сырья;

д) схемы и графики движения транспортных средств по сбору отходов;

е) ставки залога для вторичных материальных ресурсов, возвращаемого населению при их сдаче в пункты приема, стимулирующего сдачу населением вторичных материальных ресурсов в пункты приема, согласованные органами местного самоуправления и территориальным государственным органом по антимонопольной политике;

ж) определение источников и механизма финансирования системы обращения вторичных материальных ресурсов на территории населенных пунктов, включая взаиморасчеты между организациями, связанными со сбором, транспортированием и последующим использованием вторичных материальных ресурсов;

з) обеспечение населения информацией о негативном воздействии отходов на окружающую среду, местонахождении пунктов сбора вторичных материальных ресурсов, требованиями к отходам, предназначенным для повторного использования, либо использования в качестве сырья, залоговой цены на вторичные материальные ресурсы, возвращаемой гражданам в пунктах сбора отходов, с привлечением для этих целей средств массовой информации и работников народного образования.

2. Проект организации системы сбора отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами на территории населенных пунктов после прохождения в установленном порядке государственной экологической экспертизы и согласования с заинтересованными органами исполнительной власти (с территориальными их органами) утверждается органом местного самоуправления.

3. Органами местного самоуправления определяется (либо вновь создается) организация по созданию и координации системы сбора отходов на территории населенных пунктов и определяется порядок и условия осуществления приема у производителей образующие ими отходы и последующее их использование.

4. Организация-координатор разрабатывает и по согласованию с органом местного самоуправления утверждает инструкцию по приему от собственников образующие ими отходы для последующего их использования, которая помещается на видном месте в каждом пункте приема вторичных материальных ресурсов.

5. Организация-координатор разрабатывает план по приему отходов и поставки их в организации, занимающиеся их последующим использованием. Передача отходов организации, занимающейся использованием отходов, осуществляется по акту (либо накладной) с предоставлением необходимых документов.

Требования к деятельности по обращению с отходами потребления(муниципальными отходами) на территории населенных пунктов

1. Сбор муниципальных отходов на территории населенных пунктов независимо от владельца этой территории, производится в урны (для отходов, не подлежащих сортировке) и контейнеры для раздельного сбора отходов: макулатура, пластик, стекло.

2. Установка урн и контейнеров производится по проектам, согласованным с территориальными управлениями архитектуры и строительства.

3. Дорожный смет, снег с улиц города собирается и вывозится на специализированные площадки.

4. Растительные остатки (обрезь, скошенная трава, ветки и тому подобное) перерабатываются на месте с помощью специальных устройств или вывозятся на специализированные площадки.

5. Запрещается:

- сжигание отходов и растительных остатков на городской (поселковой, сельской) территориях;

- размещение отходов, растительных остатков, дорожного смета и снега на территории городов, сел и поселков вне специализированных площадок.

6. Ответственность за удаление отходов из урн и контейнеров возлагается на организацию, обеспечивающую благоустройство, чистоту и порядок соответствующей территории.

Требования к деятельности по обращению с отходами объектов мелкорозничной торговли

1. Сбор отходов на территории комплексов объектов мелкорозничной торговли (мини-рынков, торговых комплексов площадью более 50 кв.м) производится в отдельные контейнеры:

- для вторичных материальных ресурсов: макулатура, пластик, стекло;

- для сбора несортируемых отходов.

2. Конструкция контейнера должна исключать возможность раздувания отходов ветром.

3. На территории комплексов объектов мелкорозничной торговли выделяются специальные зоны для размещения контейнеров. Места размещения указанных зон определяются проектом, согласованным в установленном порядке.

4. На территории комплексов объектов мелкорозничной торговли в обязательном порядке предусматриваются места под размещение стационарных или передвижных пунктов приемки вторичных материальных ресурсов или вторичного сырья площадью не менее 3х3 м.

5. Запрещается хранение тары (упаковочных отходов) и мусора после окончания торговли в местах, кроме специальных зон для размещения контейнеров.

6. Ответственность за организацию сбора, транспортировки, утилизации и захоронения отходов лежит на собственнике (пользователе) земельного участка, предоставленного под комплекс объектов мелкорозничной торговли.

7. Сбор отходов, образующихся в объектах мелкорозничной торговли (кроме мини-рынков, торговых комплексов площадью более 50 кв.м) производится в контейнеры или мешки для последующей передачи на утилизацию. Передача отходов на утилизацию производится ежедневно. (Примечание: допускается сбор отходов в находящиеся рядом контейнеры при наличии заключенного договора с владельцем контейнеров и отсутствием токсичных отходов). Места сбора и складирования отходов определяются при согласовании размещения объектов мелкорозничной торговли.

8. Юридические лица, субъекты предпринимательства (индивидуальные или частные предприниматели), физические лица, осуществляющие торговую деятельность, имеют право вывозить отходы самостоятельно при наличии договора со специализированной организацией и разрешения на размещение отходов, а выдаваемого территориальным подразделением специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами.

Требования к деятельности по обращению с медицинскими и биологическими отходами

1. Обезвреживание отходов лечебных учреждений (хирургические больницы и отделения, родильные дома, инфекционные больницы и другие) регламентировано санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами.

2. Обезвреживание трупов павших животных, отходов мясокомбинатов производится на скотомогильниках, термической обработкой в специальных биотермических камерах в соответствии с действующими ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

3. Биологические отходы утилизируют путем переработки, обеззараживают в биотермических ямах и уничтожают сжиганием.

4. Уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю категорически запрещается. В исключительных случаях, при массовой гибели животных от стихийного бедствия и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах, допускается захоронение трупов в землю только по разрешению Главного государственного ветеринарного инспектора Кыргызской Республики. Сжигание биологических отходов проводят под контролем ветеринарного специалиста в специальных печах.

5. Места для захоронения биологических отходов (скотомогильники) должны иметь одну или несколько биотермических ям. Обустройство скотомогильника (биотермической ямы) должно проводиться согласно ветеринарно-санитарным правилам. Приемку построенного скотомогильника проводят с обязательным участием представителей государственного ветеринарного, санитарно-эпидемиологического надзора, государственного и муниципального экологического контроля с составлением акта приемки объекта в эксплуатацию. Ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника в соответствии с нормативными требованиями возлагается на руководителей организаций, в ведении которых находятся эти объекты. Контроль над соблюдением требований при эксплуатации скотомогильников ведут территориальные органы исполнительной власти в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и в области обращения с отходами.

Требования по обращению с отходами строительства и сноса

1. На строительных площадках, объектах ремонта и реконструкции сбор строительных отходов производится в специальные емкости или места, определяемые проектом "Организация строительства", до накопления транспортных партий. Из образующихся отходов выделяются вторичные материальные

ресурсы. Смешивание отходов строительства и сноса, исключаящее их дальнейшую переработку, не допускается.

2. Отходы строительства и сноса должны направляться на переработку и дальнейшее использование, при условии обязательного радиационного и санитарно-эпидемиологического контроля отходов и продуктов их переработки, а также наличия в населенных пунктах соответствующих перерабатывающих мощностей.

3. Грунт, извлекаемый при строительных работах или образующийся при планировании стройплощадки, иные инертные строительные отходы допускается использовать при отсыпке дорог, карьеров и других объектов при условии:

- наличия указаний в проекте, определяющих использование конкретного вида отходов на данном объекте;
- наличия документов, подтверждающих использование отходов с указанием;
- наименования отходов, массы (объема), объекта и даты использования.

4. Запрещается захоронение и использование отходов строительства и сноса на территории строительной площадки.

5. Транспортирование отходов строительства и сноса осуществляется на основании разрешений на их перемещение.

6. При производстве работ на объектах ремонта и реконструкции без отведения строительной площадки или при отсутствии специально обустроенных мест складирования, отходы допускается хранить в специальных емкостях или мешках на улице около объекта ремонта и реконструкции. При этом не допускается ограничение свободного проезда автомашин, прохода людей и захламливание газонов. Не допускается срок хранения отходов до их вывоза более 7 дней.

7. Отходы, не подлежащие переработке и вторичному использованию, вывозятся в установленные места в соответствии с установленными лимитами.

7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ УПРАВЛЕНИЯ

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с муниципальными отходами

1. К полномочиям местных кеңешей депутатов в области обращения с муниципальными отходами относятся:

- определение основных направлений социально-экономической и ресурсно-технической политики в области обращения с муниципальными отходами на территориях населенных пунктов;
- утверждение долгосрочных целевых программ в области обращения с отходами, объемов и источников их финансирования и контроль над их реализацией по предложениям органов местного самоуправления;
- утверждение тарифов на услуги по сбору, хранению, транспортированию отходов, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

2. К полномочиям органов местного самоуправления Кыргызской Республики в области обращения с муниципальными отходами относятся:

- разработка и утверждение нормативных правовых актов и инструктивной методической документации по обращению с муниципальными отходами на территориях населенных пунктов;
- разработка местных программ в сфере обращения с отходами и их реализация на территории населенных пунктов;
- разработка и утверждение норм накопления твердых бытовых отходов в порядке, установленном действующим законодательством;
- совместно со специально уполномоченным государственным органом исполнительной власти в области обращения с отходами организация на территории населенных пунктов инвентаризации, учета образования и движения твердых бытовых отходов на всех объектах населенных пунктов;
- принятие решений о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объектов по хранению, переработке и захоронению отходов в порядке, установленным действующим законодательством;
- контроль деятельности предприятий и организаций, физических и юридических лиц, субъектов предпринимательства на подведомственных территориях в области обращения с твердыми бытовыми отходами;
- утверждение перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, и объемов их переработки во вторичное сырье;
- установление объемов использования в городском хозяйстве продукции, изготовленной из вторичного сырья;
- внедрение передовых форм управления утилизацией вышедшей из употребления продукции (использованной, отработавшей), упаковки и тароупаковочных материалов отечественного и импортного производства;

- разработка и реализация схемы санитарной очистки территории города от муниципальных отходов;
- организация деятельности в сфере обращения с муниципальными отходами, в том числе системы раздельного (селективного) сбора отходов для их дальнейшего использования в качестве вторичных материальных ресурсов (металл, стекло, текстиль, макулатура, тара, упаковка, полимерные материалы, резина, реактивы, технические жидкости и масла, бытовые приборы и оборудование, электрические батарейки и ртутные термометры, пищевые отходы, лекарственные средства, продукты сельского хозяйства и т.п.) на территориях населенных пунктов в соответствии с данными Рекомендациями;
- организация и проведение работ по санации и рекультивации муниципальных земель, загрязненных муниципальными отходами;
- создание условий к недопущению образования свалок и захламлений на вверенной территории и организация работ по их ликвидации;
- организация работ по проектированию и строительству муниципальных объектов по обращению с отходами потребления;
- стимулирование инвестиционной деятельности в области обращения с отходами, в том числе привлечение внебюджетных финансовых и материально-технических ресурсов для реконструкции и строительства новых объектов по переработке, обезвреживанию, захоронению муниципальных отходов;
- экономическое регулирование цен и тарифов на услуги, предоставляемые в сфере обращения с отходами потребления, цен на прием вторичного сырья на основе конкурсов муниципального заказа;
- организация и проведение конкурсов по отбору подрядчиков на выполнение работ по обращению с муниципальными отходами;
- создание муниципальных предприятий (учреждений), специализирующихся в области обращения с отходами;
- обеспечение населения достоверной и своевременной информацией об отходах.

3. Органы местного самоуправления вправе делегировать некоторые полномочия в области обращения с муниципальными отходами территориальным органам самоуправления, товариществам собственников жилья и другим объединениям граждан в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Требования к субъектам предпринимательства и юридическим лицам по обращению с отходами потребления (муниципальными отходами)

1. Субъекты предпринимательства и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы, а также специализированные организации, осуществляющие деятельность по обращению с муниципальными отходами обязаны:

- соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством КР в области охраны окружающей среды и здоровья человека;
- иметь техническую и технологическую документацию об использовании, обезвреживании образующихся отходов;
- иметь места хранения отходов, оборудованные в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических и экологических требований или документы, подтверждающие использование ими иных мест хранения отходов;
- осуществлять деятельность по обращению с отходами (сбор, использование, обезвреживание, транспортирование, размещение) на основании договоров;
- обеспечивать хранение и удаление муниципальных отходов раздельно, переработка которых может быть осуществлена на территориях населенных пунктов;
- не допускать смешивание отходов, передаваемых на переработку, если такое смешивание запрещено применяемыми существующими технологиями, не допускать уничтожение и порчу отходов;
- иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- иметь разрешение и лимиты на размещение отходов;
- в случае осуществления вывоза отходов собственным транспортом на места размещения отходов - иметь договор с организацией, эксплуатирующей объект размещения отходов;
- иметь план мероприятий по предотвращению возникновения аварийных ситуаций с отходами и в случае возникновения аварийных ситуаций принимать меры по их ликвидации;
- вести учет образовавшихся, собранных, использованных, обезвреженных и переданных другим лицам, а также размещенных отходов;
- внедрять малоотходные технологии, систему раздельного сбора муниципальных отходов, в том числе сбора вторичных ресурсов;
- осуществлять оплату за размещение отходов в соответствии с действующими нормативными документами.

Требования к гражданам в сфере обращения с отходами

1. Граждане, в результате жизнедеятельности которых образуются отходы (от приготовления пищи, уборки и текущего ремонта жилых помещений, зданий, упаковки товаров, крупногабаритных предметов домашнего обихода и др.) обязаны:

- отдельно собирать свои отходы (пищевые отходы, металл, стекло, текстиль, макулатура, тара, упаковка, полимерные материалы, резина, бытовые приборы и электронное оборудование, электрические батарейки, ртутные термометры, крупногабаритные предметы и т.п.), которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья, и сдавать их в специальные приемные пункты вторичного сырья или удалять надлежащим образом в специально оборудованные места и (или) в специальные контейнеры для селективного сбора вторичных материальных ресурсов, размещаемые по месту жительства, в дачных поселках, на улицах, в зонах отдыха, в других местах;

- соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические нормы и правила, которыми запрещается:

- сбрасывать отходы и канализационные стоки вне установленных мест, в водоемы общего пользования;

- сжигать бытовые и растительные отходы в контейнерах, на территории жилой застройки.

2. Граждане заключают договоры на сбор и вывоз отходов со специализированной организацией, имеющей разрешение на обращение с отходами.

8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Собственники отходов, специализированные организации в области обращения с отходами несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований в области обращения с отходами в соответствии с действующим законодательством.