

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 21 мая 2015 года № 110

О взрывчатых материалах промышленного назначения

(В редакции Закона КР от 26 ноября 2016 года № 189)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели и сфера применения

1. Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования оборота взрывчатых материалов на территории Кыргызской Республики в целях:

- 1) обеспечения использования энергии взрыва в мирных целях;
- 2) обеспечения безопасности персонала, работающего со взрывчатыми материалами, населения, а также защиты имущества и окружающей среды;
- 3) предупреждения преступных посягательств на общественную безопасность;
- 4) установления ответственности за нарушение законодательства Кыргызской Республики в области оборота взрывчатых материалов:
 - а) должностных лиц государственных органов;
 - б) должностных лиц и работников субъектов оборота взрывчатых материалов.

2. Действие Закона распространяется:

- 1) на все взрывчатые материалы промышленного назначения;
- 2) на участвующих в обороте взрывчатых материалов юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и физических лиц.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на оборот взрывчатых материалов военного назначения, а также на оборот патронов и боеприпасов к оружию.

Статья 2. Правовое регулирование оборота взрывчатых материалов

Правовое регулирование оборота взрывчатых материалов осуществляется в соответствии с настоящим Законом, иными

нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 3. Основные понятия и определения

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия и определения:

1) **безопасность при обороте взрывчатых материалов промышленного назначения** - состояние защищенности личности, общества и государства от нарушений установленного порядка оборота взрывчатых материалов промышленного назначения;

2) **взрывчатое вещество** - химические соединения или их смесь, способная в результате определенных внешних воздействий или внутренних процессов взрываться, выделяя тепло и образуя сильно нагретые газы. Комплекс процессов, которые при этом происходят в таком веществе, называется детонацией. Традиционно к взрывчатым веществам также относят соединения и смеси, которые не детонируют, а горят с определенной скоростью (метательные пороха, пиротехнические составы). Взрывчатые вещества относятся к энергетическим конденсированным системам;

3) **взрывчатые материалы промышленного назначения (далее - взрывчатые материалы)** - общее наименование предназначенных для использования в промышленных целях взрывчатых веществ, в том числе порохов, включая изделия, передающие иницирующий импульс (средства иницирования), а также пиротехнические средства и изделия на их основе (пиротехнические изделия);

4) **взрывные работы** - комплекс технологических процессов, связанных с подготовкой и производством взрывов, а также ликвидацией их опасных последствий;

5) **испытание взрывчатых материалов** - определение качества и (или) пригодности взрывчатых материалов для хранения и применения при взрывных работах;

6) **маркировочные обозначения** - условные надписи, знаки, символы и (или) специальные информационные носители, наносимые на изделия, содержащие взрывчатые вещества, и (или) их упаковку в целях их идентификации и учета;

7) **оборот взрывчатых материалов** - деятельность, включающая производство, испытание, упаковку, реализацию, перевозку (транспортирование), хранение, подготовку к применению, применение,

учет, приобретение и уничтожение взрывчатых материалов, а также их изъятие, ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз за ее пределы, включая транзит по территории Кыргызской Республики;

8) **перевозка взрывчатых материалов** - изменение местонахождения (за исключением межцеховых и технологических перевозок, осуществляемых на одной территории юридического лица) взрывчатых материалов, включая остановки, требующиеся в соответствии с условиями перевозки, и любое время нахождения взрывчатых материалов в транспортных средствах и контейнерах, требующееся в соответствии с условиями перевозки до, во время и после изменения их местонахождения;

9) **подготовка взрывчатых материалов к применению** - растаривание взрывчатых веществ и подготовка их к использованию, в том числе к загрузке в зарядно-транспортные средства, приведение средств инициирования и пиротехнических изделий в состояние, пригодное для использования;

10) **применение взрывчатых материалов** - выполнение взрывных работ и иных действий, предусмотренных прямым назначением указанных материалов, а также подготовка к их проведению;

11) **производство взрывчатых материалов** - изготовление взрывчатых веществ и изделий, их содержащих, а также научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с разработкой новых взрывчатых веществ и изделий, их содержащих;

12) **реализация взрывчатых материалов** - осуществление действий, связанных с изменением собственника, пользователя или распорядителя указанных материалов;

13) **средства инициирования** - устройства, вызывающие детонацию или горение взрывчатого вещества;

14) **реестр взрывчатых материалов** - информационная система, содержащая данные о взрывчатых материалах, разрешенных для промышленного использования на территории Кыргызской Республики;

15) **субъект оборота взрывчатых материалов** - юридическое лицо, которому в соответствии с законодательством предоставлено право на осуществление соответствующего вида деятельности в области оборота взрывчатых материалов;

16) **уничтожение взрывчатых материалов** - обезвреживание взрывчатых материалов (взрывание, сжигание, растворение в воде);

17) **упаковка взрывчатых материалов** - средство или комплекс средств, предназначенных для защиты взрывчатых материалов от повреждений и загрязнений, исключения их попадания в окружающую

среду, а также обеспечивающих регламентированные условия хранения, перевозки, использования и возможность их учета;

18) **утрата взрывчатых материалов** - общее наименование случаев хищений, разбрасывания и потерь взрывчатых материалов;

19) **хранение взрывчатых материалов** - размещение взрывчатых материалов в специализированных местах, сооружениях и на объектах.

Статья 4. Виды деятельности со взрывчатыми материалами

Виды деятельности со взрывчатыми материалами определяются технологическими процессами производства работ с использованием энергии взрыва для решения научных, технических и хозяйственных задач.

Порядок оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 5. Реестр взрывчатых материалов

1. Реестр взрывчатых материалов (далее - реестр) ведет уполномоченный орган, наделенный специальными разрешительными функциями и осуществляющий разработку государственной политики и нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности.

2. Порядок формирования и ведения реестра, порядок представления содержащейся в нем информации устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Глава 2. Государственное регулирование оборота взрывчатых материалов

Статья 6. Государственное регулирование оборота взрывчатых материалов

Государственное регулирование оборота взрывчатых материалов осуществляется посредством выдачи:

1) лицензии на производство, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения;

2) лицензии на реализацию взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);

- 3) лицензии на импорт и экспорт специфических товаров (взрывчатые вещества, средства взрывания и пиротехники);
- 4) разрешения на перевозку опасных грузов;
- 5) разрешения на право хранения пиротехнических изделий;
- 6) разрешения на право производства взрывных работ;
- 7) разрешения на право хранения взрывчатых материалов;
- 8) разрешения на право приобретения взрывчатых материалов.

Статья 7. Ограничения и запреты, установленные на оборот взрывчатых материалов

1. Взрывчатые материалы могут находиться в обороте лишь на основании лицензий и (или) разрешений, выдаваемых в установленном порядке.

2. На территории Кыргызской Республики не допускаются:

- 1) оборот взрывчатых материалов физическими лицами;
- 2) применение и реализация взрывчатых материалов, не разрешенных к обороту в соответствии с настоящим Законом, а также не внесенных в реестр;

3) хранение и применение юридическими лицами найденных и (или) переданных им взрывчатых материалов, собственниками которых они не являются, за исключением случаев передачи на ответственное хранение по договору, согласованному с уполномоченным органом, а также передачи на ответственное хранение органами государственного надзора при временном изъятии взрывчатых материалов в установленном порядке;

4) производство, хранение, реализация и применение взрывчатых материалов при отсутствии у субъекта оборота взрывчатых материалов места хранения взрывчатых материалов, транспортных средств для перевозки взрывчатых материалов, должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности, сохранности, учета и организацию охраны мест размещения взрывчатых материалов, а также персонала, имеющего требуемую квалификацию и допуск для выполнения работ с взрывчатыми материалами;

5) применение для проведения взрывных работ взрывчатых материалов, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов в области оборота взрывчатых материалов;

б) хранение взрывчатых материалов в местах:

- а) не предусмотренных для их размещения; без вооруженной охраны;

б) с нарушением порядка охраны, пропускного и внутриобъектового режимов;

7) перевозка взрывчатых материалов ручной кладью и багажом всеми видами пассажирского транспорта, а также пересылка взрывчатых материалов почтовой связью;

8) оборот взрывчатых материалов без отражения их движения в предназначенных для этой цели государственных формах учета и отчетности.

3. Физическим лицам, а также работникам и должностным лицам юридических лиц запрещается хранение обнаруженных взрывчатых материалов. Об обнаружении таких веществ и предметов и их местонахождении лица обязаны в однодневный срок сообщить в правоохранительные органы.

Статья 8. Формы оценки соответствия

1. Оценка соответствия оборота взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в целях реализации задач, предусмотренных настоящим Законом и законодательством в сфере технического регулирования.

2. Оценка соответствия осуществляется в формах:

- 1) сертификации;
- 2) государственного надзора.

Статья 9. Сертификация взрывчатых материалов промышленного назначения

1. Взрывчатые материалы промышленного назначения, ввозимые на территорию Кыргызской Республики, должны иметь сертификаты соответствия аккредитованных организаций стран-поставщиков.

Порядок признания сертификатов ввозимых на территорию Кыргызской Республики взрывчатых материалов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

2. Взрывчатые материалы промышленного назначения, изготавливаемые на территории Кыргызской Республики, перед их применением подлежат обязательным промышленным испытаниям.

Порядок проведения промышленных испытаний устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 10. Государственный надзор за соблюдением требований настоящего Закона

1. Государственный надзор за соблюдением требований настоящего Закона осуществляется уполномоченными органами в форме мероприятий по проверке выполнения требований настоящего Закона.

2. Государственный надзор за оборотом взрывчатых материалов осуществляется в целях:

1) выявления нарушений установленных требований к режимно-охранным мероприятиям по физической и технической защите используемых юридическими лицами помещений (сооружений) и складских объектов, при перевозке опасных грузов, организации их вооруженной охраны, допуску работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов;

2) выявления нарушений при производстве, применении, учете, хранении, испытании и уничтожении взрывчатых материалов для выявления и пресечения нарушений порядка оборота взрывчатых материалов, установленного Правительством Кыргызской Республики;

3) выявления и пресечения незаконного оборота взрывчатых материалов.

Статья 11. Допуск работников субъекта оборота взрывчатых материалов к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов

1. Непосредственный допуск к работам с взрывчатыми материалами осуществляется через прохождение аттестации в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

2. Документ, подтверждающий допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, выдается уполномоченным органом на срок не более двух лет. Перечень работ, связанных с взрывчатыми материалами, на осуществление которых требуется получение документа, подтверждающего допуск, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

3. Для получения документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, претендент обязан представить в уполномоченный орган заявление, документ, подтверждающий его квалификацию, анкету, документ, удостоверяющий личность, а также документы, подтверждающие отсутствие медицинских противопоказаний для осуществления работ, связанных с оборотом взрывчатых материалов, и отсутствие судимости или ее погашение, выдаваемые соответствующими уполномоченными органами.

4. Работники, претендующие на получение документа, подтверждающего допуск, имеют право:

1) получать информацию о возможности оформления (об отказе в оформлении) документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов;

2) в установленном порядке обжаловать отказ в оформлении документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов.

5. Работники, претендующие на получение документа, подтверждающего допуск, обязаны:

1) представлять достоверную и полную информацию, необходимую для принятия решения об оформлении документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов;

2) информировать руководителя субъекта оборота взрывчатых материалов в возникновении обстоятельств, при которых в соответствии с частью 6 настоящей статьи не может быть оформлен документ, подтверждающий допуск к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов.

6. К работам с взрывчатыми материалами не допускаются работники:

1) не достигшие двадцатилетнего возраста;

2) не имеющие соответствующую квалификацию и не прошедшие аттестацию в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

3) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

4) не представившие медицинское заключение об отсутствии у них противопоказаний к осуществлению работ с взрывчатыми материалами;

5) совершившие повторно, в течение года, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

6) состоящие на учете (в списках) причастных к деятельности террористической или экстремистской организации;

7) не имеющие прописки и (или) постоянного места жительства;

8) не имеющие гражданства Кыргызской Республики.

7. Документ, подтверждающий допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, аннулируется в случаях:

1) добровольного отказа от указанного допуска;

2) непрохождения своевременно аттестации в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

3) возникновения обстоятельств, при которых имеются медицинские противопоказания к осуществлению работ с взрывчатыми материалами;

4) вступления в законную силу обвинительного приговора суда;

5) утраты гражданства Кыргызской Республики.

8. В случае аннулирования или приостановления документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, руководитель субъекта оборота взрывчатых материалов обязан отстранить это лицо от работ, связанных с взрывчатыми материалами.

9. Стоимость документа, подтверждающего допуск работников к работам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, устанавливается от фактических затрат на изготовление бланочной продукции и ее оформления.

Глава 3. Правовые положения деятельности, связанной с оборотом взрывчатых материалов

Статья 12. Производство и испытание взрывчатых материалов

1. Взрывчатые материалы могут изготавливаться производителями только в пределах, предусмотренных балансами производства и потребления, а также для поставок в другие государства.

2. Каждое отдельное применяемое изделие из взрывчатых веществ должно иметь свой номер, а также упаковку и маркировку.

Порядок упаковки и маркировки средств взрывания при их выдаче утверждается Правительством Кыргызской Республики.

3. Порядок производства и испытаний взрывчатых материалов утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 13. Реализация взрывчатых материалов

1. Юридические лица, осуществляющие реализацию взрывчатых материалов, обязаны:

1) иметь лицензию на реализацию взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических), а также сертификаты на продаваемые взрывчатые материалы;

2) реализовывать взрывчатые материалы только при предъявлении разрешений на приобретение таких взрывчатых материалов, выданных уполномоченным органом;

3) вести учет приобретаемых и продаваемых взрывчатых материалов, а также обеспечивать хранение учетной документации в течение десяти лет;

4) в течение трех рабочих дней направлять сведения о реализованных взрывчатых материалах и их покупателях в уполномоченный орган;

5) обеспечивать сохранность взрывчатых материалов, безопасность их хранения и перевозки в соответствии со статьями 15 и 16 настоящего Закона.

2. Каждая партия взрывчатых материалов должна реализовываться с эксплуатационной документацией, сертификатом соответствия и актом промышленных испытаний (для взрывчатых материалов, изготавливаемых на территории Кыргызской Республики).

Статья 14. Приобретение взрывчатых материалов

1. Право на приобретение взрывчатых материалов имеют следующие юридические лица:

1) субъекты оборота взрывчатых материалов, занимающиеся производством, испытанием, хранением, применением и реализацией взрывчатых материалов;

2) специальные научные и учебные заведения, использующие взрывчатые материалы в научно-исследовательских, учебных и демонстрационных целях, если это предусмотрено их уставами;

3) спортивные, культурные и охотничьи организации (только на пиротехнические составы, пороха и изделия, их содержащие, а также на соответствующие средства инициирования).

2. Разрешение на приобретение взрывчатых материалов выдается в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Статья 15. Перевозка и транзит взрывчатых материалов

1. Перевозка взрывчатых материалов осуществляется на основании разрешения.

2. Разрешение на перевозку опасных грузов (взрывчатых материалов) выдается:

1) на конкретное количество (массу) взрывчатых материалов со сроком действия не более шести месяцев в случаях перевозки взрывчатых

материалов (за исключением межцеховых и технологических перевозок, осуществляемых на одной территории юридического лица) на регулярной основе перевозки от склада взрывчатых материалов до места их применения;

2) на конкретное количество (массу) перевозимых взрывчатых материалов за один раз - на срок осуществления перевозки, заявленной перевозчиком, но не более одного месяца в случае осуществления иных перевозок, не указанных в пункте 1 настоящей части.

3. В чрезвычайных ситуациях перевозка взрывчатых материалов к местам аварийно-восстановительных работ, стихийных бедствий может быть осуществлена без получения указанного разрешения с обязательным информированием уполномоченного органа.

4. Маршрут перевозки взрывчатых материалов в обязательном порядке подлежит согласованию с органами внутренних дел.

5. Порядок выдачи, переоформления и аннулирования разрешений, указанных в настоящей статье, а также требования к обеспечению сохранности взрывчатых материалов и их вооруженной охраной при перевозке устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

6. Транзит взрывчатых материалов через территорию Кыргызской Республики осуществляется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

При этом во всех случаях перевозка взрывчатых материалов должна осуществляться строго в соответствии с установленными требованиями в области безопасности транспортировки опасных грузов.

Статья 16. Хранение взрывчатых материалов

1. Хранение взрывчатых материалов осуществляется юридическими лицами, имеющими разрешение.

2. Взрывчатые материалы должны храниться в условиях, обеспечивающих их сохранность и безопасность хранения, исключая доступ посторонних лиц.

3. При отсутствии собственных складов взрывчатых материалов допускается хранение взрывчатых материалов на основании договоров ответственного хранения у других субъектов оборота взрывчатых материалов, получивших в установленном порядке соответствующее разрешение на хранение, при условии обязательного заключения договора о материальной ответственности, согласованного с уполномоченным органом.

4. Склады взрывчатых материалов (кроме подземных) должны охраняться охраной, вооруженной огнестрельным оружием (ведомственная или по договору).

5. Порядок и условия хранения взрывчатых материалов промышленного назначения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 17. Применение взрывчатых материалов

1. Субъекты оборота взрывчатых материалов обязаны обеспечивать их использование исключительно в целях, указанных при производстве, испытании, упаковке, реализации, перевозке, подготовке к применению, учете и приобретении, ввозе, вывозе и транзите через территорию Кыргызской Республики.

2. Порядок применения взрывчатых материалов утверждается Правительством Кыргызской Республики.

3. Запрещается применять взрывчатые материалы в случаях, если это может привести к их утрате, аварии, отравлениям персонала или населения, травматизму или созданию чрезвычайной ситуации.

Статья 18. Нанесение маркировочных обозначений на взрывчатые материалы

Порядок нанесения маркировочных обозначений на изделия, содержащие взрывчатые вещества, а также упаковки с взрывчатыми материалами утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 19. Учет взрывчатых материалов

1. Порядок учета взрывчатых материалов у юридических лиц, осуществляющих производство, хранение, реализацию, применение и уничтожение взрывчатых материалов, утверждается Правительством Кыргызской Республики.

2. Субъекты оборота взрывчатых материалов обязаны вести учет взрывчатых материалов в порядке, утвержденном Правительством Кыргызской Республики, и хранить учетную документацию в течение десяти лет.

Статья 20. Уничтожение взрывчатых материалов

Уничтожение взрывчатых материалов вправе выполнять юридические лица, имеющие лицензию.

При уничтожении взрывчатых материалов должен обеспечиваться их учет согласно требованиям статьи 19 настоящего Закона.

Статья 21. Импорт, экспорт и реэкспорт взрывчатых материалов

Импорт, экспорт и реэкспорт взрывчатых материалов осуществляются юридическими лицами, зарегистрированными на территории Кыргызской Республики в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 22. Утрата взрывчатых материалов при их обороте

1. Случаи утрат взрывчатых материалов при их обороте подлежат техническому расследованию в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики. О каждом таком случае руководитель субъекта оборота взрывчатых материалов обязан в однодневный срок информировать уполномоченные органы.

2. Решение об организации специальных комиссий по техническому расследованию случаев утрат взрывчатых материалов при их обороте и о назначении председателей таких комиссий принимает уполномоченный орган.

Правительство Кыргызской Республики вправе принять решение об организации специальной комиссии по техническому расследованию случаев утрат взрывчатых материалов при их обороте и назначать ее председателя.

3. Специальная комиссия по техническому расследованию может привлекать к расследованию экспертов и специалистов.

Финансирование расходов на техническое расследование причин утрат взрывчатых материалов обеспечивается уполномоченным органом.

4. Материалы технического расследования при наличии в совершенных деяниях признаков административного правонарушения или преступления подлежат направлению в правоохранительные органы для решения вопроса об ответственности соответствующих лиц.

5. Случаи утрат взрывчатых материалов должны учитываться в формах государственной статистической отчетности.

Статья 23. Изъятие взрывчатых материалов

1. Изъятие взрывчатых материалов производится в случаях:
 - 1) отсутствия соответствующих лицензий и (или) разрешений;
 - 2) аннулирования в установленном порядке лицензий и (или) разрешений;
 - 3) ликвидации юридического лица;
 - 4) выявления самодельных или незаконно переделанных взрывчатых материалов.
2. Порядок изъятия взрывчатых материалов, в том числе временного, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Глава 4. Ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики в области оборота взрывчатых материалов

Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства в области оборота взрывчатых материалов

Нарушение должностными лицами уполномоченных органов, субъектами оборота взрывчатых материалов, их должностными лицами и работниками, а также физическими лицами законодательства Кыргызской Республики в области оборота взрывчатых материалов влечет за собой ответственность в установленном законодательством порядке.

Статья 25. Порядок разрешения споров

Решения и действия уполномоченных органов по вопросам, связанным с оборотом взрывчатых материалов, могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об административной деятельности.

(Абзац 2 утратил силу в соответствии с Законом КР от 26 ноября 2016 года № 189)

(В редакции Закона КР от 26 ноября 2016 года № 189)

Глава 5. Заключительное положение

Статья 26. Порядок вступления в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок после вступления в силу настоящего Закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

3. Признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики "О взрывчатых материалах промышленного назначения" от 22 мая 2006 года № 88 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2006 г., № 5, ст.426).

**Президент
Кыргызской Республики**

А.Ш. Атамбаев