

# ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 октября 2019 года № 546

### Об утверждении Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019- 2023 годы

В соответствии со [статьей 4 Закона](#) Кыргызской Республики "О рыбном хозяйстве", статьями [10](#) и [17 конституционного Закона](#) Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Программу](#) развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы согласно приложению 1;

- [План](#) мероприятий по реализации Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы согласно приложению 2;

- [матрицу](#) индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы согласно приложению 3.

2. Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики принять меры по реализации Программы, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Премьер-  
министр  
Кыргызской  
Республики

М. Абылгазиев

Приложение  
1

(к [постановлению](#) Правительства  
Кыргызской Республики  
от 15 октября 2019 года № 546)

**ПРОГРАММА**  
развития рыболовства и

## аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы

### Введение

Обеспечение продовольственной безопасности, улучшение доступа к полноценному и разнообразному питанию являются важной целью повышения уровня и качества жизни граждан Кыргызской Республики.

Согласно установленным в стране среднефизиологическим нормам, потребление рыбных продуктов на одного человека должно составлять 9,1 кг в год. Однако в 2018 году показатель среднедушевого потребления рыбы и рыбной продукции составил 1,9 кг с год, что в 4,7 раза меньше установленной нормы.

В рамках реализации Программы развития рыбного хозяйства Кыргызской Республики на 2008-2012 годы, утвержденной [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2008 года № 161, Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики разработаны и совершенствованы нормативные правовые акты в сфере рыбного хозяйства, ежегодно проводились мероприятия по искусственному воспроизводству ценных видов рыб и охране рыбных запасов в рыбохозяйственных водоемах, другие предусмотренные планом мероприятия, что в целом положительно отразилось на деятельности рыбохозяйственного комплекса.

Вместе с тем, многие из имеющихся ключевых проблем остаются нерешенными, основная причина заключается в отсутствии достаточного стимулирования государством частного сектора для вложения инвестиций в рыбохозяйственный комплекс, несбалансированность основных структурообразующих производств (искусственное воспроизводство рыбных ресурсов, производство рыбных кормов, рыболовство и аквакультура), недостаточная поддержка государством обеспечения доступности финансовых ресурсов для рыбохозяйственных субъектов.

В настоящее время спрос населения страны на качественную и недорогую рыбную продукцию продолжает расти, это обуславливает необходимость принятия Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (далее - Программа).

Следует отметить, что согласно пункту 5.1.12 [Программы](#) развития Кыргызской Республики на

период 2018-2022 гг. "Единство. Доверие. Созидание", разработан проект Программы развития аквакультуры и рыболовства. Так, реализация Программы позволит увеличить производство товарной рыбы, повысить продовольственную безопасность, улучшить рацион питания граждан страны, создаст в регионах новые рабочие места.

Программа направлена на реализацию мер устойчивого управления рыболовством и аквакультурой, и требует целостного подхода к развитию, который наряду с решением производственных задач учитывает необходимость сохранения целостности экосистем, поддержку социальных целей, комплексное управление природными ресурсами.

## **1. Анализ состояния рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике**

### **1.1. Условия и результаты рыбохозяйственной деятельности**

В Кыргызской Республике общая площадь озер, водохранилищ, прудов, в которых можно осуществлять деятельность по рыболовству и аквакультуре составляет более 701100 га. В водоемах страны обитает более 70 видов рыб, но промысловую ценность имеет только ограниченное число видов. В настоящее время научно обоснованных оценок имеющихся рыбных ресурсов в крупных рыбохозяйственных водоемах нет. По экспертным оценкам, потенциальная природная рыбопродуктивность крупных озер и водохранилищ для промыслового рыболовства составляет от 0,5 до 7,5 кг/га в зависимости от естественной кормовой базы.

Проведенная в прежние годы работа по акклиматизации ценных видов рыб в крупных рыбохозяйственных водоемах Кыргызской Республики позволила значительно улучшить промысловый потенциал водоемов. Однако рыбопродуктивность крупных озер и водохранилищ в последние годы снизилась. Негативное значение имели нерациональный промысел рыбы, массовое браконьерство, непринятие достаточных мер к искусственному воспроизводству рыбы. Мораторий на добычу рыбы в озерах Иссык-Куль и Сон-Куль, введенный в 2008 году в целях восстановления рыбных ресурсов, не дал ожидаемых результатов.

В структуре производства товарной рыбы за последние годы существенно выросло производство рыбы в прудах и водохранилищах, что обусловлено

увеличением рыбохозяйственного освоения водоемов. Одновременно, из-за законодательных ограничений резко сократилось производство рыбы в садках. Суммарное производство рыбы во всех секторах рыбохозяйственного комплекса в 2018 году достигло максимума и составило 2577 тонн.

### **Динамика производства товарной рыбы в Кыргызской Республике(\*)**

Таблица 1

Годы	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Улов рыбы, тонн	654,0	805,3	1100,3	2020	2138,4	2577,0

(\*) данные Департамента пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства МСХППМ.

#### **1.2. Промысловое, любительское и спортивное рыболовство**

**Промысловое рыболовство.** В Кыргызской Республике промысловый лов рыбы, после запрета на вылов рыбы в озерах Иссык-Куль и Сон-Куль, производился, в основном, в освоенных промыслом крупных рыбохозяйственных водоемах: водохранилищах Токтогульское, Кировское, Орто-Токойское и Базар-Коргонское. Основными промысловыми видами рыб в водохранилищах и озерах являются иссык-кульская форель - гегаркуни, сиг-лудога, пелядь, карп - сазан, лещ, линь, судак, белый амур, толстолобик, маринка.

Промысловым рыболовством до введения запрета на вылов рыбы занимались около 30 рыбохозяйствующих субъектов. Наиболее важные проблемы данного сектора рыболовства - отсутствие стимулов для инвестиций в высокопроизводительное рыболовное оборудование и логистику, а также браконьерство, истощающее рыбные ресурсы.

**Любительское и спортивное рыболовство.** Лов рыбы по выдаваемым разрешениям (рыболовные карточки и билеты) ведется на реках Чу, Нарын, Талас, Кара-Дарья и их притоках, а также других реках, всего более 30. Объектами любительского и спортивного рыболовства являются 15 видов рыб, из которых 2 вида рыб - лимитируемые ценные виды рыб (амударьинская форель и речной осман).

Общий улов рыбы в водоемах страны в 2018 году любительского и спортивного рыболовства и для целей искусственного воспроизводства составил 6,4 тонны

(данные уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством по реализованным рыболовным карточкам и билетам на форель и осман).

Услуги любительского и спортивного рыболовства предоставляют 8 региональных общественных организаций, входящих в структуру Союза обществ охотников и рыболовов Кыргызской Республики. Общее количество рыболовов (с учетом сельского населения), занимающихся любительским и спортивным рыболовством, составляет более 100000 человек.

Наиболее острые проблемы данного сектора рыболовства: сокращение рыбных ресурсов в реках и притоках, что обусловлено ростом спроса на этот вид отдыха и интенсификацией самого лова, а также слабый контроль за ловом рыбы со стороны уполномоченных государственных органов в сфере охраны окружающей среды, регулирующих рыбохозяйственную деятельность.

### **1.3. Аквакультура**

Прудовое рыбоводство является основным и наиболее продуктивным направлением современной аквакультуры в Кыргызской Республике.

Общая площадь прудового водного фонда в данный период составляет порядка 1020 га, в том числе нагульного - 825 га и выростного - 195 га. Прудовое рыбоводство базируется на поликультурном выращивании радужной форели, карповых и растительноядных видов рыб. Основное производство по выращиванию рыбы сосредоточено в Иссык-Кульской, Чуйской и Ошской областях, где производится более 75% всей рыбы.

Потенциал прудового рыбоводства в стране при существующем водном фонде прудов и соблюдении рыбоводно-биологических нормативов может составлять 600 тонн товарной рыбы в год.

Субъектами прудового рыбоводства в настоящее время являются сотни частных предприятий. Кроме них, производством товарной рыбы в прудах занимается государственное предприятие "Узгенское рыбное хозяйство".

Наиболее существенные проблемы прудовых хозяйств, наряду с высоким износом оборудования, неэффективной логистикой и проблемами кредитования, связаны с более сложным процессом производства, требующим устойчивого финансирования и подготовленных специалистов. Данный сектор аквакультуры требует использования специальных комбикормов, качественного рыбопосадочного материала (соответствующего

стандарту), сложного специального оборудования для инкубации икры, выращивания рыбопосадочного материала и товарной рыбы, проведения рыбоводно-мелиоративных мероприятий и др.

В рыбных хозяйствах слабо решаются задачи интенсификации производства, обновления и поддержания численности ремонтно-маточного стада, внесения органических и минеральных удобрений и др. Проблемой также является отсутствие лабораторий для анализа содержания кислорода в воде, определения кислотности, щелочности воды и др. Не решены проблемы защиты интересов рыбохозяйствующих субъектов при сбросе воды из водохранилищ, созданных для ирригационных или гидроэнергетических целей.

Садковое рыбоводство является одним из наиболее перспективных направлений рыбоводства для Кыргызской Республики и отличается высокой экономической эффективностью. Наиболее благоприятные водно-климатические условия для его развития имеются на озере Иссык-Куль, водоемах Нарынского каскада ГЭС и других водных объектах.

Садковые рыбоводные предприятия на озере Иссык-Куль в 2011 году произвели 230 тонн товарной рыбы. Введенный в 2013 году запрет на выращивание и инкубацию в озере Иссык-Куль радужной форели и завезенных извне хищных видов рыб привел к прекращению производства рыбопосадочного материала и товарной рыбы.

Другие водоемы, пригодные для садкового рыбоводства, практически не освоены (за исключением Курпсайского водохранилища, где используется этот вид рыбоводства). Деятельность садковых рыбоводных хозяйств на наиболее перспективных для садкового рыбоводства водохранилищах Нарынского каскада ГЭС сопряжена с необходимостью адаптации технологии производства к водно-климатическим условиям (ветровой и волновой режимы, температура и течение воды) и к большой амплитуде сезонного колебания уровня воды, связанного со сбросом воды для производства электроэнергии.

Существенным барьером для роста производства товарной рыбы является отсутствие в стране специализированных предприятий по выпуску полноценных рыбных кормов, экономически доступных для рыбохозяйствующих субъектов. Затраты на покупку кормов являются основной частью текущих производственных затрат. Фермеры вынуждены либо использовать дорогие импортные корма, либо приобретать корма отечественного производства

низкого качества, что негативно отражается на росте, весе и качестве рыбы.

Развитие аквакультуры также сдерживают малые мощности для переработки рыбы и нерешенные проблемы логистики по быстрой доставке качественной свежей и живой рыбной продукции в крупные населенные пункты.

#### **1.4. Искусственное воспроизводство рыбных ресурсов**

В Кыргызской Республике искусственным воспроизводством рыбы занимаются государственные и частные предприятия посредством производства рыбопосадочного материала (личинок, мальков, сеголеток) и зарыбления водоемов молодью ценных видов рыб. В 2018 году в рыбохозяйственные озера и крупные водохранилища выпущено 9,474 млн. штук молоди рыб.

#### **Зарыбление рыбохозяйственных водоемов молодью ценных видов рыб, млн. шт. (\*)**

Таблица 2

<b>Виды рыб</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
Иссык-Кульская форель	1,0	0,265	0,536	0,562	0,385	0,717
Сиг-лудога	2,6	6,5	6,720	5,2	2,870	5,320
Пелядь	4,5	-	-	-	-	-
Карповые, и другие виды рыб	0,9	-	0,250	2,29	5,025	3,437
<b>Всего:</b>	<b>9,0</b>	<b>6,7</b>	<b>7,5</b>	<b>8,052</b>	<b>8,28</b>	<b>9,474</b>

(\*) данные Департамента пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства МСХППМ.

Производимые в настоящее время объемы рыбопосадочного материала не являются стабильными и недостаточны для зарыбления рыбохозяйственных водоемов, восстановления рыбных ресурсов и удовлетворения потребностей рыбохозяйствующих субъектов.

Финансирование работ по искусственному воспроизводству рыбных ресурсов и зарыблению водоемов в Кыргызской Республике в настоящее время осуществляется за счет средств государственных и частных рыбных предприятий, полученных ими от хозяйственной деятельности, и донорских средств.

Объемы финансирования производителей рыбопосадочного материала не являются достаточными и устойчивыми, механизм возмещения затрат за счет реализации произведенной продукции неэффективен.

Государственные предприятия "Тонский рыбопроизводный завод" и "Узгенское рыбное хозяйство" имеют собственную рыбоводно-производственную базу. Суммарная проектная мощность этих предприятий составляет 20 млн. шт. молоди различных видов рыб (иссык-кульская форель, сиг-лудога, карп - сазан, белый амур и белый толстолобик). Таласское, Сон-Кульское, Токтогульское и Базар-Коргонское государственные рыбные хозяйства не имеют собственной рыбоводно-производственной базы и работают по договору с рыбохозяйствующими субъектами, имеющими цеха для инкубирования и выращивания рыбопосадочного материала. Их общий потенциал по производству товарной рыбы составляет 1000 тонн.

В настоящее время государственные рыбные предприятия в значительной степени утратили первоначальный производственный потенциал, у них практически нет резерва мощностей для существенного увеличения производства. Часть прудов передана в долгосрочную аренду частным предпринимателям для производства рыбопосадочного материала и товарной рыбы или для выращивания сельскохозяйственных культур (рис), часть реализована за долги. Все государственные рыбные предприятия являются полностью хозрасчетными, за исключением государственного предприятия "Тонский рыбопроизводный завод", который имеет бюджетное финансирование. Основными проблемами государственных предприятий, производящих рыбопосадочный материал, являются недостаточность финансовых средств для обновления основных фондов и обеспечения текущей производственной деятельности, сбыт рыбопосадочного материала.

Помимо государственных предприятий, искусственным воспроизводством рыбных ресурсов занимаются частные предприятия, которые специализируются на выращивании молоди для выпуска в озера Иссык-Куль, Сон-Куль и Орто-Токойское водохранилище и зарыблении малых водоемов, прудов фермерских и крестьянских рыбных хозяйств. Частные предприятия пока не могут рассматриваться как устойчиво функционирующие

субъекты этого сектора рыбохозяйственного комплекса.

### **1.5. Государственное управление**

Государственное управление развитием рыбохозяйственного комплекса осуществляет уполномоченный государственный орган управления государственными пастбищными угодьями, животноводством и рыбным хозяйством - Департамент пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (далее - уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством). Тонкий рыбообразный завод и Таласское, Сон-Кульское, Базар-Коргонское, Токтогульское и Узгенское рыбные хозяйства являются его подведомственными государственными предприятиями.

Уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством не имеет целевого финансирования для решения задач поддержки мероприятий в области повышения рыбопродуктивности водных объектов, селекционно-племенной работы, выращивания рыбопосадочного материала.

Регулирующие функции уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством, связанные с охраной рыбных ресурсов, являются взаимодополняющими функциями других государственных органов (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики), что требует усиления координации действий государственных органов по охране рыбных ресурсов и сокращению браконьерства.

Научная поддержка развития рыбохозяйственного комплекса в настоящее время не осуществляется из-за отсутствия плановой научной деятельности в этой сфере и достаточного количества подготовленных специалистов.

Отсутствие среднесрочной программы развития рыболовства и аквакультуры с конкретными приоритетами не способствует оказанию эффективной помощи донорами в реализации важных проектов в рыбохозяйственном комплексе Кыргызской Республики.

### **1.6. Возможности и основные проблемы развития сектора рыболовства и аквакультуры**

В целом развитию рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике способствуют:

- наличие водных объектов, которые позволяют развивать эффективно функционирующий рыбохозяйственный комплекс;

- рост внутреннего спроса на рыбу и рыбопродукты, который стимулирует увеличение местного производства. Также, в связи с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз имеются возможности расширения рынков сбыта рыбной продукции;

- опыт производства, акклиматизированные ценные виды промысловых рыб. В стране функционирует множество рыбохозяйствующих субъектов, которые могут конкурировать с импортерами рыб в отдельных сегментах рыбной продукции;

- действует система государственных предприятий, которые могут обеспечивать производство рыбопосадочного материала;

- предпринимательская активность и самоорганизация рыбохозяйствующих субъектов. Созданные ими ассоциации обеспечивают меры по защите интересов членов ассоциаций и взаимодействию рыбохозяйствующих субъектов с местными органами власти, уполномоченным государственным органом управления рыбным хозяйством и с донорскими организациями. В перспективе ассоциации будут участвовать в развитии кооперации и создании рыночной инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса.

При этом развитие рыбохозяйственного комплекса Кыргызской Республики сталкивается с рядом следующих проблем:

- отсутствие концептуального подхода к государственному управлению развитием рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике. В стране не реализуются крупные инвестиционные проекты по развитию структурообразующих секторов рыбохозяйственного комплекса: искусственного воспроизводства рыбных ресурсов, производства рыбных кормов, рыболовства и аквакультуры, использующих современные технологии производства товарной рыбы;

- финансирование деятельности уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством не позволяет полноценно реализовать все задачи по достижению стратегических целей развития рыболовства и аквакультуры;

- крупные рыбохозяйственные водоемы страны утратили рыбные ресурсы вследствие неустойчивой практики ведения рыболовства и прекращения деятельности программ по зарыблению. Низкая рыбопродуктивность водоемов является барьером для роста объемов и эффективности в секторе промыслового лова рыбы;

- недостаточность существующих мощностей государственных и частных предприятий для воспроизводства рыбных ресурсов, зарыбления водоемов рыбопосадочным материалом для удовлетворения потребностей промыслового рыболовства, восстановления рыбных ресурсов;

- отсутствие у государственных рыбных хозяйств правовых и экономических возможностей для привлечения прямых инвестиций и развития производства;

- отсутствие целевых государственных программ поддержки развития рыбохозяйственного комплекса. Существовавший ранее фонд развития рыбного хозяйства, который мог стать значимым финансовым ресурсом для развития рыбохозяйственного комплекса, в настоящее время упразднен;

- низкая заинтересованность частного сектора в инвестициях в рыбохозяйственный комплекс из-за высоких инвестиционных рисков привела к моральному и физическому износу производственного оборудования многих рыбохозяйствующих субъектов;

- недостаточно развивается аквакультура в связи с ограниченными инвестициями в новые искусственные водоемы (пруды), бассейны, высокой конкуренцией со стороны импортеров рыбы и рыбной продукции, а также из-за недостаточной информированности и отсутствия необходимых знаний и навыков предпринимателей в области аквакультуры;

- отсутствие в стране крупного производства кормов для рыб, что сдерживает развитие рыбной отрасли. Препятствием являются высокие начальные затраты, недостаточный платежеспособный спрос на корм для рыб и связанные с этим высокие инвестиционные риски потенциальных инвесторов;

- браконьерство, которое подрывает рыбные ресурсы и снижает результативность рыбопродуктивных мероприятий. Низкий потенциал системы охраны рыбных ресурсов не позволяет эффективно бороться с браконьерами;

- недостаточно квалифицированных кадров (ветеринаров, ихтиопатологов, специализирующихся

по болезням рыб) для работы на предприятиях рыбохозяйственного комплекса.

*Примечание ИЦ "ЦБД": Количество абзацев в пункте 1.6 настоящей программы не соответствует количеству абзацев в пункте 1.6 текста на государственном языке.*

## **2. Цель и приоритеты**

Цель Программы: Сформировать правовые и экономические условия для создания в Кыргызской Республике современного и устойчиво функционирующего рыбохозяйственного комплекса.

Выполнение настоящей Программы позволит к 2023 году достичь следующих показателей: объем производства товарной рыбы составит 15100 тонн, производство рыбных кормов - 33300 тонн, производство рыбопосадочного материала - 40 миллионов штук молоди рыб.

Программа имеет три первичных приоритета. Приоритет 1 включает восстановление и развитие потенциала производства рыбы на основе пастбищного рыбоводства, мелкомасштабного промыслового лова, любительского и спортивного рыболовства.

Приоритет 2 включает обеспечение опережающего развития аквакультуры путем оказания поддержки мелкомасштабным рыбохозяйствующим субъектам в карповодстве и форелеводстве, производителям кормов для рыб, а также поддержки при создании цепочек добавленной стоимости и кооперации.

Приоритет 3 включает совершенствование системы управления рыбохозяйственным комплексом в направлении оптимизации структуры, конкретных и эффективных планов действий, учитывающих экосистемный подход, предложения по реструктуризации государственных предприятий рыбохозяйственного комплекса, стимулирования инвестиций частного сектора.

Приоритеты реализуются путем создания благоприятных условий для развития частного предпринимательства, поддержки развития структурообразующих производств, обеспечения комплексности развития рыбного хозяйства, прежде всего, на крупных рыбохозяйственных водоемах.

## **3. Задачи и меры**

**Приоритет 1. Восстановление и развитие потенциала пастбищного рыбоводства и промыслового рыболовства**

### **Задача 1.1. Стимулирование развития пастбищного рыбоводства**

Многие рыбохозяйственные водоемы имеют потенциал для развития пастбищного рыбоводства на основе карповых, растительноядных и других видов рыб. Водоемы предоставляются уполномоченным государственным органом управления рыбным хозяйством в пользование физическим и юридическим лицам в аренду на срок до 10-ти лет. Установленные законодательством Кыргызской Республики сроки аренды не способствуют привлечению инвестиций. В целях мотивации частного сектора для инвестиций и зарыбления водоемов для ведения аквакультуры и рыболовства, управления ими на экономически и экологически устойчивой основе необходимо развивать систему долгосрочного пользования водоемом/рыболовным участком путем увеличения сроков пользования водоемами/рыболовными участками до 25 лет.

### **Задача 1.2. Поддержка мелкомасштабного промыслового рыболовства**

Олиготрофный характер основных водоемов страны препятствует развитию крупномасштабного промыслового рыболовства, но сохраняет определенный потенциал для развития мелкомасштабного рыболовства.

В этих условиях на крупных озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и других водоемах наиболее предпочтительной моделью является система совместного управления (соуправления) рыболовством уполномоченным государственным органом и частным сектором, которая хорошо зарекомендовала себя в международной практике. Модель по совместному соуправлению рыболовством необходимо внедрить путем предоставления рыбохозяйствующим субъектам права в соуправлении рыболовством посредством заключения соответствующих договоров между уполномоченным государственным органом управления рыбным хозяйством и рыбохозяйствующими субъектами.

Олиготрофность основных водоемов страны также обуславливает необходимость строгого выполнения требований экологически устойчивого использования ресурсов. Внедрение квотирования, основанного на тщательном учете фактических данных о рыбных ресурсах, при участии самих рыбохозяйствующих субъектов, позволит сделать этот сектор рыбного хозяйства прибыльным и устойчивым.

### **Задача 1.3. Совершенствование регулирования любительского и спортивного рыболовства**

Любительское и спортивное рыболовство рассматривается и как вид отдыха, который пользуется возрастающим спросом со стороны граждан, и как один из основных источников формирования финансовых ресурсов для развития рыбного хозяйства.

Развитие любительского и спортивного рыболовства требует изменения условий пользования объектами рыболовства, которые должны быть основаны на более точном механизме реализации разрешений и использовании полученных средств, учете имеющихся рыбных ресурсов, экологических ограничений и др. Необходимо разработать прозрачные и доступные механизмы предоставления информации о реализации разрешений и использовании полученных средств, часть из которых должна быть использована для зарыбления водоемов с целью поддержания рыбных запасов.

Развитие любительского и спортивного рыболовства требует полноценного участия общественных организаций, местных органов власти, учреждений отдыха и туризма, других заинтересованных сторон в планировании и мониторинге развития этого вида деятельности с целью создания благоприятных предпосылок для развития туризма и роста числа рабочих мест.

### **Задача 1.4. Поддержка производства рыбопосадочного материала**

Данный сектор производства имеет решающее значение для развития всего рыбохозяйственного комплекса. Существующий в настоящее время производственный потенциал государственных и частных рыборазводных предприятий не в состоянии обеспечить потребности зарыбления водоемов для ведения пастбищного рыбоводства, мелкомасштабного промыслового рыболовства и аквакультуры. Увеличение количества частных инкубационных цехов в данном секторе производства сдерживается недостаточной доходностью этого вида деятельности.

Для стимулирования инвестиций и роста эффективности производства рыбопосадочного материала необходимо внедрить новый механизм отношений с потребителями данной продукции, который создаст предпосылки для экономически устойчивой деятельности. С этой целью часть затрат инкубационных цехов необходимо возмещать путем включения их в цены за квоты на добычу рыбы в

зарыбляемых рыбохозяйственных водоемах общего доступа, реках и притоках.

Также необходимо систематическое размещение заказов на условиях конкуренции между государственными и частными рыбопроизводными предприятиями на зарыбление основных рыбохозяйственных водоемов (озера Иссык-Куль и Сон-Куль, водохранилища Токтогульское, Кировское, Базар-Коргонское, Орто-Токойское) за счет средств специального счета уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством, для поддержания спроса на продукцию рыбопроизводных предприятий и восстановление рыбных запасов до научно обоснованного уровня.

Важным звеном, обеспечивающим устойчивость и рост производства рыболовнического материала, являются специализированные на данном виде деятельности государственные рыбохозяйственные предприятия. Для них необходимо открыть доступ к частным инвестициям в строительство и техническое оснащение инкубационных цехов, создать экономические стимулы прибыльной деятельности, осуществить, при необходимости, их реструктуризацию.

Инкубационным цехам необходимо обеспечить адресную техническую поддержку с использованием донорской помощи, консультационную поддержку в части увеличения доступа к внешним инвестициям.

### **Ожидаемые результаты**

Устойчивый рост инвестиций частного сектора в мелкомасштабное рыболовство приведет к увеличению производства рыбной продукции.

Повышение эффективности и прозрачности системы выдачи разрешений в секторе любительского и спортивного рыболовства, рост их реализации и возникновение значимого источника финансирования проектов в рыбном хозяйстве.

Производство рыболовнического материала является экономически выгодным видом деятельности, рост частных инвестиций в инкубационные цеха.

Рост инвестиционной привлекательности государственных и частных производителей рыболовнического материала, создание производственного потенциала данного сектора рыбохозяйственного комплекса для выполнения структурообразующих функций.

### **Приоритет 2. Опережающее развитие и рост производства аквакультуры**

## **Задача 2.1. Поддержка мелкомасштабных рыбохозяйствующих субъектов аквакультуры**

Недостаточность финансовых ресурсов для развития обуславливает необходимость разработки экономически жизнеспособной, мало- и среднетратной производственной модели аквакультуры (прудовая, садковая и бассейновая) для рыбохозяйствующих субъектов с ограниченными ресурсами. Производственные модели должны обеспечивать экономическую эффективность проектов в аквакультуре и способствовать решению проблем доступа к финансовым ресурсам и технологиям, природным ресурсам - воде и земле, к кормам и услугам лабораторий и т.д.

Необходимо стимулировать создание рыбохозяйствующих субъектов аквакультуры карповодства и форелеводства с применением таких моделей и способствовать их развитию посредством предоставления технической поддержки, содействия улучшению доступа к финансовым средствам и кредитам.

Для создания образцовых модельных рыбохозяйственных субъектов в секторе аквакультуры необходимо поддержать реализацию пилотных проектов в садковом рыбоводстве, в прудовых хозяйствах (карповодство и форелеводство), в производстве кормов для рыб. Полученный опыт должен распространяться среди рыбохозяйствующих субъектов вместе с оказанием технической поддержки в формировании цепочек стоимости и улучшении логистики, развитии кооперации.

Садковые хозяйства получают развитие, прежде всего, в Джалал-Абадской области (Токтогульское, Курпсайское и Ташкумырское водохранилища), где предполагается установить до 800 садков, а также в Иссык-Кульской области - до 200 садков. Бассейновые хозяйства получают развитие в Чуйской и Иссык-Кульской областях - по 200-300 бассейнов в каждой, в других областях - по 100-150 бассейнов в каждой.

Распространение опыта применения передовых методов управления рыбохозяйствующими субъектами аквакультуры, методов стимулирования роста качества продукции и выхода на внешние рынки повысит конкурентоспособность рыбохозяйствующих субъектов. Решение данной задачи будет осуществляться при участии ассоциаций рыбных хозяйств и местных сообществ.

## **Задача 2.2. Повышение информированности субъектов аквакультуры и адаптация технологий садкового рыбоводства к местным условиям**

Высокие риски для частных инвестиций в аквакультуру в настоящее время обуславливают необходимость реализации комплекса мер по поддержке рыбохозяйственных субъектов в части информирования для принятия верных инвестиционных решений и доступа к технологиям садкового рыбоводства.

Необходимо провести оценку водно-климатических, географических и производственных условий водоемов Кыргызской Республики для садкового и бассейнового рыбоводства.

По результатам разработать рекомендации по адаптации технологии садкового рыбоводства к местным условиям большой амплитуды сезонного колебания уровня воды, связанного со сбросом воды из водохранилищ для производственных целей, с учетом международного опыта и передовых отечественных практик.

С целью увеличения доступности адаптированных технологий садкового рыбоводства необходимо поддерживать обучение представителей рыбохозяйствующих субъектов, обеспечить консультационную поддержку уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством с привлечением донорской помощи.

### **Ожидаемые результаты**

Существенный рост интенсификации производства и рост объемов рыбной продукции.

Аквакультура обеспечена всеми основными условиями для роста производства, улучшенным доступом к ресурсам и услугам. Этот сектор является привлекательным направлением для инвестиций частного сектора.

Созданы эффективные цепочки добавленной стоимости в аквакультуре, что повысит доходность и устойчивость рыбохозяйствующих субъектов.

## **Приоритет 3. Эффективное управление рыболовством и аквакультурой**

### **Задача 3.1. Реорганизация уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством**

Реорганизация уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством является необходимой предпосылкой

улучшения государственного управления рыбохозяйственным комплексом. После проведения функционального анализа, структуру управления уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством в части управления рыбохозяйственным комплексом необходимо перестроить в полном соответствии с приоритетами настоящей Программы.

С целью повышения ответственности уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством за результаты реализации Программы необходимо ввести ясные и контролируемые показатели деятельности, учитывающие связь между планами, исполнением и результатом, а также персонализацией ответственности руководителей и сотрудников.

Фактором успешности реализации Программы также станет улучшение партнерства рыбохозяйствующих субъектов и ассоциаций.

### **Задача 3.2. Разработка мер, ориентированных на конкретные цели для развития рыбохозяйственного комплекса на принципах устойчивости и комплексности**

Необходимо подготовить предложения по реструктуризации и изменению организационно-правовой формы государственных предприятий рыбохозяйственного комплекса. За государством необходимо сохранить возможность не допускать принятия органами управления решений, не отвечающих интересам развития рыбохозяйственного комплекса.

Реструктуризация государственных предприятий для внешних инвестиций позволит исключить затраты государственного бюджета на их развитие.

Рыбохозяйственные комплексы на озерах Иссык-Куль, Сон-Куль, Базар-Коргонском, Орто-Токойском, Токтогульском и Кировском водохранилищах будут развиваться по территориальному принципу (развитие территориальных рыбохозяйственных комплексов), на основе применения программно-целевого подхода, сбалансированного развития основных структурообразующих производств (искусственное воспроизводство рыбных ресурсов, производство рыбных кормов, рыболовство и аквакультура), внедрения системы соуправления рыболовством уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством и частного сектора. В этих комплексах также будет применяться экосистемный подход, направленный на обеспечение устойчивости

экосистем, сохранения биологического разнообразия на долгосрочной основе, учет социальных факторов.

Решения по развитию территориальных рыбохозяйственных комплексов будут приниматься на основе открытости и гласности, общественного согласия, с учетом интересов рыбохозяйствующих субъектов, местных сообществ, привлечения их к процессам управления и принятия решений.

Повышение эффективности использования природных ресурсов и соблюдение экологических норм являются одними из ключевых критериев успешности реализации Программы. Необходимо провести инвентаризацию существующих водоемов, прудов и рек для оценки их рыбопродуктивности, экологической и эпизоотической обстановки, рыбоводно-мелиоративного состояния, разработать общегосударственный реестр рыбохозяйственных водоемов, с кадастровой оценкой их продуктивности и др.

Обеспечение роста экспорта продукции рыбохозяйственной отрасли потребует проведения маркетинговых исследований потенциальных рынков сбыта и информирования рыбохозяйствующих субъектов о существующих возможностях. Создание механизма информационной поддержки в рамках программ цифровой трансформации экономики также будет способствовать эффективному продвижению рыбной продукции на внутренние и внешние рынки.

Необходимо обеспечить поддержку стратегических инициатив рыбохозяйствующих субъектов в инвестиционной и инновационной сферах, оказать помощь в привлечении прямых иностранных инвестиций в секторы рыбохозяйственного комплекса, которые требуют рискованных начальных затрат, а также содействовать повышению доступности финансирования для частного сектора.

Для привлечения частных инвестиций в рыбохозяйственный комплекс, в том числе прямых иностранных инвестиций, и роста кредитования, необходимо провести работу по определению источников и возможностей для инвестирования, а также оптимизировать механизмы взаимодействия с институтами развития и банковскими учреждениями.

Необходимо изменить подход к использованию донорской помощи, ориентировать ее на достижение целей Программы, проводить периодические согласования и планирование деятельности донорских организаций, совместную оценку достигнутых результатов.

### **Задача 3.3. Обеспечение технической поддержки ассоциаций рыбных хозяйств**

Уполномоченному государственному органу управления рыбным хозяйством необходимо обеспечить поддержку ассоциаций рыбохозяйственного комплекса, в том числе техническую, по наращиванию институционального потенциала, подготовке и реализации собственных программ переподготовки кадров.

Необходимо создать постоянно действующую консультативную площадку: уполномоченный государственный орган - ассоциации - рыбохозяйствующие субъекты.

Для прозрачности решений по вопросам предоставления в долгосрочное пользование водоемов/рыболовных участков, внедрения режимов соуправления, развития кооперации необходимо обеспечить участие ассоциаций в подготовке таких решений.

### **Задача 3.4. Совершенствование законодательства**

Улучшение бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике проводится в рамках общих планов действий государства.

Для привлечения инвестиций в рыбохозяйственный комплекс также необходимы решения, которые охватывают вопросы регулирования деятельности по сбору маточного стада, снижения налоговой нагрузки при использовании водоемов для инкубирования и выращивания рыбопосадочного материала.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизм защиты интересов рыбохозяйствующих субъектов аквакультуры при сбросе воды в водоемах, предназначенных для ирригационных и гидроэнергетических целей.

Изменения законодательства должны носить экосистемный подход к управлению рыболовством, создавать равные условия для развития рыбохозяйствующих субъектов, включая доступ к финансовым ресурсам и технологиям.

### **Задача 3.5. Координация действий по борьбе с браконьерством и решению задач развития**

Охрана рыбных запасов в водоемах Кыргызской Республики, борьба с незаконным и нерегулируемым ловом рыбы (браконьерством) являются одними из наиболее важных межведомственных задач и требуют

улучшения координации действий ведомств, имеющих соответствующие полномочия.

Для борьбы с браконьерством необходимо разработать предложения по мерам для мониторинга, контроля и надзора для согласованных действий различных государственных органов по оптимизации распределения сил и средств, ответственности, а также укреплению материально-технической базы рыбоохранной деятельности.

К борьбе с браконьерством необходимо привлекать на добровольной основе рыбохозяйствующие субъекты в рамках применения механизма соуправления. Их участие будет отражено в соответствующих соглашениях о соуправлении.

Для решения межсекторальных задач Программы, улучшения координации действий заинтересованных государственных учреждений (Министерство экономики Кыргызской Республики, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики), местных органов власти, ассоциаций рыбохозяйствующих субъектов, организаций гражданского сектора, донорских организаций необходимо создать эффективный механизм взаимодействия, позволяющий в ограниченные сроки решать возникающие проблемы.

### **Ожидаемые результаты**

Уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством является действенным органом развития рыбохозяйственного комплекса, его структура ориентирована на решение задач Программы.

Созданы благоприятные условия для роста количества и потенциала рыбохозяйствующих субъектов, роста экспортной ориентации рыбного хозяйства, для эффективного использования донорской поддержки.

Снижение браконьерства в рыбохозяйственных водоемах при участии рыбохозяйствующих субъектов.

Повышение координации деятельности уполномоченных государственных органов по борьбе с браконьерством.

К 2023 году суммарный валовый доход (выручка) рыбохозяйственных субъектов от производства и реализации товарной рыбы достигнет 3,02 млрд. сомов. В рыбохозяйственном комплексе будут созданы дополнительно 37,1 тыс. рабочих мест.

#### **4. Этапы реализации**

Программа предполагает двухэтапное развитие секторов аквакультуры и рыболовства.

Этап I (2019-2020 гг.). Создание благоприятных правовых и бизнес-условий для развития частного сектора, привлечения инвестиций, донорской поддержки. В рамках данного этапа основные меры необходимо сосредоточить по следующим направлениям:

- совершенствование законодательной базы, обеспечивающей создание благоприятных правовых и бизнес-условий для развития частного сектора в аквакультуре и рыболовстве;

- совершенствование структуры и развитие потенциала уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством в соответствии с целями и задачами Программы;

- поддержка роста производственного потенциала рыбохозяйствующих субъектов, деятельность которых формирует экономическую структуру рыбохозяйственного комплекса (рыборазводные заводы, рыбопитомники, воспроизводственно-товарные рыбоводные комплексы, производители кормов для рыб).

На данном этапе предполагается рост частных инвестиций путем увеличения инвестиционной привлекательности рыбохозяйственной деятельности. Источник финансовых ресурсов - частные инвестиции, с использованием ресурсов институтов развития, техническая поддержка доноров.

Этап II (2021-2023 гг.). В рамках данного этапа основные меры будут сосредоточены по следующим направлениям: внедрение новых и прогрессивных технологий аквакультуры в частном секторе; поддержка рыбохозяйствующих субъектов для дальнейшего роста производственного потенциала, выхода на внешние рынки; развитие современных моделей организации производства и логистики; улучшение ихтиопатологической поддержки; совершенствование механизмов управления развитием территориальных рыбохозяйственных комплексов.

На данном этапе предполагается значительный рост производства товарной продукции путем продолжения частного инвестирования, роста устойчивости и производительности субъектов рыбохозяйственной деятельности.

#### **5. Риски и угрозы**

Инвестиционная активность частного сектора подвержена множеству внешних факторов, которые влияют на деятельность рыбохозяйственного комплекса: макроэкономических, социально-экономических и других. Возможное неблагоприятное развитие этих факторов может отрицательно сказаться на реализации проектов по производству рыбопосадочного материала, пастбищному и промысловому рыболовству и аквакультуре.

Участие Кыргызской Республики в ЕАЭС увеличивает конкуренцию на внутреннем рынке со стороны производителей рыбной продукции из государств - членов ЕАЭС, которые имеют мощную рыбную отрасль. Решение задачи сохранения и увеличения доли отечественных рыбохозяйственных субъектов на внутреннем рынке может осложниться при неполном/несвоевременном выполнении предусмотренных в Программе мер/действий, прежде всего, в части роста их конкурентоспособности.

При длительном засушливом периоде возможно сокращение водных ресурсов, что может привести к росту конкурирующих отношений между субъектами, заинтересованными в ирригации и производстве электрической энергии, с одной стороны, и производителями рыбы, с другой. В этой ситуации рыбохозяйствующим субъектам может быть нанесен значительный ущерб из-за приоритетности задач ирригации и выработки электрической энергии.

Реализация Программы требует устойчивой координации и взаимодействия деятельности уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством с другими государственными органами. Недостаточный уровень коммуникаций между органами государственной и местной власти, а также предпринимателями может стать препятствием для достижения целей Программы.

Существующие риски и угрозы требуют качественной оценки и принятия мер по противодействию в планах действий, которые должны устранить или в значительной мере снизить связанный с ними ущерб для достижения целей Программы.

## **6. Ресурсное обеспечение**

Основными источниками ресурсов для выполнения Программы являются:

- государственный бюджет, средства которого направляются на финансирование деятельности уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством (административно-хозяйственные расходы). Ожидаемое финансирование из средств

государственного бюджета в период 2019-2023 гг. составит 75,85 млн. сомов, в том числе 45,0 млн. сомов в период 2019-2021 гг.;

- специальный счет уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством, средства которого будут использованы для проведения мероприятий по искусственному воспроизводству ценных видов рыб, охране рыбных запасов, мониторингу и исследованию рыбных ресурсов и др. Ожидаемое поступление средств в период 2019-2023 гг. составит 10 млн. сомов;

- частные инвестиции в рыбохозяйствующие субъекты рыболовства, аквакультуры и производство кормов, а также в субъекты логистики. Суммарный объем инвестиций частного сектора, необходимый для достижения целевых показателей производства товарной рыбы, рыбопосадочного материала и кормов для рыб в период 2019-2023 гг., составит 2653,6 млн. сомов, в том числе 2019 г. - 268 млн. сомов, 2020 г. - 1085,9 млн. сомов, 2021 г. - 1299,7 млн. сомов;

- донорская финансовая и техническая помощь, которая будет направлена на поддержку развития сектора и включать обучение, техническую поддержку, помощь в доступе к современным технологиям и оборудованию. ФАО в Кыргызской Республике в период 2018-2020 годов реализует проект (GCP/KYR/012/FIN) "Устойчивое развитие аквакультуры и рыболовства в Кыргызской Республике". Бюджет проекта составляет 700 тыс. евро (55664000 сомов по курсу на дату расчета 79,52 сом/евро).

В рамках проекта ФАО планируется: строительство инкубационных цехов государственного предприятия "Тонский рыбоперерабатывающий завод" и государственного учреждения "Сон-Кульское рыбное хозяйство", каждый по 72 м<sup>2</sup>, для инкубации икры сиговых и карповых видов рыб; техническая помощь в подготовке проектов программных документов и нормативных правовых актов; консультации.

## **7. Мониторинг и оценка**

Мониторинг и оценка выполнения Программы позволят осуществлять анализ результативности мер по достижению целей и решению задач стратегии.

Мониторинг будет проводиться ежегодно по принятым индикаторам Программы.

На основании собранной информации уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством будут детально анализироваться достигнутый прогресс, определяться слабые места и недостатки в ходе выполнения мероприятий и

проектов. Организации неправительственного сектора будут привлекаться для мониторинга и оценки на постоянной основе, при наличии источников финансирования их деятельности.

Источниками информации для мониторинга и оценки являются данные государственной статистики, районных управлений аграрного развития Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, других государственных учреждений. При мониторинге будет использоваться информация, поступающая от рыбохозяйствующих субъектов и населения регионов.

## 8. Глоссарий

**Аквакультура** - вид деятельности по разведению, содержанию и выращиванию рыб, других водных животных и растений, осуществляемой под контролем человека, с целью пополнения промысловых запасов водных биоресурсов или получения товарной продукции.

**Уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством** - Департамент пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

**ЕАЭС** - Евразийский экономический союз.

**МСХППМ** - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

**Олиготрофный водоем** - водоем с низким уровнем первичной продуктивности (малое содержание биогенных элементов).

**Соуправление** - процесс управления, при котором уполномоченный государственный орган разделяет некоторые права управления с пользователями ресурсов, каждая из сторон имеет определенные права и обязанности.

**ФАО** - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН.

Приложение 2

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**по реализации Программы развития рыболовства и**  
**аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**

№	Приоритеты /Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
<b>Цель:</b> <b>Сформировать правовые и экономические условия для создания в Кыргызской Республике современного и устойчиво функционирующего рыбохозяйственного комплекса</b>					
<b>Приоритет 1. Восстановление и развитие потенциала пастбищного рыбоводства и промыслового рыболовства</b>					
1	Задача 1.1. Стимулирование развития пастбищного рыбоводства	1.1.1. Подготовить и внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие сроки и порядок предоставления водоемов в долгосрочную аренду на срок до 25 лет	IV квартал 2020 г.	Разработан проект нормативного правового акта о внесении изменений в <a href="#">постановление</a> Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2009 года № 561. Регулирование сроков предоставления водоемов в долгосрочную аренду приведет к стимулированию развития пастбищного рыбоводства	МСХППМ
2	Задача 1.2. Поддержка мелкомасштабного промыслового рыболовства	1.2.1. Разработать модель по управлению рыболовством на основе системы совместного управления (соуправление) рыболовством уполномоченным государственным органом и частным сектором	IV квартал 2019 г.	Разработана модель по управлению рыболовством на основе системы совместного управления. Использование в отношениях уполномоченного государственного органа и частного сектора модели соуправления обеспечит учет взаимных интересов и рост эффективности управления	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

		1.2.2. Внедрить модель соуправления рыболовством на крупных водоемах:	IV квартал 2020 г. - IV квартал 2021 г.	Внедрение модели соуправления на крупных водоемах позволит вовлечь в управление не менее 50% рыбохозяйствующих субъектов, что благоприятно скажется на развитии мелкомасштабного промыслового рыболовства на водоемах	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
		- на озерах Иссык-Куль и Сон-Куль	IV квартал 2020 г.	Внедрена модель соуправления на озерах Иссык-Куль и Сон-Куль, Орто-Токойском водохранилище.	
		- на Орто-Токойском водохранилище;	IV квартал 2020 г.		
		- на Токтогульском водохранилище;	IV квартал 2021 г.	Внедрена модель соуправления на Токтогульском, Кировском и Базар-Коргонском водохранилищах	
		- на Кировском водохранилище;	IV квартал 2021 г.		
		- на Базар-Коргонском водохранилище	IV квартал 2021 г.		
3	Задача 1.3. Совершенствование регулирования любительского и спортивного рыболовства	1.3.1. Разработать и применить на практике механизм пользования водоемами для любительского и спортивного рыболовства, который конкретизирует правила реализации разрешений и использования полученных средств общественными организациями, учреждениями	IV квартал 2019 г.	Разработанная инструкция по любительскому и спортивному рыболовству. Создание благоприятных условий для развития любительского и спортивного рыболовства позволит повысить привлекательность туристических организаций	МСХППМ, общественные объединения охотников и рыболовов (по согласованию), ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

		отдыха и туризма (пансионаты, дома отдыха, туристические компании и др.), учитывает доступные рыбные ресурсы, экологические ограничения и др.			
		1.3.2. Реализовать меры по популяризации любительского и спортивного рыболовства	I квартал 2020 г.	Реализация мер повысит информированность о возможностях развития любительского и спортивного рыболовства. Рост реализации разрешений позволит сделать этот ресурс одним из основных для развития любительского и спортивного рыболовства	МСХППМ, общественные организации в сфере туризма (по согласованию), ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
4	Задача 1.4. Поддержка производства рыболовочного материала	1.4.1. Разработать механизм экономически устойчивой деятельности производителей рыболовочного материала путем включения части их затрат в цены на квоты на добычу рыбы в зарыбляемых рыбохозяйственных водоемах общего доступа, реках и притоках (выделение в ней доли производителей рыболовочного материала)	I квартал 2020 г.	Подготовлена инструкция и внедрен механизм по возмещению части затрат производителей рыболовочного материала посредством включения их в цены на квоты. Применение механизма возмещения части затрат производителей рыболовочного материала из стоимости реализуемых квот на добычу рыбы позволит урегулировать	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

				экономические отношения производителей рыбопосадочного материала, рыболовов и рыбоводов, повысить финансовую заинтересованность в производстве рыбопосадочного материала	
		1.4.2. Проводить зарыбление озер Иссык-Куль, Сон-Куль, водохранилищ Токтогульское, Кировское, Орто-Токойское, Базар-Коргонское за счет средств специального счета уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством	II квартал 2020 г. - II квартал 2023 г.	Размещение заказа на зарыбление озер Иссык-Куль и Сон-Куль, водохранилищ Токтогульское, Кировское, Орто-Токойское, Базар-Коргонское за счет средств специального счета уполномоченного государственного органа повысит экономическую устойчивость производителей рыбопосадочного материала	МСХППМ
<b>Приоритет 2. Опережающее развитие и рост производства аквакультуры</b>					
5	Задача 2.1. Поддержка мелко- и среднemasштабных рыбохозяйствующих субъектов аквакультуры	2.1.1. Разработать экономически жизнеспособную, мало- и среднemasштабную производственную модель аквакультуры (прудовое, садковое и бассейновое) для рыбохозяйствующих субъектов с ограниченными ресурсами	II квартал 2020 г.	Разработана типовая мало- и среднemasштабная производственная модель (типовой бизнес-проект) для рыбохозяйствующих субъектов аквакультуры. Применение модели позволит рыбохозяйствующим субъектам с ограниченными ресурсами избежать части производственных рисков и	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

			использовать лучшие практики организации деятельности предприятий	
	2.1.2. Провести для органов местного самоуправления информационную кампанию о развитии рыбоводства на основе применения модели аквакультуры для рыбохозяйствующих субъектов с ограниченными ресурсами	Ежегодно, 2019-2023 гг.	Проведение информационной кампании для органов местного самоуправления будет содействовать поиску ими внутренних резервов для повышения эффективности использования местных ресурсов и развития выгодной для рыбохозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
	2.1.3. Разработать меры технической поддержки двух пилотных проектов садкового рыбоводства, выбранных по критериям: наличие значимых частных инвестиций, подготовленных работников, устойчивых хозяйственных связей, создание рабочих мест для местного населения, участие в создании цепочек добавленной стоимости;	I квартал 2020 г.	Разработаны меры технической поддержки садковых хозяйств (информация, обучение, консультирование, бизнес-планирование) двух пилотных проектов садкового рыбоводства. Реализованные проекты технической поддержки	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

		- реализация мер технической поддержки проектов садкового рыбоводства	II квартал 2021 г.	Реализация мер поддержки позволит применять опробованные практикой модели развития и технологии, создать рабочие места для местного населения, а также получить положительный опыт кооперации хозяйств садкового рыбоводства и формирования цепочек добавленной стоимости для распространения	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
		2.1.4. Разработать меры технической поддержки прудовых хозяйств карповодства и форелеводства (рыбопитомники и нагульные хозяйства), которые отвечают условиям п.2.1.3.;	IV квартал 2020 г.	Разработаны меры технической поддержки прудовых хозяйств (информация, обучение, консультирование, бизнес-планирование)	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
		- реализовать меры поддержки прудовых хозяйств карповодства и форелеводства	II квартал 2021 г.	Реализованные проекты технической поддержки. Реализация мер окажет помощь развитию прудового рыбоводства, позволит получить положительный опыт кооперации прудовых хозяйств и формирования цепочек добавленной стоимости для распространения	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

		<p>2.1.5. Разработать меры технической поддержки двух предприятий по производству кормов для рыб, созданных на кооперативных началах;</p>	<p>II квартал 2020 г.</p>	<p>Разработаны меры технической поддержки предприятий по производству кормов для рыб, созданных на кооперативных началах (информация, обучение, консультирование, бизнес-планирование)</p>	<p>МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)</p>
		<p>- реализовать меры технической поддержки предприятий по производству кормов для рыб</p>	<p>IV квартал 2021 г.</p>	<p>Реализованные проекты технической поддержки. Реализация мер позволит укрепить формирование структурообразующих для рыбного хозяйства предприятий, комплексно решать задачи производства рыбы в аквакультуре, получить положительный опыт кооперации</p>	<p>МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)</p>
		<p>2.1.6. Провести с учетом результатов реализации пилотных проектов обучение представителей рыбохозяйствующих субъектов опыту по созданию и развитию садковых, бассейновых и прудовых хозяйств и предприятий по производству кормов, передовым</p>	<p>I квартал 2022 г. - IV квартал 2023 г.</p>	<p>Рост количества садковых, прудовых хозяйств и предприятий по производству кормов и увеличение производства товарной рыбы и рыбных кормов. Обучение передовым методам управления качеством продукции аквакультуры, встраивания в цепочки создания</p>	<p>МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)</p>

		методам управления рыбохозяйствующими субъектами, стимулированию роста качества продукции, встраиванию в цепочки создания стоимости, улучшению логистики и кооперации		стоимости, улучшения логистики и кооперации будет способствовать росту инвестиционной активности, повышению доходности	
6	Задача 2.2. Повышение информированности субъектов аквакультуры и адаптация технологий садкового рыбоводства к местным условиям	2.2.1. Провести оценку водно-климатических, географических и производственных условий водоемов Кыргызской Республики для садкового и бассейнового рыбоводства. Разработать рекомендации по размещению садковых и бассейновых хозяйств	IV квартал 2020 г.	Оценка условий для развития садкового и бассейнового рыбоводства в водоемах Кыргызской Республики и рекомендации по размещению позволят разработать карту, с указанием наиболее пригодных мест для бассейнового рыбоводства и водных участков, для возможного ведения садкового рыбоводства в разрешенных водоемах, прежде всего, на водохранилищах Нарынского каскада ГЭС	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
		2.2.2. Разработать рекомендации по адаптации технологии садкового рыбоводства к местным условиям большой амплитуды сезонного колебания уровня воды, связанного со сбросом воды	IV квартал 2021 г.	Рекомендации по адаптации технологии садкового рыбоводства к местным условиям большой амплитуды сезонного колебания уровня воды в водохранилищах позволят снизить производственно-	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)

		из водохранилищ для производственных целей		технологические риски при развитии этого вида деятельности в водоемах Кыргызской Республики	
		2.2.3. Провести обучение представителей рыбохозяйствующих субъектов способам адаптации технологии садкового рыбоводства к местным условиям	I квартал 2022 г. - IV квартал 2023 г.	Обучение представителей рыбохозяйствующих субъектов способам адаптации технологии садкового рыбоводства к местным условиям позволит сформировать профессионально подготовленный кадровый потенциал для этого вида деятельности	МСХПП, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)

**Приоритет 3. Эффективное управление рыболовством и аквакультурой**

7	Задача 3.1. Реорганизация уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством	3.1.1. Провести функциональный анализ деятельности уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством с целью четкого разделения управленческих и производственных функций	IV квартал 2019 г.	Функциональный анализ позволит выявить существующие организационные и кадровые возможности уполномоченного государственного органа и исключит из реестра бюджетополучателей подведомственные учреждения уполномоченного государственного органа, находящиеся в ведении Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской	МСХППМ
---	--	--	--------------------	---	--------

				Республики, деятельность которых связана с производством рыбопосадочного материала и товарной рыбы	
		3.1.2. Усовершенствовать систему коэффициентов показателей эффективности для уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством, учитывающих связь между планами, исполнением, результатом	II квартал 2019 г.	Внедрение обновленной системы коэффициентов позволит повысить эффективность деятельности каждого сотрудника уполномоченного государственного органа при выполнении Программы	МСХППМ
8	Задача 3.2. Разработка мер, ориентированных на конкретные цели для развития рыбохозяйственного комплекса на принципах устойчивости и комплексности	3.2.1. Разработать предложения по экономическому стимулированию роста производства рыбопосадочного материала, росту частных инвестиций в государственных предприятиях рыбохозяйственного комплекса, через их реструктуризацию и изменение организационно-правовой формы и при условии защиты ключевых государственных интересов	I квартал 2020 г.	Подготовлен аналитический отчет с обоснованием необходимости экономического стимулирования роста производства рыбопосадочного материала на государственных предприятиях через их реструктуризацию и привлечение частных инвестиций	МСХППМ, ФУГИ
		3.2.2. Провести реструктуризацию государственных	IV квартал 2020 г.	Изменение организационно-правовой формы	ФУГИ, МСХППМ

		<p>предприятий рыбохозяйственног о комплекса</p>		<p>государственных предприятий позволит привлечь частные инвестиции, с сохранением права государства блокировать решения, не отвечающие интересам развития рыбохозяйственного комплекса</p>	
		<p>3.2.3. Разработать и реализовать меры по комплексному развитию рыболовства и аквакультуры в крупных водоемах (развитие территориальных рыбохозяйственны х комплексов):</p>	<p>IV квартал 2022 г.</p>	<p>Разработаны меры комплексного развития рыболовства и аквакультуры на крупных водоемах Кыргызской Республики. Реализация мер позволит оказать поддержку экономическому развитию территорий, решить социальные задачи местных жителей</p>	<p>МСХППМ, ИБ НАН (по согласова нию)</p>
		<p>- разработка мер комплексного развития рыболовства на озере Иссык-Куль; реализация мер комплексного развития;</p>	<p>I квартал 2020 г.  IV квартал 2022 г.</p>	<p>Разработаны меры комплексного развития рыболовства на озере Иссык-Куль.  Реализованы меры комплексного развития рыболовства на озере Иссык-Куль</p>	<p>МСХППМ, ИБ НАН (по согласова нию)</p>
		<p>- разработка мер комплексного развития рыболовства на озере Сон-Куль; реализация мер комплексного развития;</p>	<p>I квартал 2020 г.  IV квартал 2022 г.</p>	<p>Разработаны меры комплексного развития рыболовства на озере Сон-Куль.  Реализованы меры комплексного развития рыболовства на озере Сон-Куль</p>	<p>МСХППМ, ИБ НАН (по согласова нию)</p>

	<p>- разработка мер комплексного развития рыболовства на Орто-Токойском водохранилище; реализация мер комплексного развития;</p> <p>- разработка мер комплексного развития рыболовства на Токтогульском водохранилище; реализация мер комплексного развития;</p> <p>- разработка комплексного развития рыболовства на Кировском водохранилище; реализация мер комплексного развития</p>	I квартал 2021 г.	Разработаны меры комплексного развития рыболовства на Орто-Токойском водохранилище.	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
		IV квартал 2022 г.	Реализованы меры комплексного развития рыболовства на Орто-Токойском водохранилище	
		I квартал 2021 г.	Разработаны меры комплексного развития рыболовства на Токтогульском водохранилище.	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
		IV квартал 2022 г.	Реализованы меры комплексного развития рыболовства на Токтогульском водохранилище	
		I квартал 2021 г.	Разработаны меры комплексного развития рыболовства на Кировском водохранилище.	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
		IV квартал 2022 г.	Реализованы меры комплексного развития рыболовства на Кировском водохранилище	
	3.2.4. Провести инвентаризацию водоемов Кыргызской Республики для оценки их рыбопродуктивности, экологической и эпизоотической обстановки, рыбоводно-мелиоративного состояния	IV квартал 2020 г.	Проведена инвентаризация, подготовлен отчет. Инвентаризация и оценка рыбопродуктивности и водоемов, экологической и эпизоотической обстановки, рыбоводно-мелиоративного состояния позволят	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)

		более эффективно реализовывать проекты по рыбохозяйственному освоению и пользованию водоемами с учетом экологических требований	
3.2.5. Разработать государственный реестр рыбохозяйственных водоемов, с кадастровой оценкой их продуктивности	IV квартал 2022 г.	Разработан государственный реестр рыбохозяйственных водоемов, с кадастровой оценкой продуктивности. Государственный реестр позволит учитывать кадастровую оценку рыбопродуктивности и при заключении договоров на ведение рыбохозяйственной деятельности	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
3.2.6. Разработать научно обоснованный механизм квотирования рыбной ловли, который основан на рыбоводно-биологическом обосновании, учете продуктивности согласно кадастру.	IV квартал 2019 г.	Разработана инструкция по применению научно обоснованного механизма квотирования рыбной ловли. Применение инструкции по квотированию рыбной ловли позволит осуществлять промысловый лов в соответствии с требованиями устойчивого использования ресурсов	МСХППМ, ИБ НАН (по согласованию)
Внедрить научно обоснованный механизм	I квартал ежегодно,	Внедрен научно обоснованный механизм	МСХППМ, ассоциация и рыбных хозяйств

		квотирования рыбной ловли	2020- 2023 гг.	квотирования рыбной ловли	(по согласова нию)
		3.2.7. Провести маркетинговые исследования потенциальных рынков сбыта и создать механизм информирования рыбохозяйствующих субъектов о существующих возможностях для роста экспорта рыбной продукции	IV квартал 2019 г.	Рыбохозяйствующие субъекты получают информацию о рынках сбыта в других странах	МСХППМ, ассоциации и рыбных хозяйств (по согласованию)
		3.2.8. Разработать меры по привлечению частных инвестиций в рыбохозяйственный комплекс и взаимодействию с институтами развития	IV квартал 2019 г.	Повысится доступ к информации об источниках инвестиций	МСХППМ
		3.2.9. Согласовать деятельность донорских организаций по выполнению Программы, проводить оценку полученных результатов	Ежегодно, 2019-2023 гг.	Повысится информированность и улучшится взаимодействие с донорскими организациями	МСХППМ
9	Задача 3.3. Обеспечение технической поддержки ассоциаций рыбных хозяйств	3.3.1. Создать постоянно действующую консультативную площадку: уполномоченный государственный орган - ассоциации - рыбохозяйствующие субъекты	IV квартал 2019 г.	Создана постоянно действующая консультативная площадка. Функционирование устойчиво работающей площадки для решения возникающих вопросов и координации действий государственных органов,	МСХППМ

		предпринимателей, организаций гражданского сектора с донорскими организациями позволит создать механизм поддержки стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной и инновационной сферах, обеспечит информационное освещение позитивных инициатив и практик		
	3.3.2. Разработать меры по наращиванию кадрового потенциала ассоциаций, включая переподготовку кадров.	IV квартал 2019 г.	Разработаны меры наращивания кадрового потенциала ассоциаций	МСХППМ
	Реализовать меры по наращиванию кадрового потенциала ассоциаций	Ежегодно, 2019-2023 гг.	Реализация мер позволит укрепить кадровый потенциал ассоциаций, что позитивно скажется на их деятельности по поддержке и защите интересов членов ассоциаций, меры позволят увеличить число женщин, вовлеченных в процесс производства и управления	МСХППМ
	3.3.3. Провести обучение специалистов ассоциаций основам	Ежегодно, 2019-2023 гг.	Обучение специалистов ассоциаций основам производственной кооперации будет	МСХППМ

		производственной кооперации		способствовать развитию эффективных форм взаимодействия предпринимателей в направлении роста и масштаба построения эффективных цепочек добавленной стоимости	
10	Задача 3.4. Совершенствование законодательства	3.4.1. Разработать проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в Налоговый <a href="#">кодекс</a> Кыргызской Республики по снижению налоговой нагрузки при использовании водоемов для инкубирования и выращивания рыбопосадочного материала	I квартал 2022 г.	Разработан проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в Налоговый <a href="#">кодекс</a> Кыргызской Республики по снижению налоговой нагрузки, что повысит рентабельность предприятий, в том числе занимающихся ключевыми для сектора видами деятельности	МСХППМ
		3.4.2. Разработать проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в <a href="#">Закон</a> Кыргызской Республики "О рыбном хозяйстве", в части: <ul style="list-style-type: none"> <li>- регулирования сброса воды из водохранилищ с учетом интересов рыбохозяйствующих субъектов;</li> <li>- регулирования деятельности по</li> </ul>	IV квартал 2019 г.	Разработан проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в <a href="#">Закон</a> Кыргызской Республики "О рыбном хозяйстве"	МСХППМ

		сбору маточного стада рыб			
1 1	Задача 3.5. Координация действий по борьбе с браконьерством и решению задач развития	3.5.1. Разработать предложения по мерам для мониторинга, контроля и надзора за рыбоохранной деятельностью, для согласованных действий различных государственных органов	IV квартал 2020 г.	Разработаны предложения по мерам для мониторинга, контроля и надзора за рыбоохранной деятельностью, которые станут частью комплекса согласованных действий различных государственных органов. Согласованные цели и меры улучшат координацию действий по борьбе с браконьерством различных государственных органов, обеспечивающих государственный контроль и охрану рыбных запасов	МСХППМ
		3.5.2. Разработать механизм передачи рыбохозяйствующим субъектам части функций по охране рыбных запасов и борьбе с браконьерством на переданных им водоемах и рыбопромысловых участках.	I квартал 2020 г.	Разработана инструкция по передаче рыбохозяйствующим субъектам части функций по охране рыбных запасов и борьбе с браконьерством. Участие рыбохозяйствующих субъектов в борьбе с браконьерством на переданных рыбопромысловых участках сократит государственные затраты на борьбу с браконьерством и повысит ее результативность	МСХППМ

	Передать рыбохозяйствующим субъектам часть функций по охране рыбных запасов и борьбе с браконьерством на переданных им водоемах и рыбопромысловых участках посредством заключения соответствующих договоров	II квартал 2020 г. - II квартал 2021 г.	Рыбохозяйствующим субъектам передана часть функций по охране рыбных запасов и борьбе с браконьерством	МСХППМ
--	---	--	---	--------

### Список сокращений:

МСХППМ	- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
ФУГИ	- Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики;
ИБ НАН	- Институт биологии Национальной академии наук Кыргызской Республики;
уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством	- Департамент пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

Приложение 3

### МАТРИЦА индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы

№	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год (2018)	Промежуточные индикаторы (годовые)				Конечные индикаторы (2023 год)	Ответственный орган
				2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель: Сформировать правовые и экономические условия для создания в Кыргызской Республике современного и устойчиво функционирующего рыбохозяйственного комплекса									

**Приоритет 1. Восстановление и развитие потенциала пастбищного  
рыбоводства и промыслового рыболовства**

1	Объем произведенного рыбопосадочного материала, всего	млн. штук	9,474	10	15	25	35	40	МСХППМ
2	Объемы вылова товарной рыбы (рыболовство), всего	тонн	6,4	50	100	200	300	400	МСХППМ

**Приоритет 2. Опережающее развитие и рост производства аквакультуры**

3	Объем производства кормов для рыб	тонн	350	3500	7300	10000	23000	33300	МСХППМ
4	Объем производства товарной рыбы (аквакультура), всего	тонн	2577	4700	7400	9800	12300	14700	МСХППМ