

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 октября 2019 года № 569

О Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

В целях реализации [статьи 7 Закона](#) Кыргызской Республики "О Гражданской защите", в соответствии со статьями [10](#) и [17 конституционного Закона](#) Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Положение](#) о Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике согласно приложению 1;

- [состав](#) участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике согласно приложению 2;

- [Порядок](#) информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике согласно приложению 3;

- [Порядок](#) проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) согласно приложению 4.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской
Республики**

М. Абылгазиев

[Приложение 2](#)

СОСТАВ
участников Единой системы комплексного мониторинга
и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в
Кыргызской Республике

№ п/п	Наименование участника	Сокращенное наименование
1	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	МЧС
1.1	Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	Кыргызгидромет
1.2	Агентство по обращению с хвостохранилищами при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	АОХ
1.3	Департамент мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ДМПЧС
1.4	Государственное агентство "Сельводзащита" при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ГАСВЗ
1.5	Центр управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ЦУКС
2	Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики	МТД
3	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	МСХППМ
4	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	МЗ
4.1	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	ДПЗГСЭН
5	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики	ГКПЭН
6	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГААСЖКХ

7	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГАООСЛХ
8	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИЭТБ
9	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФБ
10	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	МВД
11	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики	МКИТ
12	Институт биологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт биологии
13	Институт сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт сейсмологии
14	Институт геологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт геологии
15	Институт водных проблем и гидроэнергетики Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт водных проблем
16	Институт геомеханики и освоения недр Национальной академии наук Кыргызской Республики	ИГОН
16.1	Научно-инженерный центр "Геоприбор" Института геомеханики и освоения недр Национальной академии наук Кыргызской Республики	НИЦ "Геоприбор"
17	Открытое акционерное общество "Национальная энергетическая холдинговая компания"	НЭХК
18	Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли	ЦАИИЗ
19	Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики	ГАВР

Приложение 1

(к [постановлению Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2019 года № 569](#))

ПОЛОЖЕНИЕ

о Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, порядок создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (далее - Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций).

2. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций способствует повышению потенциала государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики и призвана обеспечить практическую реализацию задач по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

3. Перечень основных понятий и терминов, применяемых в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, определяется в соответствии с [приложением](#) к настоящему Положению.

Глава 2. Цель и задачи Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

4. Целью создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является обеспечение постоянного мониторинга за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременное и достоверное прогнозирование их развития, направленное на раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию ликвидации их последствий.

5. Задачи Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) постоянный мониторинг и контроль за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, заблаговременное получение качественной и количественной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) организация эффективного информационного взаимодействия в информационном пространстве участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

3) своевременное и достоверное прогнозирование вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, зоны и масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров площади их распространения, возможных длительных

вторичных последствий, временных интервалов или их определенных совокупностей;

4) создание и актуализация базы данных об источниках чрезвычайных ситуаций;

5) выработка рекомендаций и информационная поддержка решений органов управления государственной системы Гражданской защиты, уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

Глава 3. Порядок создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

6. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций создается путем организационного и технического объединения существующих и вновь создаваемых функционально-отраслевых структур и служб, осуществляющих мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

7. Уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты организует функционирование, координацию и методическое руководство Единой системой комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

8. Министерства, государственные комитеты и административные ведомства, специализированные организации и службы организуют деятельность соответствующих функционально-отраслевых структур по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций в профильной сфере.

9. Деятельность в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется согласно настоящему Положению и в соответствии с Порядком информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, а также другими нормативными и правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

Глава 4. Организационная структура Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

10. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций - специальная подсистема государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики.

11. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой совокупность самостоятельных и

одновременно взаимосвязанных интегрируемых функционально-отраслевых структур и служб по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

12. К функционально-отраслевым структурам и службам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций относятся министерства, государственные комитеты, административные ведомства, специализированные организации и службы, осуществляющие деятельность по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций в профильной сфере, согласно Составу участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, утвержденному Правительством Кыргызской Республики.

13. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует на республиканском, региональном и объектовом уровнях.

Глава 5. Виды и объекты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

14. Виды мониторинга определяются характером проявления источников чрезвычайных ситуаций, объектами, территориальным охватом мониторинга, субъектами, осуществляющими мониторинг.

15. В рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике организуется мониторинг источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера.

16. Объектами мониторинга являются выявленные и потенциальные источники чрезвычайных ситуаций.

17. В зависимости от объектов - источников чрезвычайных ситуаций в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляются следующие виды мониторинга чрезвычайных ситуаций:

1) природного характера - включающие мониторинг землетрясений, селевой и паводковой опасности, прорыва плотин высокогорных естественных озер, лавин, обвалов, камнепадов, оползневых, геокриологических, карстово-суффозионных процессов, просадки в лессовых и глинистых грунтах, повышения уровня грунтовых вод, лесных и горных пожаров, пожаров степных и хлебных массивов, иных видов чрезвычайных ситуаций природного характера;

2) техногенного характера - включающие мониторинг прорыва плотин, дамб, шлюзов, перемычек, опускания территорий, аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения, внезапного обрушения зданий, сооружений, аварий на энергетических системах, пожаров, взрывов, угрозы взрыва, транспортных аварий, аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ, аварий с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ, аварий с выбросом

(угрозой выброса) биологически опасных веществ, нарушений целостности хвостохранилищ и горных отвалов (угрозы выброса радиоактивных и токсичных веществ);

3) экологического характера - включающие мониторинг изменения состояния суши (почв, недр, ландшафтов), состава и свойств атмосферы, состояния гидросферы и биосферы, изменения радиоактивного загрязнения природной среды;

4) биолого-социального характера - включающие мониторинг инфекционной массовой заболеваемости людей и животных, массовых поражений сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями.

18. В зависимости от территориального охвата осуществляется мониторинг источников чрезвычайных ситуаций объектового (локального), регионального и республиканского уровней.

19. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций различается в зависимости от сроков и применяемых методов прогнозирования.

20. Виды прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зависимости от сроков включают:

1) долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций - на срок свыше одного года;

2) среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций - на один месяц и до одного года;

3) краткосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций - на одну неделю и до одного месяца;

4) оперативный прогноз чрезвычайных ситуаций - на одни сутки и до трех суток;

5) оперативный ежедневный прогноз чрезвычайных ситуаций - на период в 24 часа (экстренное предупреждение о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций).

Глава 6. Основные функции Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

21. Основными функциями уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

2) оценка рисков различных чрезвычайных ситуаций, а также комплексных рисков для населения и территории Кыргызской Республики;

3) разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

4) организация информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, предоставление мониторинговой и прогнозной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с Порядком информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, утвержденным Правительством Кыргызской Республики;

5) общее организационно-методическое руководство Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

6) организация научных исследований в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

7) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению технических средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

8) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, стандартов, руководств, правил и порядков в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

9) организация и проведение обучения, методических, научно-технических сборов, конференций, тренингов по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

10) создание и актуализация базы данных по источникам чрезвычайных ситуаций;

11) разработка возможных вариантов возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (сценариев) и моделирование развития возможных чрезвычайных ситуаций, отражающих динамику исследуемых процессов;

12) выработка рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

22. Основными функциями функционально-отраслевых структур и служб являются:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций в профильной сфере;

2) оценка рисков возникновения различных чрезвычайных ситуаций, разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций в профильной сфере;

3) организация информационного взаимодействия участников в профильной сфере;

4) своевременное представление уполномоченному государственному органу в области Гражданской защиты информации согласно Порядку

информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, утвержденному Правительством Кыргызской Республики;

5) общее организационно-методическое руководство, общая координация деятельности участников в профильной сфере;

6) участие в реализации ведомственных целевых и научно-технических программах по совершенствованию профильной сферы;

7) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Глава 7. Режимы функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

23. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в следующих режимах:

- 1) режим повседневной деятельности;
- 2) режим повышенной готовности;
- 3) режим чрезвычайных ситуаций.

24. Основные мероприятия, осуществляемые при функционировании Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

- 1) в режиме повседневной деятельности:

- наблюдение и контроль состояния выявленных и потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации, оперативная оценка риска вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций;

- эффективное информационное взаимодействие участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- своевременное обеспечение мониторинговой и прогнозной информацией деятельности органов управления государственной системы Гражданской защиты, государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- 2) в режиме повышенной готовности:

- выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности;

- организация, при необходимости, учащенных наблюдений за параметрами потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

- уточнение планов взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- приведение в состояние готовности сил и средств участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций для проведения, при необходимости, обследования зоны возможного возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 3) в режиме чрезвычайной ситуации:
 - выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности и повышенной готовности;
 - организация круглосуточного функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
 - непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации в реальном режиме времени;
 - оперативное прогнозирование развития чрезвычайных ситуаций;
 - выдвижение, при необходимости, оперативной группы в составе представителей участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зону чрезвычайных ситуаций;
 - определение масштабов и границ зоны распространения чрезвычайных ситуаций;
 - разработка рекомендаций, направленных на локализацию и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Глава 8. Техническое оснащение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

25. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций должна иметь надлежащее организационное, программное, техническое, тематическое, методическое, метрологическое и нормативное правовое обеспечение.

26. Техническое обеспечение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка программно-технических комплексов, внедрение информационных технологий, методов и методик мониторинга и прогнозирования, а также других технических средств в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляются уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты и функционально-отраслевыми структурами.

27. К техническому оснащению Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций относится материально-техническая база уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, функционально-отраслевых структур и служб по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

28. Сбор, обработка, хранение и автоматизированный учет информации осуществляются в соответствии с программным обеспечением и электронными формами документов, разработанными уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

Глава 9. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

29. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Приложение
к Положению о Единой
системе комплексного
мониторинга и
прогнозирования
чрезвычайных ситуаций в
Кыргызской Республике

ПЕРЕЧЕНЬ основных понятий и терминов, применяемых в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

Основные понятия и термины, применяемые в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике:

1) **информационное взаимодействие** - обмен мониторинговой, прогнозной информацией и документами (в том числе и в электронном виде), находящимися в распоряжении, между участниками Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

2) **источник чрезвычайной ситуации** - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация;

3) **мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций** - совокупность мер по наблюдению, анализу, оценке состояния и изменения

природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;

4) **мониторинговая информация** - вид информации, полученной в результате регулярных или оперативных наблюдений и контроля за источниками чрезвычайных ситуаций;

5) **мониторинг окружающей среды** - система наблюдений и контроля, проводимых регулярно, по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения;

6) **мониторинг атмосферы** - система наблюдения и контроля за содержанием радиоактивных, опасных химических и биологических веществ в атмосфере;

7) **мониторинг гидросферы** - система наблюдения и контроля за качеством воды, загрязнения ее радиоактивными, опасными химическими и биологическими веществами;

8) **мониторинг литосферы** - система наблюдения и контроля за уровнем содержания в литосфере радиоактивных, опасных химических и биологических веществ;

9) **мониторинг опасных природных процессов и явлений** - система регулярных наблюдений и контроля за развитием опасных природных процессов и явлений в окружающей природной среде, факторами, обуславливающими их формирование и развитие, проводимых по определенной программе, выполняемых с целью своевременной разработки и проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными природными процессами и явлениями, или снижению наносимого их воздействием ущерба;

10) **оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)** - определение природы и масштаба возможных последствий риска посредством анализа потенциальных угроз/опасностей и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде;

11) **оценка ущерба** - определение ущерба в денежном выражении или в натуральных показателях;

12) **потенциально опасный участок** - территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

13) **прогнозирование чрезвычайных ситуаций** - опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

14) **прогнозная информация** - вид информации, отображающий вероятность возникновения и развития опасных природных, техногенных, экологических, биолого-социальных процессов и явлений, приводящих к чрезвычайным ситуациям;

15) **снижение риска бедствий** - комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования;

16) **уязвимость** - комплекс условий и процессов, являющихся следствием физических, социальных, экономических и экологических факторов, которые повышают подверженность к воздействию угрозы/опасности;

17) **ущерб** - потеря людей, материальные потери и затраты связанные с повреждениями (разрушениям) объектов экономики, инфраструктуры и окружающей среде.

Приложение 2

СОСТАВ участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

№ п/п	Наименование участника	Сокращенное наименование
1	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	МЧС
1.1	Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	Кыргызгидромет
1.2	Агентство по обращению с хвостохранилищами при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	АОХ
1.3	Департамент мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ДМПЧС
1.4	Государственное агентство "Сельводзащита" при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ГАСВЗ
1.5	Центр управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	ЦУКС

2	Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики	МТД
3	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	МСХППМ
4	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	МЗ
4.1	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	ДПЗГСЭН
5	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики	ГКПЭН
6	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГААСЖКХ
7	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГАООСЛХ
8	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИЭТБ
9	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФБ
10	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	МВД
11	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики	МКИТ
12	Институт биологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт биологии
13	Институт сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт сейсмологии
14	Институт геологии Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт геологии
15	Институт водных проблем и гидроэнергетики Национальной академии наук Кыргызской Республики	Институт водных проблем

16	Институт геомеханики и освоения недр Национальной академии наук Кыргызской Республики	ИГОН
16.1	Научно-инженерный центр "Геоприбор" Института геомеханики и освоения недр Национальной академии наук Кыргызской Республики	НИЦ "Геоприбор"
17	Открытое акционерное общество "Национальная энергетическая холдинговая компания"	НЭХК
18	Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли	ЦАИИЗ
19	Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики	ГАВР

Приложение 3

(к [постановлению](#) Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2019 года № 569)

ПОРЯДОК информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

Глава 1. Общие положения

Настоящий Порядок информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (далее - Порядок) определяет правила информационного взаимодействия в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (далее - Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций), устанавливает состав мониторинговой и прогнозной информации.

Глава 2. Информационное обеспечение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

1. Общие направления информационного взаимодействия участников, входящих в состав Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) согласованная политика сбора, обработки, анализа и обмена информацией;

2) обеспечение полноты, точности, достоверности и своевременности представления информации;

3) планирование и реализация совместных мероприятий в области сбора, обработки, анализа и обмена информацией;

4) в случае необходимости, совместная подготовка прогноза риска возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

5) незамедлительное информирование участников обо всех событиях, которые могут привести к затруднениям в обеспечении информационного обмена.

2. Информационный обмен между участниками в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется на безвозмездной основе.

3. Информационное взаимодействие по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями осуществляется в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также в соответствии со вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

4. Обмен информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в Кыргызской Республике и приграничных районах с государствами Центральной Азии осуществляется в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Глава 3. Виды мониторинговой и прогнозной информации

5. Мониторинговая и прогнозная информация подразделяется на оперативную, текущую и плановую.

6. К оперативной информации относятся сведения о риске и (или) факте возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера и их последствиях.

7. К текущей информации относятся сведения о текущем состоянии окружающей среды, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях, сведения о потенциально опасных объектах и участках и др.

8. К плановой информации относятся сведения, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, составления годовых, квартальных, месячных обобщенных прогнозов, сборников, обзоров и т.д.

Глава 4. Порядок информационного взаимодействия

9. Порядок информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций предусматривает три этапа.

10. На первом этапе участники Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляют:

- 1) подготовку полной, точной и достоверной информации;
- 2) оценку рисков различных чрезвычайных ситуаций, разработку оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики, прогнозирование возникновения каждого из источников чрезвычайных ситуаций;
- 3) представление этой информации в уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты для своевременного и достоверного прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

11. На втором этапе уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты осуществляет:

- 1) анализ и уточнение полученной информации;
- 2) обобщение полученной информации;
- 3) оценку рисков различных чрезвычайных ситуаций, а также комплексных рисков для населения и территории Кыргызской Республики, разработку оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики, прогнозирование возникновения каждого из источников чрезвычайных ситуаций и, соответственно, масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров площади их распространения;
- 4) прогнозирование возможных длительных вторичных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций определенных типов, масштабов, временных интервалов или их определенных совокупностей;
- 5) выработку рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

12. На третьем этапе прогнозы и рекомендации, разработанные участниками Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты:

- 1) размещаются для всеобщего доступа на официальном Интернет-сайте уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты и

информационном ресурсе Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

2) предоставляются органам управления государственной системы Гражданской защиты, уполномоченному государственному органу в области Гражданской защиты, участникам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

13. Содержание, периодичность и сроки представления мониторинговой и прогнозной информации устанавливаются уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты по согласованию с соответствующими участниками.

14. Состав мониторинговой и прогнозной информации определяются согласно [приложению](#) к настоящему Порядку.

15. В случае необходимости, уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты по согласованию с соответствующим участником корректирует состав мониторинговой и прогнозной информации.

16. Порядок обращения с государственными секретами осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере защиты государственных секретов Кыргызской Республики.

17. Получаемая информация с учетом внесенных изменений и дополнений формирует базы данных источников чрезвычайных ситуаций.

18. В интересах предупреждения чрезвычайных ситуаций уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты может запросить у экспертов, профильных специалистов дополнительную информацию, экспертное заключение (экспертную оценку, заключение специалиста).

19. Экспертное заключение (экспертная оценка, заключение специалиста), влекущие за собой затраты на их получение, подготовку, сбор, обработку, анализ, проведение экспертизы, предоставляются при условии компенсации указанных затрат.

Глава 5. Ответственность сторон

20. Руководители министерств, государственных комитетов, административных ведомств, специализированных организаций и служб Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций несут персональную ответственность за достоверность, своевременность и полноту предоставляемой информации.

21. Обо всех случаях и причинах задержки, непредставления информации уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты информируется письменно.

22. По факту неисполнения требований настоящего Порядка уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты:

- уведомляет соответствующие вышестоящие органы;

- вносит предложение в органы управления государственной системы Гражданской защиты и в правоохранительные органы о привлечении к ответственности должностных лиц за нарушения законодательства Кыргызской Республики в области Гражданской защиты.

Приложение
к Порядку
информационного
взаимодействия
участников Единой
системы комплексного
мониторинга и
прогнозирования
чрезвычайных ситуаций в
Кыргызской Республике

СОСТАВ
мониторинговой и прогнозной информации,
представляемой участниками Единой системы
комплексного мониторинга и прогнозирования
чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике

№ п/ п	Наименование источника чрезвычайной ситуации	Характеристик а проявления чрезвычайной ситуации	Примерный состав информации	Ответственн ые участники
I. Чрезвычайные ситуации природного характера				
1	Землетрясение	Подземные толчки и колебания земной поверхности силой 6 баллов и более, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней части мантии и	Мониторинговая информация с картой районов ожидаемых землетрясений (РОЗ) и картой интенсивности сотрясений ожидаемых землетрясений	Институт сейсмологии
			Мониторинговая информация, включающая данные	ЦАИИЗ

		передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний	сейсмологических наблюдений.	
2	Селевая опасность	Поток с очень большой концентрацией минеральных частиц, камней и обломков горных пород (до 50-60% объема потока), внезапно возникающий в бассейнах небольших горных рек и сухих логов и вызванный, как правило, ливневыми осадками или бурным таянием снегов	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет, ГКПЭН, Институт водных проблем, ГАВР, ГАСВЗ, ЦАИИЗ
			Прогноз селевой опасности и ледовых явлений	
3	Паводок	Фаза водного режима реки, сравнительно кратковременное и неперiodическое поднятие уровня воды в реке, вызванное усиленным таянием снега, ледников или обилием дождей	Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
			Информация о паводковой опасности	ГКПЭН, ГАВР, ГАСВЗ, Институт водных проблем, ЦАИИЗ
4	Прорыв плотин высокогорных естественных озер	Сформированный селевой или паводковый поток,	Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
			Обзор состояния высокогорных озер	ГКПЭН, ГАСВЗ,

		обладающий разрушительной силой, накладывающийся на естественные фазы водного режима реки или временного водотока в результате полного или частичного разрушения тела плотины	Прогноз опасности их прорыва	Институт водных проблем ГКПЭН, Институт водных проблем
5	Лавина	Быстрое, внезапно возникающее движение снега и (или) льда со склонов гор, обладающее разрушительной силой	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Прогноз лавинной опасности	Кыргызгидромет
			Информация о лавинах	МТД
6	Обвал	Отрыв и падение масс горных пород вниз со склонов гор под действием силы тяжести. Обвалы возникают на склонах речных берегов и долин, в горах, на берегах озер. Причиной образования обвалов является нарушение равновесия между сдвигающей	Обследование опасных склонов гор	ГКПЭН
			Информация об активизации опасных процессов, связанных с обвалами	ГКПЭН, МТД, НЭХК

		силой тяжести и удерживающими силами		
7	Камнепад	Обрушение или скатывание со склонов обломков горных пород до крупных глыб	Обследование опасных склонов, с рекомендациями	ГКПЭН
			Информация об активизации опасных процессов, связанных с камнепадами	ГКПЭН, МТД, НЭХК
8	Оползень	Движение большого объема масс горных пород вниз по склону или откосу под влиянием гравитационных сил	Обследование оползневых склонов с рекомендациями	ГКПЭН, МСХППМ, ИГОН, НИЦ "Геоприбор"
			Информация об активизации оползневых процессов	ЦАИИЗ, Институт геологии, НЭХК
			Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
9	Геокриологический процесс	Опасные мерзлотные процессы, развивающиеся в горных породах (морозное пучение, морозобойное растрескивание, термоэрозия, курумы и иные гравитационные процессы)	Информация об опасности мерзлотных процессов	Институт геологии, ГКПЭН
			Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
10	Карстово-суффозионный процесс	Потеря устойчивой толщи растворимых пород (солей, гипса,	Прогноз опасности карстово-суффозионных процессов	Институт геологии

		известняка, мела) при глубине карста (подземных пустот) не более 100 метров, приводящая при обрушении кровли перекрывающих их пород к специфическим воронкам		
11	Просадка в лессовых и глинистых грунтах	Катастрофическое и неравномерные деформации сжимаемости в лессовых и глинистых грунтах за счет их увлажнения и обводнения, вызывающие разрушение инженерных сооружений	Прогноз опасности просадки в лессовых и глинистых грунтах	Институт геологии
12	Подтопление, повышение уровня грунтовых вод	Подъем уровня грунтовых вод, вызванный повышением горизонта воды в реках при сооружении водохранилищ и плотин, затоплением русел рек, потерями воды из водопродной и канализационной сетей и пр.:	Режим и состояние подземных вод	ГКПЭН, МСХППМ, ГАВР
			Прогноз опасности подтопления территорий	Институт водных проблем
			Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет

		- сильное подтопление при уровне грунтовых вод 0-0,3 м от поверхности земли, вызывающее ущерб, разрушение инженерных сооружений		
13	Сильный ветер	Скорость ветра при порывах 25 м/сек. и более, в горных районах 35 м/сек. и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидро мет
14	Сильная пыльная (песчаная) буря	Очень сильный ветер, а также большое волнение на озере, продолжительностью 6 часов и более при средней скорости 15 м/с и более, сопровождающийся ухудшением метеорологической дальности видимости до 100 м и менее	Штормовые предупреждения	Кыргызгидро мет
15	Продолжительный дождь	Жидкие атмосферные осадки, выпадающие непрерывно в течение нескольких суток, вызывающие	Штормовые предупреждения	Кыргызгидро мет

		паводки, затопления, подтопления. Количество осадков 60 мм и более за 48 часов		
16	Сильный дождь, ливень (дожди со снегом, мокрый снег)	Жидкие атмосферные осадки, выпадающие непрерывно в течение суток, вызывающие паводки, затопления, подтопления. Количество осадков 30 мм и более за 12 часов и менее	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
17	Сильный снегопад	Продолжительное и интенсивное выпадение снега, приводящее к значительному ухудшению видимости и затруднению движения транспорта - 200 мм осадков и более за 12 часов и менее	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
18	Метель	Перенос снега над поверхностью земли сильным ветром, возможно в сочетании с выпадением снега, приводящий к	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Информация о ситуации при ухудшении видимости и заноса магистралей	МТД, МВД

		ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей. Продолжительность 12 часов и более при скорости ветра 12 м/с и более. Ухудшение видимости от 50 м и менее, вызывающее прекращение движения на шоссейных и железных дорогах		
19	Гололед	Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка 20 мм и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Информация об отложениях на ЛЭП	НЭХК
20	Град	Атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года, в виде частичек плотного льда диаметром от 20 мм и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
21	Сильный туман	Скопление продуктов конденсации в виде капель или кристаллов, взвешенных в воздухе непосредственно	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Информация о ситуации при ухудшении видимости на дорогах	МТД, МВД

		над поверхностью земли, сопровождаяще еся значительным ухудшением видимости. Горизонтальная дальность видимости 50 м и менее в течение 6 часов и более, продолжительно стью 24 часа и более, ухудшение видимости, вызывающее прекращение движения на железных и шоссейных дорогах		
22	Заморозок	Понижение температуры воздуха на поверхности почвы до значений минус 0 градусов Цельсия и ниже в вегетационный период года, на фоне положительных среднесуточных температур воздуха, приводящее к повреждению или уничтожению	Штормовые предупреждения Информация о повреждениях посевов, технических, овощных, плодовых и других культур	Кыргызгидро мет МСХППМ

		посевов, технических, овощных, плодовых и других культур		
23	Сильный мороз	Температура воздуха минус 35 град. Цельсия и менее в течение 5 дней и более в зоне земледелия	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
24	Отложение мокрого снега и сложных отложений	Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка 35 мм и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Информация о ситуации при отложениях мокрого снега и сложных отложениях	НЭХК
25	Сильная изморозь	Вид атмосферных осадков, представляет собой кристаллические или зернистые отложения льда на тонких и длинных предметах (ветвях деревьев, проводах) при влажной морозной погоде. Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка - 50 мм и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
			Информация о ситуации при сильной изморози на проводах	НЭХК

26	Засуха почвенная	В течение 2-х декад в слое 0-20 см запасы продуктивной влаги - 10 мм и менее	Информация о почвенной засухе	Институт биологии, МСХППМ
			Информация об угрозе возникновения почвенной засухи	Кыргызгидро мет
27	Засуха атмосферная	Отсутствие эффективных осадков (более 5 мм в сутки) в период вегетации в течение 30 дней подряд и более при максимальной температуре воздуха выше 30 градуса Цельсия. В отдельные дни (не более 25% продолжительности периода) допускается наличие максимальной температуры нижеуказанных значений	Прогноз опасности засухи атмосферной	Кыргызгидро мет
			Информация о ситуации при угрозе атмосферной засухи	МСХППМ
28	Суховей	Сохранение в течение 5 дней и более при температуре 30 град. Цельсия и выше скорости ветра 5 м/сек. и более, относительной влажности воздуха 30% и менее	Штормовые предупреждения	Кыргызгидро мет
			Информация о ситуации при угрозе возникновения суховеев	МСХППМ

29	Сильная жара	Температура воздуха плюс 40 град. Цельсия и более в течение 5 дней и более	Штормовые предупреждения	Кыргызгидромет
30	Лесные пожары, горные пожары, пожары степных и хлебных массивов	Неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде (степных и хлебных массивах)	Метеорологическая информация	Кыргызгидромет
			Информация о лесных пожарах, горных пожарах, пожарах степных и хлебных массивов	ГАООСЛХ, ЦУКС, МСХППМ
II. Чрезвычайные ситуации техногенного характера				
31	Прорыв плотин, дамб, шлюзов, перемычек и другие	Сформированный селевой или паводковый поток, обладающий разрушительной силой, накладывающейся на естественные фазы водного режима реки или временного водотока в результате полного или частичного разрушения тела плотины, дамбы	Обзор технического состояния плотин, дамб, шлюзов, перемычек и др.	МСХППМ, ГАВР, ГКПЭН, НЭХК
			Прогноз опасности прорыва плотин, дамб, шлюзов, перемычек и др.	Институт водных проблем
32	Опускание территорий	Процессы опускания территорий вследствие дополнительной статической и	Информация об опасности опускания территорий	ГИЭТБ, ГКПЭН, ГААСЖКХ

		динамической нагрузки от зданий, сооружений и транспортных систем, а также понижение поверхности земли в связи с добычей углеводородов		
33	Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на коммунальных системах жизнеобеспечения: - прекращение подачи населению питьевой воды; - прекращение подачи газа населению; - прекращение теплоподачи в холодное время года; - нарушение функционирования канализационных систем	Информация о состоянии сооружений и технических устройств. Информация об опасности аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения	ГИЭТБ, ГКПЭН, НЭХК, ГААСЖКХ
34	Внезапное обрушения зданий, сооружений	Обрушение элементов транспортных коммуникаций:	Информация об опасности внезапного обрушения зданий, сооружений	ГААСЖКХ, ГИЭТБ, МТД, МКИТ

		<p>- обрушение производственных зданий и сооружений;</p> <p>- обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения</p>		
35	Аварии на энергетических системах	<p>Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на энергетических сетях.</p> <p>Долговременный перерыв электроснабжения продолжительностью 6 часов и более</p>	Информация об опасности аварий на энергетических системах	НЭХК
36	Пожары, взрывы, угроза взрыва	<p>Неконтролируемый процесс горения и освобождение большого количества энергии в ограниченном объеме за короткий промежуток времени, сопровождающийся уничтожением материальных</p>	Информация об опасности пожаров, взрывов, угрозы взрыв	МЧС, НЭХК
			Информация о пожароопасных объектах	ГИЭТБ

		ценностей и создающие опасность для жизни людей		
37	Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на атомных станциях, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения, с выбросом (угроза выброса) радиоактивных веществ: - аварии транспортных средств с выбросом (угроза выброса) радиоактивных веществ; - аварии при промышленных и испытательных ядерных взрывах с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (в т.ч. трансграничные); - утрата источников	Информация об опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	ГИЭТБ, АОХ, ДПЗГСЭН, ГКПЭН

		ионизирующего излучения		
38	Аварии с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ (ХОВ)	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на производстве, переработке или хранении (захоронении) ХОВ: - на транспорте, с выбросом (угрозой выброса) ХОВ; - образование и распространение ХОВ в процессе химических реакций, начавшихся в результате аварии; - аварии с химическими боеприпасами; - утрата источников ХОВ	Информация об опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ (ХОВ)	ГИЭТБ, ГАООСЛХ, МЗ
			Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
39	Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ)	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях БОВ (лабораториях):	Информация об опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ)	ГИВФБ, МЗ, ГИЭТБ, МСХППМ, ГАООСЛХ
			Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет

		- аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) БОВ; - утрата БОВ		
40	Нарушение целостности хвостохранилищ и горных отвалов (угроза выброса радиоактивных и токсичных веществ)	Разрушение гидротехнических сооружений хвостохранилищ и горных отвалов: - повышение радиационного фона вследствие нарушения поверхности (защитного слоя) хвостохранилищ и горных отвалов; - транспортные аварии при перевозке (перезахоронении) радиоактивных и токсичных веществ	Прогноз опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	ГИЭТБ, АОХ
			Информация об опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	МЗ, НИЦ "Геоприбор"
			Обследование опасного объекта, прогноз, экспертное заключение	ИГОН, НИЦ "Геоприбор"

III. Чрезвычайные ситуации экологического характера

41	Изменение состояния суши (почв, недр, ландшафтов)	Катастрофическое просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр: - наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов)	Прогнозы, экспертные заключения. Информация об опасности изменения состояния суши (почв, недр, ландшафтов)	ГИЭТБ, ГАООСЛХ, ГКПЭН, МСХППМ, Институт биологии, Институт геологии
			Обследование опасного объекта, прогноз,	ИГОН

		<p>других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - интенсивная деградация почв, опустынивание, засоление, заболачивание и др.; - кризисные ситуации, связанные с истощением природных ископаемых; - кризисные ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленным и бытовыми отходами 	экспертное заключение	
42	Изменения состава и свойств атмосферы	<p>Резкие изменение погоды или климата в результате антропогенной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в атмосфере в 50 и более раз; 	Гидрометеорологическая информация	Кыргызгидромет
			Информация об опасности изменения состава и свойств атмосферы	ГАООСЛХ

		<ul style="list-style-type: none"> - значительное превышение предельно допустимого уровня городского шума; - образование обширной зоны кислотных осадков; - температурные инверсии над городами 		
43	Изменения состояния гидросферы	Резкая нехватка питьевой воды:	Информация об опасности изменения состояния гидросферы	МСХППМ, ГАВР, ГИЭТБ, ДПЗГСЭН, ГАООСЛХ
		<ul style="list-style-type: none"> - истощение водных ресурсов; - загрязнение водных ресурсов; - превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в поверхностных водах в 50 и более раз 	Информация о загрязнении поверхностных вод	Кыргызгидромет
44	Изменения состояния биосферы	<p>Резкое изменение способности биосферы к производству ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исчезновение видов животных, растений 	Информация об опасности изменения состояния биосферы	ГАООСЛХ, ГИЭТБ, Институт биологии

45	Изменение радиоактивного загрязнения природной среды	<p>Концентрация радионуклидов в почве и морской воде превышает допустимые среднегодовые удельные активности (ДУА) компонентов (объектов) окружающей среды (атмосфера, поверхностные воды суши, почва, морская среда):</p> <p>- концентрация радионуклидов в пробах сельскохозяйственной и лесной продукции превышает принятые ВДУ (временные допустимые уровни)</p>	Информация об опасности аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	ГИЭТБ, ГАООСЛХ, АОХ
----	--	---	--	---------------------

IV. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

46	Инфекционная массовая заболеваемость	<p>Распространенность болезней среди населения или отдельных его групп:</p> <p>- единичные случаи экзотических и слабо опасных инфекционных заболеваний;</p>	Информация о фактах опасных и массовых инфекционных заболеваний и эпидемий	МЗ
----	--------------------------------------	--	--	----

		<ul style="list-style-type: none"> - групповые случаи опасных инфекционных заболеваний; - эпидемическая вспышка инфекционных заболеваний; - эпидемия; - пандемия 		
47	Инфекционная массовая заболеваемость животных	<p>Распространенность болезней среди животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; - энзоотии; - эпизоотии; - панзоотии; - инфекционные заболевания не выявленной этиологии; - массовая гибель животных 	<p>Информация об обнаружении возбудителей особо опасных болезней животных и проведении защитных ветеринарных мероприятий.</p> <p>Информация о результатах эпизоотического, фитопатологического и токсикологического контроля</p>	ГИВФБ
48	Массовые поражения сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями	<p>Распространенность болезней среди животных и растений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогрессирующая эпифитотия; - пантофитотия; - болезни растений не выявленной этиологии; 	<p>Информация об обнаружении болезней среди животных и растений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогрессирующая эпифитотия; - пантофитотия; - болезни растений не выявленной этиологии; 	МСХППМ

	- инвазии (нашествие насекомых)	- инвазии (нашествие насекомых)	
--	---------------------------------------	---------------------------------------	--

Примечание: сбор информации, предоставляемой участниками Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляет Департамент мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций (ДМПЧС) Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Список сокращений:

МЧС	- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
Кыргызгидромет	- Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
АОХ	- Агентство по обращению с хвостохранилищами при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
ДМПЧС	- Департамент мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
ГАСВЗ	- Государственное агентство "Сельводзащита" при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
ЦУКС	- Центр управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МТД	- Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики
МСХППМ	- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
МЗ	- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
ДПЗГСЭН	- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-

	эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики
ГКПЭН	- Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
ГААСЖКХ	- Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГАООСЛХ	- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГИЭТБ	- Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ГИВФБ	- Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
МВД	- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МКИТ	- Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
Институт биологии	- Институт биологии Национальной академии наук Кыргызской Республики
Институт сейсмологии	- Институт сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики
Институт геологии	- Институт геологии Национальной академии наук Кыргызской Республики
Институт водных проблем	- Институт водных проблем и гидроэнергетики Национальной академии наук Кыргызской Республики
ИГОН	- Институт геомеханики и освоения недр Национальной академии наук Кыргызской Республики
НИЦ "Геоприбор"	- Научно-инженерный центр "Геоприбор" Института геомеханики и освоения недр

	Национальной академии наук Кыргызской Республики
НЭХК	- открытое акционерное общество "Национальная энергетическая холдинговая компания"
ЦАИИЗ	- Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли
ГАВР	- Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики

Приложение 4

(к [постановлению Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2019 года № 569](#))

ПОРЯДОК проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) (далее - Порядок) определяет общие требования к анализу, порядку, содержанию работ и описанию результатов по проведению анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на объектах и территории Кыргызской Республики.

2. Анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) проводятся в целях:

- 1) снижения/смягчения существующих рисков (уязвимости и угроз/опасностей) риска чрезвычайных ситуаций (бедствий);
- 2) адаптации к изменяющимся факторам риска чрезвычайных ситуаций (бедствий);
- 3) предотвращения дальнейшего увеличения риска чрезвычайных ситуаций (бедствий).

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

- 1) **бедствие** - серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов;

2) **стихийное бедствие** - разрушительное природное и (или) природно-антропогенное явление или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникла угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды;

3) **оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)** - определение природы и масштаба возможных последствий риска посредством анализа потенциальных угроз/опасностей и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде;

4) **оценка ущерба** - определение ущерба в денежном выражении или в натуральных показателях;

5) **потенциально опасный объект** - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации;

6) **потенциально опасный участок** - территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

7) **риск бедствий** - возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе;

8) **снижение риска бедствий** - комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования;

9) **уязвимость** - комплекс условий и процессов, являющихся следствием физических, социальных, экономических и экологических факторов, которые повышают подверженность общины воздействию угрозы. В контексте снижения риска бедствий уязвимость не присутствует как общее статическое состояние, а определяется в связи с конкретными угрозами;

10) **уязвимость территории** - структурная и физическая уязвимость - степень, в которой структура или услуга (электричество, вода и т.д.) вероятно будет повреждена или выведена из строя в результате опасного события;

11) **ущерб** - потеря людей, материальные потери и затраты, связанные с повреждениями (разрушениями) объектов экономики, инфраструктуры и окружающей среды;

12) **чрезвычайная ситуация** - обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

4. Снижение риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) включает три основных компонента:

1) анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) представляет собой сравнительный анализ характера и масштабов рисков, связанных с различными угрозами и ситуациями уязвимости, которые могут причинить ущерб и убытки людям, имуществу, средствам к существованию, инфраструктуре и услугам в данной местности;

2) предупреждение риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) или митигация (смягчение) включает деятельность по предупреждению или митигации риска посредством снижения уровня угрозы или уязвимости. Этого можно достичь посредством политических, правовых и административных мер, а также планирования и инфраструктурных действий;

3) готовность к бедствиям направлена на то, чтобы снизить число жертв среди населения и масштаб ущерба и убытков в случае, если такое событие произойдет, то есть посредством укрепления потенциала самопомощи, внедрения систем раннего оповещения, специальной подготовки и проведения учений.

5. Анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны производиться для всех административных территорий Кыргызской Республики, организаций и учреждений, в том числе на потенциально опасных объектах и потенциально опасных участках, а также объектах, имеющих важное экономическое значение.

6. В целях планирования мероприятий по Гражданской защите основные показатели оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны включать:

1) описание ожидаемой зоны поражения;

2) численность населения и количество объектов инфраструктуры, подверженных негативным последствиям (объекты социально-культурного назначения и инженерные коммуникации);

3) прогноз возможных людских потерь;

4) прогноз возможных материальных потерь (экономического ущерба).

7. При проведении анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на специализированных предприятиях или по отдельным видам риска основные результаты оценки риска могут быть расширены.

Глава 2. Основные принципы анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)

8. В процессе проведения анализа и оценки рисков чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны участвовать представители различных структур и организаций (принцип участия всех заинтересованных структур): органы управления Гражданской защиты, государственные органы, органы местного самоуправления, хозяйствующие организации и учреждения, представители различных слоев гражданского общества.

9. Органы, ответственные за проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), должны обеспечить участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке риска, как неотъемлемой части процесса проведения анализа и оценки риска (принцип гласности и учета общественного мнения).

10. Обсуждение с общественностью материалов по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) организуется ответственными за проведение анализа и оценки риска органами совместно с органами местного самоуправления.

11. Материалы по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны быть обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований/оценки и анализа, выполненных с учетом взаимосвязи различных угроз и опасностей, а также социальных и экономических факторов (принцип обоснованности и объективности).

12. Проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей проведения мероприятий по предупреждению, готовности и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в рамках деятельности государственной системы Гражданской защиты.

13. Результаты анализа и оценки риска могут служить основой для проведения мониторинга и контроля за реализацией мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Глава 3. Этапы и ответственные органы по проведению анализа и оценки риска

14. Процесс проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) для целей планирования мероприятий по Гражданской защите должен включать следующие основные этапы:

- 1) анализ угроз и вероятности возникновения риска (идентификация риска);
- 2) анализ потенциального воздействия и уязвимости;

3) определение уровня риска, оценка потерь и ущерба.

15. В случае необходимости в процессе проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) могут предусматриваться дополнительные этапы, направленные на подготовку к проведению анализа и оценки, сбор общей справочной информации и деятельность по результатам анализа и оценки рисков.

16. Ответственными органами по проведению анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) являются координирующие органы Гражданской защиты - комиссии по Гражданской защите.

17. Проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на республиканском уровне осуществляется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по Гражданской защите.

18. Проведение анализа и оценки риска на уровне территорий и объектов проводится соответствующими комиссиями по Гражданской защите территорий и объектов.

19. При проведении анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на территориальном уровне проводится оценка всех угроз/опасностей, развитых на исследуемой территории.

20. Для проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) комиссии по Гражданской защите формируют в своем составе специальные рабочие группы по оценке риска чрезвычайных ситуаций.

21. В состав рабочих групп привлекаются специалисты и эксперты профильных министерств и ведомств, а также представители заинтересованных сторон.

Глава 4. Анализ угроз и вероятности возникновения (идентификация риска) чрезвычайных ситуаций (бедствий)

22. При анализе угроз и вероятности возникновения (идентификации риска) чрезвычайных ситуаций (бедствий) и определении их характеристик необходимо в обязательном порядке руководствоваться утвержденной Правительством Кыргызской Республики Классификацией чрезвычайных ситуаций и критериями их оценки в Кыргызской Республике, данными Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, в целях подготовки к реагированию на чрезвычайные ситуации.

23. В состав работ по анализу угроз и вероятности возникновения (идентификации риска) входят следующие основные мероприятия:

- 1) сбор и анализ данных (информации);
- 2) картирование опасности.

24. При проведении мероприятий по сбору и анализу информации должны быть обобщены следующие категории данных по исследуемой территории/объекту:

1) физико-географические особенности - для территорий, технические характеристики - для промышленных и производственных объектов;

2) социально-экономическая характеристика;

3) потенциальные опасные процессы и явления, развитые на исследуемой территории, и статистика их проявления (либо потенциально опасные технологические процессы и вещества, используемые на объекте).

25. Типовое наименование и состав данных по указанным выше категориям информации для территорий и объектов устанавливается уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

26. Картирование опасности включает в себя разработку/составление карт/схем распространения/расположения потенциально опасных процессов и явлений различного характера, с указанием зон возможного поражения.

27. Карты/схемы распространения потенциальных опасностей должны отражать общегеографические элементы местности (гидрографическая сеть, элементы рельефа, инженерные сети, здания и сооружения); зоны и участки возможного поражения; элементы оформления (условные обозначения, названия и т.д.). Масштаб карт/схем определяется исходя из детальности изучения.

28. Картирование опасности проводится с привлечением специализированных/профильных организаций либо соответствующих экспертов.

29. Методика, требования и нормы проведения картирования устанавливаются соответствующими профильными и ведомственными нормативными правовыми актами, регламентирующими разработку/составление карт различного назначения.

30. Для уровня айылных аймаков проведение картирования опасности допускается качественными методами (экспертным или статистическим).

31. Основными результатами/показателями этапа, по идентификации риска являются базы данных по указанным выше категориям данных и карта распространения потенциальных опасностей.

Глава 5. Анализ потенциального воздействия и уязвимости

32. В состав мероприятий по анализу потенциального воздействия и уязвимости входят:

1) оценка вероятной силы воздействия бедствия, (частоты) проявления опасности/угрозы;

2) оценка подверженности инфраструктуры, в том числе уязвимости территорий;

3) оценка подверженности населения опасностям/угрозам, в том числе оценка уязвимости населения.

33. Вероятность (частота) проявления опасности/угрозы оценивается на основе статистических данных проявления опасных событий (чрезвычайных ситуаций). В случае отсутствия статистических данных для уровня айылных аймаков допускается проводить оценку вероятности по экспертным оценкам.

34. При проведении оценки вероятности из развитых (имеющихся) опасностей/угроз выделяются наиболее опасные процессы и явления по частоте проявления.

35. Основными параметрами оценки вероятности являются частота проявления, масштаб (сила, интенсивность и т.д.) ожидаемого неблагоприятного явления и продолжительность.

36. Оценка подверженности населения и инфраструктуры производится по картам распространения опасностей/угроз, на основе которых определяется количество населения, постоянно проживающего и временно находящегося на исследуемой территории и объекте, количество и виды инфраструктуры, подверженной потенциальной опасности.

37. Оценка уязвимости населения и инфраструктуры проводится по физическим, социальным, экономическим и экологическим факторам.

38. Оценка уязвимости населения проводится для выявления степени подверженности населения и выявления потенциала противодействия чрезвычайным ситуациям (уровень готовности, наличие технических и других средств защиты и т.д.).

39. Оценка уязвимости инфраструктуры проводится для определения степени возможного повреждения объектов социально-культурного назначения, инженерных коммуникаций и др.

40. Требования к проведению оценки уязвимости населения устанавливает уполномоченный государственный орган в сфере Гражданской защиты.

41. Проведение оценки уязвимости инфраструктуры выполняется согласно нормативным и методическим документам по строительству.

Глава 6. Определение уровня риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), оценка потерь и ущерба

42. Определение уровня риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), оценка потерь и ущерба выполняется в целях прогнозирования вероятных людских потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и ожидаемого материального ущерба.

43. Размер ожидаемого ущерба от чрезвычайных ситуаций (бедствий) рассчитывается с использованием восстановительной стоимости поврежденных объектов (принцип восстановительной стоимости).

44. Расчет возможного ущерба производится с привлечением финансово-экономических организаций или экспертов, специализирующихся в данной области.

45. Методики и требования по оценке потерь и ущерба определяются уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

Глава 7. Требования к материалам по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)

46. Материалы по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) оформляются в виде отчета, содержащего данные по исследуемой территории/объекте и основные показатели оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий).

47. Информация, представленная в отчете, должна быть объективной и реальной.

48. Материалы по анализу и оценке риска могут быть дополнены различными картами/схемами ущерба, уязвимости и риска.

49. Отчет об анализе и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) утверждается руководителем ответственного органа по проведению анализа и оценки риска - соответствующей комиссии по Гражданской защите.