

Утверждено
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 21 октября 2005 года № 476

ПОЛОЖЕНИЕ
о Национальном агентстве Кыргызской Республики
по предупреждению коррупции

- I. Общие положения
- II. Цель деятельности Агентства
- III. Основные задачи Агентства
- IV. Основные направления деятельности и функции Агентства
- V. Действие полномочий Агентства
- VI. Полномочия Агентства
- VII. Управление и организация работы Агентства
- VIII. Полномочия комиссара
- IX. Освобождение от должности комиссара
- X. Требования к комиссару и сотрудникам Агентства
- XI. Оплата труда комиссара и сотрудников Агентства
- XII. Отчетность Агентства
- XIII. Гарантии независимости Агентства
- XIV. Неразглашение конфиденциальных сведений
- XV. Финансирование и имущество Агентства
- XVI. Документация Агентства

I. Общие положения

1. Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению **коррупции** (далее - Агентство) является государственным исполнительным органом, не входящим в состав Правительства Кыргызской Республики, проводящим единую государственную политику в области предупреждения коррупции и уполномоченным на осуществление деятельности по выявлению, устранению и предупреждению возникновения условий, способствующих появлению **коррупции**.

2. Агентство в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики,
а также настоящим Положением.

3. Агентство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и со своим наименованием на государственном, официальном и английском языках, печати, штам-

пы и бланки, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Местом нахождения Агентства является столица Кыргызской Республики город Бишкек.

II. Цель деятельности Агентства

5. Целью деятельности Агентства является снижение уровня **коррупции** в стране посредством разработки, мониторинга и реализации мер, направленных против **коррупции**.

III. Основные задачи Агентства

6. Основными задачами Агентства являются:

- разработка государственной политики по борьбе с **коррупцией** в соответствии с приоритетными направлениями, определенными Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**, а также форм и методов борьбы с **коррупцией**;

- осуществление координации, мониторинга и оценки реализации государственной политики по борьбе с **коррупцией**;

- разработка и реализация мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих

коррупцию;

- формирование в обществе нетерпимости к **коррупционным** проявлениям и самоорганизации в борьбе с **коррупцией**.

IV. Основные направления деятельности и функции Агентства

7. Агентство осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- разработка государственной антикоррупционной стратегии, координация и отслеживание ее исполнения, участие в ее реализации;

- борьба с **коррупцией** во всех сферах государственного и частного сектора;

- совершенствование нормативно-правовой базы, касающейся борьбы с **коррупцией**;

- сотрудничество со средствами массовой информации, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества;

- содействие государственным органам в разработке и реализации превентивных мер против **коррупции**;

- обеспечение общества информацией о состоянии **коррупции** и мобилизация общественной поддержки;

- обеспечение межведомственной кооперации и междисциплинарного подхода к борьбе с **коррупцией** и просвещению общества по вопросам коррупции;

- содействие институциональным реформам, направленным на предотвращение **коррупции**;

- развитие международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией.

8. Агентство осуществляет следующие функции:

- организует разработку целевых программ в области борьбы с коррупцией, осуществляет мониторинг их реализации;

- разрабатывает предложения по совершенствованию государственной политики в области борьбы с **коррупцией**;

- проводит оценку эффективности применяемых мер по борьбе с коррупцией и вырабатывает новые методы антикоррупционной борьбы;

- проводит регулярную оценку состояния **коррупции** в стране;

- разрабатывает проекты законов, других нормативных правовых актов в области борьбы с **коррупцией**;

- проводит независимую экспертизу проектов законов и нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы борьбы с **коррупцией**;

- осуществляет в пределах своей компетенции антикоррупционные исследования в отношении юридических лиц, осуществляющих публичные функции, и публичных должностных лиц с целью выявления фактов **коррупции**, установления причин возникновения таких фактов и принятия мер по их предотвращению в будущем;

- вырабатывает рекомендации об устранении условий, способствующих проявлению и росту **коррупции**;

- проводит пропагандистские, просветительские и образовательные кампании по вопросам борьбы с **коррупцией**;

- сотрудничает с различными организациями, занимающимися вопросами борьбы с **коррупцией**, включая организации иностранных государств, международные организации и общественные объединения;

- ведет прием граждан и представителей организаций по заявлениям, жалобам и предложениям, связанным с проявлениями **коррупции**, регистрирует их и направляет в соответствующие органы управления, а также осуществляет дальнейший контроль за их выполнением.

V. Действие полномочий Агентства

9. Действие настоящего Положения распространяется на территории Кыргызской Республики в отношении юридических лиц, осуществляющих публичные функции, и публичных должностных лиц.

Публичное должностное лицо - любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в органах государственной власти,

судебных органах и органах местного самоуправления, в организациях, предприятиях, учреждениях, объединениях любой формы собственности, и уполномоченное в силу занимаемой должности осуществлять права и обязанности, направленные на обеспечение (соблюдение) законных государственных и/или общественных интересов.

Юридическое лицо, осуществляющее публичные функции, - это юридическое лицо, по своему статусу осуществляющее задачи и функции, обеспечивающие государственные и/или общественные интересы.

VI. Полномочия Агентства

10. Агентство вправе:

- истребовать от юридических лиц, осуществляющих публичные функции, и публичных должностных лиц акты, приказы, другие документы, пояснения, необходимые для проведения анализа их деятельности. С документами, имеющими режим секретности либо конфиденциальности, разрешается работать сотрудникам Агентства, имеющим соответствующий допуск к работе с секретными документами и давшим соответствующие обязательства о неразглашении сведений, полученных в ходе исследования;

- давать юридическим лицам, осуществляющим публичные функции, и публичным должностным лицам обязательные для исполнения рекомендации по

изменению процедур управления, проведению структурных и институциональных преобразований, внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность, включая их внутренние акты в целях пресечения и предотвращения **коррупции**;

- вносить в установленном порядке Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты по результатам проводимых антикоррупционных исследований;

- проводить антикоррупционную экспертизу и давать заключения на проекты законов, других нормативных правовых актов;

- обращаться к Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Генеральному прокурору, другим руководителям государственных и муниципальных органов с предложениями об увольнении назначенных ими должностных лиц, не исполняющих требования законодательства Кыргызской Республики в области борьбы с **коррупцией**, настоящего Положения и норм профессиональной этики;

- сформировать комиссии по исследованию действий должностных лиц, не исполняющих требования законодательства Кыргызской Республики в области борьбы с **коррупцией**, настоящего Положения, норм профессиональной этики, а также за совершение других неправомерных действий;

- оценивать эффективность антикоррупционных мер, проводимых госу-

дарственными органами;

- проводить исследования, осуществлять сбор и обработку информации с целью мониторинга уровня **коррупции** в стране и изучения общественного мнения;

- ходатайствовать перед компетентными органами о возбуждении уголовного разбирательства или выполнения других мер в отношении лиц, нарушающих положения законодательства в области борьбы с **коррупцией** и настоящего Положения;

- опубликовывать свои заключения о результатах проводимых антикоррупционных исследований и выполнении рекомендаций Агентства, включая информацию о действиях Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики по предложениям Агентства;

- сохранять анонимность лиц, сотрудничающих с Агентством, и источников информации;

- сотрудничать с другими органами, в том числе международными, осуществляющими деятельность в области борьбы с **коррупцией**;

- привлекать независимых специалистов для выполнения отдельных задач;

- принимать собственные внутренние акты, регулирующие деятельность Агентства;

- создавать представительства;

- выступать в суде в качестве истца и ответчика.

VII. Управление и организация работы Агентства

11. Агентство возглавляется комиссаром, назначаемым Президентом Кыргызской Республики, по согласованию с Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**.

12. Заместитель комиссара, назначается и освобождается от должности Президентом Кыргызской Республики по представлению комиссара. Заместитель комиссара подотчетен непосредственно комиссару и осуществляет свою деятельность в пределах возложенных на него обязанностей.

13. В состав Агентства входят комиссар и сотрудники Агентства.

14. Сотрудники Агентства отвечают за подготовку аналитических, информационных, других вспомогательных материалов и поддержку его повседневной деятельности.

15. Срок полномочий комиссара начинается с момента его назначения и составляет 4 года. Одно и то же лицо не может занимать должность комиссара более двух сроков.

16. Агентство строит свою работу на основе годового и текущих планов, которые составляются исходя из направлений государственной политики в области борьбы с **коррупцией**.

17. Годовой план работы Агентства утверждается Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**.

18. В утвержденный план работы Агентства могут быть внесены изменения и дополнения, которые производятся на Национальном совете Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**.

VIII. Полномочия комиссара

19. Комиссар осуществляет общее руководство Агентством и самостоятельно организует его работу.

20. Комиссар:

- возглавляет и осуществляет общее руководство Агентством;
- действует без доверенности от имени Агентства, представляет его интересы в отношениях с государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, банковскими и кредитными учреждениями, международными и другими организациями в Кыргызской Республике и за рубежом;

- подписывает в установленном порядке соглашения и договоры, заключаемые Агентством, издает приказы, дает указания, обязательные для исполнения всеми сотрудниками Агентства;

- вносит в установленном порядке Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Респуб-

лики, а также другим организациям предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики;

- утверждает предложения, касающиеся программ в области борьбы с **коррупцией**;

- утверждает Регламент и другие внутренние акты Агентства;

- принимает решение об открытии представительств;

- в установленном порядке устанавливает структуру и штатное расписание Агентства;

- в установленном порядке утверждает условия приема на работу сотрудников Агентства, служебные обязанности и права, систему поощрений и дисциплинарных взысканий для сотрудников Агентства;

- в установленном порядке осуществляет подбор и расстановку кадров;

- принимает решения по всем вопросам деятельности Агентства в соответствии с настоящим Положением;

- участвует в работе международных организаций и институтов, осуществляющих деятельность по борьбе с **коррупцией**;

- запрашивает и получает информацию от министерств, административных ведомств, организаций, предприятий и их объединений.

21. В отсутствие комиссара его функции выполняет заместитель.

IX. Освобождение от должности комиссара

22. Комиссар освобождается от должности Президентом Кыргызской Республики только в следующих случаях:

- истечения срока полномочий;
- по личному заявлению об отставке;
- при невозможности исполнения служебных обязанностей, подтвержденной заключением государственной медицинской комиссии;
- утраты гражданства Кыргызской Республики;
- в случае совершения им уголовно наказуемого деяния, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- смерти лица, занимающего должность комиссара;
- перехода на другую работу или неоставления им в течение 10 дней работы, несовместимой с выполнением полномочий комиссара;
- ненадлежащего исполнения возложенных обязанностей;
- нарушение этики государственного служащего.

X. Требования к комиссару и сотрудникам Агентства

23. Комиссаром и сотрудником Агентства может быть назначен гражданин Кыргызской Республики.

24. Комиссаром и сотрудником Агентства не может быть лицо, имеющее судимость за совершение преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.

25. Кандидат, претендующий на должность комиссара, должен быть лицом с высшим образованием и профессиональным опытом работы не менее семи лет.

26. Комиссар и сотрудники Агентства в обязательном порядке проходят проверку спецслужбами, включая проверку уголовных, финансовых и личных данных в соответствии с требованиями, утвержденными Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**.

27. Комиссар и сотрудники Агентства работают на постоянной основе в Агентстве.

28. Комиссар и сотрудники Агентства обязаны на время исполнения своих обязанностей приостановить свои членства в общественно-политических и религиозных организациях.

29. Комиссар и сотрудники Агентства не могут быть депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, не имеют права занимать другие должности в других организациях независимо от того, оплачивается занятие этих должностей или нет, а также заниматься никакой ориентированной на прибыль деятельностью.

XI. Оплата труда комиссара

и сотрудников Агентства

30. Оплата труда комиссара и сотрудников Агентства устанавливается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ХII. Отчетность Агентства

31. Агентство два раза в год, не позднее 1 октября и 1 апреля, отчитывается перед Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией** об основных направлениях проводимой работы в области борьбы с **коррупцией** в республике, включая информацию об исполнении рекомендаций и предложений Агентства, и результаты данной работы.

32. Официальные сведения об основных направлениях проводимой работы в области борьбы с **коррупцией** в республике, включая информацию об исполнении рекомендаций и предложений Агентства, и результаты данной работы два раза в год (не позднее 1 октября и 1 апреля) направляются Агентством Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Верховному суду Кыргызской Республики и публикуются в средствах массовой информации.

ХIII. Гарантии независимости Агентства

33. Агентство самостоятельно организует и осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, установленных Законом Кыргызской Республики "О борьбе с **коррупцией**", настоящим Положением и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

34. Независимость Агентства обеспечивается:

- недопустимостью, под угрозой ответственности, вмешательства или воздействия в любой форме на деятельность Агентства и/или на сотрудников Агентства при решении вопросов, отнесенных к ведению Агентства. Лица, неправомерно пытающиеся вмешиваться или воздействовать на деятельность Агентства и/или на сотрудников Агентства при решении вопросов, отнесенных к ведению Агентства, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- установленным порядком назначения и прекращения полномочий Комиссара;

- своевременным и надлежащим финансированием деятельности Агентства.

Во время исполнения своих функций и в течение двух лет после их окончания комиссар не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, за исключением задержания на месте преступления.

35. В случае задержания Комиссара на месте преступления должностное лицо, произведшее задержание, немедленно уведомляет об этом председателя Национального совета Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией** и Генерального прокурора Кыргызской Республики.

36. Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией** в течение 24 часов должен принять решение о даче согласия на привлечение к ответственности комиссара. При неполучении согласия Национального совета Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией** на задержание, комиссар должен быть немедленно освобожден.

37. Уголовное дело в отношении комиссара может быть возбуждено только Генеральным прокурором Кыргызской Республики.

38. Если сотрудник Агентства считает, что у него или любого другого сотрудника Агентства существует конфликт интересов, или другие обстоятельства, могущие повлиять на беспристрастность и объективность принимаемых решений, он обязан незамедлительно сообщить об этом комиссару, который должен принять меры по предотвращению негативных последствий конфликта интересов:

- временно отстранить сотрудника Агентства от выполнения обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов; либо
- усилить контроль над выполнением сотрудником Агентства обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов.

39. О наличии конфликта интересов у комиссара последний обязан информировать Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией, который определяет другого сотрудника Агентства, уполномоченного выполнить действие, в ходе которого у комиссара возникает конфликт интересов.

40. Порядок определения конфликта интересов определяется Законом Кыргызской Республики "О государственной службе" и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

41. Комиссар и сотрудники Агентства, а также члены их семей имеют право на персональную охрану в случае, если их жизни угрожает опасность, связанная с исполнением ими своих служебных обязанностей.

XIV. Неразглашение конфиденциальных сведений

42. Сотрудники Агентства не имеют права разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Агентства, т.е. документированную информацию, доступ к которой ограничен определенным кругом лиц, либо иную информацию, которая стала им известна в связи с выполнением служебных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

43. Никто, в том числе члены Национального совета Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**, не вправе требовать от комиссара и сот-

рудников Агентства открытия секретной и конфиденциальной информации, которая стала им известна в связи с выполнением служебных обязанностей.

XV. Финансирование и имущество Агентства

44. Агентство финансируется из средств республиканского бюджета, а также за счет других источников в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики или международными правовыми актами, вступившими в силу в установленном законом порядке.

45. Расходы Агентства выделяются в республиканском бюджете отдельной строкой.

46. Агентство ежегодно готовит проект бюджета для финансирования своей деятельности. Данный проект бюджета направляется на рассмотрение в соответствующий комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

47. Финансовая отчетность представляется комиссаром Национальному совету Кыргызской Республики по борьбе с **коррупцией**.

48. Агентство вправе представлять Жогорку Кенешу Кыргызской Республики дополнительный проект бюджета, если комиссар считает, что одобренная сумма неадекватна тому, чтобы Агентство могло соответственно выполнять свои обязанности.

49. Агентство имеет право обратиться в соответствующий комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики за дополнительным финансированием, в случае если расходы связаны с делом важного или безотлагательного характера и которое невозможно было учесть при подготовке проекта бюджета Агентства.

50. Правительство Кыргызской Республики гарантирует выделение средств для обеспечения адекватного финансирования операционной деятельности Агентства, в пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом на соответствующий год. Предусмотренные в республиканском бюджете средства для финансирования Агентства должны ей своевременно выделяться. Задержка либо изменение размера предусмотренных средств не допускаются и влекут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

XVI. Документация Агентства

51. Агентство обязано хранить подлинники заключений и рекомендаций, отчетов и других документов, сохраняя их конфиденциальность и обеспечивая сохранность.

Сроки и условия хранения данных документов определяются Агентством в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.