

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики
4 ноября 1994 года. Регистрационный номер 228

Утверждено
Государственным комитетом
по охране природы
Кыргызской Республики

ПОЛОЖЕНИЕ об охране подземных вод

1. Общие положения

1.1. Положение об охране подземных вод (в дальнейшем "Положение") разработано в соответствии с Законами Кыргызской Республики "О воде", "О недрах", "О государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре".

1.2. Настоящее Положение определяет порядок использования и охраны подземных вод на территории Кыргызской Республики.

1.3. Выполнение требований Положения обязательно для всех объединений, предприятий, учреждений, организаций и других хозяйствующих субъектов, а также граждан (в дальнейшем "водопользователей"), осуществляющих хозяйственную деятельность или использующих подземные воды вне зависимости от форм собственности или способа ведения хозяйства.

2. Охрана подземных вод

2.1. Охрана подземных вод - это система мероприятий, направленных на предотвращение и устранение последствий загрязнения и истощения их запасов, на сохранение такого качественного и количественного состояния подземных вод, которое позволяет использовать их для хозяйственно-питьевого водопотребления населенных пунктов, промышленных и других объектов республики.

2.2. Охрана подземных вод включает:

2.2.1. Соблюдение водного законодательства и других нормативных документов в области использования и охраны вод.

2.2.2. Осуществление мер по предотвращению и ликвидации утечек сточных вод и загрязняющих веществ с поверхности земли в горизонты подземных вод.

2.2.3. Повышение степени очистки сточных вод и недопущение сброса в водотоки, водоемы и подземные водоносные горизонты неочищенных сточных вод.

2.2.4. Строгое соблюдение требований по порядку проведения разведки на подземные воды, по проектированию, строительству и эксплуатации водозаборов подземных вод.

2.2.5. Систематический контроль за состоянием подземных вод и окружающей природной среды, в том числе на участках водозаборов и в районах крупных промышленных и сельскохозяйственных гидротехнических объектов.

2.2.6. Проведение других водоохраных мероприятий по защите подземных вод.

2.3. Основными объектами охраны являются: резервные месторождения подземных вод, эксплуатируемые водоносные горизонты и водозаборные сооружения хозяйственно-питьевого назначения.

2.4. Ответственность за охрану подземных вод от истощения и загрязнения промышленными, сельскохозяйственными и бытовыми отходами, за соблюдение установленного режима эксплуатации подземных вод и зон санитарной охраны водозаборных сооружений несут водопользователи, использующие подземные воды и допускающие их загрязнение.

2.5. Мероприятия по охране подземных вод подразделяются на профи-

лактические и специальные.

2.5.1. К профилактическим мероприятиям относятся:

- выбор местоположения промышленного или другого объекта, исключающий возможность загрязнения подземных вод;
- предотвращение утечек сточных вод с поверхности земли;
- систематический контроль за состоянием подземных вод по сети наблюдательных скважин;
- соблюдение зон санитарной охраны водозаборных сооружений;
- обоснование и соблюдение производительности и рационального режима эксплуатации водозаборных сооружений, исключающего возможность истощения запасов подземных вод;
- составление прогноза изменения состояния и свойств подземных вод после ввода в эксплуатацию промышленного или другого объекта, водозаборного сооружения.

2.5.2. К специальным мероприятиям относятся:

- сооружение защитных рядов скважин для перехвата загрязненных вод, локализация и ликвидация очагов загрязнения подземных вод, создание непроницаемых завес вокруг очага загрязнения и др.;
- возведение водонепроницаемых поверхностных экранов в районах слабой защищенности подземных вод;
- ликвидация выявленного источника загрязнения подземных вод.

2.6. Мероприятия по охране подземных вод от загрязнения и истощения осуществляют и финансируют предприятия, деятельность которых может оказать (или оказывает) прямое или косвенное влияние на состояние подземных вод.

2.7. Водопользователи обязаны:

2.7.1. Рационально использовать подземные воды, не допускать бесконтрольного и бесполезного расхода (сброса) воды из скважин, гидрантов, водозаборных колонок, а также потерь воды из водонесущих коммуникаций и емкостей.

2.7.2. Соблюдать установленные требования и ограничения по использованию и охране подземных вод.

2.7.3. Содержать принадлежащие ему на праве собственности или на праве оперативного управления строения, механизмы, сооружения и территории, связанные с использованием подземных вод, в состоянии, не наносящем вреда окружающей природной среде и исключающем загрязнение подземных вод.

2.7.4. Проводить мероприятия, обеспечивающие охрану подземных вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшения состояния и режима вод.

2.7.5. Вести постоянный контроль за работой водозаборов, соблюдать режим эксплуатации водозаборного сооружения.

2.7.6. Иметь соответствующую документацию (журнал учета, лицензию на водопользование) на скважину, результаты химанализов и баканализов забираемой воды, которая должна предъявляться по требованию контролирующих органов.

2.7.7. Во избежание бесхозяйственного расходования подземных вод при эксплуатации фонтанирующих скважин, последние должны быть оборудованы крановыми устройствами, задвижками или другими ограничителями самоизлива, а также манометрами для измерения пластового давления воды.

При оборудовании фонтанирующих скважин ограничителями самоизлива должны быть приняты меры, предупреждающие оплывание стенок скважины, закупорку фильтров, прорыв воды по затрубному пространству и другие явления, могущие вывести скважину из строя.

2.8. Водопользователям запрещается:

2.8.1. Размещение и складирование на территории всех трех зон санитарной охраны водозаборных сооружений, а также на водосборах и водоразделах, в пределах зоны влияния крупных централизованных водозаборов, свалок загрязняющих веществ (навоза, мусора, нечистот и т.д.) мине-

ральных удобрений, химических средств защиты растений и других вредных отходов производства.

2.8.2. Разлив на грунт нефтепродуктов, технических масел, эмульсий и токсических веществ, приводящий к загрязнению подземных вод.

2.8.3. Самовольное бурение и переоборудование скважин и забор воды из подземных источников без лицензии на водопользование, передача скважин другим водопользователям.

2.8.4. Сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод на рельеф местности.

2.8.5. Нерациональное и расточительное использование водных ресурсов, приводящее к истощению подземных источников.

2.8.6. Складирование, хранение и захоронение в местах с близким залеганием грунтовых вод и на участках затопляемых территорий пестицидов и загрязненной ими тары, без принятия соответствующих мер по защите от смыва и фильтрации в подземные горизонты.

2.8.7. Эксплуатация аккумулирующих земляных емкостей (хвостохранилища, жижесборники, навозо- и пометохранилища, накопители сточных вод, ванны для купки скота), не оборудованных противифльтрационными экранами, на участках водоносных горизонтов.

2.8.8. Устраивать поля фильтрации на территориях непосредственно граничащих с местами выклинивания водоносных горизонтов, а также при наличии трещиноватых пород и карстов, не перекрытых водоупорным слоем.

2.8.9. Ввод в эксплуатацию новых водозаборов без наличия зон санитарной охраны и соответствующего оборудования, обеспечивающего учет отбираемой воды и охрану водоносных горизонтов от загрязнения и истощения.

2.8.10. Бурение поглощающих скважин и устройство поглощающих колодцев для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод, в водоносные горизонты, используемые в дальнейшем для хозяйственно-питьевых нужд населения.

2.8.11. Объединениям, организациям, предприятиям независимо от форм собственности, занимающимися строительством и бурением водозаборных скважин и сооружений (галерей, дрен, колодцев, каптажей и т.д.) для различных целей, запрещается производство работ без проектов и оформления лицензий на водопользование.

2.9. В проекте строительства, расширения, реконструкции, техперевооружения, ликвидации предприятия (объекта) должны предусматриваться водоохранные мероприятия, исключающие их возможное отрицательное воздействие на подземные воды.

2.10. Гидрогеологическое обоснование рационального использования подземных вод, изучение их состояния и режима, а также методическое руководство всеми проводимыми работами по изучению подземных вод осуществляется Государственным комитетом Кыргызской Республики по геологии, использованию и охране недр (Госкомгеологией).

2.11. Разведка подземных вод производится на основании заявок головных проектных организаций. Заявка на разведку подземных вод может приниматься и выполняться при условии указания в ней обоснованной текущей и перспективной потребности для хозяйственно-питьевых нужд. Месторождения пресных подземных вод с благоприятными органосептическими, микробиологическими и физико-химическими показателями должны в первую очередь использоваться и резервироваться для хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных мест.

2.12. Разведка подземных вод и оценка их эксплуатационных запасов производится в соответствии с действующими методическими указаниями и требованиями инструкции по применению классификации эксплуатационных запасов подземных вод.

2.13. Работы по геологическому изучению недр (в том числе гидрогеологических условий) подлежат государственной регистрации и государственному учету в целях обобщения и максимального использования резуль-

татов изучения недр, а также предотвращения дублирования указанных работ.

2.14. Государственное лицензирование, регистрация и учет работ по геологическому изучению недр на территории Кыргызской Республики осуществляется Государственным органом по управлению фондом недр.

3. Бурение скважин на воду и строительство других водозаборных сооружений

3.1. Бурение эксплуатационных скважин на воду, переоборудование разведочных скважин в эксплуатационные, строительство и переоборудование каптажных сооружений для использования подземных вод производится только с разрешения органов Госкомгеологии по согласованию с государственными органами по охране природы и органами государственного санитарного надзора, а при проведении этих работ предприятиями по добыче полезных ископаемых - по согласованию с органами государственного горного надзора.

3.2. Водозаборные сооружения размещаются только на территориях, специально отведенных для этой цели.

Выбор участка под размещение водозаборных сооружений производится комиссией с участием представителей органов Госкомприроды, Минздрава и Госкомгеологии Кыргызской Республики.

3.3. Основанием для проектирования и строительства водозабора является лицензия на водопользование, выданная в установленном порядке.

3.4. Разработка проектов и финансирование работ по строительству и реконструкции (расширению) действующих водозаборных сооружений производится при наличии запасов подземных вод, утвержденных Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Госкомгеологии.

3.5. Проектирование и строительство водозаборных сооружений осуществляют организации, имеющие право на проведение этих работ.

3.6. Устройство водозаборных сооружений производится в строгом соответствии с проектом водоснабжения с учетом развития роста водопотребления населенных пунктов и других объектов.

3.7. Пользование подземными водами осуществляется после сдачи водозаборного сооружения заказчику по акту и при наличии выданной в установленном порядке лицензии на водопользование.

4. Зоны санитарной охраны

4.1. Целью создания зон санитарной охраны (ЗСО) является исключение возможности бактериального и химического загрязнения подземных вод на участке водозаборного сооружения.

Зоны санитарной охраны создаются на всех водозаборных сооружениях (вне зависимости от их ведомственной принадлежности), подающих воду из подземных источников и используемую для хозяйственно-питьевых нужд, и другие цели.

4.2. Зоны санитарной охраны (ЗСО) устанавливаются в соответствии с Положением о порядке проектирования и эксплуатации ЗСО источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения, утвержденным Минздравом республики.

Расчет ЗСО и обоснование его должны быть введены в проекте водозаборного сооружения. Для действующего водозабора, не имеющего ЗСО, его проект разрабатывается специально.

4.3. ЗСО организуется в составе трех поясов: первый пояс (пояс строгого режима, радиусом 30-50 м) включает территорию расположения водозабора, площадок расположения всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала; второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территории, предназначенные для охраны от загрязнения подземных вод.

Организация и соблюдение режима ЗСО являются обязанностью водо-

пользователя.

5. Наблюдательная сеть

5.1. Для контроля за состоянием подземных вод, режимом их эксплуатации и своевременного принятия специальных мер по их охране на территории Кыргызской Республики должна быть создана наблюдательная сеть двух типов:

- а) региональная опорная наблюдательная сеть;
- б) специальная наблюдательная сеть.

5.2. Региональная опорная наблюдательная сеть создается с целью получения систематической информации об общих закономерностях изменения состояния и свойств подземных вод по отдельным регионам (гидрогеологическим бассейнам) при учете степени техногенного влияния.

5.3. Специальная наблюдательная сеть создается для проведения систематических наблюдений за качеством и уровнем подземных вод на водозаборных сооружениях с целью контроля за состоянием подземных вод и принятия мер по их охране.

5.4. Специальная наблюдательная сеть предусматривается в составе проектов (как обязательная составная часть) строительства (реконструкции, расширения) водозаборных сооружений.

5.5. Наблюдательная сеть должна сооружаться на всех крупных промышленных и сельскохозяйственных объектах, прежде всего в районах поверхностных хранилищ промышленных, сельскохозяйственных и бытовых стоков и отходов (шламонакопителей, отстойников, бассейнов-испарителей, золоотвалов и т.д.), а также подземных хранилищ нефти, нефтепродуктов и сжиженных газов.

Сеть должна охватывать грунтовые воды и в случае необходимости первые от поверхности напорные и безнапорные горизонты пресных подземных вод.

5.6. Проектирование в устройство наблюдательной сети на промышленных и других объектах, производство наблюдений и лабораторный контроль качества подземных вод на скважинах специальной наблюдательной сети выполняются водопользователями под методическим руководством геологической организации.

6. Ликвидация заброшенных скважин

6.1. В целях предотвращения загрязнения подземных вод, скважины на воду, непригодные к эксплуатации, заброшенные наблюдательные скважины, а также все разведочные (в том числе различные твердые ископаемые) скважины, являющиеся одним из возможных путей поступления загрязняющих веществ в подземные воды (не исключен слив загрязняющих стоков), должны быть затампонированы с восстановлением изоляции водоносных горизонтов.

Ликвидация скважин осуществляется в соответствии с проектом.

6.2. Все вертикальные и наклонные горноразведочные и эксплуатационные горные выработки, прекратившие свою деятельность, а также заброшенные колодцы подлежат ликвидации в соответствии с проектом.

6.3. Ликвидационный тампонаж разведочных скважин любого назначения и ликвидация разведочных выработок должны производиться в соответствии с правилами ликвидационного тампонажа организацией, выполняющей разведочные работы, а непригодных и заброшенных эксплуатационных и наблюдательных скважин и выработок - организациями, в ведении которых они находятся.

7. Учет подземных вод

7.1. Учет извлечения и использования подземных вод осуществляется по единой системе в рамках Государственного учета вод.

7.2. Основной задачей государственного учета подземных вод является установление количества и качества этих вод и данных об их использовании для нужд населения и народного хозяйства.

7.3. В число задач, для решения которых государственный учет вод и их использования должен обеспечить получение исходных данных, входит:

7.3.1. Текущее и перспективное планирование забора, использование вод и проведение водоохраных мероприятий.

7.3.2. Составление схем комплексного использования и охраны вод.

7.4. Государственный учет вод и их использование осуществляется по единой для республики системе: по разделу - подземные воды - Госкомгеологией; по разделу - поверхностные воды - Кыргызгидрометом; в части использования подземных и поверхностных вод - Минводхозом.

7.5. Госкомгеология в области государственного учета вод и их использования:

7.5.1. Осуществляет государственный учет подземных вод, а также наблюдения за их режимом и качеством.

7.5.2. Проводит изучение состояния подземных вод на участках выявленного и возможного ухудшения их качества и истощения запасов.

7.5.3. Обеспечивает заинтересованные учреждения, организации, предприятия, частные лица информацией о состоянии подземных вод.

7.6. Представители Госкомгеологии, Минздрава, Госкомприроды участвуют в работе комиссий по отводу земель под строительство промышленных и сельскохозяйственных объектов, участков, полигонов промышленных и бытовых отходов, полей фильтрации, шламонакопителей, хвостохранилищ, бассейнов-отстойников и испарителей сточных вод, соле- и золоотвалов, захоронений ядохимикатов и других объектов, влияющих или которые могут повлиять на состояние подземных вод.

8. Подземное захоронение стоков

8.1. Использование глубоких горизонтов подземных вод для подземного захоронения (сброса) промышленных стоков, шахтных и нефтепромысловых вод допускается только в исключительных случаях и при соблюдении специальных требований и условий, после согласования с органами государственного контроля.

8.2. В соответствии с законом "О недрах" использование водоносных горизонтов для этих целей производится по специальным проектам в которых должны предусматриваться меры, обеспечивающие обезвреживание сточных вод, вредных веществ, отходов производства, иных веществ и материалов, локализацию захороняемых веществ в определенных границах поглощающего водоносного горизонта, меры по предотвращению проникновения закачиваемых стоков в горные выработки, на поверхность земли, в горизонты пресных подземных вод и другие водные объекты.

8.3. Устройство полигона для подземного захоронения промстоков в каждом отдельном случае, когда отсутствуют другие способы удаления сточных вод, может быть осуществлено только с разрешения Госкомгеологии по согласованию с органами санитарного надзора и Госкомприроды и оформляется лицензией на право недропользования или водопользования.

8.4. На полигонах подземного захоронения промстоков оборудуются наблюдательные скважины для контроля за перемещением закачиваемых стоков по пласту и в вышележащие водоносные горизонты. Без сооружения наблюдательной сети полигон не может быть сдан в эксплуатацию. Сооружение наблюдательной сети и производство наблюдений осуществляется владельцем полигона.

9. Контроль за охраной подземных вод

9.1. Государственный контроль за охраной подземных вод - есть система мер по обеспечению выполнения природоохранного законодательства.

9.2. Государственный контроль за использованием и охраной подземных вод осуществляется местными органами власти, а также специально уполномоченными на то государственными органами.

9.3. Местные органы власти и соответствующие государственные органы в пределах обслуживаемой территории осуществляют:

9.3.1. Надзор за соблюдением мер по охране подземных вод от загрязнения и истощения в организациях, ведущих строительство водозаборов, буровые и горные работы.

9.3.2. Проверки предприятий, которые загрязняют или могут явиться источником загрязнения подземных вод.

9.3.3. Проверки выполнения предприятиями правил и других нормативных актов, направленных на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод.

9.3.4. Составление актов о результатах обследования объектов, загрязняющих подземные воды.

9.3.5. Привлечение к административной ответственности виновных в нарушении природоохранного законодательства.

9.3.6. Согласование лицензий на водопользование.

9.3.7. Контроль за переводом на крановый режим самоизливающихся скважин, ликвидацией заброшенных скважин.

9.3.8. Контроль за техническим состоянием и режимом-эксплуатации групповых и одиночных водозаборов подземных вод, выполнением организациями водопользователями рекомендаций Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, проведением водопользователями необходимых наблюдений и измерений на водозаборах.

9.3.9. Контроль за созданием наблюдательной сети скважин, ее техническим состоянием и контроль за производством наблюдений.

9.3.10. Контроль за правильной эксплуатацией (разработкой) лечебных водных объектов (месторождений минеральных вод) санитарно-курортными учреждениями, бальнеолечебницами, заводами розлива и иными водопользователями, а также за охраной лечебных вод от загрязнения, преждевременного истощения.

9.3.11. Контроль за эксплуатацией полигонов подземного захоронения сточных вод в глубокие горизонты (дебит закачки, давление нагнетания, наблюдений на режимных скважинах и т.д.).