

Инструкция по проведению государственного контроля за стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха Кыргызской Республики (утверждена приказом Минохрансреды КР от 23 декабря 1999 года № 253)

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики
28 декабря 1999 года. Регистрационный номер 113

Утверждаю
Министр охраны окружающей среды
Кыргызской Республики
Т.Алыкулов
от 23 декабря 1999 года

ИНСТРУКЦИЯ

по проведению государственного контроля за
стационарными источниками загрязнения
атмосферного воздуха Кыргызской Республики

1. Общие положения

1.1. Данная инструкция определяет необходимый объем работ, проводимых Госинспектором Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики при проверке воздухоохранной деятельности на объектах, имеющих стационарные источники загрязнений атмосферы независимо от форм собственности.

1.2. Инструкция разработана в соответствии с законами Кыргызской Республики: {"Об охране окружающей среды":218}, {"Об охране атмосферного воздуха":216}, Кодекса {"Об административной ответственности":6}, постановления Правительства Кыргызской Республики от 4.07.98 г. № 420 "Правил эксплуатации пыле-газоочистных установок" (Утвержденных приказом Министерства охраны окружающей среды от 16.06.97 г. за № 33 и зарегистрированных Минюстом от 1.07.97 г. за № 383).

1.3. Государственный контроль проводится с целью предупреждения и пресечения нарушений законодательства норм и правил по охране атмосферного воздуха всеми природопользователями, независимо от форм собственности, и включает в себя контроль за выполнением:

1.3.1. Постановлений и решений Жогорку Кенеша, указов Президента, постановлений и решений Правительства Кыргызской Республики, глав местной госадминистрации;

1.3.2. Законов, норм и правил Кыргызской Республики по охране атмосферного воздуха;

1.3.3. Постановлений коллегий, решений, указаний Министерства охраны окружающей среды;

1.3.4. Мероприятий по жалобам юридических и физических лиц;

1.3.5. Государственный контроль за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников осуществляется методом проверки и анализа, выполненных воздухоохранных работ и натурным обследованием всех производственных технологий, связанных с выбросами вредных веществ в атмосферу (кроме радиоактивных веществ, контролируемых спецслужбами).

2. Подготовка к проведению инспекторской проверки

2.1. Подготовка к проведению инспекторской проверки включает:

- ознакомление с материалами предыдущих проверок;
- проверку документов по своевременной оплате за выбросы вредных веществ в атмосферу (лимитных - разрешенных);
- анализ материалов статистической отчетности формы N 2-тп воздух за предыдущий год и соответствие фактических выбросов платежным документам;
- просмотр требований директивных органов (Указов, постановлений, решений) по выполнению воздухоохраных мероприятий для контролируемого объекта;
- проверку наличия разрешения на выброс вредных веществ в атмосферу и срок его действия;
- проверяется, все ли пыле-газоочистные установки (если таковые имеются) зарегистрированы в журнале регистрации органа Министерства охраны окружающей среды;
- ознакомление по тому "Предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы" (далее по тексту - ПДВ, ВСВ) с технологией выбросов, их качественным и количественным составом, наличием пыле-газоочистных установок и основными показателями их работы, влияющих на качественный и количественный состав выбросов, мероприятиями по достижению устанавливаемых нормативов.

3. Проверка организации работ по охране атмосферного воздуха на объектах

3.1. Проверку объекта Госинспектор начинает с проверки наличия:

- приказа и распоряжений по охране окружающей среды вышестоящих организаций;
- приказа по объекту об организации природоохранных работ и о назначении ответственных лиц за соблюдением природоохранного законодательства;
- законодательной и нормативной документации;
- постановлений, указов, решений директивных органов;
- положений о структурных природоохранных подразделениях и производственных инструкций;
- планов мероприятий по охране окружающей среды, в том числе по охране атмосферного воздуха;
- паспортов на пыле-газоочистные установки;
- нормативов предельно допустимых выбросов, экологического паспорта разрешения на выброс вредных веществ и срок его действия;
- отчетов по инвентаризации источников вредных веществ в атмосферу и пусконаладочных работ по вентиляции, проверки эффективности работы пыле-газоочистных установок;
- план-график проверки установленных нормативных выбросов;
- отчета формы N 2-тп воздух за прошедший год.

3.2. Проверке подлежат:

- выполнение воздухоохраных мероприятий, предусмотренных в Ука-

зах, постановлениях, решениях директивных органов (Жогорку Кенеша, Президента, Правительства Кыргызской Республики, Минохраны среды, глав местной госадминистраций);

- выполнение плана мероприятий по охране атмосферного воздуха (годового, при наступлении неблагоприятных метеоусловий);

- выполнение ранее выданных предписаний;

- фактическое наличие источников выбросов вредных веществ в атмосфере и их соответствие с данными статистической отчетности формы № 2-тп воздух за прошедший год;

- проверяется осуществление контроля за соблюдением нормативных выбросов ПДВ (ВСВ), а при наличии на объекте автотранспорта нормативных выбросов от него;

- проводится инструментальный контроль за выбросами вредных веществ в атмосферу от автотранспорта, находящегося в эксплуатации у объекта;

- проверяется техническое состояние всех действующих пыле-газоочистных установок на соответствие их требованиям "Правил эксплуатации пыле-газоочистных установок";

- при недостоверности фактических выбросов в атмосферу и контроля установленных нормативов выбросов ПДВ (ВСВ), привлекается для проведения инструментального контроля выбросов подразделения лабораторий Министерства охраны среды или независимая аттестованная лаборатория;

- проверяется наличие паспортов пыле-газоочистных установок и полнота ведения учетных данных в них;

- при наличии на объекте горюче-смазочных материалов (мазута, бензина, дизельного топлива и другие) проверяется соответствие их воздухоохранному законодательству - хранение, транспортировка, отпуск, сертификат качества;

- проверяется хранение и транспортировка сырья, отходов производства (с целью исключения загрязнения атмосферного воздуха);

- проверяется хранение, применение и транспортировка пестицидов, удобрений, химикатов (при ведении объектом сельхозработ);

- проверяются платежи за фактические выбросы вредных веществ в атмосферу и соответствие их выданным разрешениям.

4. Оформление результатов проверки

4.1. Результаты проверки соблюдения законодательства, норм и правил по охране атмосферного воздуха от стационарных источников загрязнения атмосферы оформляются в виде акта установленного образца каждым территориальным управлением Министерства охраны окружающей среды.

4.2. Основным требованием к акту проверки является достоверность установленных фактов нарушений законодательства, норм и правил по охране атмосферного воздуха и причин, их вызывающих.

4.3. Ответственность за полноту, достоверность и объективность изложенных в акте результатов проверки несет лицо, ее осуществляющее.

4.4. Предписания акта должны быть грамотно и четко оформлены и направлены на устранение всех выявленных нарушений законодательства, норм и правил по охране атмосферного воздуха.

4.5. Обязательным пунктом предписывающей части является указание

сроков выполнения предписаний и представление информации об их выполнении.

4.6. Предписания не должны выдаваться госинспектором на установку конкретного типа пыле-газоочистного оборудования (этот вопрос решается специализированной организацией, занимающейся проектированием и установкой его).

4.7. Акт подписывается госинспектором и представителем объекта, принимавшим участие в проверке, после чего акт представляется на подпись руководителю объекта и заверяется гербовой печатью.

4.8. Если руководство отказалось принять к исполнению акт, подписанный госинспектором, то акт с сопроводительным письмом за подписью руководства территориального органа Министерства охраны окружающей среды направляется по почте на объект с информацией вышестоящей организации. Действия предписаний при этом не приостанавливаются.

5. Меры, принимаемые госинспектором за нарушение норм, правил законодательства по охране атмосферного воздуха

5.1. Выдача постановлений на приостановку отдельных цехов, участков, установок и запрещение сверхнормативных выбросов вредных веществ в атмосферу.

5.1.1. При не устранении сверхнормативных выбросов вредных веществ в атмосферу, госинспектор на основании законов "Об охране окружающей среды", "Об охране атмосферного воздуха" выдает постановление за подписью руководителя подразделения Министерства охраны окружающей среды на запрещение или приостановку сверхнормативных выбросов отдельных цехов, участков, установок, технологического оборудования в следующих случаях:

- превышение установленных норм предельно допустимых или временно согласованных выбросов вредных веществ в атмосферу ПДВ (ВСВ);
- превышение сверхустановленных разрешенных выбросов;
- отсутствие разрешения на выброс вредных веществ;
- эксплуатация технологического оборудования с выведением из строя пыле-газоочистной установки;
- не принятие мер по ремонту пыле-газоочистных установок;
- не осуществление мероприятий по предотвращению и сокращению сверхнормативных выбросов от автотранспорта.

Постановление о приостановке, запрещении сверхнормативного выброса вредных веществ в атмосферу выдается заблаговременно со сроком вступления через месяц.

Постановление о приостановке действия автотранспортных средств, у которых регулировкой невозможно достичь установленных норм выбросов выдается немедленно.

В случаях, если руководство объекта отказывается подписать (принять к исполнению) постановление, оформленное подразделением Министерства охраны окружающей среды, постановление с сопроводительным письмом направляется на объект по почте или нарочным.

Одновременно в вышестоящую организацию объекта направляется письмо с краткой информацией о состоянии воздухоохраных работ на объекте и

принятом решении о приостановке работы отдельных цехов, участков, установок, технологического оборудования, запрещения эксплуатации автотранспортных средств.

5.2. К моменту вступления в силу постановления Госинспектор должен проверить выполнение работ по устранению выявленных нарушений. Если указанные в постановлении нарушения устранены, то постановление утрачивает силу и на постановлении делается запись об устранении нарушений госинспектором с отметкой числа, месяца, года.

5.3. Если в результате проверки выявлено, что к установленному сроку не приняты необходимые меры по устранению недостатков, постановление вступает в силу, о чем уведомляется вышестоящая организация объекта и глава местной госадминистрации.

6. Порядок привлечения юридических и физических лиц к административной и уголовной ответственности, виновных в нарушении законодательства, норм и правил по охране атмосферного воздуха

6.1. Привлечение лиц за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха к административной и уголовной ответственности осуществляется на основании действующего административного и уголовного кодекса Кыргызской Республики.

6.2. Основанием для рассмотрения административного правонарушения служит протокол, акт, составленный и подписанный Госинспектором.

6.2.1. К административной ответственности привлекаются лица, совершившие следующие правонарушения:

- за воспрепятствование осуществления государственного контроля по охране окружающей среды;
- за непредставление, сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей среды;
- за непрохождение, уклонение или невыполнение требований экологической экспертизы;
- за невыполнение предписаний, постановлений по охране окружающей среды;
- за непринятие мер по восстановлению окружающей среды и ликвидации вредных последствий воздействия на нее;
- за необоснованной задержки строительства природоохранных сооружений;
- за невыполнение стандартов, норм, правил и инструкций по охране окружающей среды;
- за выброс (сброс) и размещение отходов в окружающую среду без разрешения;
- за ввод в эксплуатацию предприятий без соблюдения природоохранных требований;
- за нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений;
- за нарушение правил эксплуатации или неиспользование сооружений, устройств и установок природоохранного назначения;
- за выпуск в эксплуатацию транспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выб-

росах;

- за эксплуатацию транспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ;
- за несоблюдение требований по охране и рациональному использованию природных ресурсов при складировании и сжигании промышленных и бытовых отходов;
- за реализацию горючих и смазочных материалов, не отвечающих требованиям стандартов и техническим условиям;
- за нарушение экологических требований при планировании, проектировании, утверждении, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в действие, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, передвижных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции;
- за производство строительных, гидротехнических, дноуглубительных, взрывных и буровых работ, разработке карьеров и осуществлении иной хозяйственной деятельности, оказывающей вредное влияние на окружающую среду, без разрешения;
- за ликвидацию природоохранных сооружений на действующем технологическом оборудовании и объектах;
- за использование природных ресурсов без специального разрешения или невнесения платежей за сбросы, выбросы, загрязняющих веществ;
- за нарушение экологических требований при хранении, размещении, транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении токсичных промышленных отходов и отходов производства потребления.

6.3. Привлечение лиц к уголовной ответственности.

Госинспектор привлекает лиц к уголовной ответственности при нарушении правил выбросов в атмосферу загрязняющих веществ или нарушении эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если это повлекло загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, причинение вреда здоровью человека, по неосторожности смерть одного или более лиц.

6.3.1. Для направления материалов в природоохранную прокуратуру (суды) необходимо подготовить следующий объем документов:

1. Акт (протокол) проверки, в котором должно быть указано:

- наименование объекта, либо место выявления нарушения, где проводилась проверка;
- характер выявленного нарушения;
- когда и в какой период оно совершено;
- наступившие последствия: качественные и количественные;
- показатели вреда, причиненного природным объектам, сумма нанесенного материального ущерба, степень распространения эпидемиологических заболеваний и т.д.;
- какие нормы и правила были нарушены, какими нормативными актами они предусмотрены;
- какие лица ответственны за выявленные нарушения;
- сведения о ранее принятых мерах по устранению аналогичных нарушений.

2. Письменные объяснения виновных лиц о допущенных ими нарушениях (в случае отказа составляется акт с участием незаинтересованных лиц).

3. Заключение органа Министерства охраны окружающей среды по существу представленных объяснений.

4. Сообщение о направлении материала подписывается руководителем природоохранного органа или его заместителем. В случае его несогласия с принятым по направленному материалу решением, а также неполучение ответа в установленные по законам сроки, руководители природоохранного органа вправе обжаловать его соответствующему прокурору.

6.3.2. О направлении материалов в следственные органы прокуратуры (суды) территориальными органами Министерства охраны окружающей среды в недельный срок направляются в Министерство охраны окружающей среды следующие сведения: полное наименование объекта, его подчиненность, реквизиты, сущность нарушения законодательства охраны атмосферного воздуха, сведения о привлекаемом лице.

6.4. Начисление исков за причиненный ущерб чистоте атмосферного воздуха. При выявлении госинспектором неплатежей за загрязнение атмосферного воздуха, госинспектор по утвержденной методике Министерства охраны окружающей среды начисляет материальный ущерб, нанесенный чистоте атмосферного воздуха, и предъявляет его объекту в виде иска.

При отказе объектом в погашении иска, госинспектор направляет материалы в арбитражный суд. При необоснованном отказе арбитражного суда материалы обжалуются в установленном законом порядке.

Все остальные вопросы, возникающие в процессе работы госинспектора, не отраженные в данной инструкции, решаются руководством территориальных органов Министерства охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6.5. Перечень основных документов, необходимых в работе госинспектора по охране атмосферного воздуха.

1. Законы "Об охране окружающей среды", "Об охране атмосферного воздуха Кыргызской Республики".
2. Правила эксплуатации пыле-газоочистных установок (издание 1997 года).
3. Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики.
4. Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению ядохимикатов в сельском хозяйстве.
5. Методические указания по регулировке выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях (РД 52.04-85).
6. Сборник методик по расчету выбросов в атмосферу загрязняющих веществ различными производствами. Гидрометеиздат, г. Ленинград, 1986 год.
7. Методики исчисления исков за причиненный ущерб чистоте атмосферного воздуха, для стационарных и передвижных источников загрязнения атмосферы, утвержденные Коллегией Министерства охраны окружающей среды.
8. Инструкции по заполнению первичной учетной документации по охране атмосферного воздуха, журналы ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3.
9. ГОСТ 17.2.2.03-87 "Охрана природы. Атмосфера. Содержание окиси углерода в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями. Нормы и метод определения".
10. ГОСТ 21393-75* "Автомобили с дизелями. Дымность отработавших газов. Нормы и методы измерения".
11. Положение о стационарном poste контроля (КРП) и регулировки автомобилей по токсичности (РД 200 Кыргызской Республики 007-85).

