

Инструкция о порядке производства дел о нарушениях правил пользования и охраны животного и растительного мира (утверждена приказом Госкомприроды КР от 6 ноября 1995 года № 76)

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики
29 ноября 1995 года индекс 275

Утверждена
приказом Госкомприроды
Кыргызской Республики
от 6 ноября 1995 года № 76

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке производства дел о нарушениях правил пользования
и охраны животного и растительного мира

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция составлена в соответствии с Положением о государственном контроле в области охраны природы и использования природных ресурсов, Положением о Государственном комитете Кыргызской Республики по охране природы и регламентирует следующие вопросы:

- порядок составления и содержания протокола о нарушении правил пользования животным и растительным миром;
- порядок рассмотрения дел о нарушении правил пользования животным и растительным миром;
- исполнение постановлений по делу о нарушении правил пользования животным и растительным миром, их обжалование и опротестование;
- исчисление и взыскание ущерба, причиненного гражданами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира, а также порубкой и повреждением деревьев;
- порядок учета нарушений и ведения административных дел.

2. В Инструкции употребляются следующие понятия:

правила пользования животным и растительным миром - Закон о животном мире, Закон об охране и использовании растительного мира, Положение об охране и использовании объектов животного мира на территории Кыргызской Республики, Положение об охране и использовании рыбных запасов и водных организмов в Кыргызской Республике, Положение о порядке лова рыбы ценных видов по лицензиям в водоемах Кыргызской Республики, Положение об охране объектов растительного мира на территории Кыргызской Республики;

нарушение - несоблюдение норм и требований, установленных правилами пользования животным и растительным миром;

нарушитель - лицо совершившее противоправное, виновное действие, посягающее на установленный порядок пользования животным и растительным миром;

протокол - документ установленной формы, в который заносятся сведения о совершенном нарушении, данные о лице, допустившем нарушение, и другие необходимые сведения;

дело о нарушении - совокупность документов и материалов, установ-

ливающих факт нарушения, определяющих нарушителя, отражающих постановление по делу и ход его исполнения, а также движение предметов, явившихся орудием совершения нарушения, незаконно добытой продукции и транспортных средств.

II. Порядок составления и содержание протокола

1. По факту совершения нарушения правил пользования и охраны животного и растительного мира, инспекторами по охране природы составляются протоколы установленной формы.

2. Протокол о нарушении составляется вне зависимости от того, обнаружен нарушитель или не обнаружен, не позднее 24 часов после обнаружения нарушения. В тех случаях, когда нарушитель не обнаружен, или ему удалось скрыться с места совершения нарушения, в момент задержания его инспекторами по охране природы, протокол составляется по факту совершения нарушения. При этом, в пункте 3 протокола "Сведения о личности нарушителя" указывается - "безличное", а изъятые по безличным нарушениям орудия добывания животных, транспортные средства и незаконно добытая продукция признаются бесхозным имуществом, с указанием об этом в протоколе.

3. По каждому нарушению составляет один протокол, независимо от количества лиц, участвовавших в совершении нарушения, за исключением случаев нарушения правил охоты.

На каждого охотнарушителя, задержанного с огнестрельным оружием, при совершении группового нарушения правил охоты, составляется отдельный протокол.

Протокол о нарушении правил пользования животным и растительным миром составляется в двух экземплярах, один из которых вручается нарушителю.

Если нарушение сопряжено с причинением ущерба животному и растительному миру, либо содержит признаки преступления, протокол составляется в трех экземплярах, один из которых приобщается к исковому заявлению, либо направляется в правоохранительные органы, для привлечения виновного к уголовной ответственности.

4. При составлении протокола, инспектора по охране природы обязаны иметь при себе удостоверяющие их полномочия документы, которые предъявляются лицу, совершившему нарушение.

5. Протокол составляется, как правило, на месте обнаружения или задержания нарушителя. Личность нарушителя удостоверяется по имеющимся у него документам или путем опознания свидетелями нарушения. При невозможности установления личности нарушителя на месте задержания, инспектора по охране природы могут доставлять нарушителей в органы милиции, где после установления личности составляется протокол о нарушении.

6. Протокол о нарушении должен быть написан четко и разборчиво.

Протокол составляется по установленной форме с соответствующим порядковым номером. При составлении протоколов необходимо четко и ясно записывать ответы на все поставленные вопросы, обращая особое внимание на точность и полноту изложения состава нарушения и обстоятельств, при которых оно совершено. Состав нарушения должен носить предельно конкретный характер, быть ясным, четким и убедительным, а формулировки - выте-

кающими из действующего законодательства, правил, положений, норм и иных требований по охране и использованию животного и растительного мира.

При заполнении бланка протокола необходимо описать индивидуальные, характерные приметы изъятых предметов, явившихся орудием совершения нарушения, вид и состояние транспортного средства, его регистрационный номер, количество (поштучно) и видовой состав незаконно добытой продукции, ее вес, отличительные признаки, если таковые имеются, и другие необходимые сведения.

При наличии у нарушителя огнестрельного оружия, указывается его модель или тип, калибр и заводской номер, а также каким органом внутренних дел выдано разрешение, его номер и дата выдачи.

Если бланк протокола не может вместить все имеющиеся сведения о нарушителях, совершенных ими нарушениях и причиненном ущербе, необходимо сделать вкладыш к протоколу или дать соответствующие сведения и расчеты в виде приложения к нему, скрепить их подписями, пронумеровать вместе с протоколом и указать какие пункты протокола они дополняют.

7. Протокол подписывается лицом, его составившим, нарушителями, лицами, принимавшими участие в обнаружении нарушения и свидетелями, при их наличии.

В случае, если нарушитель отказался подписать протокол, в нем делается запись об этом, которая удостоверяется подписью инспектора по охране природы и других лиц, принимавших участие в обнаружении нарушения.

Нарушитель вправе представить к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.

8. Инспектор по охране природы, составивший протокол, извещает нарушителя о месте и времени рассмотрения дела, разъясняет его права и обязанности, предусмотренные административным законодательством, о чем делается отметка в протоколе.

В случае, если нарушитель установлен, и известно его местожительство, нарушителю под расписку вручается извещение о времени и месте рассмотрения дела.

При невозможности вручить извещение лично, оно направляется нарушителю заказным письмом, с сохранением почтовой квитанции.

При неявке нарушителя по вызову, письменное доказательство о вручении ему извещения прилагается к протоколу, как необходимое дополнение к нему.

При совершении нарушения несовершеннолетними гражданами, извещение о времени и месте рассмотрения дела направляется их родителям (опекунам или попечителям).

9. Бланки протокола выдаются работникам органов по охране природы под расписку, являются документами строгой отчетности и должны иметь соответствующую нумерацию.

Учет использования бланков протоколов ведется по журналу выдачи и учета бланков строгой отчетности.

Таким же требованиям должны соответствовать и бланки других документов.

10. Протокол о нарушении с необходимыми документами, в возможно

короткий срок, после его регистрации в специальной книге, передается должностному лицу органов по охране природы, обладающему правом рассмотрения дел, который проверяет правильность и полному составлению протокола и по результатам его рассмотрения принимает решение о применении к нарушителю мер административного взыскания.

11. За малозначительные нарушения гражданами правил пользования животным и растительным миром, штрафы в размерах, предусмотренных Кодексом Кыргызской Республики об административных правонарушениях и иски за ущерб, в сумме до пяти минимальных ставок заработной платы, могут быть взысканы в добровольном порядке на месте обнаружения нарушения. При этом, наряду с протоколом нарушителю выдается квитанция установленного образца о взыскании штрафа или иска за ущерб.

Суммы от взысканных на месте штрафов и исков за ущерб, вместе с корешками от квитанций сдаются в бухгалтерию соответствующего органа по охране природы, выдавшего квитанцию.

В случае отказа гражданина добровольно уплатить штраф, на месте совершения нарушения, составляется протокол, а производство по делу и исполнение постановления осуществляется в установленном порядке.

III. Порядок рассмотрения дел о нарушении правил пользования животным и растительным миром

1. Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов по охране природы, обладающими правом рассмотрения дел.

2. Должностными лицами органов по охране природы должны приниматься к производству протоколы о нарушениях на бланках других природоохранных и правоохранительных органов, произвольной формы, составленные работниками милиции, представителями общественных организаций и гражданами при условии, что в протоколах содержатся необходимые сведения для правильного разрешения дела, и не истекли сроки наложения административного взыскания, установленные административным законодательством.

3. Дела рассматриваются по месту совершения нарушения.

4. Рассмотрение дел о нарушениях правил пользования животным и растительным миром производится открыто в присутствии нарушителя, в день и час, указанные в протоколе.

В отсутствие нарушителя, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда в протоколе имеется запись, подтверждающая об извещении нарушителя, о месте и времени рассмотрения дела, и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела.

5. Должностное лицо, рассматривающее, обязано выяснить: было ли совершено нарушение, виновен ли гражданин в совершении нарушения, подлежит ли он административной ответственности, имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, причинен ли ущерб, а также определить, не содержит ли данное нарушение признаков преступления. Одновременно проверяется правильность оформления и оценки изъятых орудий добывания животных, транспортных средств, своевременность сдачи их на хранение, а незаконно добытой продукции - торгующим или заготовительным организациям.

В случае обнаружения в протоколе и приложенных к нему материалах

каких-либо нарушений Закона и настоящей Инструкции, или ошибок, делается соответствующее указание составителю протокола, в целях их исправления и недопущения впредь.

6. Если в действиях лица, на которое составлен протокол, нет признаков нарушения, за которое может быть наложено административное взыскание, дело прекращается.

7. При разрешении дел о нарушении, должностными лицами органов по охране природы применяются следующие положения предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики об административных правонарушениях:

- административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста, материалы на лиц, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершивших административное правонарушение, передаются в комиссии по делам несовершеннолетних;

- должностные лица подлежат административной ответственности за административное правонарушение, связанное с несоблюдением установленных правил в сфере охраны природы, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности;

- военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, а также лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел несут ответственность за нарушение правил пользования животным и растительным миром на общих основаниях, однако на указанных лиц не может быть наложен штраф. Должностное лицо органов по охране природы, которому предоставлено право налагать административные взыскания, вправе, вместо наложения взыскания, передать материал командиру воинской части или начальнику органа внутренних дел для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности;

- административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения нарушения. В случае отказа в возбуждении уголовного дела, либо прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения, административное взыскание может быть наложено органами по охране природы не позднее месяца, со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела, либо о его прекращении;

- если лицо, подвергнутое административному взысканию, в течение года, со дня окончания исполнения взыскания, не совершило нового административного правонарушения, то это лицо считается не подвергшимся административному взысканию.

8. Если при рассмотрении дела будет установлено, что в нарушении содержатся признаки преступления, материалы передаются в правоохранительные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

9. Если при рассмотрении дела будет установлена виновность лица в совершении нарушения, нарушитель подвергается административному взысканию, в соответствии с действующим законодательством.

10. Одновременно с наложением административного взыскания, лицо, рассматривающее дело, принимает решение о конфискации изъятых запрещенных орудий добывания животных, огнестрельного оружия, незаконно добытой продукции и имущества, а в случае необходимости, разрешенных орудий и оружия. О принятом решении указывается в постановлении по делу.

11. При наложении административного взыскания должностные лица органов по охране природы обязаны учитывать: характер правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства.

12. Рассмотрев дело о нарушении, должностное лицо органов по охране природы выносит по делу постановление установленной формы. На каждого нарушителя выносится отдельное постановление, независимо от количества лиц, участвовавших в совершении нарушения.

13. При вынесении постановления по делу, в пункте 3 постановляющей части, указывается отдельно сумма иска о взыскании ущерба по таксам (шкалам) и стоимость незаконно добытой продукции, оставленной нарушителю или не изъятой у него, а также общая сумма иска, предъявленная нарушителю к взысканию.

Постановление по делу о наложении административного взыскания заполняется в трех экземплярах, а при нанесении нарушителем ущерба животному и растительному миру - в четырех экземплярах.

Первый экземпляр постановления приобщается к делу, второй - вручается нарушителю под расписку или направляется ему по почте в трехдневный срок, со дня вынесения, с предложением добровольно в 15-ти дневный срок уплатить штраф и возместить ущерб.

При отказе нарушителя добровольно уплатить штраф и возместить ущерб, постановление по делу направляется по месту работы нарушителя, для взыскания штрафа в бесспорном порядке.

При отказе от возмещения ущерба, постановление с иском заявлением направляется в народный суд, для взыскания суммы ущерба в соответствии с гражданским законодательством.

14. Если материалы по нарушению, сопряженному с причинением ущерба животному и растительному миру, подлежат направлению в правоохранительные органы для привлечения нарушителя к уголовной ответственности, то третий экземпляр постановления, вместе с иском заявлением и протоколом о нарушении, передается в правоохранительные органы. В этих случаях орган по охране природы заявляет ходатайство о признании его гражданским истцом по уголовному делу.

IV. Исполнение постановлений по делу о нарушении правил пользования животным и растительным миром, их обжалование и опротестование

1. Постановление по делу объявляется немедленно, по окончании рассмотрения дела. Копия постановления в трехдневный срок вручается под расписку или высылается заказным письмом лицу, в отношении которого оно вынесено, о чем делается отметка на первом экземпляре постановления.

Квитанция почтового отделения, подтверждающая отправку постановления нарушителю, приобщается к материалам делам по данному нарушению.

2. При вручении постановления нарушителю разъясняется порядок обжалования, срок, в течение которого штраф должен быть внесен и в какое учреждение банка, бесспорный порядок взыскания штрафа. Указанные сведения излагаются также в тексте постановления.

Если нарушителем причинен ущерб, то ему предлагается вместе со штрафом внести сумму ущерба и разъясняется, что при отказе от добро-

вольного возмещения ущерба, он будет взыскан в соответствии с гражданским законодательством.

3. Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее 15-ти дней со дня вручения ему постановления о наложении штрафа, а в случае обжалования или опротестования - не позднее 15-ти дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

В случае, если штраф в этот срок не будет уплачен, он взыскивается в бесспорном порядке из заработка оштрафованного по постановлению о наложении штрафа.

Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает или взыскание штрафа невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится судебным исполнителем, путем обращения взыскания на имущество нарушителя, на основании постановления о наложении штрафа.

4. В случае неисполнения постановления о наложении штрафа по вине администрации, либо бухгалтерии предприятия, организации, где работает нарушитель, должностное лицо органов по охране природы обязано принимать меры по исполнению постановления через вышестоящую организацию или народный суд, а в случае необходимости обращаться за содействием в органы прокуратуры.

Если нарушитель не возместит в добровольном порядке в 15-ти дневный срок сумму ущерба, причиненного им животному или растительному миру, то дело об административном нарушении, вместе с исковым заявлением, передается в народный суд по месту жительства ответчика.

5. Не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к взысканию в течение трех месяцев со дня вынесения.

6. Постановление по делу о нарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено. Жалоба на постановление о наложении административного взыскания, в виде штрафа, может быть подана в вышестоящий орган или в народный суд, решение которого является окончательным.

7. Жалоба на постановление по делу о нарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления.

В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам, этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.

В случае подачи в установленный срок жалобы, исполнение постановления о наложении штрафа, в течение срока давности, приостанавливается до разрешения жалобы.

8. Постановление по делу о нарушении и решение по жалобе могут быть опротестованы прокурором. Принесение прокурором протеста, приостанавливает исполнение постановления, в течение срока давности, по делу до рассмотрения протеста.

9. Жалоба на постановление по делу о нарушении, не требующая проверки, рассматривается в 15-ти дневный срок, а при проведении проверки - в месячный срок.

Протест прокурора рассматривается в 10-ти дневный срок.

10. Должностное лицо органов по охране природы, при рассмотрении жалобы гражданина или протеста прокурора, проверяет законность и обос-

нованность вынесенного постановления и принимает одно из следующих решений:

- оставляет постановление без изменений, а жалобу или протест без удовлетворения;
- отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
- отменяет постановление и прекращает дело;
- изменяет постановление, в части уменьшения размера наложенного штрафа или заменяет штраф предупреждением.

11. При пересмотре дела, в порядке производства по делам об административных правонарушениях по жалобе гражданина, либо протесту прокурора, взыскание не может быть изменено в сторону усиления ответственности, за исключением случаев повторного рассмотрения дела.

V. Порядок исчисления и взыскания ущерба, причиненного гражданами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира

1. Размер взысканий за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира, а также порубкой и повреждением деревьев, самовольного сенокосения и пастьбы скота, другими нарушениями правил пользования животным и растительным миром, определяется таксами и нормативами, утвержденными в установленном порядке.

2. Размер ущерба исчисляется должностными лицами органов по охране природы, которым предоставлено право принимать решение об административном взыскании.

3. В случаях, когда у нарушителя обнаружены полуфабрикаты или изделия от переработки (полной или частичной) незаконно добытой продукции, видовой состав, количество и вес использованной незаконно добытой продукции определяется по соответствующим методикам или лабораторным путем по изъятому.

4. В соответствии с выводами о количестве незаконно добытой продукции, а также в случае, когда добытая продукция была использована или реализована нарушителем, либо оставлена ему, независимо от предъявления иска по таксам, должен решаться вопрос о взыскании ее стоимости.

Размер стоимости незаконно добытой, использованной или реализованной нарушителем продукции определяется на основании существующих цен (таксами отпуска древесины на корню, прейскурантной стоимости, рыночным, закупочным ценам). Суммы, вырученные в случае реализации незаконно добытой продукции, зачету в счет возмещения ущерба не подлежат.

5. Если нарушение правил пользования и охраны животного и растительного мира совершено несовершеннолетними, не достигшими 15-ти летнего возраста, материальную ответственность, за причиненный ущерб, несут их родители или опекуны.

Несовершеннолетние, достигшие 15-ти летнего возраста, за причиненный ущерб несут ответственность на общих основаниях.

В случаях, когда у несовершеннолетнего, достигшего 15-ти летнего возраста, нет имущества или заработка, достаточного для возмещения ущерба, он должен быть возмещен, в соответствующей части, его родителями или попечителем.

6. Ущерб, причиненный военнослужащими, а также работниками милиции, не при исполнении служебных обязанностей, возмещается в общем порядке.

7. Ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира, а также порубкой и повреждением деревьев, как правило, возмещается полностью.

Размер возмещения ущерба, причиненного гражданам, может быть уменьшен на 50%, с учетом имущественного положения гражданина.

8. В случае причинения ущерба группой нарушителей, иск предъявляется к каждому нарушителю в отдельности. При этом в постановлении о наложении взыскания и в исковом заявлении указывается, что размер ущерба предъявляется в солидарном порядке (сумма ущерба делится на количество нарушителей).

9. Исковое заявление подается в суд от имени руководителя органа по охране природы, в письменной форме, с приложением необходимых документов, подтверждающих факт совершения нарушения и причинения ущерба животному или растительному миру.

10. Исковое заявление, по установленной форме, представляется в суд с копиями по числу ответчиков. Один экземпляр искового заявления остается в деле.

Принятое исковое заявление рассматривается судом в течение одного месяца, со дня принятия заявления.

11. Срок исковой давности, для предъявления исков о возмещении ущерба, если ответчиком является гражданин, установлен в три года, по истечении указанного срока, иск не может быть предъявлен.

12. Обязанность возместить ущерб возникает, независимо, от привлечения к уголовной, административной ответственности, конфискации оружия или незаконно добытой продукции. Изъятие незаконно добытой продукции не влияет также и на снижение размера иска.

VI. Порядок учета нарушений и ведения административных дел

1. Все нарушения правил пользования животным и растительным миром, вскрытые инспекторами по охране природы, должны в обязательном порядке регистрироваться в Книге установленной формы.

2. На каждого нарушителя правил пользования животным и растительным миром заводится отдельное дело, в котором должны храниться все документы, имеющие отношение к данному делу (протокол, постановление, опись-оценка, приемный акт, извещение по месту жительства и работы нарушителя, почтовые квитанции об отправке документов, обращения в народный суд, органы прокуратуры и внутренних дел, исковые заявления, расчеты ущерба, решения и исполнительные листы народных судов, квитанции и платежные поручения об уплате штрафов и исков).

3. Срок хранения административных дел - три года. Уничтожение прекращенных административных дел, по истечении срока хранения, производится комиссией органа по охране природы, по указанию руководителя организации и оформляется актом в установленном порядке.