

354.

На основу члана 95 тачка 3 Устава Црне Горе доносим

УКАЗ О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О РЕГИОНАЛНОМ РАЗВОЈУ

Проглашавам **Закон о регионалном развоју**, који је донијела Скупштина Црне Горе 24. сазива, на четвртој сједници првог редовног (прољећњег) засиједања у 2011. години, дана 5. априла 2011. године.

Број: 01- 462/2

Подгорица, 07.04.2011. године

Предсједник Црне Горе,
Филип Вујановић, с.р.

На основу члана 82 став 1 тачка 2 и члана 91 став 2 Устава Црне Горе, Скупштина Црне Горе 24. сазива, на четвртој сједници првог редовног (прољећњег) засиједања у 2011. години, дана 5. априла 2011. године, донијела је

ЗАКОН О РЕГИОНАЛНОМ РАЗВОЈУ

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет

Члан 1

Овим законом уређује се начин подстицања и планирања регионалног развоја Црне Горе и друга питања од значаја за регионални развој.

Циљеви

Члан 2

Циљеви обезбјеђења друштвено-економског развоја Црне Горе утврђују се политиком регионалног развоја Црне Горе у складу са начелима одрживог развоја и стратешким развојним документима за поједине области којима се планира развој Црне Горе.

Политика регионалног развоја из става 1 овог члана заснива се на циљевима којима се обезбјеђују услови за:

1) равномјернији развој јединица локалне самоуправе, прилагођавањем и усклађивањем потреба развоја на локалном и регионалном нивоу са приоритетима развоја на нивоу Црне Горе у складу са средствима обезбијеђеним на нивоу државе, локалне самоуправе и средствима одређеним за развој из фондова ЕУ;

2) убрзани развој мање развијених јединица локалне самоуправе, повећањем и оптималним коришћењем њихових развојних потенцијала, као и отклањањем узрока који спрјечавају њихов развој;

3) заштиту животне средине, ради одрживог развоја, стварањем претпоставки за примјену нискокарбонских технологија, технологија којима се елиминише емисија угљен-диоксида, као и развој комуналне инфраструктуре.

Јединица локалне самоуправе, у смислу овог закона је општина, Главни град и Пријестоница.

Начела подстицања регионалног развоја

Члан 3

Подстицање регионалног развоја заснива се на начелима:

1) одрживости, којим се доприноси складном и уравнотеженом развоју којим се обезбјеђује заштита и очување животне средине и унапрјеђење животног стандарда, уз повећање развојних потенцијала;

2) солидарности, која се остварује додатним подстицајима развоја јединица локалне самоуправе које заостају за просјеком развоја на нивоу Црне Горе;

3) једнаких могућности, обезбјеђивањем једнаких могућности за развој сопствених потенцијала јединица локалне самоуправе;

4) партнерства и сарадње између државних органа, јединица локалне самоуправе и домаћих и међународних организација и институција;

5) стратешког планирања, које се остварује доношењем и спровођењем стратегије регионалног развоја и стратешких планова развоја јединица локалне самоуправе;

6) удруживања финансијских средстава из различитих извора за спровођење стратегије регионалног развоја и стратешких планова развоја јединица локалне самоуправе;

7) праћења и вредновања, систематским праћењем и вредновањем спровођења политике регионалног развоја ради повећања ефикасности и ефективности утицаја на регионални развој;

8) самосталности јединица локалне самоуправе, спровођењем политике у области регионалног развоја у складу са Уставом и законом;

9) јавности, објављивањем развојних докумената и критеријума на основу којих се утврђује степен развијености јединице локалне самоуправе.

II. РЕГИОНИ

Одређивање региона

Члан 4

Ради планирања развојних приоритета и спровођења и праћења политике регионалног развоја, више јединица локалне самоуправе, географски повезаних, чине регион.

Региони из става 1 овог члана су:

- 1) Приморски регион;
- 2) Средишњи регион;
- 3) Сјеверни регион.

Приморски регион чине општине: Бар, Будва, Херцег-Нови, Котор, Тиват и Улцињ.

Средишњи регион чине: Главни град Подгорица, Пријестоница Цетиње и општине Даниловград и Никшић.

Сјеверни регион чине општине: Андријевица, Беране, Бијело Поље, Колашин, Мојковац, Плав, Пљевља, Плужине, Рожаје, Шавник и Жабљак.

III . ПЛАНИРАЊЕ РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Документи регионалног развоја

Члан 5

Регионални развој планира се Стратегијом регионалног развоја Црне Горе (у даљем тексту: Стратегија), Регионалном развојном стратегијом (у даљем тексту: Регионална стратегија) и стратешким плановима развоја јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: стратешки план).

Стратегија

Члан 6

Стратегијом се утврђују циљеви, приоритети, мјере, активности и политика регионалног развоја, ради смањивања регионалних неједнакости и повећања нивоа конкурентности јединица локалне самоуправе и региона, као и начин обезбјеђивања средстава за остваривање утврђених циљева и друга питања од значаја за развој.

Стратегију доноси Влада Црне Горе (у даљем тексту: Влада).

Просторни план Црне Горе, Стратегија, Регионална стратегија, стратешки план и други планови и програми којима се подстиче регионални развој морају бити међусобно усклађени.

Стратегија се доноси за период до седам година.

Члан 7

Регионалном стратегијом се утврђује постојеће стање развијености региона, циљеви, приоритети, мјере, активности и политика регионалног развоја, оријентациона средства и начин обезбјеђивања средстава за остваривање утврђених циљева и друга питања од значаја за развој региона.

Регионалну стратегију доноси Влада, на предлог Министарства.

Министарство предлог регионалне стратегије припрема у сарадњи са надлежном регионалном развојном агенцијом и локалним самоуправама које чине регион.

Регионална стратегија се доноси за период до седам година.

Стратешки план

Члан 8

Стратешким планом се утврђује постојеће стање развоја јединице локалне самоуправе, општи циљ развоја, стратешки циљеви са приоритетима за њихово остваривање, мјере и смјернице за остваривање стратешког плана, оријентациона средства за спровођење стратешког плана, начин њиховог обезбјеђивања и друга питања од значаја за развој.

Јединица локалне самоуправе дужна је да предлог стратешког плана достави на сагласност органу државне управе надлежном за послове регионалног развоја (у даљем тексту: Министарство).

Стратешки план доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе на период до седам година, након добијања сагласности о усклађености са Стратегијом.

У поступку давања сагласности из става 2 овог члана, Министарство провјерава усклађеност предлога стратешког плана са Стратегијом.

Министарство је дужно да оцијени усклађеност предлога стратешког плана са Стратегијом у року од тридесет дана од дана пријема предлога стратешког плана. Предлог стратешког плана који није усклађен са Стратегијом враћа се на дораду. Методологија израде стратешког плана утврђује се прописом Министарства.

Припрема и спровођење политике регионалног развоја

Члан 9

У припреми и спровођењу политике регионалног развоја дужни су да учествују органи државне управе надлежни за послове: финансија; уређења простора и заштите животне средине; пољопривреде, шумарства и водопривреде; туризма; саобраћаја, поморства и телекомуникација; енергетике; индустрије; предузетништва, односно малих и средњих предузећа; развоја; просвјете и науке; рада и социјалног старања; информационог друштва; здравља; културе; спорта; европских интеграција; јавне управе; Инвестиционо-развојни фонд Црне Горе; Завод за запошљавање Црне Горе; Агенција Црне Горе за промоцију страних инвестиција; јединице локалне самоуправе и други органи и организације које обављају послове којима се подстиче регионални развој.

Органи и организације из става 1 овог члана дужни су да планове и програме којима се подстиче регионални развој усагласе са Стратегијом.

Послови Министарства у области регионалног развоја

Члан 10

Министарство у области регионалног развоја врши следеће послове:

- 1) припрема Стратегију и прати њено спровођење;
- 2) координира активности у спровођењу политике регионалног развоја;
- 3) даје сагласност на стратешке планове и мишљење на пројекте који су у функцији спровођења Стратегије и стратешких планова;
- 4) води електронску базу података о развојним пројектима;
- 5) израђује мапу ресурса која обухвата природне и културне карактеристике, географски положај, људске и друге ресурсе са проценом оптималних праваца специјализације региона;
- 6) друге послове у складу са законом.

Годишњи извјештаји

Члан 11

Органи и организације из члана 8 став 1 овог закона дужни су да Министарству доставе годишњи извјештај о реализацији развојних пројеката који су у функцији спровођења Стратегије и стратешких планова, најкасније до 30. априла текуће за претходну годину.

Јединица локалне самоуправе дужна је да припреми и достави Министарству годишњи извјештај о спровођењу стратешког плана, најкасније до 30. априла текуће за претходну годину.

Годишњи извјештај о реализацији Стратегије Министарство припрема на основу извјештаја из ст. 1 и 2 овог члана и доставља Влади, најкасније до 30. јуна текуће за претходну годину.

Годишњи извјештај о реализацији Стратегије из става 3 овог члана Влада доставља Скупштини на разматрање, до 31. јула текуће за претходну годину.

IV. РАЗВРСТАВАЊЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРЕМА СТЕПЕНУ РАЗВИЈЕНОСТИ И СТЕПЕНУ КОНКУРЕНТНОСТИ

Степен развијености

Члан 12

Степен развијености јединице локалне самоуправе утврђује се на основу индекса развијености.

Индекс развијености из става 1 овог члана израчунава се као просјек показатеља економске развијености, структурних промјена и демографског стања.

Проценат учешћа показатеља из става 2 овог члана у индексу развијености утврђује се Стратегијом.

Ближи начин израчунавања индекса развијености утврђује се прописом Владе.

Утврђивање и праћење степена развијености

Члан 13

Степен развијености јединице локалне самоуправе утврђује Министарство.

Листа јединица локалне самоуправе према степену развијености објављује се у “Службеном листу Црне Горе”.

Степен развијености из става 1 овог члана утврђује се трогодишње.

Органи и организације из члана 9 став 1 овог закона дужни су да, ради праћења степена развијености јединица локалне самоуправе, на захтјев Министарства, доставе податке потребне за израчунавање степена развијености, којима располажу.

Разврставање јединица локалне самоуправе према степену развијености

Члан 14

Према степену развијености јединице локалне самоуправе разврставају се у пет група, и то:

1) у прву групу - јединица локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености до 30% просјека индекса развијености у Црној Гори;

2) у другу групу - јединице локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености до 50% просјека индекса развијености у Црној Гори;

3) у трећу групу - јединице локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености изнад 50% до 75% просјека индекса развијености у Црној Гори;

4) у четврту групу - јединице локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености изнад 75% до 100% просјека индекса развијености у Црној Гори;

5) у пету групу - јединице локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености изнад 100% до 125% просјека индекса развијености у Црној Гори;

6) у шесту групу - јединице локалне самоуправе чија је вриједност индекса развијености изнад 125% просјека индекса развијености у Црној Гори.

Јединице локалне самоуправе разврстане у групе из става 1 тач. 1, 2 и 3 овог члана су мање развијене јединице локалне самоуправе.

Степен конкурентности

Члан 15

Ради вођења уравнотежене и дугорочно одрживе политике регионалног развоја, односно уклањања ограничења која утичу на степен развијености, врши се квалитатив-

на и квантитативна процјена пословног окружења и пословног сектора јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: степен конкурентности).

Индекс конкурентности из става 2 овог члана је просјек показатеља пословног окружења и пословног сектора, који се израчунава на основу анализе квалитативних и квантитативних података.

Показатељи степена конкурентности

Члан 16

Пословно окружење из члана 15 став 1 овог закона утврђује се на основу података о демографским кретањима, инфраструктури и степену обезбјеђења кадра у области здравства, образовања, спорта, културе, социјалне заштите, степена образовања становништва, основне и пословне инфраструктуре и других показатеља од значаја за процјену пословног окружења јединице локалне самоуправе.

Пословни сектор из члана 15 став 1 овог закона утврђује се на основу података о инвестицијама и динамици улагања, развијености предузетништва и нивоу и кретањима економских показатеља јединице локалне самоуправе.

Методологија израчунавања степена конкурентности, пословног окружења и пословног сектора на основу којих се утврђује степен конкурентности утврђује се прописом Владе.

Утврђивање и праћење степена конкурентности

Члан 17

Степен конкурентности јединице локалне самоуправе утврђује и њихово разврставање врши Министарство примјеном индекса конкурентности.

Утврђивање степена конкурентности из става 1 овог члана врши се трогодишње.

Листу степена конкурентности јединице локалне самоуправе из става 1 овог члана утврђује Министарство.

Листа из става 3 овог члана објављује се у “Службеном листу Црне Горе”.

Органи и организације из члана 9 став 1 овог закона дужни су да, ради праћења степена конкурентности јединица локалне самоуправе, на захтјев Министарства, доставе податке потребне за израчунавање степена конкурентности, којима располажу.

V. ПОДСТИЦАЊЕ РАВНОМЈЕРНИЈЕГ РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Подстицајне мјере

Члан 18

Равномјернији регионални развој Црне Горе обезбјеђује се:

1) улагањем у изградњу, одржавање и унапрјеђење инфраструктурних објеката (саобраћајна и комунална инфраструктура, здравствене установе, установе социјалне и дјечје заштите, образовно-васпитне установе и установе високог образовања, спортски објекти, стамбени објекти, објекти културе и други објекти од значаја за регионални развој);

2) унапрјеђењем локалног економског развоја (стратешким управљањем у јединицама локалне самоуправе, посебно стварања менаџера и менаџерских тимова у функцији обезбјеђивања локалног развоја; подстицањем јавно-приватног партнерства; под-

стицањем, оснивањем и развојем индустријских паркова, бизнис инкубатора и привлачењем страних инвестиција);

3) унапрјеђењем привредних грана (технолошког нивоа, приступа новим технологијама, промоција истраживања и развоја);

4) подршком развоју малих и средњих предузећа, укључујући припрему и реализацију програма и пројеката развоја малих и средњих предузећа, едукацију предузетника, као и старање о организовању регионалних и локалних центара за подршку развоја малих и средњих предузећа;

5) подстицањем запошљавања и смањењем негативних демографских кретања;

6) подизањем нивоа и квалитета образовања, у складу са потребама и захтјевима тржишта, а нарочито развијањем и оснаживањем предузетничких способности код младих људи;

7) унапрјеђењем услуга у социјалној и дјечјој заштити;

8) унапрјеђењем заштите животне средине;

9) доношењем и спровођењем просторно – планских докумената и унапрјеђењем стања у простору;

10) обезбјеђивањем адекватног квалитета комуналних услуга и испоруке комуналног производа;

11) подстицајима за друге потребе у складу са законом.

Органи и организације из члана 9 став 1 овог закона дужни су да програмима и плановима који се доносе у складу са законом и Стратегијом опредјељују развојне пројекте, обим и врсту мјера и средства за њихово спровођење, примјерено степену развијености јединица локалне самоуправе, на начин којим се обезбјеђује равномјернији регионални развој.

Корисници подстицаја

Члан 19

У складу са законом, корисници подстицаја могу бити:

1) јединице локалне самоуправе;

2) привредна друштва, организације из области образовања, науке и истраживања, заштите животне средине и комуналних дјелатности, здравља, социјалне и дјечје заштите, културе, спорта и друга правна лица, предузетници и физичка лица која обављају послове којима се доприноси регионалном развоју;

3) физичка и правна лица која обављају дјелатност у оквиру бизнис инкубатора, кластера или других пословних удружења која доприносе регионалном развоју.

Корисници подстицаја, као и начин додјеле подстицаја ближе се опредјељују планским документима регионалног развоја и плановима и програмима које припремају и спроводе органи и организације из члана 9 став 1 овог закона.

Подстицање развоја мање развијених јединица локалне самоуправе

Члан 20

У циљу подстицања развоја мање развијених јединица локалне самоуправе, поред мјера из члана 18 овог закона, обезбјеђују се додатне подстицајне мјере, као што су фискалне олакшице, субвенције, дотације, гаранције и друге мјере у складу са законом.

Приликом израде планова и програма из члана 18 став 2 овог закона приоритет имају пројекти мање развијених јединица локалне самоуправе и заједнички пројекти двије или више јединица локалне самоуправе са позитивним друштвено-економским ефектима реализације и од већег значаја за Црну Гору.

Развојни пројекти, у смислу овог закона, су пројекти изградње и/или реконструкције саобраћајне, комуналне, образовне, здравствене, социјалне и енергетске инфраструктуре и инфраструктуре у функцији заштите животне средине, очувања и одрживог коришћења културних добара и унапрјеђења капацитета научних, образовних, здравствених, културних и других институција, као и други пројекти који су у функцији унапрјеђења животног стандарда и развоја Црне Горе.

VI. ФИНАНСИРАЊЕ РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Извори финансирања

Члан 21

Средства за финансирање регионалног развоја обезбјеђују се из:

- 1) буџета Црне Горе;
- 2) буџета јединица локалне самоуправе;
- 3) средстава обезбијеђених на основу јавно-приватног партнерства;
- 4) претприступних и других фондова Европске Уније;
- 5) бесповратне развојне помоћи међународних организација и других програма Европске Уније;
- 6) кредита међународних финансијских и развојних институција;
- 7) кредита домаћих и страних банака и Инвестиционо-развојног фонда Црне Горе;
- 8) донација;
- 9) других извора у складу са законом.

База података о развојним пројектима

Члан 22

Ради праћења спровођења политике регионалног развоја и ефикаснијег планирања, успоставља се електронска база података о развојним пројектима (у даљем тексту: електронска база).

Електронску базу успоставља и води Министарство, у сарадњи са органом државне управе надлежним за информационо друштво.

Пристап електронској бази и обавезу тромјесечног уноса података о развојним пројектима имају органи и организације из члана 9 став 1 овог закона.

Ближи начин уноса и коришћења података, врсту и обим података који се уносе у електронску базу из става 1 овог члана утврђује се прописом Министарства.

VII. ПАРТНЕРСКИ САВЈЕТ ЗА РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ

Оснивање и овлашћења

Члан 23

Ради праћења и унапрјеђивања регионалног развоја Црне Горе Влада оснива Партнерски савјет за регионални развој (у даљем тексту: Партнерски савјет).

Партнерски савјет:

- 1) прати стање у области регионалног развоја и даје препоруке за предузимање мјера за унапрјеђивање регионалног развоја Црне Горе;
- 2) даје мишљење на нацрт Стратегије;

- 3) даје препоруке за утврђивање приоритета у реализацији развојних пројеката;
- 4) сагледава ефекте примјене политике регионалног развоја;
- 5) доноси пословник о свом раду;
- 6) врши и друге послове у складу са законом.

Чланови Партнерског савјета се именују из реда представника органа државне управе, јединица локалне самоуправе, универзитета, удружења послодаваца, невладиних организација у области заштите животне средине и организација које обављају послове којима се подстиче регионални развој.

Ближи састав, мандат и друга питања од значаја за рад Партнерског савјета уређују се актом о оснивању.

Акт из става 4 овог члана објављује се у “Службеном листу Црне Горе”.

VIII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Прекршаји

Члан 24

Новчаном казном од 500 ЕУР до 2.000 ЕУР казниће се за прекршај одговорно лице у органима и организацијама из члана 9 став 1 овог закона, ако:

- 1) не достави Министарству предлог стратешког плана на сагласност (члан 8 став 2);
- 2) не донесе стратешки план (члан 8 став 3);
- 3) не достави Министарству годишњи извјештај о реализацији развојних пројеката који су у функцији спровођења Стратегије и стратешких планова (члан 11 став 1);
- 4) не достави Министарству годишњи извјештај о спровођењу стратешког плана (члан 11 став 2);
- 5) не достави Министарству податке којима располажу потребне за израчунавање индекса развијености и индекса конкурентности (члан 13 став 4 и члан 17 став 5);
- 6) не унесе податке о развојним пројектима у електронску базу (члан 22 став 3).

IX. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Примјена Стратегије

Члан 25

Стратегија регионалног развоја Црне Горе 2010-2014. година донешена до ступања на снагу овог закона примјењиваће се до истека периода за који је донешена.

Рок за доношење стратешких планова

Члан 26

Јединице локалне самоуправе дужне су да израде предлог стратешких планова у складу са овим законом и Стратегијом из члана 25 овог закона, у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу прописа из члана 8 став 7 овог закона.

Министарство је дужно да оцијени усклађеност предлога стратешког плана из става 1 овог члана у року од 30 дана од дана пријема предлога стратешког плана.

Јединица локалне самоуправе дужна је да донесе стратешки план у року од 30 дана од дана добијања сагласности из става 2 овог члана.

Развојни документи јединица локалне самоуправе донијети до дана ступања на снагу овог закона примењиваће се до доношења стратешких планова у складу са овим законом и Стратегијом из члана 25 овог закона.

Рокови за доношење подзаконских аката

Члан 27

Прописи на основу овлашћења из члана 8 став 7 и члана 12 став 4 овог закона донијеће се у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.

Пропис на основу овлашћења из члана 16 став 3 овог закона донијеће се у року од пола године од дана ступања на снагу овог закона.

Пропис на основу овлашћења из члана 22 став 4 овог закона донијеће се у року од пола године од дана ступања на снагу овог закона.

Рокови за израду мапе ресурса и листа

Члан 28

Мапа ресурса из члана 10 став 1 тачка 5 овог закона израдиће се у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.

Листа из члана 13 став 2 овог закона утврдиће се у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

Листа из члана 17 став 3 овог закона утврдиће се у року од 18 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

Оснивање Партнерског савјета

Члан 29

Партнерски савјет из члана 23 овог закона основаће се у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.

Ступање на снагу

Члан 30

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе.

Број: 22-4/11-1/27

ЕПА 479 XXIV

Подгорица, 5. априла 2011. године

Скупштина Црне Горе 24. сазива

Председник,
Ранко Кривокапић, с.р.