

802.

Na osnovu člana 95 tačka 3 Ustava Crne Gore donosim

**UKAZ
O PROGLAŠENJU ZAKONA O INFRASTRUKTURI
PROSTORNIH PODATAKA**

Prolašavam **Zakon o infrastrukturi prostornih podataka**, koji je donijela Skupština Crne Gore 26. saziva, na Devetoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 2. juna 2017. godine.

Broj: 01-559/2

Podgorica, 09.06.2017. godine

Predsjednik Crne Gore,
Filip Vujanović, s.r.

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 2 i člana 91 stav 1 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 26. saziva, na Devetoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 2. juna 2017. godine, donijela je

**ZAKON
O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka, kao i druga pitanja od značaja za infrastrukturu prostornih podataka.

Infrastruktura prostornih podataka

Član 2

Infrastruktura prostornih podataka je skup tehnologija, pravila i standarda za obradu, pristup, razmjenu prostornih podataka i njihovo optimalno korišćenje.

Infrastrukturu prostornih podataka čine:

- 1) metapodaci;
- 2) mrežni servisi i tehnologije koje se koriste za razmjenu prostornih podataka;
- 3) metodologija razmjene, pristupa i korišćenje prostornih podataka;
- 4) uslovi korišćenja prostornih podataka;
- 5) geoportal infrastrukture prostornih podataka (u daljem tekstu: Geoportal).

Geoportal uspostavlja i vodi organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao kontakt tačka.

Geoportal je potportal portala elektronske uprave, koji čini jedinstveni portal i centralnu tačku pristupa organima vlasti, i dostupan je korisnicima 24 časa dnevno sedam dana u nedelji.

Prostorni podaci

Član 3

Prostorni podaci u smislu ovog zakona su podaci koji se neposredno ili posredno odnose na geografsku lokaciju ili geografsko područje.

Skup prostornih podataka je zbirka prostornih podataka koja se može identifikovati, odnosno prostorni podaci koji su prikupljeni i upisani u elektronske registre ili evidencije u skladu sa posebnim zakonom.

Primjena propisa

Član 4

Obrada, razmjena i objavljivanje prostornih podataka u elektronskom obliku vrši se u skladu sa zakonima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Značenje izraza

Član 5

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **metapodaci** su informacije koje opisuju skupove i servise prostornih podataka koji omogućavaju njihovo pronalaženje, pregled i korišćenje;

2) **geoportal prostornih podataka Evropske unije (Inspire geoportal)** je internet stranica ili ekvivalent koji obezbjeđuje pristup mrežnim servisima prostornih podataka u Evropskoj uniji;

3) **prostorni objekat** je apstraktni prikaz stvarne pojave na konkretnoj lokaciji ili geografskom području;

4) **servisi prostornih podataka** su operacije koje se mogu obavljati, aktiviranjem kompjuterske aplikacije, na prostornim podacima koji su sadržani u skupovima prostornih podataka ili pripadajućim metapodacima; i

5) **treće lice** je pravno i fizičko lice koje nije javna institucija.

Oblasti prostornih podataka

Član 6

Prostorni podaci u smislu ovog zakona odnose se na sljedeće oblasti:

- 1) koordinatne referentne sisteme;
- 2) geografske sisteme mreža;
- 3) geografske nazive;
- 4) administrativne jedinice;
- 5) adrese lokacija nepokretnosti;
- 6) katastarske parcele;
- 7) saobraćajne mreže koje obuhvataju saobraćajne, željezničke, vazdušne i vodene saobraćajne mreže, elektronske komunikacione mreže i prateću infrastrukturu;
- 8) hidrografiju;
- 9) zaštićena područja u skladu sa zakonom i zaštićena nepokretna kulturna dobra;
- 10) digitalne modele visine za kopno i vodenu površinu;
- 11) zemljišni pokrivač;
- 12) fotografske podatke zemljine površine, dobijeni putem satelitskih ili snimanja iz vazduha (ortofoto);
- 13) geologiju;

- 14) statističke jedinice;
 - 15) lokacije objekata;
 - 16) zemljište;
 - 17) namjenu površina;
 - 18) zdravlje ljudi i bezbjednost;
 - 19) komunalne i druge usluge od javnog interesa;
 - 20) lokacije za monitoring životne sredine;
 - 21) proizvodna i industrijska postrojenja;
 - 22) objekte poljoprivrede i akvakulture;
 - 23) razmjestaj stanovništva – demografija;
 - 24) područja koja su proglašena zonama zaštite ili kojima se upravlja u skladu sa posebnim propisima;
 - 25) područja sa rizikom od prirodnih katastrofa;
 - 26) atmosferske uslove;
 - 27) meteorološko-geografske karakteristike;
 - 28) okeanografsko-geografske karakteristike;
 - 29) morska područja;
 - 30) bio-geografske regione;
 - 31) staništa i biotope;
 - 32) geografske razmjestaje biljnih i životinjskih vrsta;
 - 33) izvore energije; i
 - 34) mineralne sirovine.
- Bliži sadržaj prostornih podataka po oblastima iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Obaveze javnih institucija

Član 7

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i pravna lica na koja su prenijeta javna ovlašćenja (u daljem tekstu: javna institucija), nadležni za prikupljanje prostornih podataka u skladu sa posebnim zakonom, dužni su da formiraju i održavaju skupove prostornih podataka i servise iz jedne ili više oblasti prostornih podataka u skladu sa ovim zakonom, radi uspostavljanja i održavanja infrastrukture prostornih podataka.

Održavanje infrastrukture prostornih podataka je ažuriranje metapodataka i skupova prostornih podataka i obezbjeđivanje funkcionisanja servisa i tehnologija koje se koriste za razmjenu prostornih podataka.

Javna institucija dužna je da vodi prostorne podatke, skupove prostornih podataka i uspostavlja servise prostornih podataka u elektronskom obliku.

Ako se prostorni podaci nalaze u posjedu više javnih institucija ovaj zakon primjenjuje se na izvorne, odnosno originalne prostorne podatke.

Javna institucija dužna je da odredi lice odgovorno za pripremu i obradu prostornih podataka i metapodataka i njihovo ažuriranje, radi uključivanja na mrežne servise.

Odredba stava 1 ovog člana primjenjuje se i na treća lica, koja posjeduju prostorne podatke, radi uključivanja u infrastrukturu prostornih podataka.

Metapodaci

Član 8

Javna institucija dužna je da izradi i ažurira metapodatke za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka za oblasti iz člana 6 ovog zakona.

Metapodaci za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka su podaci o:

- 1) javnoj instituciji nadležnoj za izradu, upravljanje, održavanje i distribuciju skupova prostornih podataka i servisa;
 - 2) kvalitetu i validnosti skupova prostornih podataka;
 - 3) uslovima za pristup i korišćenje skupova prostornih podataka, servisa i visini naknade za pristup i korišćenje;
 - 4) usklađenosti skupova prostornih podataka sa pravilima interoperabilnosti; i
 - 5) ograničenjima i razlozima za ograničenja pristupa.
- Način izrade i bliže elemente metapodataka propisuje Ministarstvo.

Interoperabilnost

Član 9

Javna institucija dužna je da obezbijedi interoperabilnost između različitih skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka koje se odnose na istu lokaciju u skladu sa pravilima interoperabilnosti, koje propisuje organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i u skladu sa ovim zakonom.

Interoperabilnost skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka obuhvata kodove, način usklađivanja podataka i konzistentnost.

Pravilima iz stava 1 ovog člana utvrđuju se tehnička rješenja, odnosno tehnički uslovi za interoperabilnost i usklađivanje skupova prostornih podataka i servisa za jednu ili više oblasti prostornih podataka utvrđenih ovim zakonom, a naročito:

- 1) pravila za unificiranu identifikaciju prostornih objekata, sa upisanim identifikatorima kojim se obezbjeđuje njihova interoperabilnost;
- 2) način prikaza objekata u prostoru;
- 3) pretraživanje po ključnim riječima i odgovarajuće višejezične liste ključnih riječi uključujući životnu sredinu i aktivnosti koje mogu uticati na životnu sredinu;
- 4) vrijeme unošenja i važenja podataka; i
- 5) način i vrijeme ažuriranja podataka.

Pravila interoperabilnosti objavljuju se na Geoportalu.

Pravila interoperabilnosti propisuje Ministarstvo.

Mrežni servisi i tehnologije

Član 10

Javna institucija dužna je da uspostavi i održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava:

- 1) pretragu skupova prostornih podataka i servisa na osnovu sadržaja odgovarajućih metapodataka, kao i prikazivanje sadržaja metapodataka;
- 2) pregled kao minimum, prikaz, navigaciju, uvećanje i smanjenje, pomjeranje ili preklapanje skupova prostornih podataka, prikaz legende i relevantnih sadržaja metapodataka;
- 3) preuzimanje kopija skupova prostornih podataka ili djelova tih skupova i direktan pristup podacima prema mogućnostima;
- 4) transformaciju skupova prostornih podataka, radi obezbjeđenja njihove interoperabilnosti; i
- 5) aktiviranje servisa skupova prostornih podataka.

Javna institucija dužna je da obezbijedi da mrežni servisi budu jednostavni za korišćenje i dostupni preko sredstava elektronskih komunikacija.

Servisi iz stava 1 tačka 1 ovog člana, treba da omoguće pretragu skupova prostornih podataka prema:

- 1) ključnoj riječi;
- 2) klasifikaciji prostornih podataka i servisa;

- 3) kvalitetu i validnosti skupova prostornih podataka;
- 4) usklađenosti sa pravilima interoperabilnosti;
- 5) geografskoj lokaciji;
- 6) uslovima pristupa, razmjene i korišćenja skupova prostornih podataka i servisa;
- 7) javnim institucijama nadležnim za uspostavljanje, upravljanje, održavanje i distribuciju skupova prostornih podataka i servisa.

Servisi transformacije iz stava 1 tačka 4 ovog člana, kombinuju se sa drugim servisima na način kojim se omogućava funkcionisanje u skladu sa pravilima interoperabilnosti.

Geoportal

Član 11

Geoportal je internet stranica infrastrukture prostornih podataka.

Pristup servisima iz člana 10 ovog zakona obezbjeđuje se preko Geoportala.

Povezivanje mrežnih servisa

Član 12

Ministarstvo je dužno da javnim institucijama obezbijedi mogućnost tehničkog povezivanja skupova prostornih podataka i servisa na mrežne servise.

Javne institucije dužne su da uspostave odgovarajuće tehničke uslove za povezivanje na mrežne servise.

Ministarstvo može trećim licima omogućiti povezivanje na mrežne servise, čiji skupovi prostornih podataka i servisi ispunjavaju uslove utvrđene ovim zakonom na njihov zahtjev.

Pristup mrežnim servisima i razmjena skupova prostornih podataka i servisa

Član 13

Pristup mrežnim servisima i razmjena skupova prostornih podataka i servisa utvrđenih ovim zakonom između javnih institucija je slobodan za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti u skladu sa zakonom.

Sporazumi o prekograničnoj saradnji

Član 14

Opis i položaj prostornih podataka koji se odnose na geografska obilježja na granici između Crne Gore i druge države, radi obezbjeđenja unifikacije prostornih podataka, mogu se dogovarati sa organima i organizacijama nadležnim za prostorne podatke te države, uz učešće Ministarstva.

Ograničenje pristupa prostornim podacima

Član 15

Ministarstvo može na zahtjev javne institucije ograničiti pristup skupovima prostornih podataka i servisima prostornih podataka, preko mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 1 ovog zakona:

- 1) u skladu sa posebnim zakonom;
- 2) radi zaštite javnog interesa (javne bezbjednosti i odbrane države); i
- 3) zaštite prava na pravično suđenje i/ili sprovođenja krivičnog postupka.

Ministarstvo može na zahtjev javne institucije ograničiti pristup skupovima prostornih podataka i servisa prostornih podataka preko mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tač. 2 do 5 ovog zakona, ako bi pristup uticao na:

- 1) otkrivanje tajnih podataka u skladu sa zakonom;
 - 2) međunarodne odnose, bezbjednost i odbranu države;
 - 3) vođenje sudskih i drugih postupaka;
 - 4) povjerljivost komercijalnih, industrijskih, statističkih i poreskih informacija u skladu sa zakonom;
 - 5) prava intelektualne svojine;
 - 6) povjerljivost ličnih podataka u skladu sa zakonom; i
 - 7) zaštitu životne sredine, ako se podaci odnose na lokaciju ili rijetke vrste.
- Pristup prostornim podacima koji se odnose na emisije u životnoj sredini ne smije se ograničiti.

Naknada za korišćenje mrežnih servisa

Član 16

Za pristup mrežnim servisima iz člana 10 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona ne plaća se naknada.

Podaci koji su dostupni putem mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 2 ovog zakona, mogu se objaviti u obliku kojim se onemogućava njihovo korišćenje u komercijalne svrhe.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, javna institucija za korišćenje mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tačka 2 ovog zakona, može naplaćivati naknadu u visini troškova za održavanje i ažuriranje skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka.

Za korišćenje mrežnih servisa iz člana 10 stav 1 tač. 2, 3 i 5 ovog zakona, javna institucija može naplaćivati naknadu pravnim i fizičkim licima.

Naknada iz stava 4 ovog člana, može se plaćati elektronskim putem u skladu sa zakonom.

Sredstva od naknada iz st. 3 i 4 ovog člana prihod su Budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave.

Visinu naknade iz st. 3 i 4 ovog člana utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), a visinu naknade za korišćenje mrežnih servisa lokalne samouprave nadležni organ lokalne samouprave.

Savjet za infrastrukturu prostornih podataka

Član 17

Radi praćenja i pružanja stručne pomoći za uspostavljanje, funkcionisanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka, Vlada obrazuje Savjet za infrastrukturu prostornih podataka (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet ima predsjednika i osam članova koje imenuje Vlada.

Članovi Savjeta imenuju se iz reda stručnjaka za oblasti iz člana 6 ovog zakona. Predlog za imenovanje članova Savjeta daju:

- 1) Ministarstvo za tri člana;
- 2) organ državne uprave nadležan za poslove finansija za dva člana;
- 3) organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede i voda za jednog člana;
- 4) organ državne uprave nadležan za poslove elektronskih komunikacija za jednog člana;
- 5) organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave za jednog člana; i
- 6) organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja za jednog člana.

Predsjednik i članovi Savjeta imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Nadležnosti Savjeta

Član 18

Savjet obavlja sljedeće poslove:

- pruža stručnu pomoć za uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka;
 - inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa kojima se uređuje prikupljanje i obrada prostornih podataka;
 - pruža stručnu pomoć za funkcionisanje mrežnih servisa;
 - ostvaruje saradnju sa javnim institucijama u cilju koordinacije razmjene stručnih informacija koje se odnose na prostorne podatke; i
 - donosi poslovnik o radu.
- Administrativne poslove za potrebe Savjeta obavlja Ministarstvo.

Praćenje i izvještavanje

Član 19

Ministarstvo prati uspostavljanje i korišćenje infrastrukture prostornih podataka i prati rad Geoportala.

Ministarstvo sačinjava i objavljuje na svojoj internet stranici godišnji izvještaj o uspostavljanju i korišćenju infrastrukture prostornih podataka, do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Ministarstvo sačinjava trogodišnji izvještaj o stanju infrastrukture prostornih podataka i dostavlja Vladi na razmatranje do 31. marta, godine koja slijedi po isteku izvještajnog perioda.

Izvještaj iz stava 3 ovog člana dostavlja se Evropskoj komisiji.

Bliži sadržaj izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Saradnja i dostavljanje podataka

Član 20

Ministarstvo ostvaruje saradnju sa Evropskom komisijom u vezi implementacije infrastrukture prostornih podataka.

Podatke o stanju životne sredine, organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine dostavlja Evropskoj agenciji za životnu sredinu.

Bliži sadržaj podataka iz stava 2 ovog člana, način i rokove dostavljanja propisuje Ministarstvo.

Finansijska sredstva

Član 21

Sredstva za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka i Geoportala obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom.

Sredstva za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka koja je u nadležnosti organa lokalne uprave obezbjeđuju se iz budžeta lokalnih samouprava, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom.

Nadzor

Član 22

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo i organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave, u skladu sa zakonom.

Poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrši inspektor za usluge informacionog društva.

Kaznene odredbe

Član 23

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne formira i ne održava skupove prostornih podataka i servise iz jedne ili više oblasti prostornih podataka u skladu sa ovim zakonom, radi uspostavljanja i održavanja infrastrukture prostornih podataka, a nadležno je za prikupljanje prostornih podataka u skladu sa posebnim zakonom (član 7 stav 1);

2) prostorne podatke, skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka ne vodi u elektronskom obliku (član 7 stav 3);

3) ne odredi lice odgovorno za pripremu i obradu prostornih podataka i metapodataka i njihovo ažuriranje, radi uključivanja na mrežne servise (član 7 stav 5);

4) ne izradi i ne ažurira metapodatke za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka za oblasti iz člana 6 ovog zakona (član 8 stav 1);

5) ne obezbijedi interoperabilnost između različitih skupova prostornih podataka i servisa prostornih podataka koje se odnose na istu lokaciju u skladu sa pravilima interoperabilnosti, koje propisuje organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i u skladu sa ovim zakonom (član 9 stav 1);

6) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava pretragu skupova prostornih podataka i servisa na osnovu sadržaja odgovarajućih metapodataka kao i prikazivanje sadržaja metapodataka (član 10 stav 1 tačka 1);

7) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava pregled kao minimum prikaz, navigaciju, uvećanje i smanjenje, pomjeranje ili preklapanje skupova prostornih podataka, prikaz legende i relevantnih sadržaja metapodataka (član 10 stav 1 tačka 2);

8) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava transformaciju skupova prostornih podataka radi obezbjeđenja njihove interoperabilnosti (član 10 stav 1 tačka 4);

9) ne uspostavi i ne održava mrežne servise za skupove prostornih podataka i servise za koje su izrađeni metapodaci na način koji omogućava aktiviranje servisa skupova prostornih podataka (član 10 stav 1 tačka 5);

10) ne uspostavi odgovarajuće tehničke uslove za povezivanje na mrežne servise (član 12 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 4.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokane samouprave i organu lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 4.000 eura.

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 4.000 eura kazniće se i odgovorno lice u organu državne uprave ako:

1) javnim institucijama ne obezbijedi mogućnost tehničkog povezivanja skupova prostornih podataka i servisa na mrežne servise (član 12 stav 1).

Rok za donošenje propisa

Član 24

Propisi na osnovu ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Obrazovanje Savjeta

Član 25

Savjet će se obrazovati u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rokovi za usaglašavanje prostornih podataka

Član 26

Javne institucije koje prikupljaju i vode prostorne podatke u skladu sa posebnim zakonom, dužne su da prostorne podatke i skupove prostornih podataka usaglase sa ovim zakonom u roku od tri godine od dana stupanja na snagu propisa iz člana 24 ovog zakona.

Institucije iz stava 1 ovog člana, dužne su da obezbijede metapodatke i mrežne servise u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uspostavljanje Geoportala

Član 27

Geoportal će se uspostaviti u roku od godinu dana od dana obezbjeđenja metapodataka i mrežnih servisa iz člana 26 stav 2 ovog zakona.

Geoportal će se povezati sa INSPIRE geoportalom od dana pristupanja Evropskoj uniji.

Početak primjene

Član 28

Odredbe člana 19 stav 4 i člana 20 st. 1 i 2 ovog zakona, primjenjivaće se od dana pristupanja Evropskoj uniji.

Prestanak primjene

Član 29

Danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe član 1 u dijelu koji se odnosi na Nacionalnu infrastrukturu geoprostornih podataka i odredbe glave XIIa Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Službeni list RCG“, broj 29/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11 i 43/15).

Stupanje na snagu

Član 30

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

Broj: 27-1/17-2/4

EPA 135 XXVI

Podgorica, 2. jun 2017. godine

Skupština Crne Gore 26. saziva

Predsjednik,

Ivan Brajović, s.r.