



Республика Молдова ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 977
от 23.08.2006

о коррупционной экспертизе проектов законодательных актов

Опубликован : 25.08.2006 в Monitorul Oficial Nr. 134-137 статья № : 1020

ИЗМЕНЕНО

 ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338

Примечание:

- в наименовании и тексте постановления и Положения об организации процесса проведения коррупционной экспертизы проектов законодательных актов слова "коррупционная экспертиза" и "законодательные акты" заменить соответственно словами "антикоррупционная экспертиза" и "законодательные и нормативные акты" в соответствующем падеже и числе, согласно ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338

В целях создания эффективного механизма проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

Положение об организации процесса проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов согласно приложению № 1;
персональный состав Комиссии по координированию процесса проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов согласно приложению № 2.

[Пкт.1 в редакции ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338]

2. Центру по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией в месячный срок разработать и утвердить методологию проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов.

2¹. Установить, что в случае освобождения членов комиссии от занимаемых должностей их функции в ее составе будут выполнять вновь назначенные на соответствующие должности лица без издания нового постановления Правительства.

[Пкт.2¹ введен ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338]

Премьер-министр

Василе ТАРЛЕВ

Контрассигнуют:

министр внутренних дел

Георге Папук

министр экономики и торговли

Валериу Лазэр

министр финансов

Михаил Поп

министр юстиции

Виктория Ифтоди

№ 977. Кишинэу, 23 августа 2006 г.

Приложение № 1
к Постановлению Правительства № 977
от 23 августа 2006 г.

[Поз. изменена ППЗ13 от 17.03.07, М43-46/30.03.07 ст.338]

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации процесса проведения антикоррупционной
экспертизы проектов законодательных и нормативных актов**

Настоящее положение устанавливает организационную базу проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов, а именно: общие принципы проведения экспертизы, области экспертизы, ответственный орган за проведение, сроки проведения и критерии составления экспертизы.

I. Общие положения

1. Антикоррупционная экспертиза законодательных и нормативных актов (в дальнейшем - экспертиза) представляет собой процесс оценки соответствия содержания проекта законодательного и нормативного акта национальным и иностранным коррупционным стандартам в целях выявления норм, которые благоприятствуют или могут благоприятствовать коррупции, и разработки рекомендаций по исключению или уменьшению их последствий.

1¹. В настоящем положении под нормативными актами понимаются нормативные акты Правительства в значении статьи 2 Закона № 317-ХV от 18 июля 2003 года о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления.

[\[Пкт.1¹ введен ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338\]](#)

2. Основными принципами экспертизы являются:

законность - соответствие содержания положений целям закона, вышестоящим нормам;
прозрачность и устойчивость норм;

участие гражданского общества в разработке и проведении экспертизы проектов законодательных и нормативных актов;

исключение влияния на авторов проектов законодательных и нормативных актов в целях продвижения качества правовых норм и недопущения благоприятствования авторам проекта либо другим заинтересованным лицам;

исключение норм, которые могут вызвать противоречивое толкование и применение законных положений.

3. Экспертиза проектов законодательных и нормативных актов осуществляется в отношении проектов законодательных и нормативных актов, разработанных органами центрального публичного управления.

4. Экспертиза проводится в отношении как проектов основных законодательных и нормативных актов, так и проектов законодательных и нормативных актов о внесении изменений и дополнений в законодательные и нормативные акты или признании их утратившими силу.

5. Подвергаются антикоррупционной экспертизе проекты законодательных и нормативных актов в следующих областях:

конституционное и административное право, юстиция и внутренние дела, права и свободы человека;

экономика и торговля;

бюджет и финансы;

воспитание и образование, культура, культы и средства массовой информации;

трудовое законодательство, социальное страхование, охрана здоровья и семьи.

II. Орган, ответственный за проведение экспертизы

6. Органом, ответственным за проведение экспертизы, является Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией (в дальнейшем - Центр).

7. Орган, являющийся автором проекта, обязан содействовать проведению экспертизы проекта законодательного и нормативного акта, в том числе путем консультирования со специалистами, квалифицированными в регламентируемой области.

8. К проведению экспертизы Центр может привлекать специалистов из высших учебных заведений и представителей неправительственных организаций в данной области.

III. Сроки проведения экспертизы

9. Проект законодательного и нормативного акта, представленный на экспертизу, рассматривается в течение 10 рабочих дней.

10. Если проект объемный или сложный либо требует изучения дополнительных материалов, срок может быть продлен до месяца.

11. Исчисление срока начинается с даты поступления и регистрации проекта в Центре.

IV. Порядок проведения экспертизы

12. Рассмотрение законодательного проекта осуществляется по следующим критериям: вклад в содержание проекта и возможный эффект ссылочных и бланкетных норм; уровень регламентирующих обязанностей, переданных в компетенцию центральных отраслевых органов;

выявление конфликтов правовых норм;

уровень ответственности и обязанности, возлагаемый на государственных служащих;

оценка административных контрольных процедур (внутренних или вышестоящих);

уровень требований к обладателям определенных прав;

уровень прозрачности функционирования органов публичного управления.

13. Экспертное заключение о коррупционности проекта законодательного и нормативного акта составляется в соответствии с Методологией, разработанной и утвержденной Центром.

14. Органы и учреждения, которым представлен проект законодательного и нормативного акта для согласования в установленном порядке, исходя из своих функциональных компетенций, помимо основных замечаний по проекту законодательного и нормативного акта, выделяют и оценивают отдельно коррупционные элементы законодательного и нормативного акта согласно критериям, предусмотренным в пункте 12, и Методологии, указанной в пункте 13 настоящего положения

15. До представления в установленном порядке Министерству юстиции проект, доработанный с учетом замечаний и предложений заинтересованных учреждений, внесенных в процессе его согласования, представляется Центру для выполнения антикоррупционной экспертизы проекта.

16. В рамках экспертизы Центр:

анализирует уровень соответствия положений проекта национальным и международным антикоррупционным стандартам;

анализирует уровень соответствия положений проекта другим законодательным и нормативным актам в данной области.

17. Выводы экспертизы должны содержать рекомендации по порядку преодоления или снижения установленных коррупционных рисков.

18. Орган, разработавший проект, изучает предложения и замечания, относящиеся к коррупционным аспектам, представленные заинтересованными органами в заключениях и экспертизе, и при доработке проекта принимает решение о их принятии или отклонении.

19. В случае отклонения рекомендаций орган, разработавший проект, составляет пояснительную записку, в которой обосновывает причины отклонения рекомендаций экспертизы.

20. После согласования и проведения экспертизы в соответствии с настоящим положением проект законодательного и нормативного акта до представления на рассмотрение Правительству в обязательном порядке представляется Министерству юстиции.

21. При выполнении юридической экспертизы на основании представленных материалов Министерство юстиции высказывается по соблюдению процедуры, требований и условий антикоррупционной экспертизы и имеет право дополнить заключение обоснованными замечаниями и предложениями.

22. Замечания и предложения Министерства юстиции по соблюдению процедуры, требований и условий антикоррупционной экспертизы принимаются во внимание в процессе доработки проекта законодательного и нормативного акта. Их непринятие обосновывается в пояснительной записке.

23. В случае разногласий или непринятия выводов, замечаний и предложений экспертизы проект и разногласия представляются Комиссии по координированию процесса проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов для принятия решения о порядке исключения факторов, которые могут породить коррупцию.

24. Комиссия по координированию состоит из представителей Министерства экономики и торговли, Министерства финансов, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Службы информации и безопасности. Председателем комиссии является заместитель министра юстиции, секретарем - заместитель директора Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией. Персональный состав комиссии утверждается Правительством.

25. Решения комиссии принимаются большинством голосов и подписываются председателем и секретарем комиссии. Представленные материалы и решения комиссии прилагаются к сопроводительным документам проекта законодательного и нормативного акта.

26. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости по просьбе органа, подготовившего проект законодательного и нормативного акта. Заседание комиссии является правомочным при участии не менее половины ее членов.

27. Функции секретариата комиссии осуществляет Центр, который обеспечивает надлежащее проведение ее заседаний.

Приложение № 2
к Постановлению Правительства
№ 977 от 23 августа 2006 г.

ПЕРСОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ

Комиссии по координированию процесса проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов

ЕШАНУ Николае	- зам. министра юстиции (председатель комиссии)
ИВАНКОВ Андрей	- зам. директора Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией (секретарь комиссии)
КУЗА Юрие	- начальник юридического управления Министерства экономики и торговли
БАЛАН Андрей	- зам. начальника юридического управления Министерства финансов
ТИМОФТИ Ирина	- зам. начальника юридического управления Министерства внутренних дел
КОВАЛ Валентин	- начальник юридического отдела Генеральной прокуратуры

БЕЗУШКА Олег

- начальник отдела антикоррупции
Службы информации и безопасности

[Приложение №2 введено ППЗ13 от 17.03.07, МО43-46/30.03.07 ст.338]