



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН № LP108/2020
от 18.06.2020

о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами

Опубликован : 24.07.2020 в MONITORUL OFICIAL № 188-192 статья № 362 Data intrării în vigoare

Настоящий закон перелагает Директиву 2012/18/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 июля 2012 года о контроле крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющую и впоследствии отменяющую Директиву 96/82/ЕС Совета, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 197/1 от 24 июля 2012 года.

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и цель закона

(1) Настоящий закон регулирует меры по предотвращению крупных аварий, вызываемых опасными веществами, а также по ограничению их последствий для здоровья человека и окружающей среды с целью обеспечения высокого уровня защиты на всей территории Республики Молдова.

(2) Положения настоящего закона применяются без ущерба для нормативных актов о гражданской защите, безопасности и гигиене труда.

Статья 2. Область применения

(1) Положения настоящего закона распространяются на предприятия, определенные в статье 3.

(2) Настоящий закон не распространяется:

а) на предприятия, установки или складские помещения воинских частей;

б) на опасность, вызванную ионизирующим излучением, источником которого являются радиоактивные материалы;

с) на перевозку опасных веществ и временное хранение, непосредственно связанное с соответствующей перевозкой автодорожным, железнодорожным, внутренним речным, воздушным транспортом, за пределами предприятий, на которые распространяются положения настоящего закона, включая погрузку, разгрузку и перевозку опасных веществ на других транспортных средствах в доках, на причалах или сортировочных станциях;

d) на транспортировку опасных веществ по трубопроводам, включая насосные станции, за пределами предприятий, на которые распространяются положения настоящего закона;

e) на разработку, в частности разведку, добычу и переработку полезных ископаемых в шахтах и карьерах, в том числе посредством бурения скважин;

f) на полигоны отходов, в том числе на подземные хранилища отходов, за исключением полигонов опасных отходов, свойства которых подпадают под действие приложения 1, а также на операции по химической и термической обработке и на полагающиеся в связи с этими операциями хранение опасных веществ, а также на действующие объекты по обезвреживанию хвостов обогащения, включая хвостохранилища или хвостовые дамбы, содержащие опасные вещества.

Статья 3. Основные понятия

В целях настоящего закона определяются следующие основные понятия: *предприятие* – вся находящаяся под контролем оператора зона, на территории которой на одной или нескольких установках, включая общую или связанную инфраструктуру или же виды деятельности, присутствуют опасные вещества; предприятия бывают пониженной опасности либо повышенной опасности;

предприятие пониженной опасности – предприятие, на территории которого опасные вещества присутствуют в количествах, равных или превышающих количества, указанные в колонке 2 части I или в колонке 2 части II приложения 1, но в меньших, чем указано в колонке 3 части I или в колонке 3 части II приложения 1, с использованием в необходимых случаях правила вычисления суммы, предусмотренного в примечании 4 к приложению 1;

предприятие повышенной опасности – предприятие, на территории которого опасные вещества присутствуют в количествах, равных или превышающих количества, указанные в колонке 3 части I или в колонке 3 части II приложения 1, с использованием в необходимых случаях правила вычисления суммы, предусмотренного в примечании 4 к приложению 1;

соседнее предприятие – предприятие, расположение которого в непосредственной близости от другого предприятия способствует повышению риска крупной аварии или ее последствий;

новое предприятие:

a) предприятие, вводимое в эксплуатацию после составления документов приема сооружений или построенное по вступлении в силу настоящего закона; или

b) опасный производственный объект или эксплуатирующее предприятие, подпадающее под действие положений настоящего закона, либо предприятие пониженной опасности, которое становится предприятием повышенной опасности, либо предприятие повышенной опасности, которое становится предприятием пониженной опасности, со дня вступления в силу настоящего закона в связи с изменением его установок или вида деятельности, что ведет к изменению его перечня опасных веществ;

существующее предприятие – предприятие, которое до дня вступления в силу настоящего закона подпадало под действие Закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов № 116/2012, а со дня вступления в силу настоящего закона подпадает и под действие его положений, будучи отнесенным к предприятию пониженной или повышенной опасности;

другое предприятие - эксплуатирующее предприятие, подпадающее под действие положений настоящего закона, или предприятие пониженной опасности, которое становится предприятием повышенной опасности, либо предприятие повышенной опасности, которое становится предприятием пониженной опасности, со дня вступления в силу настоящего закона по причинам, отличным от приведенных в понятии «новое предприятие»;

крупная авария - событие, такое как масштабный выброс, пожар или взрыв, возникающее в результате неконтролируемого развития ситуации в ходе работы любого предприятия, подпадающего под действие положений настоящего закона, приводящее к возникновению серьезной как прямой, так и отсроченной опасности для здоровья человека или окружающей среды на территории или за пределами предприятия и вызываемое одним или несколькими опасными веществами;

хранение - содержание некоторого количества опасных веществ с целью сбережения, безопасного хранения или сохранения на складе;

эффект домино - результат линейной последовательности определенных событий, действие которых из-за аварии, возникшей на установке, на эксплуатирующем предприятии или на другом предприятии, усиливается за счет распространения ее последствий и возникновения еще одной аварии на другой установке, другом эксплуатирующем предприятии или другом предприятии из-за расстояния между предприятиями и свойств присутствующих веществ, что в итоге приводит к крупной аварии;

установка - находящаяся в пределах предприятия на уровне или ниже уровня земли техническая единица, в которой производятся, используются, перерабатываются или хранятся опасные вещества;

контроль - все проверочные и инспекционные действия, в том числе выезд, проверка внутренних мер, систем, отчетов и документов мониторинга, а также любой необходимый мониторинг, осуществляемый со стороны или от имени компетентного органа с целью проверки соответствия предприятий требованиям настоящего закона и оказания им содействия для соответствия этим требованиям;

оператор - физическое или юридическое лицо, которое осуществляет эксплуатацию или контроль предприятия или установки либо которому предоставлены полномочия по принятию экономических решений или решений, касающихся технической эксплуатации и безопасности предприятия или установки;

общественность - общественность, как она определена в Законе об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014;

заинтересованная общественность - общественность, интересы которой затрагиваются или могут затрагиваться либо которая заинтересована в принятии решения по любому из вопросов, предусмотренных в части (1) статьи 15; в контексте этого понятия заинтересованной общественностью являются неправительственные организации, занимающиеся охраной окружающей среды и отвечающие всем применяемым в соответствии с национальным законодательством требованиям;

присутствие опасных веществ - фактическое или предполагаемое наличие опасных веществ на предприятии или же таких опасных веществ, образование которых можно обоснованно предвидеть в случае потери контроля над процессами, в том числе над деятельностью по складированию, на любой установке в пределах предприятия, в количествах,

равных или превышающих пороговые значения, указанные в приложении 1;

опасное вещество – вещество или смесь веществ, подпадающие под действие части I или предусмотренные в части II приложения 1, в том числе в виде сырья, продукции и побочного, остаточного или промежуточного продуктов.

Глава II

ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 4. Основные обязанности оператора

(1) Оператор обязан:

а) принимать меры по предотвращению крупных аварий и ограничению их последствий для здоровья человека и окружающей среды в строгом соответствии с нормативно-техническими документами, устанавливающими нормы и правила обязательного характера по безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, обозначаемые аббревиатурой «NRS» (нормы и правила безопасности), в том числе с положениями Закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов № 116/2012 и Закона о химических веществах № 277/2018;

б) демонстрировать компетентным органам, указанным в статье 5, что им приняты все меры для предотвращения крупных аварий, вызываемых опасными веществами, и ограничения их последствий для здоровья человека и окружающей среды согласно положениям статей 12 и 19.

(2) С целью обеспечения применения положений настоящего закона оператор назначает ответственное за управление безопасностью на уровне предприятия лицо, которое прошло подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности в порядке, установленном Законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов № 116/2012.

Статья 5. Компетентные органы

(1) Центральными компетентными органами являются:

а) Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды;

б) Министерство экономики и инфраструктуры;

в) Министерство внутренних дел;

г) Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты.

В обязанности центральных компетентных органов вменяются анализ ситуации и проблем в области контроля опасности возникновения крупных аварий, разработка эффективных публичных политик в этой области, надзор за качеством политик и нормативных актов и вынесение рекомендаций по обоснованному государственному вмешательству, предлагающему эффективные решения в соответствующей области, с тем чтобы обеспечить оптимальное соотношение между ожидаемыми результатами и предусмотренными затратами.

(2) Органами, ответственными за применение положений настоящего закона, являются:

а) Агентство окружающей среды, включая его территориальные подразделения;

- b) Инспекция по охране окружающей среды;
- c) Агентство по техническому надзору;
- d) Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям;
- e) органы местного публичного управления.

(3) Компетентными органами, указанными в частях (1) и (2), разрабатываются процедуры координации своей деятельности с целью применения положений настоящего закона.

Статья 6. Уведомление

(1) Оператор направляет Агентству окружающей среды или его территориальным подразделениям уведомление, содержащее следующее:

a) имя или - в случае необходимости - наименование и/или коммерческое наименование оператора и адрес предприятия;

b) адрес офиса оператора и его юридический адрес;

c) имя и должность лица, ответственного за предприятие, если это отличное от указанного в пункте a) лицо;

d) карты данных по безопасности и другую информацию, необходимую для определения опасных веществ и категории применяющихся или присутствующих веществ, указанных в приложении 1;

e) сведения о количестве и физической форме вещества или опасных веществ, а также об имеющихся на предприятии емкостях для хранения, выраженных в тоннах;

f) сведения о текущей эксплуатации или предполагаемой эксплуатации установки либо складских помещений в соответствии с проектной документацией;

g) сведения о непосредственно окружающей предприятие среде, о факторах, способных вызвать крупную аварию или усугубить ее последствия, включая - по возможности - сведения о соседних предприятиях, участках, не подпадающих под действие настоящего закона, зонах и разработках, которые могут стать источником крупной аварии или повысить риск либо усугубить последствия крупной аварии и эффектов домино.

(2) Уведомление или обновленное уведомление направляются Агентству окружающей среды посредством территориальных подразделений в следующие сроки:

a) для новых предприятий - до получения разрешения на строительство или в зависимости от обстоятельств во время эксплуатации в соответствии с процедурой оценки воздействия на окружающую среду и процедурой выдачи разрешительного документа согласно положениям законодательства или за 90 дней до преобразования, обуславливающего изменение перечня опасных веществ в результате проведения работ по изменению установок или вида деятельности;

b) для других предприятий - в течение одного года со дня вступления в силу настоящего закона.

(3) Процедура уведомления о видах деятельности, представляющих опасность

возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами, в том числе содержание и форма карты данных по безопасности, необходимых для определения опасных веществ и категории обращающихся веществ или веществ, которые могут присутствовать, утверждаются Правительством.

(4) На основании уведомления территориальные подразделения Агентства окружающей среды совместно с компетентными органами, указанными в пунктах б) и е) части (2) статьи 5, осуществляют выезд на предприятие в соответствии с положениями Закона о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131/2012 и определяют его категорию в соответствии с настоящим законом.

(5) Оператор обновляет и направляет уведомление в Агентство окружающей среды посредством его территориальных подразделений до возникновения следующих ситуаций:

а) до увеличения или уменьшения количества, изменения свойств или физической формы присутствующего на предприятии опасного вещества по сравнению с указанными в уведомлении, представленном оператором в соответствии с положениями части (1), или до изменения процессов, в которых оно используется;

б) до изменения предприятия или установки, способной вызвать последствия с точки зрения опасности возникновения крупных аварий;

с) до окончательного закрытия предприятия или до его вывода из эксплуатации;

д) до изменения информации, предусмотренной в пунктах а)-с) части (1).

(6) Если ситуации, перечисленные в части (5), не возникают, оператор направляет обновленное уведомление каждые пять лет с момента представления уведомления, предусмотренного в части (1).

Статья 7. Политика по предотвращению крупных аварий

(1) Оператор разрабатывает документ согласно приложению 2 с изложением своей политики по предотвращению крупных аварий (далее – ППКА) и обеспечивает ее надлежащее выполнение. ППКА должна быть направлена на обеспечение высокого уровня защиты здоровья человека и окружающей среды. Она включает общие цели и принципы деятельности оператора, роль и ответственность управления, а также обязательства в отношении постоянного улучшения контроля опасности возникновения крупных аварий для обеспечения высокого уровня защиты и должна соизмеряться с опасностью возникновения крупных аварий.

(2) Оператор составляет документ, предусмотренный в части (1), в одном экземпляре и направляет его в Агентство окружающей среды посредством территориальных подразделений на следующих условиях:

а) для новых предприятий – до начала строительства или эксплуатации с соблюдением процедуры оценки воздействия на окружающую среду и процедуры выдачи природоохранных разрешительных документов в соответствии с положениями законодательства, процедурами и требованиями, установленными Законом о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010, или за 90 дней до преобразования, обуславливающего изменение перечня опасных веществ в результате изменения его установок или вида деятельности;

б) для других предприятий – в течение 150 дней со дня вступления в силу настоящего закона.

(3) Агентство окружающей среды представляет Инспекции по охране окружающей среды, Агентству по техническому надзору и Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям документ, предусмотренный в части (1).

(4) Без ущерба для положений статьи 10 оператор периодически, по крайней мере каждые пять лет, пересматривает и обновляет ППКА. Оператор направляет обновленную ППКА в Агентство окружающей среды посредством его территориальных подразделений за 90 дней до истечения пятилетнего срока со дня ее разработки.

(5) Применение ППКА осуществляется оператором с помощью собственных средств и структур и с помощью системы управления безопасностью в соответствии с положениями, изложенными в приложении 4, соразмерно опасности возникновения крупных аварий и степени сложности работы предприятия. Для предприятий пониженной опасности обязательство по применению ППКА может выполняться с помощью других собственных средств, структур и систем управления соразмерно опасности возникновения крупной аварии, с учетом требований, изложенных в приложении 4.

(6) Базовое содержание документа, представляющего ППКА, а также информация о системе управления безопасностью утверждаются Правительством.

Статья 8. Дополнительные меры в случае эффектов домино

(1) Компетентные органы, предусмотренные в части (2) статьи 5, кроме органа, указанного в пункте е), на основании информации, полученной от операторов в соответствии с положениями статей 6 и 9, дополнительной информации или по результатам контроля, проведенного в соответствии со статьей 19, идентифицируют предприятия пониженной и повышенной опасности или группы предприятий, на которых риск крупной аварии или связанных с ней последствий может возрасти из-за географического месторасположения и близости таких предприятий, а также из-за наличия опасных веществ, включенных в перечень на любом из предприятий.

(2) Если компетентные органы, приведенные в части (2) статьи 5, располагают дополнительной к представленной оператором в соответствии с положениями пункта г) части (1) статьи 6 информацией, они доводят до сведения оператора соответствующую информацию с целью выполнения положений настоящей статьи.

(3) Операторы предприятий, идентифицируемых в соответствии с положениями части (1), обязаны:

а) обеспечить обмен информацией, позволяющей операторам предприятий принимать во внимание характер и общий уровень опасности возникновения крупных аварий в ППКА, в своих системах управления безопасностью, отчетах о безопасности и внутренних планах действий в аварийных ситуациях;

б) сотрудничать в процессе информирования общественности и соседних участков, не подпадающих под действие положений настоящего закона, а также в процессе предоставления информации Агентству окружающей среды, Агентству по техническому надзору и Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям.

Статья 9. Отчет о безопасности

(1) Оператор предприятия повышенной опасности составляет отчет о безопасности, который включает:

а) информацию о внедрении ППКА и системы управления безопасностью в соответствии с приложениями 2 и 4;

б) информацию о выявлении опасности возникновения крупных аварий, их возможных сценариях, о мерах, необходимых для предотвращения крупных аварий и ограничения их последствий для здоровья человека и окружающей среды;

с) информацию о мерах безопасности и надежности при проектировании, строительстве, эксплуатации и обслуживании установок, складских помещений, оборудования и соответствующей эксплуатации инфраструктуры, связанных с опасностью возникновения крупных аварий на предприятии;

д) информацию о разработке внутреннего плана действий в аварийных ситуациях и информацию о разработке внешнего плана действий в аварийных ситуациях;

е) информацию, необходимую компетентным органам, предусмотренным в части (2) статьи 5, и органам местного публичного управления, ответственным за градостроительство и обустройство территории, для принятия решений о размещении или развитии новых видов деятельности вокруг существующих предприятий.

(2) Отчет о безопасности должен содержать данные и информацию, приведенную в приложении 3, и соответствовать требованиям нормативной базы. В отчете указывается наименование организаций, участвующих в подготовке отчета.

(3) Оператор представляет отчет о безопасности Агентству окружающей среды в одном экземпляре в соответствии со следующими условиями:

а) для новых предприятий – до начала строительства или эксплуатации с соблюдением процедуры оценки воздействия на окружающую среду, процедуры выдачи природоохранного разрешительного документа в соответствии с законодательством и требованиями, установленными Законом о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010, или за 90 дней до преобразования, обуславливающего изменение перечня опасных веществ в результате изменения своих установок или вида деятельности;

б) для других предприятий – через год после вступления в силу настоящего закона.

(4) Без ущерба для положений статьи 10 оператор периодически, по крайней мере каждые пять лет, пересматривает и обновляет отчет о безопасности. Оператор обновляет отчет о безопасности после крупной аварии или инцидента на своем предприятии по собственной инициативе или по запросу компетентного органа, приведенного в части (2) статьи 5, если это обосновано новыми данными или новой технологической информацией в области безопасности, включая информацию, полученную в результате анализа аварий или происшествий на грани возникновения аварии, а также достижениями в области разработок, касающихся методов оценки опасности.

(5) Обновленный отчет о безопасности или его обновленные части должны передаваться в Агентство окружающей среды посредством его территориальных подразделений не позднее 15 дней после обновления.

(6) Прежде чем оператор приступит к строительству или эксплуатации либо в случаях, предусмотренных в пункте б) части (3) и части (4) настоящей статьи, Агентство окружающей среды посредством своих территориальных подразделений после письменного согласования с компетентными органами, приведенными в части (2) статьи 5, в течение срока, который не

должен превышать 12 месяцев с момента получения отчета и который устанавливается по взаимному согласию в зависимости от его сложности, сообщает оператору выводы оценки отчета о безопасности, а компетентные органы, предусмотренные в части (2) статьи 5, согласно положениям статьи 18 запрещают использование или ввод в эксплуатацию соответствующего предприятия.

(7) Базовое содержание отчета о безопасности утверждается постановлением Правительства.

(8) Отчет о безопасности составляется персоналом, прошедшим подготовку и аттестацию в соответствии с Законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов № 116/2012.

Статья 10. Изменение установки, предприятия или складского помещения

(1) В случае изменения установки, предприятия, складского помещения или в случае изменения процесса либо свойств, физической формы или количества используемых опасных веществ, которое может вызвать серьезные последствия в случае возникновения крупной аварии или привести к реклассификации предприятия пониженной опасности в предприятие повышенной опасности или наоборот, оператор обновляет:

- a) уведомление, сопровождаемое картой данных по безопасности;
- b) ППКА и систему управления безопасностью согласно информации, представленной в приложениях 2 и 4;
- c) отчет о безопасности согласно информации, представленной в приложении 3;
- d) внутренний план действий в аварийных ситуациях согласно информации, представленной в приложении 5.

(2) Оператор информирует Агентство окружающей среды посредством его территориальных подразделений, а в случае внутреннего плана действий в аварийных ситуациях и Агентство по техническому надзору посредством его территориальных подразделений о деталях обновления и направляет обновленные документы, представленные в части (1), до внесения изменений.

(3) Любое изменение, указанное в части (1) настоящей статьи, осуществляется после валидации представленных в Агентство окружающей среды посредством его территориальных подразделений в соответствии с частью (2) документов компетентными органами, предусмотренными в части (2) статьи 5, за исключением органов, указанных в пункте е).

Статья 11. Планы действий в аварийных ситуациях

(1) Для всех предприятий повышенной опасности оператор:

- a) разрабатывает внутренний план действий в аварийных ситуациях, который включает мероприятия, выполняемые на предприятии в случае возникновения крупной аварии;
- b) предоставляет информацию органу местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, для ее использования при разработке внешнего плана

действий в аварийных ситуациях в случае возникновения крупной аварии.

(2) В течение 180 дней со дня получения от оператора информации, указанной в пункте б) части (1), орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, при поддержке Агентства по техническому надзору и Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям разрабатывает для мероприятий, выполняемых за пределами предприятия, внешний план действий в аварийных ситуациях.

(3) Оператор должен выполнить требования, предусмотренные в части (1), с соблюдением следующих сроков:

а) для новых предприятий - за 90 дней до их ввода в эксплуатацию или до преобразования, обуславливающего изменение перечня опасных веществ;

б) для других предприятий - в течение одного года со дня вступления в силу настоящего закона.

(4) Планы действий в аварийных ситуациях составляются в целях обеспечения:

а) уменьшения и контроля инцидентов, чтобы свести к минимуму последствия и снизить ущерб здоровью человека, окружающей среде и собственности;

б) внедрения мер по охране здоровья человека и окружающей среды от последствий крупных аварий;

с) оповещения общественности и задействованных служб или органов публичного управления соответствующей зоны;

д) экологического восстановления и очистки пострадавшей зоны после крупной аварии.

(5) При разработке и обновлении внутреннего плана действий в аварийных ситуациях оператор консультируется со значимым с точки зрения безопасности предприятия персоналом, в том числе с субподрядчиками, оказывающими долгосрочные услуги.

(6) Орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, доводит до сведения заинтересованной общественности до утверждения разработанные или существенно измененные внешние планы действий в аварийных ситуациях с целью предоставления общественности возможности высказать свое мнение об этих планах.

(7) Внутренние и внешние планы действий в аварийных ситуациях обновляются и испытываются периодически, с интервалом не более трех лет, и при необходимости обновляются оператором и соответственно органом местного публичного управления, на территории которого находится предприятие. При обновлении учитываются изменения в рамках соответствующих предприятий или задействованных аварийно-спасательных служб, достижения научно-технического прогресса, а также новые разработки в области реагирования в случае крупных аварий.

(8) К незамедлительному выполнению планов действий в аварийных ситуациях оператор и орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, приступают в следующих ситуациях:

а) при возникновении крупной аварии; или

b) при возникновении неконтролируемого события, способного по своей природе привести к крупной аварии.

(9) На основании информации, содержащейся в отчете о безопасности, орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, совместно с Агентством окружающей среды, Агентством по техническому надзору и Генеральным инспекторатом по чрезвычайным ситуациям посредством территориальных подразделений может принять решение о том, что для определенных предприятий разработка внешнего плана действий в аварийных ситуациях, предусмотренного в пункте b) части (1), не требуется.

(10) В рамках внешних планов действий в аварийных ситуациях орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, совместно с Агентством окружающей среды, Агентством по техническому надзору и Генеральным инспекторатом по чрезвычайным ситуациям посредством территориальных подразделений удостоверяется в том, что там, где это целесообразно, принимается во внимание необходимость укрепления сотрудничества с соседними государствами в сфере оказания помощи в области гражданской защиты в случае крупных аварий.

(11) Планы действий в аварийных ситуациях содержат информацию, предусмотренную в приложении 5.

(12) Планы действий в аварийных ситуациях разрабатываются и испытываются в соответствии с методологическими нормами, утвержденными Правительством.

Статья 12. Обустройство территории

(1) Органы местного публичного управления, на территории которых находится предприятие, ответственные за градостроительство и обустройство территории, совместно с компетентными органами, приведенными в части (2) статьи 5, удостоверяются в том, что цели по предотвращению крупных аварий и ограничению их последствий для здоровья человека и окружающей среды включены в программы обустройства территории, в том числе в документацию по градостроительству и обустройству территории, разработанную и утвержденную в соответствии с законодательством. С этой целью компетентные органы рассматривают документы территориального планирования и выносят заключения по проектам, связанным с опасными веществами или смесями, в аспекте:

a) месторасположения и строительства новых предприятий, подпадающих под действие положений настоящего закона и соответствующих генеральному градостроительному плану населенного пункта;

b) процедур проектирования и строительства новых предприятий, выполняемых в соответствии с Законом о разрешении выполнения строительных работ № 163/2010;

c) изменения существующих предприятий, на которые распространяются положения статьи 10;

d) новых проектов развития, включая транспортные магистрали, сооружения общественного пользования и жилые районы, находящиеся в непосредственной близости от предприятий, где при возведении предприятий или при разработках может возникнуть и возрасти риск крупной аварии или усугубиться тяжесть ее последствий.

(2) Компетентные органы, предусмотренные в части (2) статьи 5, совместно с органами местного публичного управления, на территории которых находится предприятие,

ответственными за градостроительство и обустройство территории, удостоверяются в том, что программы по развитию и обустройству территории или другие соответствующие документы и процедуры по их реализации предусматривают в долгосрочной перспективе необходимость:

а) в поддержании безопасного расстояния между предприятиями, подпадающими под действие положений настоящего закона, и жилыми районами, сооружениями общественного пользования и местами массового скопления людей, зонами отдыха и – при возможности – важнейшими транспортными магистралями;

б) в защите природных территорий, охраняемых государством, и зон особого природоохранного значения, вблизи которых находятся предприятия, в случае, если в этом возникает необходимость, путем размещения от них на безопасном расстоянии или при помощи других соответствующих мер;

с) в принятии для существующих предприятий в соответствии с положениями статьи 4 дополнительных технических мер, позволяющих избежать риска для здоровья человека и окружающей среды.

(3) Компетентные органы, предусмотренные в пунктах а)-д) части (2) статьи 5, совместно с органами местного публичного управления, на территории которых находится предприятие, ответственными за градостроительство и обустройство территории, инициируют консультационные процедуры с целью реализации программ, изложенных в части (1) настоящей статьи.

(4) Операторы предприятий предоставляют компетентным органам, указанным в части (3), информацию о рисках, связанных с предприятием, а также технические рекомендации по поводу этих рисков.

(5) Операторы предприятий пониженной опасности предоставляют по запросу компетентных органов, указанных в части (2) статьи 5, информацию о рисках, связанных с предприятием, необходимую для обустройства территории.

(6) Положения, предусмотренные в частях (1)-(4), применяются без ущерба для положений Закона об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014 и Закона о стратегической экологической оценке № 11/2017.

(7) Методология расчета соответствующих расстояний в деятельности по градостроительству и обустройству территории для предприятий, подпадающих под действие положений настоящего закона, утверждается постановлением Правительства.

Методология применяется при разработке, согласовании и утверждении планов градостроительства и обустройства территории, а также при разрешении выполнения строительных работ на основании положений части (1).

Статья 13. Информирование общественности

(1) Оператор должен довести до сведения общественности информацию, предусмотренную в приложении 6, в том числе в электронном виде на своей официальной веб-странице. Информация постоянно обновляется, в том числе в случае изменений, предусмотренных в статье 10.

(2) Для предприятий повышенной опасности оператор:

а) ежемесячно предоставляет на официальной веб-странице органов, указанных в статье 5, и через средства массовой информации лицам, которые могут пострадать в результате крупной аварии, без их запроса, четкую и достаточную информацию о мерах безопасности и обязательных правилах поведения в случае крупной аварии;

б) предоставляет по запросу общественности отчет о безопасности, а в случае применения положений части (3) статьи 21 – измененный отчет в форме резюме нетехнического характера, который включает общую информацию об опасности возникновения крупных аварий и о возможных последствиях для здоровья человека и окружающей среды в случае крупной аварии;

с) предоставляет по запросу общественности перечень опасных веществ в соответствии с положениями части (3) статьи 21.

(3) Сведения, подлежащие предоставлению в соответствии с положениями пункта а) части (2) настоящей статьи, предусмотрены в приложении 6. Эта информация подлежит предоставлению также всем администраторам или собственникам общественно полезных зданий и зон, в том числе школ и больниц, а также всем соседним предприятиям в случае предприятий, подпадающих под действие положений статьи 8.

(4) Оператор обязан предоставлять информацию каждые пять лет, периодически ее пересматривать и при необходимости обновлять, в том числе в случае изменений, которые подпадают под действие положений статьи 10.

(5) В отношении вероятности возникновения крупной аварии с трансграничными последствиями, источником которой может стать предприятие повышенной опасности, Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям должен предоставлять информацию аналогичным органам власти соседних государств, которым может быть нанесен ущерб, с тем чтобы эти государства по возможности могли применять положения статей 11 и 12 и настоящей статьи.

(6) В случае если предприятие, находящееся в непосредственной близости от территории другого государства, не представляет опасности возникновения крупной аварии за его пределами в соответствии с положениями части (9) статьи 11 и по этой причине не требуется разработка внешнего плана действий в аварийных ситуациях, предусмотренного в части (1) статьи 11, Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям должен сообщить аналогичным органам власти соседнего государства о принятом решении и причинах его принятия.

Статья 14. Общественные консультации и участие

общественности в процессе принятия решений

(1) Агентство окружающей среды посредством своих территориальных подразделений совместно с органом местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, принимает меры, предусмотренные законодательством, с целью предоставления заинтересованной общественности возможности заблаговременно высказаться по поводу проектов, касающихся:

а) планирования новых предприятий, предусмотренного в статье 12;

б) существенного изменения предприятий, предусмотренного в статье 10, если эти изменения подпадают под действие положений статьи 12;

с) новых строений, находящихся в непосредственной близости от предприятий, в случае, если они могут повысить риск возникновения крупной аварии или усугубить ее последствия в соответствии с положениями статьи 12.

(2) В отношении проектов, предусмотренных в части (1) настоящей статьи, общественность информируется при помощи публичных объявлений или другими способами, в том числе при помощи электронных средств, если таковые доступны, в начале процедуры принятия решения или не позднее дня, с которого информация может предоставляться, по таким вопросам, как:

а) объект особого проекта;

б) информация, если для проекта необходимо произвести оценку воздействия на окружающую среду на национальном или трансграничном уровне либо если проект является предметом консультаций между соседними государствами в соответствии с положениями части (5) статьи 13;

с) контактная информация компетентного органа, ответственного за принятие решений, от которого можно получить информацию и которому могут направляться вопросы и представляться замечания и детали о сроках их передачи;

д) сущность возможных решений или проект решения, если таковой имеется;

е) указание времени и места предоставления соответствующей информации в случае публичных объявлений или средств ее предоставления;

ф) детали порядка участия общественности и проведения общественных консультаций в соответствии с Положением о доступе общественности к экологической информации, утвержденным Постановлением Правительства № 1467/2016.

(3) В отношении проектов, предусмотренных в части (1), компетентный орган по охране окружающей среды должен удостовериться в том, что у заинтересованной общественности имеется доступ в законные сроки, определенные регулируемыми процедурами, к следующей информации:

а) основные отчеты и рекомендации, предоставленные компетентному органу по охране окружающей среды в то время, когда заинтересованная общественность была проинформирована в соответствии с частью (2) согласно положениям законодательства;

б) отличная от содержащейся в настоящей части информация, которая имеет отношение к принимаемому решению и становится доступной только после информирования заинтересованной общественности в соответствии с Положением о доступе общественности к экологической информации, утвержденным Постановлением Правительства № 1467/2016.

(4) Агентство окружающей среды посредством своих территориальных подразделений удостоверится в том, что заинтересованная общественность пользуется правом вносить свои замечания и предложения до принятия решения по рассматриваемому проекту в порядке, предусмотренном в части (1), и что результаты консультаций, проведенных в соответствии с этой частью, должным образом учитываются при принятии решения.

(5) При принятии решения компетентный орган по охране окружающей среды предоставляет общественности:

а) содержание решения и причины, которыми оно продиктовано, включая последующие изменения;

б) результаты консультаций, проведенных до принятия решения, и объяснение, каким образом они повлияли на принятие соответствующего решения.

(6) При разработке планов или программ, относящихся к вопросам, указанным в пунктах а) или с) части (1), Агентство окружающей среды обеспечивает заблаговременное предоставление общественности эффективных возможностей для участия в их подготовке, изменении или пересмотре с использованием процедур, установленных в Законе о стратегической экологической оценке № 11/2017 и Законе об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014. Компетентный орган по охране окружающей среды выявляет общественность, заинтересованную принимать участие в контексте настоящей части, в том числе неправительственные организации, соответствующие требованиям законодательства, а также организации, содействующие охране окружающей среды.

(7) Положения части (6) настоящей статьи не распространяются на планы и программы, для которых процедура участия общественности осуществляется в соответствии с Законом о стратегической экологической оценке № 11/2017.

(8) Порядок информирования и консультирования заинтересованной общественности предусматривается Положением о доступе общественности к экологической информации, утвержденным Постановлением Правительства № 1467/2016.

Статья 15. Информация, предоставляемая оператором,

и предпринимаемые им действия после

возникновения крупной аварии

(1) После возникновения крупной аварии оператор обязан принять следующие меры:

а) немедленно сообщить органу местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, Агентству окружающей среды, Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям и Агентству по техническому надзору о возникновении аварии;

б) немедленно предоставить органу местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, и Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям информацию, касающуюся обстоятельств аварии, вызвавших ее опасных веществ, имеющих данные для оценки воздействия аварии на здоровье человека, окружающую среду и собственность, а также принятых экстренных мер;

с) информировать компетентные органы, предусмотренные в части (2) статьи 5, о запланированных мероприятиях для смягчения среднесрочных и долгосрочных последствий аварии, а также для предотвращения повторения подобной аварии;

д) обновлять предоставляемую информацию, если дальнейшее расследование вскрывает новые факты, которые изменяют исходную информацию или сделанные выводы.

(2) Орган местного публичного управления, на территории которого находится предприятие, совместно с территориальным подразделением Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям после получения информации, предоставленной оператором в соответствии с пунктами а) и б) части (1) настоящей статьи, информирует и все остальные

компетентные органы, указанные в части (2) статьи 5.

(3) Процедура уведомления о крупных авариях, вызываемых опасными веществами, в том числе приобретших трансграничный характер, осуществляется в соответствии с Положением о классификации чрезвычайных ситуаций и порядке сбора и представления информации в области защиты населения и территории в случае чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства № 1076/2010.

Статья 16. Действия, предпринимаемые компетентными

органами после возникновения крупной аварии

(1) После возникновения крупной аварии компетентные органы, указанные в части (2) статьи 5, выполняют следующие обязанности:

а) должны убедиться, что все срочные меры, необходимые в среднесрочной и долгосрочной перспективе, приняты;

б) должны собрать путем проведения контроля, расследования или других соответствующих действий информацию, необходимую для полного анализа технических, организационных и управленческих аспектов аварии;

с) должны убедиться, что оператором приняты все необходимые меры по устранению последствий;

д) должны составить рекомендации в отношении будущих мер по предотвращению аварий;

е) должны проинформировать лиц, которые могут пострадать, о произошедшей аварии и в случае необходимости о мерах, принятых для смягчения ее последствий;

ф) в кратчайший срок должны проинформировать компетентные органы, указанные в части (1) статьи 5, о произошедшей аварии;

г) должны оценить воздействие крупной аварии на здоровье человека.

(2) Порядок расследования крупных аварий, связанных с опасными веществами, осуществляется в соответствии с положениями статьи 14 Закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов № 116/2012.

Статья 17. Информация, предоставляемая Республикой Молдова

пострадавшим в результате крупной аварии государствам

(1) В целях предотвращения и ограничения последствий крупных аварий Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в качестве национального координатора Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 года), к которой Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 1546/1993, и Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям в качестве контактного пункта для уведомления о промышленных авариях в соответствии с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий информируют государства, которым может быть нанесен ущерб, о крупных авариях, произошедших на территории Республики Молдова, если они соответствуют критериям, указанным в приложении 7. Информация должна

содержать следующее:

- a) государство, наименование и адрес органа, ответственного за разработку уведомления;
- b) дату, время и место возникновения крупной аварии, в том числе имя или - в случае необходимости - наименование и/или коммерческое наименование оператора и адрес соответствующего предприятия;
- c) описание обстоятельств, при которых произошла авария, в том числе список вызвавших ее опасных веществ и описание непосредственного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;
- d) описание принятых экстренных и срочных мер для предотвращения повторения аварии;
- e) результаты анализа и рекомендации Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям.

(2) Информация, предусмотренная в части (1) настоящей статьи, предоставляется секретариату Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий по возможности в кратчайшие сроки, но не позднее одного года со дня аварии посредством базы данных, указанной в части (4) статьи 20. Если в течение этого срока может быть предоставлена только предварительная информация согласно пункту e) части (1) настоящей статьи для внесения в базу данных, такая информация обновляется сразу же после получения результатов более серьезного анализа и новых рекомендаций.

(3) Предоставление информации, предусмотренной в пункте e) части (1), может быть отложено, чтобы дать возможность завершить судебные процедуры, если предоставление информации может повлиять на эти процедуры.

(4) Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды сообщает секретариату Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий наименование и адрес учреждений/организаций, которые могут располагать соответствующей информацией о крупных авариях и обеспечить консультирование компетентных органов других государств, которые должны вмешаться в случае возникновения такой аварии.

Статья 18. Запрещение эксплуатации предприятий, установок

и складских помещений

(1) Компетентные органы, предусмотренные в части (2) статьи 5, запрещают эксплуатацию либо ввод в эксплуатацию предприятия, установки или складского помещения или любой их части в случае, если меры, принятые оператором для предотвращения или ограничения последствий крупных аварий, имеют серьезные недостатки. В связи с этим они также принимаются во внимание для осуществления действий, указанных в отчете о контроле.

(2) Компетентные органы, предусмотренные в части (1), вправе запретить эксплуатацию либо ввод в эксплуатацию предприятия, установки или складского помещения или любой их части, если оператор не представляет в течение установленного срока уведомление, документ ППКА, отчет о безопасности или другую запрашиваемую согласно положениям настоящего закона информацию.

(3) Операторы имеют право оспорить решение о запрете. Жалоба может подаваться в

судебную инстанцию, компетентную осуществлять административное судопроизводство, в соответствии с положениями Административного кодекса и без ущерба для других правовых положений.

(4) Порядок запрещения эксплуатации либо ввода в эксплуатацию предприятия, установки или складского помещения или любой их части утверждается Правительством.

Статья 19. Контроль

(1) Инспекция по охране окружающей среды, Агентство по техническому надзору и Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям (в качестве консультирующего органа) организуют систему контроля, соответствующую типу предприятия, независимо от представления отчета о безопасности или других документов, представленных оператором, в соответствии с требованиями положений Закона о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131/2012.

(2) Количество проводимых процедур контроля должно быть достаточным для обеспечения планового осмотра технических, организационных или управленческих систем, эксплуатируемых в рамках предприятия, и соответствовать сложности его работы и количеству имеющихся веществ, с тем чтобы обеспечить, в частности:

a) оператору возможность продемонстрировать принятие им необходимых мер - в зависимости от различных видов деятельности предприятия - по предотвращению крупных аварий;

b) оператору возможность продемонстрировать, что им предоставлены необходимые средства для ограничения последствий крупных аварий как на самом предприятии, так и вне его;

c) что данные и информация, содержащиеся в отчете о безопасности или в любом другом представленном документе, в достаточной мере отражают существующие на предприятии условия;

d) что информация доводится до сведения общественности в соответствии с положениями статьи 13.

(3) Компетентные органы, наделенные функциями контроля, должны координировать свои годовые планы контроля для проведения совместного контроля на предприятиях, подпадающих под действие положений настоящего закона.

(4) План контроля включает следующее:

a) общую оценку существенных проблем безопасности;

b) географический район, охватываемый планом контроля;

c) список предприятий, включенных в план;

d) список групп предприятий, на которых возможно возникновение эффекта домино, согласно положениям статьи 8;

e) список предприятий, на которых определенные внешние источники риска или опасности могут увеличить риск возникновения крупной аварии или ее последствий;

f) порядок проведения планового контроля, включая его программы;

g) порядок проведения внезапного контроля в соответствии с положениями части (7);

h) положения о сотрудничестве между различными наделенными функциями контроля органами.

(5) Промежуток времени между двумя последовательными выездами на предприятие не должен превышать одного года для предприятий повышенной опасности и трех лет для предприятий пониженной опасности, если только компетентным органом не разработана программа контроля, основанная на систематической оценке опасности возникновения крупных аварий для соответствующих предприятий.

(6) С целью определения периодичности контроля проводится систематическая оценка опасности на соответствующих предприятиях, которая основывается на следующих критериях:

a) потенциальное воздействие соответствующих предприятий на здоровье человека и окружающую среду;

b) степень выполнения требований настоящего закона;

c) количество инцидентов/аварий, ранее зарегистрированных на предприятии. При необходимости учитываются соответствующие выводы контроля, проведенного на основании других нормативных актов.

(7) В целях расследования жалоб о серьезных недостатках, а также серьезных аварий и происшествий на грани возникновения аварий, инцидентов или случаев несоответствия в кратчайшие сроки со дня получения этой информации проводится внезапный контроль, осуществляемый органами, указанными в части (1).

(8) В течение не более пяти дней со дня каждого контроля компетентные органы, предусмотренные в части (1), сообщают оператору о его выводах, а также обо всех предписанных действиях, если они не были предприняты до этого дня.

(9) После получения выводов контроля оператор совместно с компетентными органами, указанными в части (1), составляет график выполнения каждого предусмотренного действия и извещает компетентные органы об их осуществлении.

(10) Если во время проведения контроля выявляется случай существенного несоблюдения положений настоящего закона, в срок не позднее шести месяцев проводится внезапный контроль с целью проверки соответствия требованиям, установленным законодательством.

(11) По возможности контроль согласовывается и объединяется с контролем, проводимым на основании других нормативных актов.

(12) Операторы предоставляют компетентным органам, указанным в части (1), помощь, необходимую для проведения контроля и сбора информации, чтобы, в частности, позволить в полной мере оценить вероятность возникновения крупной аварии и определить степень возможного повышения риска возникновения крупных аварий или усугубления их последствий, а также для подготовки внешнего плана действий в аварийных ситуациях и установления контроля над веществами, которым из-за своих физических характеристик, особых условий или местонахождения может потребоваться уделение особого внимания в целях соблюдения положений настоящего закона.

(13) Порядок планирования, организации, подготовки и проведения совместного контроля на предприятиях, подпадающих под действие настоящего закона, устанавливается на основании Закона о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131/2012.

Статья 20. Информационная система и обмен информацией

(1) Компетентные органы, предусмотренные в части (1) статьи 5, участвуют в обмене информацией в области контроля опасности возникновения крупных аварий, способных вызвать трансграничные последствия, организуемом Европейской комиссией в соответствии с настоящим законом.

(2) Каждые четыре года Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в качестве национального координатора Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий совместно с другими центральными компетентными органами составляет отчет о применении положений конвенции, который отправляет в секретариат Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

(3) Для предприятий, подпадающих под действие положений настоящего закона, органы, указанные в части (2), отправляют Европейской комиссии отчет о выполнении положений закона, в котором содержится следующая информация:

a) фамилия, имя или - при необходимости - наименование или коммерческое наименование оператора и адрес соответствующего предприятия;

b) деятельность или виды деятельности, осуществляемые на предприятии.

(4) Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды совместно с другими центральными компетентными органами назначает лиц, получающих доступ к разработанным Европейской комиссией базам данных, содержащим информацию о предприятиях, подпадающих под действие настоящего закона, а также о произошедших крупных авариях. Для получения доступа к этим базам данных информационной системы составляется список назначенных в рамках компетентных органов лиц, который периодически обновляется и передается в Европейскую комиссию.

(5) В целях обеспечения взаимосвязи с Европейской комиссией компетентные органы, предусмотренные в части (1) статьи 5, разрабатывают общие базы данных, содержащие информацию о предприятиях, на которые распространяется действие положений настоящего закона, а также об инцидентах и крупных авариях, которые произошли на территории Республики Молдова.

Статья 21. Доступ к информации и конфиденциальность

(1) Для обеспечения прозрачности Агентство окружающей среды обязано доводить до сведения любого физического или юридического лица, направившего запрос, информацию, получаемую на основании положений настоящего закона и в соответствии с Положением о доступе общественности к экологической информации, утвержденным Постановлением Правительства № 1467/2016.

(2) В предоставлении информации, запрашиваемой на основании положений настоящего закона, в том числе положений статьи 13 настоящего закона, может быть отказано или оно может быть ограничено Агентством окружающей среды в случае, если соблюдаются условия, предусмотренные главой III Положения о доступе общественности к экологической

информации, утвержденного Постановлением Правительства № 1467/2016.

(3) В предоставлении полной информации, предусмотренной положениями пунктов b) и c) части (2) статьи 13 настоящего закона, которой располагает Агентство окружающей среды, может быть отказано им без ущерба для части (2) настоящей статьи в случае, если оператор потребовал не разглашать отдельные части отчета о безопасности или перечня опасных веществ в соответствии с условиями, предусмотренными положениями пунктов 26 и 29 Положения о доступе общественности к экологической информации, утвержденного Постановлением Правительства № 1467/2016. Агентство окружающей среды может также принять по этим же причинам решение не разглашать отдельные части отчета или перечня опасных веществ. В таких случаях с разрешения соответствующего органа оператор представляет компетентному органу измененный отчет или перечень, из которого эти части исключаются.

Статья 22. Доступ к правосудию

Агентство окружающей среды обеспечивает:

a) любому лицу, запрашивающему информацию в соответствии с положениями пунктов b) или c) части (2) статьи 13 или части (1) статьи 21 настоящего закона, возможность добиваться согласно положениям пунктов 32 и 33 Положения о доступе общественности к экологической информации, утвержденного Постановлением Правительства № 1467/2016, пересмотра действий или бездействия другого компетентного органа в связи с таким запросом;

b) предоставление в рамках правовой системы заинтересованной общественности доступа к процедурам оспаривания в соответствии с положениями Административного кодекса.

Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства

Физические и/или юридические лица, виновные в нарушении законодательства об условиях использования опасных веществ в контексте настоящего закона, несут ответственность в соответствии с Кодексом о правонарушениях, Уголовным кодексом и другими нормативными актами.

Глава III

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Организация исполнения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

a) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

b) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

c) принять нормативные акты, необходимые для исполнения положений настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА Зинаида ГРЕЧАНЫЙ

№ 108. Кишинэу, 18 июня 2020 г.

[приложение №1](#)

Приложение 2

Минимальные данные и информация, которые должны содержаться в ППКА

ППКА разрабатывается с целью обеспечения высокого уровня защиты здоровья человека и окружающей среды, соразмерного с опасностью возникновения крупных аварий на предприятии, и содержит следующую информацию:

- a) политику, принципы действий и общие цели оператора по предотвращению крупных аварий;
- b) информацию о системе управления и организации предприятия с целью предотвращения крупных аварий согласно приложению 4;
- c) описание окружающей предприятие природной среды;
- d) описание соответствующих установок, видов деятельности, процессов и веществ, присутствующих на предприятии;
- e) идентификацию и анализ рисков возникновения крупных аварий, а также методов их предотвращения;
- f) защитные меры и экстренные меры, принимаемые для ограничения последствий крупной аварии.

Приложение 3

Минимальные данные и информация, которые должны содержаться в отчете о безопасности

1. Информация о системе управления и организации предприятия в целях предотвращения крупных аварий.

Эта информация должна содержать элементы, указанные в приложениях 2 и 4.

2. Представление окружающей природной среды, где расположено предприятие:

a) описание предприятия и окружающей природной среды, в том числе географического расположения, метеорологических, геологических, гидрографических условий и при необходимости истории предприятия;

b) идентификация установок и видов деятельности предприятия, которые могут представлять серьезную опасность возникновения аварии;

с) на основании имеющейся информации – идентификация соседних предприятий, а также участков, не подпадающих под действие настоящего закона, зон и сооружений, которые могут создать либо повысить риск возникновения крупной аварии или усугубить ее последствия и последствия эффектов домино;

d) описание зон, где может произойти крупная авария.

3. Описание установки:

a) описание основных видов деятельности и продукции участков предприятия, имеющих с точки зрения безопасности огромное значение, источников риска возникновения крупной аварии и условий, при которых она может произойти, с изложением предлагаемых профилактических мер;

b) описание процессов, в частности методов работы, с учетом в случае необходимости имеющейся информации о передовом опыте;

с) описание опасных веществ:

(i) перечень опасных веществ, в том числе:

– идентификация опасных веществ: химическое название, регистрационный номер в соответствии с Химической реферативной службой (CAS), название в соответствии с международной номенклатурой Международного союза теоретической и прикладной химии (IUPAC);

– максимальное количество опасных веществ, которые находятся или могут находиться на предприятии;

(ii) физические, химические, токсикологические характеристики с обозначением опасности как мгновенного, так и замедленного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;

(iii) физическое и химическое поведение в нормальных условиях использования или в прогнозируемых аварийных условиях.

4. Идентификация и анализ рисков возникновения аварий и методы их предотвращения:

a) подробное описание возможных сценариев крупных аварий и вероятности их возникновения или условий, при которых они могут произойти, в том числе краткое изложение происшествий, которые могут сыграть роль в развитии каждого из этих сценариев, включая, в частности:

(i) внутренние причины, в том числе эксплуатационные;

(ii) внешние причины, связанные, к примеру, с эффектами домино, участками, не подпадающими под действие настоящего закона, зонами и сооружениями, которые могут создать либо повысить риск возникновения крупной аварии или ее последствий;

(iii) причины природного характера, например землетрясения или наводнения;

b) оценка степени и масштабов последствий выявленных крупных аварий, включая карты, фотоматериалы или подробное описание зон, которые могут пострадать от этих аварий, произошедших по вине предприятия;

c) анализ прошлых аварий и инцидентов, вызванных такими же веществами и используемыми процессами, с учетом приобретенного опыта, а также прямая ссылка на меры, принимаемые для предотвращения таких аварий;

d) описание технических параметров и оборудования, используемого для обеспечения безопасности установок.

5. Защитные меры и экстренные меры, принимаемые для ограничения последствий крупной аварии:

a) описание оборудования, установленного на предприятии в целях ограничения воздействия последствий крупных аварий на здоровье человека и окружающую среду, в том числе, к примеру, системы обнаружения/защиты, технических устройств для ограничения объема аварийных выбросов, включая водораспылительные установки, паровые экраны, аварийные улавливатели или коллекторы, запорные клапаны, системы инертирования, пожарные резервуары для хранения воды;

b) организация оповещения и реагирования;

c) описание внутренних или внешних мобилизационных ресурсов;

d) описание всех технических и нетехнических мер, связанных с уменьшением воздействия крупной аварии.

Приложение 4

Информация, касающаяся системы управления

безопасностью и организационной структуры предприятий

в целях предотвращения крупных аварий

Для внедрения системы управления безопасностью оператор учитывает следующие требования:

a) система управления безопасностью должна соизмеряться с опасностью, видами производственной деятельности и сложностью организационной структуры предприятия и основываться на оценке рисков. Она должна включать часть системы общего управления, охватывающей организационную структуру, обязанности, практику, процедуры, процессы и ресурсы для разработки и выполнения ППКА;

b) система управления безопасностью должна рассматривать следующие вопросы:

(i) организационная структура и персонал - функции и обязанности персонала, участвующего в управлении основными опасностями на всех уровнях организационной структуры, а также меры, принимаемые в целях повышения уровня осведомленности о необходимости постоянного улучшения. Определение потребности в обучении соответствующего персонала и организация обучения. Привлечение как штатных работников,

так и персонала, работающего на предприятии по договору субподряда, что имеет большое значение с точки зрения безопасности;

(ii) идентификация и оценка основных опасностей - принятие и внедрение процедур систематического выявления основных опасностей, возникающих в результате эксплуатации в штатном и нештатном режиме, в том числе в случае необходимости при выполнении субподрядных работ, а также оценка вероятности возникновения опасности и ее серьезности;

(iii) эксплуатационный контроль - принятие и внедрение процедур и инструкций по безопасной эксплуатации, включая техническое обслуживание установки, процессов, оборудования, а также управление аварийной сигнализацией и временными простоями; уделение должного внимания имеющейся информации о наилучших методах мониторинга и контроля в целях снижения риска сбоя системы; управление и контроль рисков, связанных с износом установленного на предприятии оборудования и коррозией; инвентаризация оборудования на предприятии, стратегия и методология мониторинга и контроля состояния оборудования, адекватный мониторинг и все необходимые меры для решения проблем;

(iv) управление преобразованиями - принятие и внедрение процедур планирования изменений, касающихся установок, процессов или складских помещений, либо проектирования новых установок, процессов или складских помещений;

(v) планирование действий в аварийных ситуациях - принятие и внедрение процедур выявления прогнозируемых аварийных ситуаций путем систематического анализа, проводимого в целях составления, испытания и пересмотра планов действий в аварийных ситуациях для реагирования в случае возникновения аварийных ситуаций, и обеспечения прохождения соответствующим персоналом специальной подготовки. Эта подготовка предоставляется всему персоналу, работающему на предприятии, в том числе соответствующему субподрядному персоналу;

(vi) мониторинг эффективности - принятие и внедрение процедур непрерывной оценки выполнения задач, поставленных оператором в ППКА, и системы управления безопасностью, а также применение механизмов расследования и принятия соответствующих мер по устранению в случае невыполнения. Эти процедуры должны охватывать систему оператора для оповещения о крупных авариях или чрезвычайных происшествиях, в частности о тех, которые связаны с невыполнением защитных мер, а также с их расследованием и мониторингом на основе накопленного опыта. Эти процедуры могут также включать показатели эффективности, такие как показатели эффективности в области безопасности, и/или другие соответствующие показатели;

(vii) аудит и пересмотр - принятие и внедрение процедур систематической и периодической оценки ППКА, а также эффективности и целесообразности системы управления безопасностью; документальный пересмотр показателей эффективности внедренной политики и системы управления безопасностью и ее обновление руководством, включая рассмотрение и внесение необходимых изменений, установленных в ходе аудита и пересмотра.

Приложение 5

Данные и информация, подлежащие включению

в планы действий в аварийных ситуациях

1. Внутренние планы действий в аварийных ситуациях включают:

a) имена или должности лиц, уполномоченных инициировать чрезвычайные процедуры, а также лица, ответственного за координацию на месте действий по ограничению последствий;

b) имя или должность лица, в обязанности которого входит взаимодействие с органом, ответственным за выполнение внешнего плана действий в аварийных ситуациях;

c) в случае прогнозируемых условий или происшествий, которые могут стать причиной возникновения крупной аварии, - описание мер, которые необходимо принять для контроля этих условий или происшествий и ограничения их последствий, включая описание защитного оборудования и имеющихся ресурсов;

d) меры по ограничению рисков для лиц, находящихся на территории предприятия, включая информацию о способе подачи предупреждения, а также действия, которые персонал должен предпринять при получении предупреждения;

e) меры экстренного предупреждения органа, ответственного за выполнение внешнего плана действий в аварийных ситуациях, об инциденте, тип информации, которая должна содержаться в начальном предупреждении, а также механизмы предоставления более подробной информации по мере ее поступления;

f) в случае необходимости - меры по обучению персонала вверенным обязанностям и по координации его действий с аварийно-спасательными службами, находящимися за пределами участка;

g) меры по оказанию помощи в проведении действий по ограничению последствий за пределами предприятия.

2. Внешние планы действий в аварийных ситуациях включают:

a) имена или должности лиц, уполномоченных инициировать чрезвычайные процедуры, а также лиц, уполномоченных осуществлять руководство и координацию действий за пределами предприятия;

b) меры по получению экстренного предупреждения об инцидентах, а также процедуры оповещения и реагирования;

c) меры по координации ресурсов, необходимых для выполнения внешнего плана действий в аварийных ситуациях;

d) меры по оказанию помощи в проведении действий по ограничению последствий на территории предприятия;

e) меры по ограничению последствий за пределами предприятия, включая меры по реагированию на сценарии крупных аварий, как предусмотрено в отчете о безопасности, с учетом вероятности эффектов домино, в том числе с воздействием на окружающую среду;

f) меры по предоставлению общественности, а также соседним предприятиям или участкам, не подпадающим под действие настоящего закона, информации об аварии и о необходимом поведении в соответствии со статьей 8;

g) меры по предоставлению информации аварийно-спасательным службам соседних государств в случае возникновения крупной аварии с возможными трансграничными последствиями.

**Сведения,
подлежащие предоставлению общественности**

Часть I

Для всех предприятий, подпадающих под действие настоящего закона:

1) имя или - при необходимости - наименование и/или коммерческое наименование оператора и адрес предприятия;

2) подтверждение, что предприятие подпадает под действие настоящего закона и/или нормативных актов, обеспечивающих выполнение настоящего закона, и что уведомление, предусмотренное в части (1) статьи 6, или отчет о безопасности, предусмотренный в части (1) статьи 9, переданы компетентному органу;

3) изложение в произвольной форме деятельности или видов деятельности, осуществляемых на предприятии;

4) непатентованные наименования, а в случае опасных веществ, включенных в часть I приложения 1, - родовые наименования или общая категория опасности соответствующих опасных веществ на предприятии, которые могут стать причиной крупной аварии, с изложением в понятной форме их основных опасных характеристик;

5) общие сведения о средствах оповещения заинтересованной общественности; соответствующая информация о безопасном поведении в случае крупной аварии или указание источника, где соответствующая информация доступна в электронном виде;

6) дата последнего выезда на участок в соответствии с частью (4) статьи 19 или указание источника, где соответствующая информация доступна в электронном виде;

7) указание места, где можно получить по запросу более подробную информацию о контроле и плане контроля согласно положениям статьи 21;

8) детали об источниках, где можно получить больше существенной информации, согласно положениям статьи 21.

Часть II

Для предприятий повышенной опасности дополнительно к информации, указанной в части I настоящего приложения:

1) общая информация о характере опасности возникновения крупных аварий, включая их потенциальное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, и краткая информация об основных сценариях крупных аварий и мерах контроля за их управлением;

2) подтверждение возложения на оператора обязанности принимать соответствующие меры на предприятии, в частности по взаимодействию с аварийно-спасательными службами в аварийных ситуациях, для реагирования в случае крупных аварий и для уменьшения их последствий;

3) соответствующая информация из внешнего плана действий в аварийных ситуациях,

разработанного для устранения последствий за пределами предприятия после аварии. Данная информация должна содержать рекомендации следовать всем инструкциям и выполнять все требования аварийно-спасательных служб во время аварии;

4) в случае необходимости - указание, находится ли предприятие вблизи территории другого государства и существует ли вероятность крупной аварии с трансграничным воздействием в соответствии с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий.

Приложение 7

Критерии уведомления потенциально подверженных воздействию государств о крупной аварии

I. О любой крупной аварии, подпадающей под действие пункта 1 или вызывающей последствия, описанные в пунктах 2-5, следует уведомлять секретариат Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

1. Применяющиеся опасные вещества

Любой пожар или взрыв либо аварийный выброс опасного вещества в количестве не менее 5% порогового количества, указанного в колонке 3 части I или колонке 3 части II приложения 1.

2. Причинение вреда людям или нанесение ущерба недвижимому имуществу:

a) смерть одного человека;

b) травмирование как минимум шести человек на территории предприятия и их госпитализация не менее чем на 24 часа;

c) госпитализация одного человека, пострадавшего вне предприятия, как минимум на 24 часа;

d) повреждение в результате аварии жилого дома за пределами предприятия и признание его непригодным для проживания;

e) эвакуация или изоляция людей на срок более 2 часов (чел. × ч): минимум 500;

f) прекращение подачи питьевой воды, электроэнергии, газа или телекоммуникационных услуг более чем на 2 часа (чел. × ч): минимум 1000.

3. Немедленное неблагоприятное воздействие на окружающую среду:

a) постоянный или долгосрочный ущерб наземной среде обитания:

(i) 0,5 га или более обладающей экологической или природоохранной ценностью среды обитания, охраняемой законом;

(ii) 10 га или более расширенной среды обитания, включая земли сельскохозяйственного назначения;

(b) значительное или долгосрочное загрязнение водной (речной или морской) среды обитания:

(i) 10 км или более реки или канала;

(ii) 1 га или более озера или водоема;

(iii) 2 га или более дельты;

(iv) 2 га или более прибрежной зоны или моря;

c) значительное загрязнение водоносного горизонта или грунтовых вод:

1 га или более.

4. Ущерб, нанесенный собственности:

a) ущерб, нанесенный собственности на территории предприятия: не менее 2 000 000 евро;

b) ущерб, нанесенный собственности за пределами предприятия: не менее 500 000 евро.

5. Трансграничный ущерб

Любая крупная авария, вызываемая непосредственно опасным веществом, которая приводит к последствиям за пределами территории соответствующего государства.

II. Об авариях или чрезвычайных происшествиях, которые для соседних государств представляют особый технический интерес с точки зрения предотвращения крупных аварий и ограничения их последствий, но при этом не соответствуют вышеперечисленным количественным критериям, следует уведомлять секретариат Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.