



Республика Молдова

СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № НСС03/2020
от 03.12.2020

об утверждении Положения об оценке государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды

Опубликован : 12.02.2021 в MONITORUL OFICIAL № 42-50 статья № 173 Data intrării în vigoare

На основании статьи 5 части (1) пункта е) и части (2) Закона № 139/2012 о государственной помощи (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 166-169, ст. 565), с последующими изменениями, и статьи 39, лит. b), и статьи 41 части (1) лит. c) и статьи 46 части (6) лит. g) Закона о конкуренции № 183/2012 (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 193-197, ст. 667), с последующими изменениями, Пленум Совета по конкуренции ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об оценке государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды (прилагается).
2. Признать утратившим силу Постановление Пленума Совета по конкуренции № 9 от 30 августа 2013 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., № 258-261, ст. 1707).

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Марчел РЭДУКАН

№ 03. Кишинэу, 3 декабря 2020 г.

Утверждено
Постановлением Пленума
Совета по конкуренции
№ 03/2020

ПОЛОЖЕНИЕ

об оценке государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды

Положение об оценке государственной помощи для охраны окружающей среды (далее - *Положение*) является переложением раздела 7 „Помощь в области окружающей среды”

Положения (ЕС) № 651/2014 Комиссии от 17 июня 2014 года о декларации определенных категорий помощи, совместимых с внутренним рынком, в соответствии со статьями 107 и 108 договора (опубликован в Официальном журнале Европейского Союза L 187 от 26 июня 2014 года) и Сообщения Комиссии – Руководящие принципы по государственной помощи в области охраны окружающей среды и энергетике на 2014 – 2020 годы (2014/C 200/01) (опубликован в Официальном журнале Европейского Союза C 200 от 28 июня 2014 года).

Раздел 1

Цель, сфера применения и категории бенефициаров

1. Цель настоящего Положения состоит в обеспечении нормативной базы, необходимой для эффективной оценки и контроля соблюдения норм о государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды, с целью внедрения положений части (2) статьи 5 Закона № 139/2012 о государственной помощи.

2. Настоящее Положение применяется Советом по конкуренции при оценке совместимости с нормальной конкурентной средой государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды, и поставщиками/инициаторами государственной помощи при инициации/предоставлении подобных мер поддержки и ее мониторинг.

3. Государственная помощь по охране окружающей среды признается совместимой с нормальной конкурентной средой в соответствии с пунктом е) части (1) статьи 5 Закона № 139/2012 о государственной помощи, если отвечает требованиям, предусмотренным настоящим Положением.

4. Предметом настоящего Положения являются меры поддержки в области окружающей среды и энергии, совместимые с нормальной конкурентной средой на основании пункта е) части (1) статьи 5 Закона № 139/2012 о государственной помощи, следующим образом:

1) помощь для стандартов, превышающих действующие национальные стандарты или повышающих уровень защиты окружающей среды в отсутствие стандартов (в том числе на приобретение новых транспортных средств, превышающих стандарты);

2) помощь для предварительной адаптации к будущим экологическим стандартам;

3) помощь для экологических исследований;

4) помощь для инвестиций в пользу мероприятий по энергоэффективности;

5) помощь для инвестиций в пользу проектов по улучшению энергетической эффективности зданий;

6) помощь для инвестиций в высокоэффективную когенерацию;

7) помощь для возобновляемых источников энергии;

8) помощь для мероприятий в области энергоэффективности, в том числе когенерации и системы централизованного теплоснабжения и охлаждения;

9) помощь для управления отходами;

10) помощь для восстановления загрязненных участков;

11) помощь для перемещения предприятий;

12) помощь в виде снижения или освобождения от уплаты сборов за загрязнение окружающей среды;

13) помощь для улавливания, транспортировки и хранения углерода, в том числе индивидуальных элементов цепочки улавливания и хранения углерода;

14) помощь в виде снижения в рамках финансовой поддержки для электроэнергии из возобновляемых источников;

15) помощь для энергетической инфраструктуры;

16) помощь для соответствующего уровня мощности по производству электроэнергии.

5. Требования настоящего Положения применяются к государственной помощи, предоставленной для охраны окружающей среды бенефициарам всех отраслей экономики, учитывая меры поддержки, предусмотренные в пункте 4. Любая схема помощи или любая индивидуальная помощь, подпадающая под действие настоящего Положения, должна быть представлена Совету по конкуренции поставщиком и/или инициатором государственной помощи в соответствии с положениями статьи 8 Закона № 139/2012 о государственной помощи, учитывая и представление заполненного Формуляра специального уведомления, предусмотренного в приложении 3.

6. Государственная помощь по охране окружающей среды не может быть предоставлена предприятиям, оказавшимся в затруднительном положении. Считается, что предприятие находится в затруднительном положении, когда оно не в состоянии за счет собственных средств, либо за счет средств, которые может получить от владельцев/акционеров или кредиторов, покрыть убытки.

7. Требования настоящего Положения применяются к мероприятиям государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды в сельскохозяйственном секторе только для предприятий, видом деятельности которых является переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, за исключением предприятий, указанных в части (2) статьи 339 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ратифицированного Законом № 112/2014.

8. Под действие настоящего Положения не подпадает:

1) государственная помощь, предназначенная для деятельности, которую бенефициар выполнил бы в любом случае, даже в отсутствие данной помощи;

2) государственная помощь, предназначенная для проектирования и производства экологической продукции, машин или транспортных средств, которые должны функционировать с меньшим количеством природных ресурсов, а также мерам, принятым в производственной единице с целью улучшения безопасности или гигиены;

3) финансирование природоохранных мероприятий, касающихся инфраструктуры воздушного транспорта, автомобильных, железнодорожных, внутренних водных и инфраструктуры морских путей;

4) невозместимые расходы, предполагающие экономические затраты, которые должны

соответствовать суммам, действительно инвестированным, оплаченным или подлежащим оплате на основании обязательств или гарантий, из которых вытекают;

5) государственная помощь для исследований, разработок и инноваций (за исключением проектов в области эко-инноваций, которые представляют собой инвестиции с экологическим компонентом), предусмотренных в пункте d) части (1) статьи 5 Закона № 139/2012 о государственной помощи;

6) государственная помощь для мероприятий в области биоразнообразия.

Раздел 2

Основные понятия

9. В контексте настоящего Положения используемые в нем понятия имеют следующее значение:

принцип „загрязнитель платит“ - принцип, согласно которому загрязнитель, наносящий ущерб окружающей среде, оплачивает расходы на мероприятия по борьбе с загрязнением;

контрфактический сценарий (ситуация) - сопоставимый, правдоподобный и правдивый сценарий, ситуация или проект, в котором описано, что могло бы произойти в отсутствие государственной помощи;

эко-инновация - все формы инновационной деятельности, которые приводят к значительному улучшению состояния окружающей среды. Эко-инновации включают новые производственные процессы, новые продукты или услуги, а также новые способы управления и ведения экономической деятельности, использование или реализация которых осуществляется в целях предотвращения или существенного снижения экологических рисков и загрязнения окружающей среды. В контексте данного определения не считается инновацией следующее:

a) незначительные улучшения или изменения;

b) увеличение производства или возможностей обслуживания путем добавления производственных или логистических систем, очень похожих на уже используемые;

c) изменение торговых приемов, организация рабочего места или установление внешних отношений на основе организационных методов, уже используемых на предприятии;

d) изменение стратегии управления;

e) концентрации и закупки;

f) отказ от использования определенного процесса;

g) простое замещение или увеличение капитала;

h) изменения, связанные исключительно с изменениями цен на факторы производства, индивидуализацией продукции, нормальными сезонными изменениями и другими циклическими изменениями;

i) реализация новой продукции или улучшение параметров старой.

функциональное преимущество - в целях вычисления приемлемых затрат, особенно экономии на расходах и дополнительном вспомогательном производстве, напрямую связанных с инвестициями по охране окружающей среды и при необходимости от других мер поддержки, независимо от того, составляют ли они государственную помощь или нет (операционная помощь, предоставляемая для тех же приемлемых затрат, цена, выплаченная производителям за возобновляемую электроэнергию, и другие меры);

производственные расходы - в целях вычисления приемлемых затрат, в частности, дополнительные производственные расходы, а также расходы на содержание в результате дополнительных инвестиций в охрану окружающей среды;

загрязненный участок - местоположение, где по вине человека произошло загрязнение опасными веществами, дошедшее до уровня, который представляет значительный риск для здоровья человека или окружающей среды, с учетом текущего или будущего использования земельного участка;

улавливание и хранение углерода - серия технологий, улавливающих углерод, выпускаемый промышленными учреждениями, на основании ископаемого топлива или биомассы, в том числе электростанциями, транспортирует его в соответствующее место хранения и вводит углерод в соответствующие подземные геологические образования для постоянного хранения углерода;

соответствующий уровень производственных мощностей - уровень создаваемой мощности, который считается адекватным для удовлетворения уровней спроса в стране в любое время на основе обычного статистического показателя, используемого организациями, которые играют ключевую роль в создании национального рынка электроэнергии;

процесс конкурентного предложения - недискриминационный процесс торгов, в котором любое предприятие может участвовать и когда помощь предоставляется либо на основании первоначального тендера, подаваемого участником торгов, либо на основе равновесной цены;

демонстрационный проект - проект, демонстрирующий, что технология является первой в Республике Молдова и представляет собой важное новшество, которое превосходит уровень современных технологий.

10. Другие понятия, используемые в настоящем Положении, определяются Законом о конкуренции № 183/2012, Законом о государственной помощи № 139/2012, нормативными актами Совета по конкуренции о государственной помощи и другими нормативными актами в области окружающей среды и энергии.

Раздел 3

Оценка государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды

11. При оценке совместимости с нормальной конкурентной средой учитывается, достигается ли посредством мер по предоставлению помощи, направляемой на охрану окружающей среды, более высокий уровень охраны окружающей среды, чем тот, который был бы достигнут в отсутствие данной помощи, а положительный эффект от оказанной помощи на выполнение задачи общественного интереса покрывает негативные последствия, что касается искажения конкуренции, принимая во внимание принципы „загрязнитель платит” и

„интернализация затрат”, что предполагает, что все расходы, связанные с охраной окружающей среды, должны быть включены в производственные расходы загрязняющего предприятия.

12. Совет по конкуренции при оценке принимает во внимание, что государственная помощь, направляемая на охрану окружающей среды, в целом имеет менее искажающий эффект и более эффективна, если она предназначена для потребителя/пользователя экологических продуктов, а не для производителя экологических продуктов.

13. Оценка совместимости с нормальной конкурентной средой помощи, направляемой на охрану окружающей среды, основывается на стандартном типе оценки, осуществляемой посредством общих критериев оценки, предусмотренных разделами 4 и 5, и специфических требований по мерам поддержки, предусмотренных в разделах 6-21.

14. Совет по конкуренции может подвергнуть оценке посредством сравнительного анализа, предусмотренного в разделе 22, государственную помощь, потенциально имеющую особенно высокое действие по искажению конкуренции. Оценка посредством сравнительного анализа применяется к мерам, которые превышают определенный порог или для оборудования с более высоким уровнем производительности.

Раздел 4

Совместимость и условия предоставления государственной

помощи, составляющей предмет стандартной оценки

15. В ходе оценки мера государственной помощи считается совместимой с нормальной конкурентной средой при условии совокупного соблюдения следующих критериев:

1) вклад в достижение четко определенной цели общественного интереса: точное определение цели, преследуемой в области охраны окружающей среды и энергии, с разъяснением, каков предполагаемый вклад меры в достижение данной цели.

2) необходимость государственного вмешательства: мера государственной помощи относится к ситуации, когда помощь может привести к значительному улучшению, которого рынок не может достичь;

3) соответствие меры помощи: предлагаемая мера помощи является надлежащим политическим инструментом для решения задачи общественных интересов;

4) стимулирующий эффект: помощь приводит к изменению поведения бенефициара в результате получения государственной помощи в том смысле, что он инициирует дополнительную деятельность для увеличения уровня защиты окружающей среды или для улучшения функционирования рынка безопасной, устойчивой энергии и по доступным целям, деятельность, которую бы он не инициировал в отсутствие помощи или которую осуществлял бы иным или ограниченным образом или в другом месте. Помощь не должна субсидировать расходы деятельности, которые предприятие понесло бы в любом случае, и не должна возмещать нормальный коммерческий риск экономической деятельности;

5) пропорциональность помощи: сумма помощи ограничена минимумом, необходимым для стимулирования инвестиций или дополнительной деятельности в данной области;

6) избегание необоснованного негативного воздействия на конкуренцию: отрицательные

последствия помощи ограничены, таким образом общий баланс меры является положительным;

7) *прозрачность помощи*: считается гарантированным доступ ко всем соответствующим актам и любой информации о предоставленной помощи.

16. При оценке учитывается тот факт, что общая цель государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды, заключается в повышении уровня охраны окружающей среды по сравнению с уровнем, который будет достигнут без помощи, и что общая цель помощи энергетическому сектору заключается в том, чтобы обеспечить конкурентоспособную, устойчивую и безопасную энергетическую систему.

17. При оценке эффективности достижения цели установленной государственной помощью проверяется наличие подлежащей решению проблемы, установленной и определенной, а также, направлена ли государственная помощь на ее существенное улучшение, которого рынок не может достичь.

18. Общим правилом в ходе оценки считается, что помощь ограничивается необходимым минимумом, если ее размер соответствует дополнительным чистым расходам, необходимым для выполнения установленной цели, по сравнению с тем, что произошло бы в отсутствие данной помощи.

19. Помощь, предоставленная для выполнения целей по охране окружающей среды, которая приводит только к изменению места осуществления экономической деятельности, не улучшая существующий уровень охраны окружающей среды, не считается совместимой с нормальной конкурентной средой в рамках оценки.

20. В ходе оценки учитывается, что помощь не представляет собой стимулирующий эффект для бенефициара во всех случаях, когда деятельность, связанная с проектом в указанных областях, инициирована до того как бенефициар обратился в соответствующие органы (поставщик/инициатор государственной помощи) с заявлением о предоставлении помощи. В подобных случаях, когда бенефициар инициирует внедрение проекта до подачи заявления о предоставлении помощи, предоставленная в пользу соответствующего проекта помощь не будет считаться совместимой с нормальной конкурентной средой.

Раздел 5

Оценка приемлемых затрат при предоставлении государственной помощи для инвестиций в охрану окружающей среды

21. При оценке считается, что приемлемые затраты на помощь по охране окружающей среды составляют дополнительные инвестиционные затраты в материальных и/или нематериальных активах, которые непосредственно связаны с достижением общественной цели.

22. Совет по конкуренции оценивает, рассчитываются ли приемлемые затраты как чистая сумма от любого функционального преимущества и производственных расходов, связанная с дополнительными инвестициями в охрану окружающей среды, и зарегистрированы ли в течение первых пяти лет рассматриваемой инвестиции, а также вычтено ли функциональное преимущество, а производственные расходы добавлены ли к дополнительным инвестиционным затратам.

23. Приемлемые затраты оцениваются следующим образом:

1) если возможно разграничить расходы, необходимые для достижения цели общественного интереса, от общих инвестиционных расходов, как отдельную инвестицию;

2) во всех остальных случаях приемлемыми затратами являются дополнительные инвестиционные затраты, установленные путем сопоставления инвестиции, которой предоставляется помощь, с контрфактической ситуацией в отсутствие государственной помощи.

24. В ходе оценки государственная помощь считается сопоставимой, если приемлемые затраты правильно рассчитаны, а предусмотренная в приложении № 1 максимальная интенсивность помощи соблюдается.

25. Список соответствующих контрфактических сценариев или расчета приемлемых затрат, соответствующих контрфактическому сценарию, который будет использоваться в подобных случаях, предусмотрен в приложении № 2.

26. Совет по конкуренции при оценке учитывает альтернативные контрфактические ситуации, если они обоснованы инициатором и/или поставщиком.

27. Если невозможно установить допустимый контрфактический сценарий, Совет по конкуренции учитывает общие затраты по проекту как альтернативу, принимая во внимание вероятность снижения интенсивности помощи для отражения другого способа расчета приемлемых затрат.

28. При оценке положения пунктов 25, 26 и 27 применяются к строительству производственных установок в рамках эффективных с энергетической точки зрения проектов по централизованному теплоснабжению и охлаждению.

29. Для обеспечения прогнозируемости и справедливых условий конкуренции в ходе оценки во внимание принимается максимальная интенсивность помощи для видов помощи, предусмотренных в приложении № 1, предназначенных для отражения необходимости в государственном вмешательстве, определенной с одной стороны, значением дисфункции рынка, а с другой стороны, ожидаемым уровнем искажения конкуренции.

30. Если помощь предоставлена бенефициару в рамках процесса конкурентного предложения на основании четких, прозрачных и недискриминационных критериев, при оценке учитывается, что ее размер может достигнуть 100% приемлемых затрат.

31. В ходе оценки допускается более высокая интенсивность помощи для определенных видов помощи, однако интенсивность помощи ни в коем случае не должна превышать 100% приемлемых затрат.

32. При оценке допускается интенсивность помощи выше на 10 процентных пунктов в случае эко-инновации, направленных на устранение двойной дисфункции рынка, связанная с одной стороны с повышенными рисками инновации и с другой стороны с экологическим аспектом проекта, если соблюдаются в совокупности следующие требования:

1) актив или эко-инновационный проект должен быть новинкой или существенным улучшением по сравнению с современными технологиями в данном секторе деятельности страны;

2) ожидаемая экологическая польза должна быть значительно выше улучшения, вызванного общей эволюцией современного состояния технологии в сопоставимых видах деятельности, а именно:

а) незначительное улучшение, ожидаемое от эко-инновационной деятельности, с точки зрения снижения риска для окружающей среды или снижения уровня загрязнения, или повышения эффективности использования энергии или ресурсов, должно быть как минимум вдвое выше незначительного улучшения, ожидаемого от общей эволюции сопоставимых видов неинновационной деятельности (в случае использования для сравнения количественных параметров);

б) в основу берется подробное описание метода, используемого для оценки данного критерия, обеспечивая таким образом стандарт для сравнения с предлагаемым способом (когда предложенный метод не является подходящим для данного случая или если количественное сравнение невозможно).

3) инновационный характер активов или проектов предполагает очевидный уровень риска в технологическом, коммерческом или финансовом отношении, который гораздо выше чем риск, связанный нормальным образом с сопоставимыми неинновационными активами и проектами.

33. Если ни один конкретный альтернативный проект не может быть идентифицирован как контрфактический сценарий, Совет по конкуренции оценивает, превышает ли размер помощи минимальный минимум, чтобы проект, которому предоставляется помощь, был достаточно рентабельным.

Раздел 6

Оценка государственной помощи предприятиям, которые превышают стандарты или повышают уровень охраны окружающей среды в отсутствие стандартов, в том числе на покупку новых транспортных средств, которые превышают стандарты или повышают уровень охраны окружающей среды в отсутствие стандартов

34. Государственная помощь для инвестиций, позволяющих предприятиям применить стандарты по охране окружающей среды более строгие, чем существующие, или повысить уровень охраны окружающей среды в отсутствие стандартов, считается совместимой с нормальной конкурентной средой в ходе оценки при условии соблюдения условий, предусмотренных настоящим Положением.

35. В ходе оценки рассматривается, выполняют ли инвестиции, которым предоставляется помощь, одно из следующих условий:

1) инвестиции позволяют бенефициару повысить уровень охраны окружающей среды при осуществлении своей деятельности посредством превышения действующих стандартов, или

2) инвестиции позволяют бенефициару повысить уровень охраны окружающей среды при

осуществлении своей деятельности в отсутствие стандартов.

36. Инвестиция, обеспечивающая только соответствие с обязательными стандартами, не считается приемлемой при оценке для предоставления государственной помощи.

37. Не считается приемлемой при оценке помощь, предоставленная в случае, когда улучшения гарантируют предприятию установление соответствия с уже принятыми стандартами, но которые еще не вступили в силу.

38. В отступление от пункта 37 в ходе оценки считается приемлемой государственная помощь для инвестиции, предоставленная на:

1) приобретение новых транспортных средств для автомобильного, железнодорожного, внутреннего водного и морского транспорта, которые соответствуют уже принятым стандартам, при условии, что их приобретение имеет место до вступления в силу соответствующих стандартов и что, как только стандарты становятся обязательными, они не должны применяться к транспортным средствам, уже приобретенным до этой даты;

2) переоснащение существующих транспортных средств, предназначенных для автомобильного, железнодорожного, внутреннего водного и морского транспорта, при условии, что стандарты еще не вступили в силу в день начала эксплуатации соответствующих транспортных средств и что, как только стандарты станут обязательными, к данным транспортным средствам не будет применена обратная сила.

39. Приемлемыми затратами в рамках оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты, необходимые для применения стандартов, более строгих, чем применимые национальные стандарты, или для повышения уровня охраны окружающей среды в отсутствие национальных стандартов. Их определение рассматривается следующим образом:

1) если инвестиционные затраты на охрану окружающей среды могут быть идентифицированы в качестве отдельной инвестиции в общих инвестиционных затратах, эти затраты на охрану окружающей среды представляют собой приемлемые затраты;

2) во всех остальных случаях, инвестиционные затраты на охрану окружающей среды идентифицируются путем отнесения к схожей инвестиции, менее экологичной, которая была достоверно реализована в отсутствие помощи.

40. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

41. Если инвестиции направлены на приобретение эко-инновационного актива или на внедрение эко-инновационного проекта, в ходе оценки учитывается возможность увеличения интенсивности помощи, принимая во внимание выполнение совокупных требований, указанных в пункте 32.

Раздел 7

Оценка государственной помощи для предварительной адаптации к будущим экологическим стандартам

42. При оценке государственной помощи для инвестиций, которые предоставляются для соответствия новым экологическим стандартам, повышающим уровень охраны окружающей

среды, если они не вступили в силу, во внимание принимается, чтобы инвестиции были завершены по крайней мере за год до даты вступления в силу данного стандарта.

43. Приемлемыми затратами в рамках оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты, необходимые для применения стандартов, более строгих, чем применимые национальные стандарты, и их определение рассматривается следующим образом:

1) если инвестиционные затраты в области охраны окружающей среды могут быть идентифицированы в качестве отдельной инвестиции в общих инвестиционных затратах, эти затраты по охране окружающей среды представляют собой приемлемые затраты;

2) во всех остальных случаях инвестиционные затраты в области охраны окружающей среды идентифицируются путем отнесения к схожей инвестиции, менее экологичной, которая была надежно реализована в отсутствие помощи.

44. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

Раздел 8

Оценка государственной помощи для экологических

исследований

45. Государственная помощь для исследований, в том числе для энергетических аудитов, считается сопоставимой с нормальной окружающей средой, способствуя реализации общей цели, если они непосредственно связаны с приемлемыми затратами на основании настоящего Положения и если в результате констатаций подготовительного исследования соответствующая инвестиция не имела место.

46. Приемлемыми затратами в ходе оценки считаются затраты на исследования, которые относятся к пункту 45.

47. При оценке интенсивности помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

48. Не предоставляется государственная помощь крупным предприятиям для энергетических аудитов, выполненных на основании статьи 19 Закона об энергоэффективности № 139/2018, за исключением случая, когда энергетический аудит выполнен дополнительно к обязательному предусмотренному законодательством энергетическому аудиту.

Раздел 9

Оценка государственной помощи для инвестиций в пользу

мер по повышению энергетической эффективности

49. Государственная помощь для инвестиций, позволяющая предприятиям осуществлять энергоэффективность, является совместимой с нормальной конкурентной средой в ходе оценки с соблюдением условий, установленных в настоящем Положении.

50. Не считается совместимой с нормальной конкурентной средой помощь для

инвестиций, предоставленная в случае, если соответствующие улучшения выполнены для соблюдения предприятием уже принятых национальных стандартов, даже если они еще не вступили в силу.

51. Приемлемыми затратами в рамках оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты, необходимые для достижения более высокого уровня энергетической эффективности, и их определение рассматривается следующим образом:

1) если инвестиционные затраты в области энергоэффективности могут быть идентифицированы в качестве отдельной инвестиции в общих инвестиционных затратах, эти затраты по энергоэффективности представляют собой приемлемые затраты;

2) во всех остальных случаях инвестиционные затраты в области энергоэффективности идентифицируются путем отнесения к схожей инвестиции, энергоэффективность которой более снижена и которая была надежно реализована в отсутствие помощи.

52. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

Раздел 10

Оценка государственной помощи для инвестиций в пользу

проектов по повышению энергетической эффективности зданий

53. На основании настоящего раздела при оценке сопоставимой с нормальной конкурентной средой является помощь для инвестиций по проектам по повышению энергетической эффективности зданий.

54. Приемлемыми затратами в ходе оценки являются общие затраты проекта в области энергоэффективности.

55. В случае помощи для инвестиций, предоставленной фондом по энергоэффективности приемлемых проектов в области энергоэффективности, при оценке учитывается помощь в виде грантов, гарантий, займов или лизинга.

56. В ходе оценки учитывается, чтобы помощь для инвестиций по энергоэффективности приводила к дополнительным инвестициям со стороны частных инвесторов в размере не менее 20% от общего финансирования, предоставленного проекту в области энергоэффективности.

Раздел 11

Оценка государственной помощи для инвестиций

в высокоэффективную когенерацию

57. Государственная помощь для инвестиций в высокоэффективную когенерацию считается совместимой с нормальной конкурентной средой, если выполняется условие, чтобы помощь предоставлялась только для вновь установленных или отремонтированных мощностей, для:

1) достижения единицы высокоэффективной когенерационной установки (с экономией первичной энергии, по крайней мере на 10% по сравнению с отдельным производством);

2) совершенствования существующей единицы или преобразования энергогенерирующей установки в когенерационную установку с эффектом экономии потребления первичных энергетических ресурсов по сравнению с отдельным производством.

58. Приемлемыми затратами в ходе оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты на необходимое оборудование, чтобы установка функционировала в качестве высокоэффективной когенерационной установки по сравнению с традиционными установками электрической и тепловой энергии той же мощности, или дополнительные инвестиционные расходы на модернизацию с целью получения высокой эффективности, если существующая установка уже достигает порог высокой эффективности.

59. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

Раздел 12

Оценка государственной помощи для возобновляемых

источников энергии

60. Считается совместимой с нормальной конкурентной средой государственная помощь для возобновляемых источников энергии в виде инвестиционной помощи или эксплуатационной помощи.

61. Инвестиционная помощь, направленная на производство биотоплива считается совместимой с нормальной конкурентной средой только в той мере, в которой инвестиции, для которых предоставляется помощь, используются для производства устойчивого биотоплива.

62. Совет по конкуренции анализирует инвестиционную помощь, предоставленную только для новых установок, не предоставляя ее и не возмещая после того, как установка начала функционировать, а помощь не зависит от результата.

63. Приемлемыми затратами в ходе оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты, необходимые для продвижения производства энергии из возобновляемых источников, и их определение рассматривается следующим образом:

1) если инвестиционные затраты на производство энергии из возобновляемых источников могут быть идентифицированы как отдельная инвестиция в общих инвестиционных затратах;

2) если инвестиционные затраты на производство энергии из возобновляемых источников могут быть идентифицированы путем отнесения к схожей инвестиции, менее экологической, которая была надежно реализована в отсутствие помощи, эта разница между затратами на две инвестиции позволяет идентифицировать затраты на возобновляемую энергию, представляет собой приемлемые затраты;

3) для некоторых небольших установок, если менее экологическая инвестиция не может быть идентифицирована по той причине, что не существует установок с меньшими размерами, общие инвестиционные затраты, предназначенные для достижения более высокого уровня охраны окружающей среды, представляют собой приемлемые затраты.

64. Затраты, которые не связаны непосредственно с достижением более высокого уровня защиты окружающей среды, не считаются приемлемыми в ходе оценки.

65. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она:

1) 75 % приемлемых затрат, если приемлемые затраты были рассчитаны на основании подпункта 1) или 2) пункта 63;

2) 45 % приемлемых затрат, если приемлемые затраты были рассчитаны на основании подпункта 3) пункта 63.

66. В ходе оценки допускается интенсивность помощи выше на 20 процентных пунктов в случае инвестиционной помощи, предоставленной малым предприятиям, на 10 процентных пунктов в случае помощи, предоставленной средним предприятиям.

67. Если инвестиционная помощь предоставлена в рамках процесса конкурентного предложения на основании четких, прозрачных и недискриминационных критериев, при оценке допускается возможность, что интенсивность помощи может достигнуть 100% приемлемых затрат.

68. Совет по конкуренции оценивает, предоставляется ли эксплуатационная помощь для производства энергии из возобновляемых источников на основании четких, прозрачных и недискриминационных критериев в рамках процесса конкурентного предложения, которая открыта всем производителям электроэнергии из возобновляемых источников, за исключением случая, когда:

1) устанавливается, что один единственный проект или участок может быть приемлемым;

2) устанавливается, что процесс конкурентного предложения может повлечь за собой рост уровня поддержки;

3) устанавливается, что процесс конкурентного предложения может привести к низкому уровню выполнения проектов (во избежание недостаточного участия в торгах).

69. Совет по конкуренции учитывает возможность ограничения процесса конкурентного предложения для специфических технологий, если процедура, открытая для всех производителей, может привести к низкому результату, который невозможно исправить тем образом, в котором задумана процедура, учитывая, в особенности:

1) большой долгосрочный потенциал определенных новых и инновационных технологий; или

2) необходимость обеспечения диверсификации;

3) сетевые ограничения и стабильность сети;

4) системные расходы (на интеграцию).

70. Совместимой считается эксплуатационная помощь, предоставленная новым и инновационным технологиям в области возобновляемых источников энергии, не превышающая 5% запланированной мощности по производству электроэнергии из возобновляемых источников в год в целом.

71. При оценке учитывается, предоставлена ли эксплуатационная помощь в виде дополнительной премии к рыночной стоимости, по которой производители продают

произведенную электроэнергию непосредственно на рынок.

72. Для установления совместимости с нормальной конкурентной средой учитывается, не будет ли предоставлена эксплуатационная помощь в случае отрицательных цен.

73. Считается совместимой с нормальной конкурентной средой эксплуатационная помощь, предоставленная в отсутствие процесса конкурентного предложения для:

1) установок с установленной производственной мощностью электроэнергии менее 1 МВт или демонстрационных проектов, для производства электроэнергии из всех возобновляемых источников энергии, за исключением эоловой энергии;

2) в случае эоловой энергии для установок с установленной производственной мощностью электроэнергии менее 6 МВт или установок с менее 6 производственных единиц.

74. Если эксплуатационная помощь предоставляется в отсутствие процесса конкурентного предложения, оценивается соблюдение требований пунктов 71 и 72.

75. Дополнительно, когда эксплуатационная помощь предоставляется в отсутствие процесса конкурентного предложения, оценивается соблюдение следующих требований:

1) размер помощи на единицу энергии не должен превышать разницу между общими приемлемыми затратами (регулярно обновляемые и минимум один раз в год), затратами на производство энергии из соответствующего возобновляемого источника и рыночной ценой соответствующего типа энергии;

2) помощь предоставляется только до даты полной амортизации установки в соответствии с положениями законодательства;

3) любая инвестиционная помощь, предоставленная для установки, вычитается из эксплуатационной помощи.

76. Положения пунктов 71 и 72 не применяются в ходе оценки к эксплуатационной помощи, предоставленной для установок с установленной производственной мощностью электроэнергии менее 100 кВт или демонстрационных проектов, за исключением эоловой энергии, а в случае последней, условия не применяются к эксплуатационной помощи, предоставленной для установок с установленной производственной мощностью электроэнергии менее 3 МВт или установок с менее 3 производственными единицами.

77. Для расчета максимальной мощности, указанной в пунктах 73 и 76, установки с общей точкой подключения к сети электроэнергии считаются единой установкой.

78. При оценке учитывается эксплуатационная помощь, предоставленная только до даты полной амортизации установки по производству электроэнергии из возобновляемых источников в соответствии с положениями законодательства.

79. Совет по конкуренции учитывает, чтобы любая ранее полученная инвестиционная помощь была вычтена из эксплуатационной помощи.

80. Совет по конкуренции анализирует возможность инициатора и/или поставщика эксплуатационной помощи учитывать соображения в области пространственного обустройства, как например, обязательство по получению разрешения на строительство до участия в процедуре торгов или необходимость принятия решений в области инвестиций в течение

определенного периода.

81. Что касается энергии из возобновляемых источников, иной нежели электрическая энергия, эксплуатационная помощь считается совместимой с нормальной конкурентной средой, если выполняются следующие совокупные условия:

1) помощь на единицу энергии не должна превышать разницу между общими приемлемыми затратами энергии, произведенной с помощью соответствующей специфической технологии и рыночной ценой соответствующего типа энергии;

2) инвестиционная помощь вычитается из общей суммы инвестиций при расчете общих приемлемых затрат произведенной энергии, а общие приемлемые затраты произведенной энергии могут включать нормальную рентабельность капитала;

3) производственные затраты периодически обновляются, минимум один раз в год;

4) помощь предоставляется только до полной амортизации установки, в соответствии с положениями законодательства, во избежание, чтобы эксплуатационная помощь, основывающаяся на общие приемлемые затраты произведенной энергии, не превышала амортизацию инвестиции.

82. Эксплуатационная помощь на продвижение производства энергии из возобновляемых источников в установках малого размера совместима с нормальной конкурентной средой при условии соблюдения следующих требований:

1) помощь предоставляется только для установок с установленной мощностью менее 100 кВт для производства энергии из всех видов возобновляемых источников энергии, за исключением золотой энергии, в случае которой помощь предоставляется для установок с установленной мощностью менее 3 МВт или с менее 3 производственными единицами, а также за исключением биотоплива, в случае которого помощь предоставляется для установок с установленной мощностью менее 50 000 тонн/год (установки малого размера с общей точкой подключения к сети электрической энергии считаются единой установкой);

2) помощь предоставляется только для установок, производящих устойчивое биотопливо;

3) не предоставляется помощь для биотоплива, составляющих предмет обязательства по поставке или по смешиванию;

4) размер помощи на единицу энергии не должен превышать разницу между общими приемлемыми затратами (регулярно обновляемые и минимум один раз в год), затратами на производство энергии из соответствующего возобновляемого источника и рыночной ценой соответствующего типа энергии;

5) помощь предоставляется только до даты полной амортизации установки в соответствии с положениями законодательства;

6) любая инвестиционная помощь, предоставленная для установки, вычитается из эксплуатационной помощи.

83. В качестве исключения эксплуатационная помощь, предоставленная центральям на биомассе, совместима с нормальной конкурентной средой даже после амортизации установок, если будет доказано, что эксплуатационные расходы, понесенные бенефициаром после амортизации установок, в дальнейшем выше рыночной стоимости соответствующей энергии и

если соблюдаются следующие совокупные требования:

1) помощь предоставляется только на основании энергии, произведенной из возобновляемых источников;

2) мера предусмотрена таким образом, чтобы возместить разницу между понесенными бенефициаром эксплуатационными расходами и рыночной стоимостью;

3) существует механизм мониторинга (основанный на обновленную информацию по производственным расходам и используемый минимум один раз в год), с помощью которого проверяется, продолжают ли эксплуатационные затраты, понесенные бенефициаром, и далее оставаться выше рыночной цены на энергию.

84. Эксплуатационная помощь, предоставленная для использования биомассы после амортизации, совместима с нормальной конкурентной средой и в случае подтверждения, что независимо от рыночной стоимости соответствующей энергии использование ископаемого топлива в качестве производственного источника является более выгодным с экономической точки зрения, чем использование биомассы, а также в случае соблюдения следующих совокупных требований:

1) помощь предоставляется только на основании энергии, основной из возобновляемых источников;

2) мера предусмотрена таким образом, чтобы возместить разницу между эксплуатационными расходами, понесенными бенефициаром в результате использования биомассы вместо ископаемого топлива;

3) предоставление достоверных подтверждений, что в отсутствие прибегнут к использованию ископаемого топлива вместо биомассы в той же установке; и

4) существует годовой механизм мониторинга, основанный на обновленной информации относительно затрат, с помощью которого проверяется, является ли использование ископаемого топлива более выгодным, чем использование биомассы.

Раздел 13

Оценка государственной помощи для мер в области энергоэффективности, в том числе когенерации и системы централизованного теплоснабжения и охлаждения

85. В случае мероприятий по энергоэффективности возмещаемый аванс считается Советом по конкуренции соответствующим инструментом государственной помощи, в особенности, когда доходы, полученные в результате меры по энергоэффективности, являются неопределенными.

86. Государственная помощь, предоставленная для когенерации и установок по производству тепловой энергии, использующих отходы, в том числе остаточное тепло, в качестве питающего топлива, считается положительным вкладом в охрану окружающей среды.

87. Для гарантирования, что помощь способствует росту уровня защиты окружающей среды, помощь, предоставленная системам централизованного теплоснабжения и охлаждения

и когенерации тепловой энергии, считается совместимой с нормальной конкурентной средой только если предоставляется высокоэффективной конгенерационной единице и эффективным с энергетической точки зрения системам централизованного теплоснабжения и охлаждения, с целью инвестиций, в том числе модернизаций.

88. Для подтверждения вклада помощи для повышения уровня охраны окружающей среды в учет принимается возможность инициатора и/или поставщика использовать, насколько возможно в количественном выражении, серию показателей, в особенности количество энергетических ресурсов с рентабельным потреблением благодаря лучшей энергоэффективности и более высокой энергопроизводительности или повышению эффективности, вызванному снижением потребления энергии и топлива.

89. В ходе оценки, совместимой с нормальной конкурентной средой, считается инвестиционная помощь, предназначенная для установки эффективной с энергетической точки зрения системы централизованного теплоснабжения и охлаждения, отвечающая следующим требованиям:

1) приемлемыми затратами на производственную установку являются дополнительные затраты, необходимые на строительство, расширение и обновление одной или нескольких производственных единиц, чтобы она (они) функционировали как эффективная с энергетической точки зрения система централизованного теплоснабжения и охлаждения;

2) инвестиции составляют неотъемлемую часть эффективной с энергетической точки зрения системы централизованного теплоснабжения и охлаждения;

3) интенсивность помощи не должна превышать порог, установленный в приложении № 1;

4) приемлемыми затратами для распределительной сети считаются инвестиционные затраты;

5) размер помощи для распределительной сети не должна превышать разницу между приемлемыми затратами и прибылью от эксплуатации, вычтенной из приемлемых затрат *ex ante* или посредством механизма возмещения.

90. Считается совместимой с нормальной конкурентной средой эксплуатационная помощь, предоставленная для высокоэффективных когенерационных единиц, с энергетической точки зрения, учитывая соблюдение положений пунктов 71 и 72 и только:

1) для предприятий, обеспечивающих производство электрической и тепловой энергии для населения, если производственные расходы подобных электрической или тепловой энергии превышают рыночную стоимость;

2) для промышленного использования комбинированного производства электрической и тепловой энергии, если можно доказать, что посредством использования соответствующей техники производственные расходы единицы энергии, использующей ту технику, выше рыночной стоимости за условную единицу энергии.

91. Эксплуатационная помощь, предоставлена для мер по энергоэффективности (за исключением эксплуатационной помощи, предоставленной для высокоэффективной когенерационной установки, с энергетической точки зрения) считается пропорциональной в ходе оценки, только если соблюдаются следующие совокупные требования:

1) помощь ограничивается возмещением дополнительных чистых производственных

расходов (исключая любую помощь, но включая нормальный уровень прибыли), вытекающих из инвестиции, учитывая прибыль, полученную в результате повышения эффективности потребления энергетических ресурсов.

2) при установлении размера эксплуатационной помощи, любая инвестиционная помощь, предоставленная соответствующему предприятию для новой установки, должна быть вычтена из производственных расходов;

3) эксплуатационная помощь предоставляется на ограниченный пятилетний период.

Раздел 14

Оценка государственной помощи для управления

отходами

92. Экологическая инвестиционная помощь для управления отходами других предприятий, в том числе деятельности по повторному использованию, переработке и восстановлению, может считаться совместимой с нормальной конкурентной средой, если данное управление основано на принципе, согласно которому деятельность по управлению отходами включает три составляющие: восстановление, переработка, повторное использование, а отходы, производство которых невозможно предотвратить, должны быть переработаны и утилизированы, соблюдая требования безопасности.

93. Совет по конкуренции считает, что экологическая инвестиционная помощь для управления отходами преследует цель общественного интереса и является совместимой с нормальной конкурентной средой, если выполняются следующие совокупные требования:

1) инвестиция направлена на снижение загрязнения, создаваемого другими предприятиями („загрязнителями“) и не распространяется на загрязнение, создаваемое бенефициаром помощи;

2) помощь не освобождает косвенно загрязнителей от обязательства, которое они должны нести, или от обязательства, которое следует рассматривать как нормальные затраты для загрязнителей;

3) инвестиция превышает актуальное состояние технологии (а именно предупреждение, повторное использование, переработка или использование отходов) или использует традиционные технологии инновационным образом, в особенности для продвижения в направлении создания циркулярной экономики, использующей отходы в качестве ресурса;

4) без предоставления помощи отходы были бы утилизированы или ими распорядились бы менее экологично;

5) инвестиция не только способствует росту спроса на переработанные материалы, но и стимулирует сбор соответствующих материалов.

94. При оценке интенсивности инвестиционной помощи рассматривается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

95. Приемлемыми затратами в ходе оценки считаются дополнительные инвестиционные затраты, необходимые для выполнения инвестиции, требующей более эффективного управления отходами в соотношении с условным процессом той же мощности, который был бы

выполнен в отсутствие помощи.

96. В ходе оценки учитывается тот факт, что приемлемые затраты должны рассчитываться как чистая стоимость от любых функциональных преимуществ и производственных расходов, связанных с дополнительной инвестицией для управления отходами и зарегистрированных в течение первых пяти лет соответствующей инвестиции, а также что функциональные преимущества вычтены, а функциональные расходы включены в дополнительные инвестиционные затраты.

97. Если инвестиции относятся исключительно к охране окружающей среды без другой экономической выгоды, рассматривается, чтобы не применялось никакое снижение при установлении приемлемых затрат.

98. Помощь, предназначенная для управления собственных отходов бенефициара, оценивается на основании общих критериев, указанных в разделе 4, применимых к помощи, предоставленной предприятиям, превышающей национальные стандарты или повышающей уровень защиты окружающей среды в отсутствие стандартов.

Раздел 15

Оценка государственной помощи для восстановления загрязненных участков

99. Инвестиционная помощь, предоставленная предприятиям, которые занимаются возмещением нанесенного окружающей среде ущерба путем восстановления загрязненных участков, признается совместимой с нормальной конкурентной средой при условии, что это приведет к улучшению охраны окружающей среды.

100. Совет по конкуренции учитывает, что результатом инвестиции должно быть возмещение нанесенного окружающей среде ущерба, в том числе ущерба, нанесенного качеству почвы или поверхностным или подземным водам.

101. Если загрязнитель четко идентифицирован, учитывается, чтобы данное лицо финансировало восстановление в соответствии с принципом «загрязнитель платит», а государственная помощь не предоставляется.

102. Совет по конкуренции учитывает возможность предоставления государственной помощи для восстановления загрязненных участков только если загрязнитель не определен или не может считаться ответственным с правовой точки зрения за финансирование восстановления в соответствии с принципом „загрязнитель платит”.

103. Совет по конкуренции оценивает, не превышает ли общий размер инвестиционной помощи расходы, реально понесенные предприятием.

104. В ходе оценки считается, что приемлемые затраты равны стоимости работ по восстановлению, из которой вычитается рост стоимости участка.

105. Во внимание принимается, что оценки относительно роста стоимости участка, вытекающего из восстановления, должны быть выполнены независимым экспертом.

106. Все расходы, понесенные предприятием в процессе восстановления собственного участка, независимо от того, могут ли они быть подтверждены или нет как основные фонды в

бухгалтерском балансе, в ходе оценки считается, что они представляют собой приемлемые затраты в случае восстановления загрязненных участков.

Раздел 16

Оценка государственной помощи для перемещения предприятий

107. Инвестиционная помощь, предназначенная для перемещения предприятий, совместима с нормальной конкурентной средой, только если перемещение выполняется из экологических соображений, что приведет к созданию индивидуальных стимулов по снижению отрицательного внешнего воздействия посредством перемещения предприятий, вызывающих сильное загрязнение, в зоны, где подобное загрязнение будет носить менее вредный характер.

108. Инвестиционная помощь для перемещения предприятий на новые места по причинам защиты окружающей среды признается совместимой с нормальной конкурентной средой, если она соответствует следующим требованиям:

1) изменение расположения обусловлено необходимостью предупреждения загрязнения или охраной окружающей среды и должно основываться на административном акте или судебном решении, выданном компетентным государственным органом, или же согласованным предприятием с компетентным государственным органом;

2) предприятие должно соблюдать строгие экологические стандарты, применяемые в новом регионе расположения.

109. В ходе оценки во внимание принимаются следующие бенефициары:

1) предприятие, расположенное в городской черте или в специальной сохраняемой территории, которое законно осуществляет деятельность, приводящую к существенному загрязнению и в связи с этим должно перейти в более подходящее место;

2) подразделение или установка, работающие с опасными веществами в большой концентрации, что может привести к крупным авариям.

110. При установлении размера приемлемых затрат в случае помощи для перемещения учитываются, в особенности:

1) следующие преимущества:

a) доход от продажи или аренды установки или заброшенной земли;

b) компенсация, выплачиваемая в случае экспроприации;

c) любая другая прибыль, полученная в результате переноса установки, в особенности прибыль, полученная вследствие какого-либо улучшения в результате переноса используемой технологии, а также бухгалтерская прибыль, полученная от более эффективного использования установки;

d) инвестиции, связанные с любым увеличением мощности.

2) следующие расходы:

а) расходы, связанные с приобретением земельного участка, строительством или приобретением новых установок с той же мощностью, что и у заброшенной установки;

б) возможные санкции, налагаемые на предприятие в связи с расторжением договора аренды земельного участка или зданий, если изменение расположения было выполнено с целью соблюдения административного или судебного решения.

111. При оценке интенсивности инвестиционной помощи учитывается, не превышает ли она порог, предусмотренный в приложении № 1.

Раздел 17

Оценка государственной помощи в виде снижения или освобождения от уплаты сборов за загрязнение окружающей среды

112. Хотя снижения или освобождения от уплаты сборов за загрязнение окружающей среды могут отрицательно повлиять на задачу расширить расходы на факторы, наносящие вред окружающей среде, подавляя, таким образом, эти факторы и повышая уровень защиты окружающей среды, данный подход используется в ходе оценки, если у бенефициаров были бы настолько невыгодные конкурентные условия, что с самого начала введение сбора за загрязнение окружающей среды не было бы осуществимо.

113. Помощь в виде снижения или освобождения от сборов за загрязнение окружающей среды признается совместимой с нормальной конкурентной средой при условии, что она способствует, по крайней мере косвенно, улучшению уровня охраны окружающей среды, а снижение или освобождение от сборов не подрывает основную цель по защите окружающей среды.

114. С целью установления, что снижение сборов не подрывает основную цель и способствует, по крайней мере косвенно, улучшению уровня защиты окружающей среды, Совет по конкуренции оценивает, подтвердил ли инициатор и/или поставщик, что снижение предусмотрено для предприятий, наиболее затронутых увеличением сборов и, что в общем, применяется более высокий сбор, чем в случае отсутствия снижения.

115. Оценка схем сборов, которые включают элементы государственной помощи в виде снижения или освобождения от сборов за загрязнение окружающей среды, преследует, главным образом, порядок, в котором соблюдаются необходимость и соразмерность помощи, а также влияние на соответствующие экономические сектора.

116. При уведомлении меры государственной помощи инициатор и/или поставщик помощи осуществляет и представляет Совету по конкуренции оценку, содержащую, с одной стороны, анализ сектора (секторов) или категорий бенефициаров, составляющих предмет снижения/освобождения от уплаты сборов за загрязнение окружающей среды, а с другой стороны, информацию о ситуации основных бенефициаров в каждом соответствующем секторе, а также как сбор может способствовать улучшению защиты окружающей среды.

117. Совет по конкуренции учитывает, чтобы сектора, получающие снижение или сокращение сборов за загрязнение окружающей среды, были надлежащим образом описаны с указанием списка основных бенефициаров.

118. При оценке считается, что помощь необходима, если инициатор и/или поставщик помощи продемонстрируют, что соблюдаются следующие совокупные требования:

1) выбор бенефициаров основывается на объективных и прозрачных критериях, а помощь предоставляется, в принципе, равным образом для всех конкурентов того же сектора, если они находятся в аналогичной ситуации;

2) без снижения сбор за загрязнение окружающей среды привел бы к существенному увеличению производственных расходов для каждого сектора или категории индивидуальных бенефициаров;

3) существенный рост производственных расходов не может быть переложено на потребителей без значительного снижения продаж.

119. В ходе оценки считается, что помощь является соразмерной, если выполняется одно из следующих условий:

1) бенефициары государственной помощи платят, по крайней мере, 20% от сбора за загрязнение окружающей среды;

2) заключение соглашений с бенефициарами или объединениями бенефициаров, на основании которых они обязуются выполнять задачи по охране окружающей среды, которые имеют тот же эффект, что и в результате если бы бенефициары платили минимум 20% от размера национального сбора или при условии, что выбор бенефициаров основывается на объективных и прозрачных критериях, а помощь предоставляется, в принципе, равным образом для всех конкурентов того же сектора, если они находятся в аналогичной ситуации. Данные соглашения должны соблюдать в совокупности следующие требования:

a) содержание соглашений предусматривает задачи и устанавливает календарь их выполнения;

b) обеспечение независимого и своевременного мониторинга публичным или частным органом обязательств, взятых на себя по соглашению;

c) соглашения периодически пересматриваются в зависимости от технологического или иного типа развития и предусматривают эффективные санкции, применимые в случае несоблюдения соответствующих обязательств.

120. В случае сбора за выброс углерода, примененного к энергетическим продуктам, используемым для производства электрической энергии, в ходе оценки учитывается, что поставщик электроэнергии несет ответственность за его уплату.

Раздел 18

Оценка государственной помощи для улавливания, транспортировки и хранения углерода, в том числе отдельных элементов цепи улавливания и хранения углерода

121. Считается совместимой с нормальной конкурентной средой эксплуатационная

помощь, а также инвестиционная помощь.

122. Совет по конкуренции оценивает помощь для улавливания и хранения углерода, затрагивающую остаточную дисфункцию рынка, за исключением случая, когда подтверждается, что подобной дисфункции рынка больше нет.

123. В ходе оценки учитывается помощь, предоставленная для поддержки электроцентралей с ископаемым топливом и/или биомассой (в том числе электроцентралей с комбинированием ископаемого топлива и биомассы), или других промышленных установок, оснащенных системами улавливания, транспортировки и хранения углерода, или индивидуальных элементов цепочки улавливания и хранения углерода, не включая помощь для установок, выбрасывающих углерод (промышленные установки или электроцентралей), а помощь для расходов, вытекающих из проектов по улавливанию и хранению углерода.

124. При оценке учитывается, что помощь ограничивается дополнительными расходами на улавливание, транспортировку и хранение выброшенного углерода.

125. Совет по конкуренции оценивает эффекты искажения конкуренции помощи на основании следующих критериев:

1) снижение или возмещение единичных производственных расходов, учитывая тот факт, что насколько гибкой является стоимость продукта, тем выше вероятность помощи по искажению конкуренции;

2) наличие вероятности, что бенефициары, в случае получения нового продукта или продукта более высокого качества, увеличат свои продажи и получают преимущество «первой прибыли на рынке».

126. Также учитывается наличие возможных способов поделиться знаниями, открытия инфраструктуры для третьих сторон и наличия положительного влияния поддержки, предоставленной для индивидуальных элементов цепочки улавливания и хранения углерода, на другие установки с ископаемым топливом, владимые бенефициаром.

Раздел 19

Оценка государственной помощи в виде снижения

финансовой поддержки для электроэнергии из

возобновляемых источников

127. Для оценки государственной помощи, предназначенной для возмещения финансирования поддержки, предоставленной энергии из возобновляемых источников, во внимание принимаются положения настоящего раздела, а также условия прозрачности информации.

128. При оценке факта, помогает ли помощь в содействии финансирования поддержки, предоставленной энергии из возобновляемых источников, инициатор и/или поставщик меры поддержки должен продемонстрировать, что дополнительные затраты, отраженные в самых высоких ценах электроэнергии, понесенные бенефициарами, вытекают исключительно из поддержки, предоставленной энергии из возобновляемых источников и не превышают финансирование поддержки, предоставленной энергии из возобновляемых источников.

129. При оценке учитывается, чтобы инициатор и/или поставщик мер поддержки удостоверился, что выбор бенефициаров основывается на четких, прозрачных и недискриминационных критериях, а помощь предоставляется равным образом для всех конкурентов того же сектора, если они находятся в аналогичной ситуации.

130. В ходе оценки учитывается, что помощь является соразмерной, если ее бенефициары оплачивают минимум 15% от дополнительных затрат без скидки.

131. Считается совместимой с нормальной конкурентной средой помощь, предоставленная в виде снижения платежей и/или фиксированной ежегодной компенсации (возмещение платежа).

132. В ходе оценки рассматривается, если размер компенсации не превышает размер помощи, которую предприятие получило бы в базисном году.

Раздел 20

Оценка государственной помощи для энергетической инфраструктуры

133. Для признания совместимой с нормальной конкурентной средой в ходе оценки государственная помощь для энергетической инфраструктуры должна, в принципе, быть инвестиционной помощью, в том числе для ее модернизации и обновления, способствуя, таким образом, реализации цели общественного интереса.

134. В ходе оценки считается совместимой с нормальной конкурентной средой инвестиционная помощь, предназначенная для строительства или модернизации энергетической инфраструктуры, отвечающая следующим требованиям:

1) энергетическая инфраструктура полностью подвергается регулированию тарифов и доступу в соответствии с законодательством о рынке энергии;

2) приемлемыми затратами являются инвестиционные затраты;

3) меры помощи в поддержку инфраструктуры не превышают интенсивность помощи 100% от приемлемых затрат;

4) размер помощи ограничивается минимумом, необходимым для выполнения задач, поставленных в области инфраструктуры, и не превышает разницу между приемлемыми затратами и прибылью от эксплуатации инвестиции, вычтенной из приемлемых затрат *ex-ante* или посредством механизма возмещения.

135. При оценке необходимости государственной помощи для инвестиции во внимание принимаются следующие факторы:

1) мера, в которой дисфункция рынка определяет недостаточное выполнение необходимой инфраструктуры;

2) мера, в которой инфраструктура открыта для доступа третьих лиц и подвергается регулированию тарифов;

3) мера, в которой проект способствует безопасности электроснабжения в стране.

Раздел 21

Оценка государственной помощи для соответствующего уровня производственной мощности электроэнергии

136. Признается совместимой с нормальной конкурентной средой помощь, предназначенная для обеспечения соответствующего уровня производственной мощности электроэнергии, в виде инвестиционной помощи и эксплуатационной помощи, и она может преследовать разные задачи.

137. Совет по конкуренции оценивает, определена ли четко цель, предусмотренная мерой, в том числе время и место, когда как предполагается, может возникнуть проблема соответствующего уровня производственных мощностей.

138. В целях оценки анализируется и определяется количество соответствующим образом (в том, что касается недостаточности мощности в пиковые периоды или временной мощности или максимальный спрос в случае краткосрочной невозможности оптового рынка соотнести спрос и предложение), характер и причины проблемы относительно соответствующего уровня производственных мощностей и, следовательно, потребность, чтобы государственная помощь обеспечила соответствующий уровень производственных мощностей.

139. В соответствии с положениями пункта 138 Совет по конкуренции запрашивает описание единицы меры для определения количества, предоставление метода ее расчета и четкое подтверждение причин, по которым рынок не в состоянии обеспечить соответствующую мощность в отсутствие вмешательства, учитывая текущее развитие рынка и технологии.

140. В своей оценке Совет по конкуренции учитывает, при необходимости, также следующие элементы, которые должны быть предоставлены инициатором и/или поставщиком меры поддержки:

1) оценка влияния изменчивой продукции, в том числе продукции, происходящей из соседних систем;

2) оценка влияния участия в уровне спроса, в том числе описание мер, предназначенных для стимулирования спроса;

3) оценка действительного или вероятного наличия подключения, в том числе описание реализуемых и запланированных проектов;

4) оценка любого другого элемента, который может вызвать или усилить проблему соответствующего уровня производственных мощностей, как нормативные нарушения или дисфункция рынка.

141. В ходе оценки учитывается, чтобы помощь представляла собой вознаграждение только для обязательства производителя быть готовым поставлять электрическую энергию и предоставленную ему компенсацию посредством вознаграждения за МВт мощности, предоставленной в распоряжение, а также тот факт, чтобы помощь не включала никакое вознаграждение за продажу электрической энергии.

142. Совет по конкуренции оценивает, предоставлена ли помощь посредством механизма, позволяющего потенциально разные сроки выполнения, соответствуя необходимому времени для осуществления новых инвестиций новыми производителями, использующими различные

технологии.

143. Стимулирующий эффект помощи анализируется в аспекте, что помощь должна приводить к изменению поведения соответствующего предприятия, чтобы оно осуществляло дополнительную деятельность, которую не осуществляло бы в отсутствие помощи или которую осуществляло бы иным или ограниченным образом.

144. Совет по конкуренции учитывает, что расчет общего размера помощи ведет к получению бенефициарами коэффициента рентабельности, который может считаться разумным.

145. В ходе оценки считается, что процесс конкурентного предложения, основанный на четких, прозрачных и недискриминационных критериях, эффективно предусматривающих определенную задачу, ведет к разумным коэффициентам рентабельности в нормальных условиях.

146. Меры, предназначенные для обеспечения соответствующего уровня производственных мощностей, оцениваются, если они:

1) открыты соответствующим стимулам и предоставляют, таким образом, стимулы как существующим и будущим производителям, так и операторам, использующим замещающие технологии;

2) учитывают меру, при которой потенциал подключения мог бы устранить возможные проблемы относительно соответствующего уровня производственных мощностей;

3) включают механизмы, гарантирующие, что не может быть получена чрезвычайная прибыль;

4) задуманы таким образом, чтобы обеспечивать, чтобы оплачиваемая за доступность цена автоматически стремилась к нулю, когда предполагается, что уровень предоставленной мощности соответствует уровню запрошенной мощности;

5) не снижают стимулы для инвестиций в потенциал подключения;

6) не подрывают взаимодействие рынков;

7) не подрывают решения об инвестициях относительно продукции до меры или решения операторов относительно рынка дополнительных услуг;

8) не укрепляют необоснованно доминирующую позицию на рынке;

9) предоставляют приоритет производственным установкам с низким выбросом углерода, в случае наличия экономических параметров и эквивалентных техник;

10) задуманы таким образом, чтобы позволять участие в мере любой мощности, которая может эффективным образом способствовать решению проблемы относительно соответствующего уровня производственных мощностей, в особенности учитывая следующие факторы:

а) участие производителей, использующих различные технологии, и операторов, предоставляющих меры с эквивалентными техническими характеристиками;

b) участие достаточного количества производителей для установления конкурентной цены за мощность;

c) избежание отрицательного влияния на внутренний рынок, пределов, установленных для оптовых цен, ограничений для участия в процессах конкурентного предложения или иных мер, подрывающих функционирование взаимодействия рынков.

Раздел 22

Оценка государственной помощи, которая является объектом

оценки посредством сравнительного анализа

147. Индивидуальная помощь или помощь на основании утвержденных схем, предполагающая суммы свыше определенного порога или предоставленная для установок с производственной мощностью выше определенного уровня, составляет предмет сравнительного анализа, позволяющего Совету по конкуренции принять решение, является ли подобная помощь совместимой с нормальной конкурентной средой.

148. С целью проведения оценки посредством сравнительного анализа Совет по конкуренции использует наряду со стандартными условиями оценки, предусмотренными в разделах 4-21, другие специфические условия оценки посредством сравнительного анализа, предусмотренного нормативными актами Совета по конкуренции, с целью оценки степени защиты окружающей среды по сравнению с эффектами по искажению конкуренции.

149. Инициатор и/или поставщик помощи представляет Совету по конкуренции всю имеющуюся информацию с целью проведения сравнительного анализа.

150. Следующие меры помощи составляют предмет оценки посредством сравнительного анализа:

Вид меры

Государственная помощь для инвестиций

Операционная государственная помощь для производства электроэнергии из возобновляемых источников и/или

комбинированного производства тепла из возобновляемых источников

Операционная государственная помощь для производства биотоплива

Операционная государственная помощь для когенерации

Государственная помощь для энергетической инфраструктуры

Референсные значения

Эквивалент в 15 миллионов Евро на предприятие

Генерирующая мощность электроэнергии из возобновляемых источников превышает 25 МВт

Полученная производственная мощность превышает 25000 тонн/год

Когенерационная мощность полученной электроэнергии превышает 50 МВт

Размер помощи превышает эквивалент 50 инвестиционный проект

Государственная помощь для улавливания и хранения углерода	Размер помощи превышает эквивалент 50 миллионов Евро на инвестиционный проект
Государственная помощь в виде меры соответствия производственных мощностей	Размер помощи превышает эквивалент 15 миллионов Евро на проект и на предприятие

Раздел 23

Совмещение помощи

151. В случае совмещения, когда приемлемые затраты на государственную помощь, предоставленную для охраны окружающей среды, являются полностью или частично приемлемыми и для помощи, предоставленной для других целей, оценивается, применяется ли к общей части самый выгодный порог, предусмотренный применимыми нормами.

152. Совет по конкуренции учитывает совместимость помощи для охраны окружающей среды с малозначимой помощью в соотношении с теми же приемлемыми затратами, при условии, что в результате подобной совместимости интенсивность помощи не станет больше, чем она предусмотрена в настоящем Положении.

Раздел 24

Прозрачность, мониторинг и отчетность государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды

153. С целью обеспечения прозрачности государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды, поставщики обязуются опубликовать на своей официальной странице следующую информацию о мерах государственной помощи, составляющей предмет уведомления: текст схемы уведомляемой помощи и распоряжения о внедрении, личность поставщика, личность индивидуальных бенефициаров, форма и размер помощи, предоставленной каждому бенефициару, дата предоставления, тип предприятия (малое, среднее/крупное предприятие), местонахождение бенефициара и основной экономической сектор, в котором бенефициар осуществляет свою деятельность.

154. Совет по конкуренции обеспечивает прозрачность государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды в соответствии с частью (1) статьи 21 Закона № 139/2012 о государственной помощи.

155. Мониторинг действующей государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды, осуществляется Советом по конкуренции в соответствии с положениями части (1) статьи 20 Закона № 139/2012 о государственной помощи.

156. Отчетность по государственной помощи, оцененной на основании настоящего Положения, осуществляется в соответствии с положениями нормативных актов о Реестре государственной помощи и/или в соответствии с решением о разрешении государственной помощи, принятым Советом по конкуренции.

157. Поставщик государственной помощи обязуется вести строгий и подробный учет по всем мерам, предполагающим предоставление государственной помощи, направляемой на охрану окружающей среды. Данный учет (дела) должен включать всю необходимую

информацию для установления, были ли соблюдены условия относительно приемлемых затрат и максимально допустимой интенсивности государственной помощи, которая хранится в течение всего срока давности, предусмотренного статьей 16 Закона № 139/2012 о государственной помощи.

[приложение №1](#)

[приложение №2](#)

[приложение №3](#)