



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG535/2020
от 20.07.2020

**об утверждении Технического концепта
Автоматизированной информационной
системы «Регистр химических продуктов,
размещенных на рынке Республики Молдова»**

Опубликован : 31.07.2020 в MONITORUL OFICIAL № 194-197 статья № 672 Data intrării în vigoare

На основании статьи 30 Закона № 277/2018 о химических веществах (Официальный монитор Республики Молдова, 2019 г., № 49-58, ст. 109) и статьи 22 Закона № 467/2003 об информатизации и государственных информационных ресурсах (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 6-12, ст. 44), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Техническую концепцию Автоматизированной информационной системы «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова» (прилагается).

2. Министерству сельского хозяйства, регионального развития и охраны окружающей среды:

1) обеспечить внедрение, функционирование и развитие Автоматизированной информационной системы «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова» через Национальное агентство по регулированию ядерной, радиологической и химической деятельности;

2) в 6-месячный срок разработать и представить на утверждение Правительству Положение о порядке ведения Регистра химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова, сформированного Автоматизированной информационной системой «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова»;

3) обеспечить создание и мониторинг Автоматизированной информационной системы «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова» за счет ежегодных ассигнований, утвержденных для Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в законе о государственном бюджете, а также из других источников, не запрещенных законом.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Ион КИКУ

Контрасигнуют:

министр сельского хозяйства,

регионального развития и

окружающей среды Ион ПЕРЖУ

министр экономики

и инфраструктуры Сергей РАЙЛЯН

№ 535. Кишинэу, 20 июля 2020 г.

Утверждена

Постановлением Правительства № 535/2020

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ

Автоматизированной информационной системы

«Регистр химических продуктов, размещенных на рынке

Республики Молдова»

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Автоматизированная информационная система «Регистр химических продуктов, размещенных на рынке Республики Молдова» (в дальнейшем – АИС «РХП») формирует специализированный информационный ресурс о химических продуктах, размещенных на рынке Республики Молдова. АИС «РХП» позволит управлять процессами регистрации химических продуктов, получения и обработки ежегодных отчетов производителей и импортеров химических продуктов, а также выдавать разрешения на размещение химических продуктов на рынке Республики Молдова, существенно увеличивая эффективность взаимодействия между органами публичной власти, вовлеченными в процесс управления и мониторинга химических продуктов.

2. АИС «РХП» будет включать информацию о химических продуктах, представленных на рынке Республики Молдова, описывающую токсические свойства, риск для здоровья, экстренные меры в случае чрезвычайных ситуаций, физико-химические свойства, биологическую активность, преобразование в окружающей среде, гигиенические и экологические нормы, включая меры безопасности на этапе производства, импорта, экспорта, перевозки и использования химических продуктов в Республике Молдова.

3. АИС «РХП» осуществляет свою деятельность в неоднородной среде (нормативно-правовой по регламентированию, информационной, функциональной, технологической), образуя в совокупности комплексную систему, интегрированную в систему экономических информационных ресурсов.

4. Общая цель АИС «РХП» представляет собой эффективное информационное решение, используемое для формирования информационного ресурса «РХП», которому предстоит стать поддержкой обеспечения субъектов, участвующих в управлении, регулировании и мониторинге химических продуктов.

5. АИС «РХП» позволит автоматизировать деятельность органов публичной власти, участвующих в процессах управления химическими продуктами и во внедрении Согласованной

на глобальном уровне Системы Организации Объединенных Наций по классификации и маркировке химических веществ.

6. Основные полномочия Национального агентства по регулированию ядерной, радиологической и химической деятельности (в дальнейшем – Национальное агентство), согласно статье 8 Закона № 277/ 2018 о химических веществах, обеспечат выполнение основных функций, определяемых предназначением АИС «РХП».

7. Внедрением Информационной системы будут достигнуты следующие цели:

1) информирование и защита здоровья потребителей;

2) охрана здоровья на рабочем месте;

3) создание единой стандартизированной на национальном уровне базы данных о химических продуктах, размещаемых на рынке Республики Молдова;

4) оценка рисков и информирование о них;

5) осуществление процедур по авторизации и оповещению об импорте/экспорте химических продуктов, регулируемых в соответствии с положениями директив и регламентов ЕС, указанных в преамбуле к Закону № 277/2018 о химических веществах, а также согласно Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

6) межминистерский и межведомственный информационный обмен;

7) информационный обмен с международными организациями;

8) обеспечение химической безопасности при производстве, транспортировке и использовании опасных химических веществ;

9) предотвращение противозаконного международного оборота.

8. Разработка и внедрение АИС «РХП» будут основаны на наилучших практиках и следующих принципах разработки и внедрения информационных систем:

1) принцип последовательности, который предполагает поэтапную разработку и внедрение АИС «РХП»;

2) принцип законности, который предполагает создание и эксплуатацию АИС «РХП» в соответствии с нормативными актами Республики Молдова;

3) принцип уважения прав человека, предполагающий эксплуатацию системы в строгом соответствии с национальными нормативными документами, в рамках международных договоров и соглашений по правам человека, стороной которых Республика Молдова является;

4) принцип эффективного функционирования, предполагающий оптимизацию соотношения «качество/цена»;

5) принцип безопасности, который означает гарантированное сохранение данных и санкционированный доступ в соответствии с Постановлением Правительства № 201/2017 об утверждении Минимальных обязательных требований кибернетической безопасности;

6) принцип достоверности данных, который предполагает подтверждение легитимности каждого факта и каждого блока данных, вводимых в систему посредством ссылок на соответствующие документы (на бумажном носителе или в электронном виде);

7) принцип прогрессивного развития, предполагающий создание системы и постоянное изменение ее отдельных компонентов на основе передовых информационных технологий;

8) принцип доступа, основанный на равных правах, который предполагает предоставление равных прав доступа всем категориям пользователей, независимо от их места пребывания;

9) принцип целостности и достоверности данных;

10) принцип модульности и расширяемости, который означает возможность расширения системы без изменения ранее созданных компонентов.

Глава II

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОБЛАСТЬ

ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АИС «РХП»

9. Правовую базу АИС «РХП» составляют национальное законодательство, международные договоры и конвенции в области управления химическими веществами, стороной которых Республика Молдова является.

Глава III

ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО АИС «РХП»

Раздел 1. Основные функции АИС «РХП»

10. АИС «РХП» осуществляет автоматизированное утверждение содержимого заявлений, поданных лицами, запрашивающими авторизацию на опасные химические продукты/разрешение на продажу, распространение и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов/предварительное обоснованное согласие на импорт и утверждение бланков отчетности по химическим продуктам, размещенным на рынке, и автоматически записывает все действия, производимые пользователями.

11. АИС «РХП» имеет следующие основные функции:

1) учет физических и юридических лиц, размещающих химические продукты на рынке Республики Молдова;

2) учет и обновление данных о химических продуктах, размещенных на рынке Республики Молдова на основе отчетов (уведомлений) производителей/импортеров;

3) получение и регистрация (с присвоением номера) уведомлений об экспорте химических веществ в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических веществ, утвержденным Правительством;

4) учет импортеров, экспортеров, перевозчиков, производителей и конечных потребителей опасных и особо опасных химических веществ;

5) учет разрешительных документов, установленных статьями 23 и 27 Закона № 277/2018

о химических веществах;

6) учет информации о химических, физических, биологических, токсических и экологических свойствах химических продуктов;

7) учет технических карточек безопасности химических продуктов;

8) поддержка при мониторинге управления химическими продуктами, размещаемыми на рынке Республики Молдова, с целью предотвращения загрязнения окружающей среды и воздействия на здоровье населения из-за размещения на рынке потенциально опасных продуктов, а также профилактики острых и хронических отравлений на рабочем месте;

9) поддержка обеспечения оперативного информационного обмена между соответствующими министерствами, учреждениями и службами в обычных условиях и в случае чрезвычайных ситуаций в области общественного здоровья, в том числе с международными органами в данной области;

10) поддержка обеспечения оперативного уведомления о продуктах, импортируемых, экспортируемых, транспортируемых или производимых на территории страны, которые представляют повышенный риск для здоровья населения и окружающей среды;

11) предоставление публичной информации о коммерческом наименовании химических продуктов, используемых в повседневной деятельности, мерах предосторожности, методах использования, оказания первой помощи в случае происшествий;

12) предоставление пользователям информации в соответствии с их ролью в системе;

13) обеспечение информационной безопасности, с использованием методов аутентификации пользователей, авторизация согласно роли, присвоенной в системе, использование механизмов шифрования данных и каналов связи;

14) обеспечение управления справочниками и классификаторами;

15) составление ежегодных статистических и аналитических отчетов для представления центральным и местным органам публичного управления, юридическим и физическим лицам в соответствии с законодательством;

16) обеспечение международного и межгосударственного информационного обмена согласно договорам и соглашениям, стороной которых Республика Молдова является;

17) обеспечение хранения и восстановления данных;

18) обеспечение оперативного взаимодействия с Государственным регистром правовых единиц, чтобы перенять пакет данных посредством платформы интероперабельности (MConnect), в соответствии с положениями Закона №142/2018 об обмене данными интероперабельности и Постановления Правительства № 211/2019 о платформе интероперабельности (MConnect) и кодом товарной позиции;

19) обеспечение оперативного взаимодействия с Автоматизированной информационной системой управления и выдачи разрешительных документов (АИС УВРД) для выдачи разрешительных документов согласно Перечню разрешительных документов, выдаваемых органами-эмитентами физическим и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, утвержденному Законом № 160/2011 о регулировании

предпринимательской деятельности путем разрешения;

20) обеспечение аутентификации и авторизации пользователей посредством правительственной электронной услуги аутентификации и контроля «MPass»;

21) управление и настройка параметров и данных системы.

Раздел 2

Основные функциональные контуры

12. Функциональными контурами АИС «РХП» являются:

1) контур «Администрирование и контроль», обеспечивающий следующие функции:

- a) регистрация/перерегистрация пользователей системы;
- b) создание пользовательских ролей и определение прав доступа к функциям системы;
- c) управление нормативной информацией;
- d) публикация часто задаваемых вопросов (с ответами);
- e) настройка параметров системы;
- f) сбор данных посредством электронных бланков;
- g) импорт данных из других источников;
- h) форматирование, классификация, проверка и хранение данных в базе данных;
- i) анализ и валидация собранных данных;
- j) составление отчетов согласно predetermined шаблонам;
- k) экспорт данных в открытом формате (XML, «Excel», CSV («Comma-Separated Values»));
- l) комплексный поиск в системе;
- m) идентификация и графическое представление данных;

2) контур «Регистрация операторов», обеспечивающий функцию регистрации в системе данных о производителях и импортерах химических продуктов;

3) контур «Регистрация химических продуктов», обеспечивающий функцию регистрации химических продуктов (согласно статье 21 Закона № 277/2018 о химических веществах):

a) в случае размещения веществ на рынке как таковых в смесях или изделиях;

b) в случае размещения на рынке вещества, которое на момент вступления в силу Закона № 277/2018 о химических веществах уже было зарегистрировано на европейском уровне Европейским агентством по химикатам (ЕСНА), и производитель или импортер представляет подтверждение его регистрации;

4) контур «Выдача/продление/отзыв авторизаций на химические продукты», который

обеспечивает следующие функции:

а) обработка Национальным агентством запросов на выдачу авторизаций на опасные химические продукты (в соответствии с приложением № 3 к Закону 277/2018 о химических веществах) посредством взаимодействия с Автоматизированной информационной системой управления и выдачи разрешительных актов: авторизации для средств защиты растений; авторизации для биоцидных продуктов; авторизации для моющих средств, содержащих поверхностно-активные вещества, которые не соответствуют критериям полной аэробной биodeградации; авторизации для веществ с высоким риском для здоровья человека и окружающей среды; авторизации для опасных промышленных веществ; авторизации для веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продуктов, содержащих такие вещества;

б) составление документов, касающихся решений о выдаче авторизаций для опасных химических продуктов;

с) составление документов, касающихся решений о продлении авторизаций для опасных химических продуктов;

д) составление документов, касающихся решений об отзыве авторизаций для опасных химических продуктов в случае нарушения обладателем условий авторизации;

е) регистрация/исключение разрешительных документов из Реестра разрешительных документов;

5) контур «Разрешение на реализацию, дистрибуцию и другие виды передачи особо опасных химических продуктов», который обеспечивает следующие функции (согласно статье 27 Закона № 277/2018 о химических веществах):

а) обработка Национальным агентством запросов на выдачу разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

б) составление документов, касающихся решений о выдаче разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

с) составление документов, касающихся решений об отзыве разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов в случае нарушения обладателем положений законодательства и условий выдачи разрешений в соответствии с Законом № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и Законом № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения;

д) регистрация/исключение разрешительных документов из Реестра разрешительных документов;

б) контур «Экспорт и импорт опасных химических продуктов», который обеспечивает следующие функции (согласно статье 19 Закона № 277/2018 о химических веществах):

а) сбор уведомлений об экспорте химических веществ в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических веществ, утвержденным Правительством;

б) выдача Национальным агентством предварительного согласия на импорт в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических веществ,

утвержденным Правительством;

с) составление документов для решений по предоставлению предварительного согласия на импорт в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических веществ, утвержденным Правительством;

д) регистрация/исключение разрешительных документов из Реестра разрешительных документов.

7) контур «Национальная система помощи экономическим агентам в области химических продуктов (Helpdesk)», который обеспечивает создание и обслуживание Национальной системы помощи хозяйствующим субъектам в области химических продуктов («Helpdesk»), предоставляя консультативную и информационную поддержку экономическим агентам и физическим лицам, осуществляющим деятельность по производству, размещению на рынке или использованию химических веществ и смесей, с целью выполнения ими обязанностей, предусмотренных Законом № 277/2018 о химических веществах и нормативными актами, утвержденными на его основе;

8) контур «Система и инвентарь классификации и маркировки», который обеспечивает создание и обслуживание Системы и инвентаря классификации и маркировки химических веществ и смесей в соответствии с Положением о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, утвержденным Правительством;

9) контур «Визуализация», который обеспечивает следующие функции:

а) публикация информации о процедурах годовой отчетности по химическим продуктам;

б) публикация информации о процедурах получения разрешительных документов.

Глава IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

АИС «РХП»

13. Стороны, участвующие в использовании АИС «РПХ»:

1) владелец – государство;

2) обладатель – компетентный орган – Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды;

3) держатель и регистратор – Национальное агентство;

4) регистраторы информации:

а) Национальное агентство (данные, полученные от поставщиков данных);

б) межминистерский совет, который анализирует и утверждает выдачу разрешительных документов на химические вещества и продукты.

5) технический администратор – публичное учреждение «Служба информационных технологий и кибернетической безопасности» согласно положениям Постановления Правительства № 414/2018 о мерах по консолидации центров данных в государственном секторе и рационализации администрирования государственных информационных систем;

б) поставщики данных:

а) операторы, зарегистрированные в системе (согласно статьям 15 и 29 Закона № 277/2018 о химических веществах);

б) Национальное агентство;

с) Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты (согласно части (5) статьи 45 Закона № 277/2018 о химических веществах);

д) Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов (согласно части (7) статьи 45 Закона № 277/2018 о химических веществах);

7) получатели данных:

а) импортеры и производители химических веществ и продуктов;

б) Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и находящиеся в его подчинении учреждения;

с) правоохранительные органы с целью осуществления законных полномочий, входящих в сферу их компетенций;

д) общественность (данные согласно статье 39 Закона № 277/2018 о химических веществах).

14. Основные функции, связанные с подготовкой информационных ресурсов АИС «РХП», принадлежат Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и находящимся в его подчинении органам.

15. Часть функций, связанных с регистрацией данных в системе, будут переданы операторам, которые в электронном виде будут сообщать о химических продуктах, размещенных на рынке Республики Молдова, используя шаблоны, заранее определенные и утвержденные компетентным органом.

Глава V. ДОКУМЕНТЫ АИС «РХП»

16. АИС «РХП» будет хранить ряд входящих документов, представленных:

1) поставщиками химических продуктов;

2) заявителями на получение разрешительных документов;

3) межминистерским советом, участвующим в авторизации опасных химических продуктов.

17. АИС «РХП» будет составлять электронные досье, содержащие следующие типы документов:

1) бланк отчетности по определенному химическому продукту;

2) бланки запросов на выдачу разрешительного документа (авторизация для опасных химических веществ/разрешение на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических веществ/предварительное обоснованное согласие на импорт),

включающих как отсканированные копии представленных документов, так и связанные с ними метаданные;

3) бланки учета химических продуктов.

18. АИС «РХП» будет управлять следующими внутренними документами:

1) описание классификаторов;

2) документы, описывающие формат внутренних данных;

3) шаблоны бланков;

4) документы, описывающие показатели;

5) руководства по использованию и управлению АИС «РХП»;

6) документы по описанию отчетов.

19. Входящими документами АИС «РХП» являются:

1) бланк регистрации/отчетности по химическим продуктам, размещенным на рынке;

2) заявка на выдачу авторизации для размещения на рынке опасных химических продуктов;

3) документы, подтверждающие законность выдачи авторизаций, которые не выдают органы публичной власти, вовлеченные в деятельность АИС «РХП», во время рассмотрения заявки на выдачу или продление авторизации на опасные химические продукты - научные отчеты по токсикологической и экотоксикологической оценке;

4) техническое досье, приложенное к заявлению на получение авторизации для опасных химических продуктов, разработанное в соответствии со статьей 22 и частями (4)-(7) статьи 24 Закона № 277/2018 о химических веществах;

5) заявление на предоставление согласия на импорт опасных химических веществ;

6) уведомление об экспорте опасных химических веществ;

7) инструкция по технике безопасности;

8) заявление о продлении авторизаций на опасные химические продукты и разрешения на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

9) решения Межминистерского совета;

10) заявление на выдачу разрешения на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов в соответствии с частью (3) статьи 28 Закона № 277/2018 о химических веществах.

20. Исходящими документами АИС «РХП» являются:

1) решение межминистерского совета о выдаче разрешительного документа;

- 2) авторизация для химических продуктов;
- 3) решения (заключения) органов публичной власти, участвующих в процессе выдачи разрешительных документов;
- 4) решение об отзыве авторизации для химических продуктов;
- 5) отказ в выдаче авторизации для химических продуктов;
- 6) разрешение на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;
- 7) предварительное обоснованное согласие на импорт опасных химических веществ;
- 8) уведомление об экспорте химических веществ;
- 9) решение о предоставлении предварительного обоснованного согласия на импорт в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических продуктов, утвержденным Правительством;
- 10) отказ в предоставлении предварительного обоснованного согласия на импорт в соответствии с Положением об импорте и экспорте опасных химических продуктов, утвержденным Правительством;
- 11) решение о выдаче авторизаций на импорт или экспорт веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продуктов, содержащих такие вещества;
- 12) решение об отзыве авторизаций на импорт или экспорт веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продуктов, содержащих такие вещества;
- 13) отказ в выдаче авторизаций на импорт или экспорт веществ, разрушающих озоновый слой, оборудования и продуктов, содержащих такие вещества;
- 14) решение об отказе в продлении авторизации на импорт или экспорт веществ, разрушающих озоновый слой;
- 15) решение о приостановлении авторизации на импорт или экспорт веществ, разрушающих озоновый слой;
- 16) решения о выдаче авторизаций для опасных химических продуктов;
- 17) решения об отзыве авторизаций для опасных химических продуктов;
- 18) отказ в выдаче авторизаций для опасных химических продуктов;
- 19) решения о предоставлении разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;
- 20) решения об отзыве разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;
- 21) отказ в выдаче разрешений на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

22) решение о приостановлении разрешения на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

23) решение об отзыве разрешения на реализацию, дистрибуцию и/или другие формы передачи особо опасных химических продуктов;

24) акт проверки органа по охране окружающей среды;

25) заключение Агентства по техническому надзору;

26) заключение Национального агентства общественного здоровья;

27) заключение Национального агентства по безопасности пищевых продуктов;

28) акты внутренней проверки/извлеченные отчеты;

29) карточка держателя разрешительных документов вместе с связанным с ней архивом;

30) подтверждение получения бланка годовой отчетности по химическим продуктам;

31) подтверждение получения фамилии и контактных данных лица (доверителя), которое будет вести отчетность от имени производителя или импортера.

21. Технологическими документами системы АИС «РХП» являются:

1) цифровые сертификаты пользователей, которые аутентифицируются в системе;

2) описание классификаторов;

3) руководства по использованию и управлению АИС «РХП».

Глава VI

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО АИС «РХП»

Раздел 1

Информационные объекты АИС «РХП»

22. АИС «РХП» будет управлять следующими информационными объектами:

1) разрешительный документ на химические продукты - информационный объект, который характеризует документ, выданный в соответствии со статьями 18, 19, 24, 27 Закона № 277/2018 о химических веществах, и включенный в Автоматизированную информационную систему управления и выдачи разрешительных документов для выдачи разрешительных документов из Перечня разрешительных документов, выдаваемых государственными органами-эмитентами физическим и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, утвержденного Законом № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения, обладающий следующими характеристиками:

a) единый идентификатор документа;

b) тип документа;

с) срок действия;

d) другая информация.

2) оператор – информационный объект, который характеризует оператора (экономический с ролью, установленной в соответствии с номенклатурой «Тип оператора»), зарегистрированного в АИС «РХП» в следующем порядке:

a) IDNO оператора;

b) фамилия оператора (из Государственного реестра правовых единиц);

с) администратор оператора (из Государственного реестра правовых единиц. Атрибуты: IDNP, фамилия, имя);

d) юридический адрес оператора (из Государственного реестра правовых единиц);

e) представители оператора;

f) список видов деятельности (код и наименование видов деятельности согласно Классификатору видов экономической деятельности Молдовы);

g) тип оператора (согласно номенклатуре «Тип оператора»);

3) представитель оператора – информационный объект, который характеризует представителей операторов (лиц, которые могут вносить изменения в реестр от имени оператора) в следующем порядке:

a) IDNP представителя;

b) фамилия представителя;

с) имя представителя;

d) должность представителя;

e) контактный телефон представителя;

f) адрес электронной почты представителя;

4) химический продукт (зарегистрированный) – информационный объект, представляющий собой химическое вещество, зарегистрированное в АИС «РХП» (согласно статье 21 Закона 277/2018 о химических веществах) и имеющее следующие характеристики:

a) идентификационный номер химического продукта;

b) наименование;

с) код CAS вещества/смеси;

d) код товарной позиции;

e) регистрационный номер ЕС, позаимствованный в Европейском агентстве по химикатам;

f) торговое наименование;

- g) общие данные о веществе/смеси;
- h) данные о заявителе или производителе;
- i) физико-химические свойства вещества;
- j) порядок использования;
- k) предельно допустимые концентрации;
- l) токсикологические данные;
- m) данные об экологической токсичности;
- n) меры предосторожности;
- o) первая помощь при интоксикации;
- p) риск для здоровья;
- q) дополнительная информация;
- г) количество (тонн/год);

s) другая релевантная информация о веществах, разрушающих озоновый слой (в соответствии с Законом №852/2002 об утверждении Положения о коммерческом режиме и регулировании использования галоидированных углеводородов, разрушающих озоновый слой), о веществах, альтернативных веществам, разрушающим озоновый слой, и фторированным газам (в соответствии с Положением о мерах по сокращению выбросов систем кондиционирования воздуха в транспортных средствах, утвержденным Постановлением Правительства № 1242/2016).

5) химический продукт (о котором сообщается) - информационный объект, представляющий собой химический продукт, о котором оператор сообщает в АИС «РХП» (согласно статье 29 Закона № 277/2018 о химических веществах и приложению № 4 к нему) в следующем порядке:

- a) идентификационный номер химического продукта (согласно номенклатуре зарегистрированных продуктов);
- b) наименование химического продукта (согласно номенклатуре зарегистрированных продуктов);
- c) число вариантов (для красок, лаков и полимеров);
- d) регистрационный номер (для пестицидов, зарегистрированных в Республике Молдова);
- e) происхождение продукта (один или несколько вариантов: производство, импорт, происхождение (ЕС/Европейская экономическая зона (ЕЭЗ), смена наименования);
- f) общее обозначение;
- г) количество (тонн/год);

h) продукт, предназначенный для домашнего использования (да/нет);

i) код товарной позиции;

j) летучие органические соединения (категория А или В, г/л);

к) категория продукта (из номенклатуры);

l) область использования;

m) предназначение (для распространения/для использования в собственных целях);

n) расчетное распределение между областями использования, в % (для продуктов с товарной позицией, начинающейся с 28 или 29);

o) общая доля экспорта;

p) классификация продукта (из номенклатуры);

q) другая релевантная информация о веществах, разрушающих озоновый слой (в соответствии с Законом № 852/2002 об утверждении Положения о коммерческом режиме и регулировании использования галоидированных углеводородов, разрушающих озоновый слой), о веществах, альтернативных веществам, разрушающим озоновый слой, и фторированным газам (в соответствии с Положением о мерах по сокращению выбросов систем кондиционирования воздуха в транспортных средствах, утвержденным Постановлением Правительства № 1242/2016, и Постановлением Правительства № 1277/2018 о создании и функционировании Национальной системы мониторинга и отчетности о выбросах парниковых газов и другой необходимой информации об изменениях климата);

б) техническое досье – информационный объект, представляющий один или несколько документов, связанных с химическим продуктом (статья 21 и пункт b) части (4) – часть (7) статьи 24 Закона № 277/2018) о химических веществах), следующим образом:

a) наименование химического продукта (из номенклатуры);

b) характеристика химического продукта;

c) результаты оценки рисков, связанных с продуктом и проведением с ним различных действий;

d) установленный порядок использования продукта (из номенклатуры);

e) количество товара, которое предполагается разместить на рынке;

f) список файлов (документов), обладающих следующими характеристиками:

i. наименование документа;

ii. имя файла;

iii. тип документа;

g) описание документа;

7) консультант-химик – информационный объект, представляющий уполномоченное лицо, которое от имени оператора разрабатывает досье, отчитывается по химическим продуктам и имеет следующие характеристики:

a) IDNP;

b) фамилия консультанта;

c) имя консультанта;

d) сертификат квалификации (часть (4) статьи 16 Закона № 277/2018 о химических веществах);

e) примечания;

9) сертификат квалификации – информационный объект, представляющий собой сертификат квалификации, выданный консультанту-химику, и включающий следующие данные:

a) номер сертификата квалификации;

b) наименование органа, выдавшего сертификат;

c) срок действия сертификата;

10) член совета – информационный объект, представляющий члена межминистерского совета по утверждению авторизаций, имеющий следующие характеристики:

a) IDNP члена совета;

b) фамилия члена группы;

c) имя члена группы;

d) учреждение (из номенклатуры);

e) описание (опционально).

23. Все информационные объекты идентифицируются посредством единого идентификационного номера, сгенерированного системой. Формат идентификационных номеров устанавливается владельцем.

Раздел 2

Основные сценарии

24. Основной сценарий представляет собой перечень событий, происходящих с информационными объектами, учет которых ведет АИС «РХП», включающих:

1) учет химических продуктов:

a) учет химических продуктов ведется на основе отчетов производителей/импортеров химических продуктов, представленных в соответствии со статьей 29 Закона № 277/2018 о химических веществах, с момента запуска АИС «РХП»;

b) обновление данных о химических продуктах осуществляется Национальным агентством на основе отчетов производителей/импортеров химических веществ, представляемых ежегодно до 31 марта;

2) регистрация и обновление разрешительных документов:

a) регистрация разрешительных документов осуществляется на основании решений, принятых межминистерским советом;

b) оплата пошлины за получение разрешительных документов производится посредством правительственной услуги электронных платежей (MPay) или банковского перевода. После совершения платежа АИС «РХП» получает подтверждение внесения платы посредством MPay или, в противном случае, уполномоченный специалист органа-эмитента проверяет факт осуществления платежа другими средствами;

c) обновление данных о выданных разрешительных документах осуществляется на основании решений, принятых межминистерским советом, или по обращению заявителя;

d) удаление разрешительных документов производится на основании решений, принятых межминистерским советом;

3) выдача, приостановление и аннулирование разрешительных документов:

a) Национальное агентство выдает разрешительный документ на производство, импорт, размещение на рынке или использование опасных химических веществ на основании решений, принятых межминистерским советом;

b) Национальное агентство аннулирует/приостанавливает разрешительный документ на производство, импорт, размещение на рынке или использование опасных химических веществ на основании решений, принятых межминистерским советом;

c) Национальное агентство ведет учет разрешительного документа на производство, импорт, размещение на рынке или использование опасных химических веществ на основании решений, принятых межминистерским советом;

d) Национальное агентство приостанавливает разрешительный документ на производство, импорт, размещение на рынке или использование опасных химических веществ на основании решений, принятых межминистерским советом;

e) Национальное агентство снимает с учета (удаляет) разрешительный документ на производство, импорт, размещение на рынке или использование опасных химических веществ на основании решений, принятых межминистерским советом или по истечении срока действия, на который документ был выдан;

4) типовой сценарий запроса разрешительных документов:

a) заявитель на получение разрешительного документа подает в режиме онлайн заявление о выдаче разрешительного документа;

b) если заявитель выбирает вариант, не связанный с информационными технологиями (основанный на составлении пакета документов вручную), он подает досье в Национальное агентство, и в последующем сотрудник национального органа несет ответственность за оцифровку досье и его включение в рабочий процесс (осуществляет от имени заявителя

процедуру размещения в режиме онлайн заявления о выдаче соответствующей авторизации);

с) в случае подачи заявления в режиме онлайн, заявитель проходит аутентификацию в Правительственном портале посредством MPass и получает доступ к веб-составляющей информационной системы, предназначенной для заполнения и отправки заявления о выдаче авторизации, заполняет все обязательные поля бланка и, по желанию, необязательные поля. В рамках информационного решения в интерактивном порядке проверяется правильность заполнения заявления заявителя (на основании ограничений, содержащихся в системе метаданных АИС «РХП», данных Государственного регистра правовых единиц) или корректность типа данных, вставленных в поля. После заполнения бланк подписывается цифровой подписью заявителя для передачи на обработку и разработку решения Национальным агентством;

д) после принятия электронного заявления АИС «РХП» отправляет на адрес заявителя сообщение, к которому прикрепляются 2 файла в формате PDF: подтверждение о принятии на обработку заявления о выдаче авторизации и электронный бланк заявления, созданный на основе первичных данных, введенных заявителем;

е) как только заявление об авторизации передается на обработку, АИС «РХП» уведомляет вовлеченные в процесс компетентные органы о необходимости рассмотрения досье и подготовки заключения. Посредством определенных веб-интерфейсов сотрудники органов, вовлеченных в процесс авторизации опасных химических веществ, прилагают к досье заключения, подготовленные данными органами;

ф) после прохождения этапов оценки досье сотрудник Национального агентства разрабатывает проект решения о выдаче авторизации и отправляет его на окончательное утверждение на уровень руководства, который располагает соответствующими полномочиями;

г) руководство Национального агентства рассматривает досье. В случае обнаружения ошибок, досье возвращается на повторное рассмотрение. Если документы соответствуют условиям для предоставления авторизации, соответствующий руководитель отправляет проект решения на утверждение межминистерскому совету;

h) как только решение утверждено, заявитель уведомляется о завершении процесса рассмотрения его заявления;

5) сценарий традиционной обработки досье на выдачу разрешительных документов:

а) в случае, когда заявитель на получение разрешительных документов подаст заявление традиционным способом (заполненное вручную на бумаге), он должен собственноручно явиться в Национальное агентство для подачи досье заявления о предоставлении или продлении авторизации на опасные химические вещества (представив заверенные копии или документы в оригинале);

б) после применения ряда автоматизированных механизмов проверки целостности бланков (проверка IDNP, IDNO), обработанных с помощью информационных систем других компетентных органов, и достоверности подтверждающих документов, заявление получает статус «обработанное» с отметкой об утверждении или отклонении заявления (в соответствии с результатами проверки). Сотрудник Национального агентства заполняет все данные, необходимые для проекта решения;

б) сценарий обработки досье о предоставлении разрешительных документов в рамках компетентных органов, участвующих в АИС «РХП»:

а) как только доступ к досье обеспечен, АИС «РХП» уведомляет пользователей уровня руководства о получении заявления о предоставлении разрешительного документа. Пользователь уровня руководства определяет сотрудника, который должен обработать заявление, и прилагает его задачу. Если запрашивается проверка заявителя на получение авторизации, компетентный орган проводит соответствующую проверку, составляет и вводит в информационную систему документ с результатами проверки;

информационная система обеспечивает доступ к документу проверки всем органам власти, вовлеченным в процесс авторизации опасных химических продуктов; б) после сохранения документа с результатами проверки в базе данных (подсистема Реестр документов)

с) сотрудник компетентного органа рассматривает релевантную часть досье, приложенного к заявлению о предоставлении разрешительного документа, и подготавливает проект заключения. После доработки проект заключения отправляется сотруднику уровня руководства компетентного органа, с целью окончательного утверждения;

д) сотрудник уровня руководства компетентного органа рассматривает досье и проект заключения и, в случае обнаружения каких-либо проблем, возвращает досье для повторной проверки. Если в результате проверки не обнаружены проблемы, заключение утверждается и подписывается цифровой подписью руководителя компетентного органа;

е) после утверждения заключение сохраняется в Реестре заключений, чтобы быть доступным для всех субъектов, вовлеченных в процесс выдачи разрешительных документов;

7) сценарий утверждения копий документов:

а) система осуществляет проверку подтверждающих документов, отправленных заявителями на получение разрешительных документов. Если проверка не может быть выполнена автоматически, она проводится выборочно;

б) АИС «РХП» использует два способа проверки подлинности подтверждающих документов:

i. автоматически, путем сопоставления метаданных документа с данными, предоставленными информационными системами органов-эмитентов;

ii. вручную, путем предоставления интерфейса представителю органа-эмитента для рассмотрения копии документа и признания ее действительной или недействительной;

8) сценарий подготовки решения:

а) принимающее решения лицо из Национального агентства проходит аутентификацию для подключения к АИС «РХП» с целью визирования проектов решений, связанных с заявлениями, поступившими на обработку. Руководитель Национального агентства проверяет корректность содержания поступивших заявлений, анализирует подтверждающие документы и проект решения;

б) в случае обнаружения проблем с обработкой, руководитель отмечает проблему и возвращает решение на дополнительную обработку. Если заявление обработано правильно, проект решения подписывается цифровой подписью и отправляется межминистерскому совету на утверждение. Каждый член межминистерского совета получает доступ к проекту решения и принимает его или излагает свое мнение в случае наличия проблем. Если все члены принимают проект решения, он считается утвержденным и Национальное агентство выдает

разрешительный документ. В случае наличия расхождений межминистерский совет собирается на заседание для принятия решения;

с) после утверждения решения заявителю получения авторизации по электронной почте отправляется оповещение с подписанным файлом решения, а разрешительный документ регистрируется в подсистеме Реестра разрешительных документов;

9) сценарий извлечения решения из АИС «РХП»:

а) АИС «РХП» предлагает несколько возможностей извлечения решений, связанных с процессом выдачи разрешительных документов на опасные химические продукты. Доступ к решениям можно получить посредством общественного интерфейса АИС «РХП». Таким образом, Интернет-пользователь либо сможет изучать общедоступное содержание Реестра разрешительных документов в отношении опасных химических веществ, используя механизм навигации и систему номенклатур и классификаторов, либо сможет составлять запросы по поиску решений на основании своих идентификационных данных. Представленная в публичном интерфейсе информация не должна содержать персональные данные, а исключительно публичную информацию;

б) держатели разрешительных документов на химические продукты смогут получить доступ к решениям из своего профиля в АИС «РХП». Они войдут в свою учетную запись и в особой зоне смогут получить доступ ко всем связанным с ними решениям. Решения можно загрузить в виде файлов с цифровой подписью сотрудника Национального агентства и их можно использовать в качестве официального документа;

10) типовой сценарий рассмотрения уведомлений об экспорте и информирования органа, назначенного для Роттердамской конвенции, о процедуре предварительного обоснованного согласия, применимой в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов, являющихся предметом международной торговли в стране-импортере:

а) заявитель на получение уведомления на странице АИС «РХП» заходит в раздел «уведомления об экспорте», регистрируется (впервые), аутентифицируется и заполняет бланк согласно Положению об импорте и экспорте опасных химических веществ, утвержденному Правительством;

б) после того как бланк заполнен, проверен и все запрошенные документы загружены в систему, заявитель подписывает его и отправляет;

с) АИС «РХП» автоматически отправляет заявителю системное уведомление;

д) сотрудник Национального агентства проверяет степень заполнения и правильность документов и инициирует процедуру уведомления органа, назначенного по Роттердамской конвенции страны-импортера об экспорте химического вещества из Республики Молдова. Заявитель может войти в АИС «РХП» для наблюдения за состоянием уведомления.

25. АИС «РХП» будет содержать следующие национальные и международные классификаторы:

1) национальные классификаторы и номенклатуры: Классификатор видов деятельности в экономике Молдовы-2 (КЭДМ -2), Классификатор административно-территориальных единиц (КАТЕМ), Классификатор организационно-правовых форм экономических агентов Республики Молдова (КОПФ), Классификатор форм собственности (КФС,), Комбинированная номенклатура товаров;

2) международные классификаторы КДЕС (Статистическая классификация видов экономической деятельности в Европейском сообществе), CAS (Химическая реферативная служба), UIPAC (Международный союз теоретической и прикладной химии);

3) внутренние номенклатуры информационных систем, которые будут разрабатываться и обновляться одновременно с эксплуатацией во времени АИС «РХП»;

4) внутренние классификации и номенклатуры, которые будут разрабатываться и использоваться в АИС «РХП» только в отсутствие утвержденных международных и национальных классификаций.

26. АИС «РХП» должна следовать политикам по обеспечению информационной безопасности, путем обеспечения электронного аудита и протоколирования основных событий. Любое потенциально опасное изменение (создание, изменение, пометка к удалению, изменение статуса) протоколируется посредством правительственной услуги протоколирования MLog, с указанием времени и пользователя, который внес потенциально опасное изменение.

27. В случае, когда потенциально опасные изменения не предполагают физическое удаление данных, по каждому бланку возможно определить пользователя, который внес последнее изменение.

Раздел 3

Взаимодействие с другими информационными системами

28. Для обеспечения функциональности АИС «РХП» в оптимальных условиях необходимо взаимодействие со следующими информационными системами:

1) взаимодействие с информационными подсистемами органов, участвующих в процессе ведения учета химических веществ/смесей посредством ежегодных отчетов о химических продуктах, о выдаче авторизаций на опасные химические вещества и выдачи разрешений на реализацию, распространение и другие формы передачи особо опасных химических продуктов. Осуществление данного взаимодействия и взаимного обмена информацией является одной из целей настоящего документа и, соответственно, АИС «РХП»;

2) взаимодействие со службами правительственной платформы, которое будет использоваться для внедрения механизмов использования электронных услуг правительственной платформы, таких как: правительственная электронная услуга аутентификации и контроля доступа (MPass), правительственная интегрированная электронная услуга электронной подписи, (MSign), правительственная электронная услуга протоколирования (MLog), правительственная электронная услуга уведомлений (MNotify). Обмен данными с другими информационными системами и государственными реестрами осуществляется посредством платформы взаимодействия MConnect. АИС «РХП» будет размещена на общей правительственной технологической платформе (MCloud);

3) взаимодействие с Государственным регистром правовых единиц, которое будет использоваться для передачи набора данных через платформу взаимодействия MConnect в соответствии с положениями Закона № 142/2018 об обмене данными и интероперабельности и Постановления Правительства № 211/2019 о платформе интероперабельности (MConnect), а также для проверки регистрации заявлений на получение авторизации/разрешения (содержащих данные о юридических лицах) с целью их утверждения;

4) взаимодействие с информационными системами других органов публичной власти используется для проверки достоверности подтверждающих документов, представленных заявителями на получение авторизаций/разрешений, в соответствии с информацией, хранящейся в информационных системах данных органов публичной власти.

Глава VII

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО АИС «РХП»

29. АИС «РХП» разрабатывается как модульная система, основанная на технологиях облачных вычислений («cloud computing»), которые обеспечивают возможность ее развития без нарушения непрерывности работы, в соответствии с административно-территориальным делением Республики Молдова и организационной структурой органов власти, участвующих в ее формировании.

30. АИС «РХП» является системой, созданной на центральном уровне, предназначенной для обеспечения сбора, хранения и обработки информации, а также управления всей системой. Система использует ресурсы правительственной инфраструктуры (MPass, MSign, MLog) и размещается в MCloud.

31. АИС «РХП» использует технологии последнего поколения, которые позволяют использовать ее во всех задействованных в системе учреждениях, без необходимости установки дополнительных программ.

32. Программно-технический комплекс, а именно перечень продуктов программного обеспечения и технических средств, используемых при внедрении АИС «РХП», устанавливается на этапе разработки, по общему согласию с обладателем и держателем АИС «РХП»:

1) внедрение решения, основанного на сервис-ориентированной архитектуре, которое предлагает возможность повторного использования некоторых функций системы в других процессах или позволяет дополнить систему новыми функциями, не нарушая функционирование системы;

2) внедрение функций архивирования (backup) и восстановления данных в случае нарушения безопасности.

33. АИС «РХП» обеспечивает выполнение как основных функций системы, так и особых функций, определенных предназначением системы, сгруппированных в конкретные функциональные блоки.

Глава VIII

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМЫ

34. Информационная безопасность АИС «РХП» обеспечивается совокупностью правовых, организационных, экономических и технологических действий, направленных на предотвращение опасностей для информационных ресурсов и информационной инфраструктуры АИС «РХП».

35. Общими требованиями к информационной безопасности АИС «РХП» являются:

1) обеспечение конфиденциальности информации, которое предполагает обеспечение доступа к информации лишь уполномоченным лицам. Вместе с тем конфиденциальность предполагает и поддержание конфиденциальности персональных данных;

2) обеспечение целостности и последовательности данных, что подразумевает определение четких правил ввода и обработки данных, чтобы вводимая информация не могла быть искажена случайно или со злым умыслом. Изменения в данные вносят только авторизованные лица;

3) обеспечение доступности данных, что предполагает обеспечение доступа к информации по запросу и подразумевает, в принципе, доступность;

4) внедрение владельцем и держателем всех мер, необходимых для обеспечения информационной безопасности системы.

36. Основными задачами по обеспечению информационной безопасности АИС «РХП» являются:

1) обеспечение безопасности, конфиденциальности и целостности собираемых и обрабатываемых данных, с соблюдением требований к обеспечению безопасности данных, включая персональные данные:

а) обеспечение безопасности и конфиденциальности информации, то есть обеспечение доступа к информации только лицам, располагающим соответствующими правами и разрешениями;

б) обеспечение целостности и устойчивости информации, предотвращение несанкционированного введения, обновления и удаления информации;

в) обеспечение физической целостности информации;

2) обеспечение защиты информационной инфраструктуры от повреждений и попыток внести изменения в функционирование;

3) осуществление сбора, обработки, хранения и предоставления персональных данных в соответствии с положениями Закона № 133/2011 о защите персональных данных.

37. Основными механизмами по обеспечению информационной безопасности являются:

1) аутентификация и авторизация информации;

2) шифрование информации;

3) управление доступом к информации;

4) регистрация действий пользователей АИС «РХП»;

5) мониторинг и надзор за доступом к информации;

6) аудит информационной безопасности;

7) создание резервных копий данных;

8) процедуры восстановления в случае необходимости.

38. Использование механизмов обеспечения информационной безопасности планируется на этапе проектирования систем и информационной инфраструктуры.

39. Владелец АИС «РХП» обязан зарегистрировать систему в Государственном реестре операторов персональных данных, которым управляет Национальный центр по защите персональных данных.