

По оценке ущерба, причиненного окружающей
природной среде в условиях несоблюдения законодательства о недрах

Инструкция Министерства экологии и природных ресурсов

Республики Молдова

N 381 от 16 августа 2004 года

(Monitorul Oficial N 189-192 от 22 октября 2004 года)

Утверждено:

Министерство экологии
и природных ресурсов
Республики Молдова

_____ 2004

Зарегистрировано:

Министерство юстиции
Республики Молдова

_____ 2004

I. Общие положения.

1. Инструкция разработана для исполнения следующих законодательных и актов:

- Закон №1515-ХП от 16.06.93 об охране окружающей среды; статья 2
- Кодекс о недрах №1511-ХП от 15.06.93;
- Закон № 1540- XIII от 25 февраля 1998 года О плате за загрязнение окружающей среды, статья 4 и 5
- Закон №1102-ХП от 06.02.97 о природных ресурсах, статья 5(f);
- Закон №851-ХП от 29 мая 1996 года Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, статья 4 (e)

2. Данная инструкция распространяется на физические и юридические лица (местные и иностранные), которые нарушают законодательство в области охраны окружающей и природных ресурсов и она обязательна для государственных экологических инспекторов и служит нормативной основой в оценке ущерба, причиненного окружающей природной среде в условиях несоблюдения законодательства о недрах

3. Инструкция по оценке ущерба, причиненного окружающей природной среде в условиях несоблюдения законодательства о недрах (в дальнейшем Инструкция), устанавливает общие требования к оценке ущерба в результате нарушения нормативных и законодательных положений об освоении и охране недр.

4. Ущерб, нанесенный окружающей природной среде в результате несоблюдения законодательства о недрах, компенсируется физическими, юридическими, (местными, иностранными) лицами обычно в полной стоимости, без применения нормативов по снижению суммы платы.

5. В данной Инструкции используются следующие основные понятия:

- ущерб - потери материальных, финансовых, трудовых и других природных ресурсов, принадлежащих государству или владельцу недр, мешая их правам осуществления определённого типа деятельности;

- недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного горизонта и дна водных бассейнов, и простиравшаяся до глубин, доступных для геологического исследования и освоения;

- месторождение - природное накопление полезных ископаемых различного происхождения, формы и объёмов;

- минерал - твёрдое тело определённого химического состава, которое встречается в природе в кристаллическом или аморфном состоянии, в составе горных пород и (или) руд;

- минеральное сырьё - полезные ископаемые добытые из недр и подверженные первичной обработке, за исключением минеральных и питьевых вод;

- размер оплаты - выражение экономической стоимости при экономической и экстра экономической оценке, величина которой определяется географическим положением и качеством полезных ископаемых;

- полезные минеральные вещества - считаются пригодные подземные скопления углеводородов и подземные воды, химический состав и физические свойства которых позволяют использовать их сразу без обработки или в результате промышленных технологических процессов;

- первичные материалы констатации - контрольный акт, протокол, лабораторные пробы и др.;

- основные группы полезных ископаемых:

- карбонатные породы;
- сульфатные породы;
- силикатные породы;
- глинистые породы;
- песок и галечник;
- гранит и песчаники;
- нефть, природные газы, уголь (каустоболиты).

6. Ущерб может быть нанесён непосредственно (снижение количества и качества добываемого полезного ископаемого и др.) и посредственно (который проявляется через определённый интервал времени).

7. Компенсация ущерба не освобождает виновного от обязанности осуществления работ (мероприятий) по ликвидации последствий спровоцировавших ущерб.

8. Период со времени фиксации действия путём контрольного акта, протоколом или другими материалами от момента нанесения ущерба и до ликвидации последствий считается периодом воздействия (деградации) на недра для которого определяется ущерб.

ТИПЫ (КАТЕГОРИИ) ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

I. Карбонатные горные породы		Количество мест где осуществляется добыча полезных ископаемых
1.1	Известняк для цементной промышленности	6
1.2	Бутовый камень и щебень	73
1.3	Стеновой камень (пильный известняк)	59
1.4	Известняки для технологических нужд сахарной промышленности	7
1.5	Известняк литографический	1
1.6	Мел	1
1.7	Мергель	1
II. Сульфатные горные породы		
2.1	Гипс	
III. Кремнистые горные породы		
3.1	Трепел, диатомит	1
IV. Глинистые горные породы		
4.1	Глина для цементной промышленности	1

4.2	Глина и сланцы для производства керамзита	13
4.3	Глина для керамического производства	4
4.4	Глина для кирпично-черепичного производства	
4.5	Глина бентонитовая	1
4.6	Глина огнеупорная	1
V. Пески галечники		
5.1	Песок формировочный	1
5.2	Песок стекольный	3
5.3	Пески и песчано-гравийно-галечниковые строительные породы	41
5.4	Песок для силикатной промышленности	4
VI. Песчаник и гранит		
VII. Нефть, природные газы и уголь (каустобиолиты)		2

II. Инструкция по расчету ущерба в условиях несоблюдения

действующего законодательства

9. Нанесённый ущерб рассчитывается согласно формуле:

$$P \# (V \times K \times C) @ X (1),$$

где:

P - нанесённый ущерб, в леях;

V - объём добытых ископаемых в результате несоблюдения действующих законоположений и нормативных актов, 1 м³;

K - стоимость намеченного к добыче полезного ископаемого, лей/м³;

C - коэффициент отражающий величину стоимости недр по отношению к их особенностям:

$$C \# C1 \times C2 \times C3 \times C4 \times C5 \times C6 (2),$$

где:

C1 - кремнистые породы, гранит, песчаник - 2;

C2 - сульфатные породы - 1,8;

C3 - карбонатные породы - 1,6;

С4 - нефть, природный газ	- 1,4;
С5 - глинистые породы	- 1,2;
С6 - пески и галечники	- 1,1.

$X \# C_s \times B \times C_{\text{экол.}} (3),$

где:

X - стоимость почвенного горизонта уничтоженного в процессе добычи полезных ископаемых, в лях;

C_s - стоимость единицы площади территории, лей/га;

B - бонитет почвы:

B_1 - 1,0;

B_2 - 0,8;

B_3 - 0,7;

B_4 - 0,6;

B_5 - 0,5;

B_6 - 0,4;

B_7 - 0,3.

$C_{\text{экол.}}$ - коэффициент биоты, величина которого зависит от особенностей экосистемы:

- лесная экосистема - 2;
- сельскохозяйственная и степная экосистема - 1,5;
- минеральный субстрат (горная порода) - 1,2.

III. Потери в допустимых и сверхдопустимых нормативах

10. Потери твёрдых полезных ископаемых в допустимых нормативах представляют собой потери обусловленные характером технологий используемых в процессе эксплуатации месторождения и определения в процентах от объемов добытых полезных ископаемых.

11. Сверхнормативные потери твёрдых полезных ископаемых представляют собой разность между величинами реальных потерь и предельно допустимых потерь.

12. Объём реальных потерь определяется службой недр ежегодно.

13. Величина стоимости, установленной для сверхнормативных потерь в результате добычи полезных ископаемых, увеличивается в 6 раз по сравнению с установленными величинами стоимости для предельно допустимых потерь.

IV. В условиях незаконной добычи полезных ископаемых

14. Расчёт ущерба природной среды в процессе осуществления незаконной добычи полезных ископаемых:

$$C \# V \times q \times P, (4)$$

где:

V - объём твёрдых полезных ископаемых добытых незаконным путём, м³;

q - стоимость одного м³ полезного ископаемого, лей;

P - ущерб нанесённый природной среде в условиях несоблюдения существующего законодательства, по формуле (1).

15. В условиях когда виновный компенсировал нанесённый ущерб но не ликвидировал последствия, а деградированная площадь продолжает увеличиваться, виновный повторно принуждается восстанавливать нанесённый ущерб.

В таком случае величина ущерба рассчитывается согласно формуле:

$$P \# (V \times K \times C) @ (X \times Q), (5)$$

где:

P - нанесённый ущерб, в леях;

V - площадь территории где в результате несоблюдения действующих законоположений и нормативных актов были уничтожены недра, м²;

К - стоимость намеченного к добыче полезного ископаемого, лей/м³;

С - коэффициент отражающий величину стоимости недр по отношению к их особенностям:

$C \# C1 \times C2 \times C3 \times C4 \times C5 \times C6, (6)$

где:

C1 - кремнистые породы, гранит, песчаник - 2;

C2 - сульфатные породы - 1,8;

C3 - карбонатные породы - 1,6;

C4 - нефть, природный газ - 1,4;

C5 - глинистые породы - 1,2;

C6 - пески и галечники - 1,1.

$X \# Cs \times B \times C_{\text{экол.}}, (7)$

где:

X - стоимость почвенного горизонта уничтоженного в процессе добычи полезных ископаемых, в леях;

Cs - стоимость единицы площади территории, лей/га;

B - бонитет почвы:

B1 - 1,0;

B2 - 0,8;

B3 - 0,7;

B4 - 0,6;

B5 - 0,5;

B6 - 0,4;

B7 - 0,3.

Секол. - коэффициент биоты, величина которого зависит от особенностей экосистемы:

- лесная экосистема - 2;
- сельскохозяйственная и степная экосистема - 1,5;
- минеральный субстрат (горная порода) - 1,2.

Q # 1,5.

V. Расчет ущерба в условиях воздействия на окружающую среду в процессе складирования горных пород при вскрышных работах.

16. Стоимость ущерба определяется согласно формуле:

$Pr = S \times W \times i \times H$ (8), где:

P r - стоимость ущерба;

S - площадь территории занятия отвалами горных пород, га;

W - стоимость земли (согласно Закону № 1308-ХІІ от 25 июля 1997 г. о нормативной стоимости и условия купли-продажи земли), лей;

i - влияние на природную среду в результате атмосферных процессов:

- эоловый фактор - 2,0;

- атмосферные осадки - 1,5;

H - коэффициент социальный:

- селитебная территория - 2;

- экстраселитебная территория;

- до 1 км - 1,5;

- от 1-5 км - 1,2.

Расчет непосредственного ущерба нанесенного недрам, почвам и растительному покрову, в условиях наблюдения действующего законодательства был осуществлен согласно главам III, V, VI и исходя стоимостных величин:

Щебень гранитный 1 м³ - 57,00 лей;

Песчаник косэуцкий 1 м³ - 52,00 лей;

Плиты песчаниковые 1 м² - 150,00 лей;

Гипс 1 т - 43,00 лей;

Пески формовочные 1 т - 96,00 лей;

Пески кварцевые для стекольной промышленности - 1 т - 89,00 лей;

Глина для производства черепицы и кирпича, 1 м³ - 6,00 лей.

Стоимость одного га территории с оценкой 1 (B1) в условиях отчуждения территории из категории сельскохозяйственных и лесохозяйственных земель, как и из сельскохозяйственного оборота (см. Приложение к Закону № 1308-ХІІ от 25.07.1997) равна 9864,96 лей за 1 га (Мониторул официал, 4 сентебря, 1997, № 57-58, р. I, art. 515).

Примеры расчета ущерба причиненный недрам и почвенному покрову в условиях несоблюдения положений действующего законодательства.

- Ущерб, нанесенный в условиях добычи 1 м³ гранита при нарушении почвы с оценкой бонитета 1(B1) и площади 0,1 га, с лесным экологическим коэффициентом (Сэкол.) # 2, согласно формуле (1) составит:

$P \# (V \times K \times C) @ X (1)$, где:

P - ущерб;

V # 1 м³;

K # 57,00 лей м³;

C, согласно формулы (2) # 2;

Согласно формуле (3):

$X \# C_s \times B \times C_{\text{экол.}} (3)$, где:

Cs # 9864,96 лей га 0,1;

B # 1,0;

Сесол. # 2

Исходя из вышеотмеченного:

$P \# (1\text{м}^3 \times 57,00 \text{ лей/м}^3 \times 2) @ (9864,96 \text{ лей} \times 0,1 \times 2) \# 114,00 \text{ лей} @ 1972,99 \text{ лей} \# 2086,99 \text{ лей.}$

Таким образом, при добыче, с нарушением действующих нормативных и законодательных актов, одного м³ гранита, с воздействием на территорию 0,1 га с почвой с оценкой бонитета почвы 1 (B1) с лесным коэффициентом биоты (Сэкол. # 2), ущерб составит 2086,99 лей.

- В случае добычи, в тех же условиях, одного м³ гранита, с повреждением 1 га площади территории с оценкой бонитета почвы 2 (B2) и со степным коэффициентом биоты (Сэкол. # 1,5) ущерб составит:

$P \# (1\text{м}^3 \times 57,00 \text{ лей/м}^3 \times 2) @ (9864,96 \text{ лей} \times 0,1\text{га} \times 0,8 \times 1,5) \# 114,00 \text{ лей} @ 1183,79 \text{ лей} \# 1297,79 \text{ лей}$

- Ущерб нанесённый природной среде, в тех же условиях, но при добыче одного м³ косэуцкого песчаника, на площади территории с оценкой бонитета почвы 6 (B6) и рудеральным коэффициентом биоты (Сэкол. # 1,2) ущерб составит:

$P \# (1\text{м}^3 \times 52,00 \text{ лей/м}^3 \times 2) @ (9864,96 \text{ лей} \times 0,4 \times 1,2) \# 104,00 \text{ лей} @ 473,50 \text{ лей} \# 577,50 \text{ лей}$

- В условиях добычи, с нарушением действующих нормативных и законодательных актов, одной тонны формирующего песка, с воздействием площади 1 га почвы с оценкой бонитета почвы 1 (B1) и степным коэффициентом (Сэкол. # 1,5), ущерб нанесённый недрам и почвенному покрову составит:

$P \# (1\text{т} \times 96,00 \text{ лей} \times 1,1) @ (9864,96 \text{ лей} \times 1,01 \times 0,1 \text{ га} \times 1,5) \# 105,60 \text{ лей} @ 1479,74 \text{ лей} \# 1585,34 \text{ лей}$

- В случае добычи, в тех же условиях как и в пункте 9.3.а одной тонны глины для производства черепицы и кирпича ущерб составит:

$P \# (1\text{т} \times 6,00 \text{ лей} \times 1,2) @ (9864,96 \text{ лей} \times 1,0 \times 0,1 \text{ га} \times 1,5) \# 7,20 \text{ лей} @ 1479,74 \text{ лей} \# 1486,94 \text{ лей}$

Ущерб нанесённый в условиях незаконной добычи полезных ископаемых.

- Расчёт ущерба в данном случае осуществляется согласно формуле (4).

- Расчёт ущерба при незаконной добыче гранита. Согласно формуле (4) ущерб составит:

С # (1м3 х 57,00 лей) @ 2086,99 лей (см. 9.1.а.) # 57,00 лей @ 2086,99 лей # 2143,99 лей

- Расчёт ущерба при незаконной добыче формировочного песка составит:

С # (1м3 х 96,00 лей) @ 1585,34 лей # 1681,34 лей

- В условиях когда виновный компенсировал ущерб, однако не ликвидировал последствия своего действия, в соответствии с пунктом 15, формула (5), стоимость ущерба рассчитывается следующим образом:

$P \# (V \times K \times C) @ (X \times Q) (5)$, где:

P - стоимость ущерба;

V # 10 м3;

K # 57,00 лей/м3 гранитного щебня;

C # 2;

X # Cs х В х Сэкол. (7), где:

Cs # 9864,96 лей/га х 0,1;

B1 # 1,0;

Сэкол. # 2,0;

Q # 1,5.

В таком случае ущерб составит:

$P \# (10 \text{ м3} \times 57,00 \text{ лей} \times 2) @ (9864,96 \text{ лей} \times 0,1 \times 0,1 \times 2) \times 1,5 \# (1170,00 \text{ лей} @ 2959,48 \text{ лей}) \times 1,5 \# 6149,22 \text{ лей}$

- Примеры расчётов ущерба в условиях воздействия на природу при накоплении отвалов.

Согласно формуле (7), где:

S - 1га территории;

W - 9864,96 лей (территория с почвенным бонитетом 1);

i - 2 (воздействие на природную среду в результате влияния эолового фактора);

H - 2 (селитебная территория);

В таком случае стоимость ущерба составит:

$Pr \# (1 \text{га} \times 9864,96 \text{ лей}) \times 2 \times 2 \# 39459,84 \text{ лей}$

В таких же условиях, но когда $i - 1,5$ и $H - 1,2$ (см. формулу 7), стоимость ущерба составит:

$Pr \# (1 \text{га} \times 9864,96 \text{ лей}) \times 1,5 \times 1,2 \# 17756,93 \text{ лей}$