

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

о промышленной безопасности опасных производственных объектов

Nr.803-XIV от 11.02.2000

Мониторул Официал ал Р.Молдова N 59-62 от 25.05.2000

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на этих объектах, к локализации и ликвидации последствий промышленных аварий и техногенных катастроф, а также на защиту населения и окружающей среды.

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего закона используются следующие основные понятия:
промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее – промышленная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от возможных аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

авария – разрушение сооружений и/или технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв и/или выброс опасных веществ;

инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего закона, других нормативных актов, а также нормативных документов, регламентирующих ведение работ на опасном производственном объекте.

Статья 2. Правовое регулирование в области промышленной безопасности

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим законом, другими законами и иными нормативными актами, регламентирующими ведение работ на опасных производственных объектах.

Статья 3. Цель и сфера действия настоящего закона

(1) Целью настоящего закона является принятие на государственном уровне комплекса мер, направленных на исключение, предупреждение и ликвидацию последствий промышленных аварий и техногенных катастроф.

(2) Положения настоящего закона распространяются на все хозяйствующие субъекты независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Статья 4. Опасные производственные объекты

(1) Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим законом являются предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные объекты и технологическое оборудование, указанные в приложении 1 к настоящему закону.

(2) Опасные производственные объекты подлежат регистрации органом публичного управления, уполномоченным в области промышленной безопасности.

(3) Орган публичного управления, уполномоченный в области промышленной безопасности, несет ответственность за создание и ведение Государственного регистра опасных производственных объектов Республики Молдова.

Статья 5. Требования промышленной безопасности

(1) Требования промышленной безопасности включают в себя условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем законе, других законах и иных нормативных актах, а также в нормативных документах, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

(2) Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического обеспечения населения, охраны окружающей среды, экологической и пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям национальных стандартов.

Статья 6. Международные соглашения

Если международными (межгосударственными) соглашениями, одной из сторон которых является Республика Молдова, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в законодательстве Республики Молдова о промышленной безопасности, применяются нормы международных (межгосударственных) соглашений.

Статья 7. Орган публичного управления, уполномоченный в области промышленной безопасности

Органом публичного управления, уполномоченным в области промышленной безопасности, является Департамент технического надзора, стандартизации и метрологии, осуществляющий нормативное регулирование и наделенный специальными разрешительными, контрольными и надзорными функциями в области промышленной безопасности.

Глава II ОСНОВЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 8. Лицензирование деятельности на опасных производственных объектах

Деятельность на опасных производственных объектах осуществляется на основании соответствующей лицензии, выданной согласно действующему законодательству.

Статья 9. Сертификация опасных производственных объектов и технических устройств

(1) Опасные производственные объекты подлежат сертификации на безопасность в процессе эксплуатации в установленном порядке.

(2) Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 10. Условия и требования промышленной безопасности к деятельности на опасных производственных объектах

(1) Обязательным условием принятия решения о начале строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы проектной документации на промышленную безопасность.

(2) Приемка в эксплуатацию опасного производственного объекта

осуществляется органом, уполномоченным в области промышленной безопасности, с участием представителей других органов, осуществляющих надзор. В процессе приемки в эксплуатацию опасного производственного объекта проверяются его соответствие проектной документации, степень готовности хозяйствующего субъекта к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

(3) Хозяйствующий субъект может начать деятельность на опасном производственном объекте при наличии у него лицензии на деятельность на опасном производственном объекте, сертификата безопасности, декларации промышленной безопасности, договора страхования ответственности за причинение вреда при осуществлении деятельности на опасном производственном объекте.

(4) Хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность на опасном производственном объекте, обязан:

a) соблюдать положения настоящего закона, других нормативных актов и нормативных документов;

b) обеспечивать укомплектованность штатов опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

c) допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

d) обеспечивать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

e) иметь на опасном производственном объекте нормативные акты и нормативные документы, регламентирующие ведение работ на данном объекте;

f) организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

g) обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

h) обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию органа, уполномоченного в области промышленной безопасности;

i) не допускать проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц;

j) обеспечивать хранение опасных веществ в соответствии с требованиями промышленной безопасности;

k) разрабатывать декларацию промышленной безопасности в соответствии со статьей 15;

l) заключать договор обязательного страхования ответственности за причинение вреда при осуществлении деятельности на опасном производственном объекте в соответствии со статьей 16;

m) выполнять распоряжения и предписания органа, уполномоченного в области промышленной безопасности, и его должностных лиц в соответствии с их полномочиями;

n) приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по предписанию органа, уполномоченного в области промышленной безопасности, в случае аварии, инцидента или в случае выявления каких-либо обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

o) осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие органам публичной власти в техническом расследовании причин аварии;

p) принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, а также принимать меры по устранению указанных причин и предотвращению аварий;

q) анализировать причины возникновения инцидента на опасном

производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и предотвращению инцидентов;

r) своевременно информировать в установленном порядке орган, уполномоченный в области промышленной безопасности, другие органы публичного управления и население об аварии на опасном производственном объекте;

s) вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

t) представлять в орган, уполномоченный в области промышленной безопасности, информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

(5) Работники опасного производственного объекта обязаны:

a) соблюдать требования нормативных актов и нормативных документов, регламентирующих ведение работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на этом объекте;

b) проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

c) незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или других должностных лиц, в установленном порядке, об аварии или инциденте;

d) приостанавливать работу в случае аварии или инцидента в установленном порядке;

e) участвовать в проведении работ по локализации аварии в установленном порядке.

Статья 11. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте хозяйствующий субъект обязан:

a) планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии;

b) создавать собственные аварийно-спасательные службы, или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, или создавать нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников;

c) создавать в соответствии с законодательством резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии;

d) обучать своих работников действиям, предпринимаемым в случае аварии или инцидента;

e) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Статья 12. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

(1) Хозяйствующий субъект обязан организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте в соответствии с действующим законодательством, техническими регламентами и нормативными документами.

(2) Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и о работниках, уполномоченных осуществлять такой контроль, представляются в орган, уполномоченный в области промышленной безопасности.

Статья 13. Техническое расследование причин аварии

(1) Техническое расследование причин аварии осуществляется специальной комиссией, возглавляемой представителем органа,

уполномоченного в области промышленной безопасности. В состав комиссии также входят представители:

- а) органа местного публичного управления, на территории которого располагается опасный производственный объект;
- б) хозяйствующего субъекта, эксплуатирующего опасный производственный объект;
- в) других органов публичного управления в соответствии с действующим законодательством.

(2) Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается органом, уполномоченным в области промышленной безопасности.

(3) Правительство может создать государственную комиссию по техническому расследованию причин аварии и назначить ее председателя.

(4) Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим опасный производственный объект, на котором произошла авария.

Статья 14. Экспертиза промышленной безопасности

(1) Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- а) проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- б) технические устройства и технологические процессы, применяемые на опасном производственном объекте;
- в) здания и сооружения опасного производственного объекта;
- г) декларация промышленной безопасности.

(2) Экспертиза промышленной безопасности проводится владельцем лицензии на ее проведение за счет средств хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность на опасном производственном объекте.

(3) Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения такой экспертизы устанавливаются органом, уполномоченным в области промышленной безопасности.

Статья 15. Декларация промышленной безопасности

(1) Для осуществления деятельности на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями промышленной безопасности и требованиями к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте хозяйствующим субъектом разрабатывается декларация промышленной безопасности.

(2) Настоящим законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к настоящему закону.

(3) Обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, не указанных в части (2), может быть установлена Правительством или органом, уполномоченным в области промышленной безопасности.

(4) Декларация промышленной безопасности разрабатывается на любом этапе практической деятельности на опасном производственном объекте. В случае обращения за новой лицензией на деятельность на опасном производственном объекте, изменения требований безопасности или сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, последняя уточняется или разрабатывается вновь.

(5) Руководитель хозяйствующего субъекта несет установленную законодательством ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности.

(6) Декларация промышленной безопасности представляется в орган, уполномоченный в области промышленной безопасности. Требования к оформлению и содержанию декларации промышленной безопасности определяются органом, уполномоченным в области промышленной безопасности.

Статья 16. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при осуществлении деятельности на опасном производственном объекте

(1) Хозяйствующий субъект обязан страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

(2) Размер суммы страхования ответственности за возможное причинение вреда определяется в результате оценки риска экспертами-оценщиками органа, уполномоченного в области промышленной безопасности. При транспортировке опасных веществ через населенные пункты размер страховой суммы определяется исходя из максимально возможного причинения вреда в случае, если транспортное средство потерпит аварию.

Статья 17. Государственный технический надзор в области промышленной безопасности

(1) Государственный технический надзор в области промышленной безопасности осуществляется органом, уполномоченным в области промышленной безопасности.

(2) Инспекционный контроль за соблюдением условий сертификации на безопасность опасных производственных объектов осуществляется в целях проверки выполнения хозяйствующими субъектами требований промышленной безопасности на принципах третьей стороны и независимости от поднадзорных хозяйствующих субъектов.

(3) Расходы по обеспечению безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, в том числе на сертификацию на безопасность, на страхование ответственности за причинение вреда при осуществлении деятельности на опасном производственном объекте и на инспекционный контроль за соблюдением условий сертификации на безопасность, относятся хозяйствующим субъектом на производственные затраты.

(4) Специалисты органа, уполномоченного в области промышленной безопасности, при выполнении своих обязанностей находятся под защитой государства и вправе:

- a) иметь свободный доступ на объекты хозяйствующих субъектов;
- b) знакомиться с документами, необходимыми для проверки выполнения хозяйствующими субъектами требований промышленной безопасности, и осуществлять проверку соблюдения указанными субъектами условий сертификации на безопасность опасного производственного объекта;
- c) осуществлять проверку правильности проведения технических расследований причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований;
- d) выдавать хозяйствующему субъекту предписания об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- e) давать в пределах своих полномочий указания, относящиеся к промышленной безопасности, в том числе о необходимости осуществления экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, а также технических устройств и технологических процессов, применяемых на данном объекте;
- f) выдавать хозяйствующему субъекту предписания о приостановлении работ, ведущихся с нарушением требований промышленной безопасности, при необходимости приостанавливать действие сертификата безопасности и опечатывать опасные производственные объекты, в том числе помещения или технические устройства, применяемые на таких объектах, а в случае угрозы жизни и здоровью работников давать указания о выводе их с мест, представляющих опасность;
- g) ставить перед руководством органа, уполномоченного в области промышленной безопасности, вопрос об ограничении или приостановлении действия лицензии на определенный вид деятельности в области промышленной безопасности, а также об аннулировании указанной лицензии в случае нарушения требований промышленной безопасности, условий

сертификации на безопасность и в других случаях, предусмотренных законодательством;

h) привлекать к административной ответственности в установленном законом порядке лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, а также направлять в судебные органы материалы для привлечения указанных лиц к уголовной ответственности в установленном законом порядке;

i) выступать в судебной инстанции представителем органа, уполномоченного в области промышленной безопасности, по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушения требований промышленной безопасности;

j) осуществлять иные предусмотренные законодательством действия, направленные на обеспечение промышленной безопасности.

Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства о промышленной безопасности

Лица, виновные в нарушении законодательства о промышленной безопасности, несут ответственность, установленную действующим законодательством.

Глава III ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19

Правительству в трехмесячный срок:
разработать и представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПАРЛАМЕНТА

Думитру ДЪЯКОВ

Кишинэу, 11 февраля 2000 г.
N 803-XIV.

Приложение 1

Опасные производственные объекты

К категории опасных производственных объектов относятся технологическое оборудование, выход из строя которого может вызвать аварию, а также объекты, на которых:

1) производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и/или способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

с) горючие вещества - жидкости, газы, пыли, волокно, способные самовозгораться или образовывать с воздухом взрывоопасные смеси, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

д) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

е) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок - от 15 до 200

миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная доза при нанесении на кожу - от 50 до 400 миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная концентрация в воздухе - от 0,5 до 2 миллиграммов на литр;

f) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок - не более 15 миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная доза при нанесении на кожу - не более 50 миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная концентрация в воздухе - не более 0,5 миллиграмма на литр;

g) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов - не более 10 миллиграммов на литр;

- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, - не более 10 миллиграммов на литр;

- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов - не более 10 миллиграммов на литр;

2) используются оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, трубопроводы пара и горячей воды;

3) используются подъемные сооружения и механизмы;

4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по бурению скважин глубиной более 100 метров, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;

6) используются электроэнергетическое и теплотенергетическое оборудование и установки повышенной опасности.

Приложение 2

Предельные количества опасных веществ, наличие которых на опасном производственном объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности

Таблица 1

Опасное вещество	Предельное количество, т
1	2
Аммиак	500
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28% массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90% массы)	2 500
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28% массы. Сложные удобрения содержат нитрат	

аммония вместе с фосфатом и/или калием)	10 000
Акрилонитрил	200
Хлор	25
Оксид этилена	50
Цианистый водород	20
Фтористый водород	50
Сернистый водород	50
Диоксид серы	250
Триоксид серы	75
Алкилы свинца	50
Фосген	0,75
Метилизоцианат	0,15

Таблица 2

Опасное вещество	Предельное количество, т
Воспламеняющиеся газы	200
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	50 000
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	200
Токсичные вещества	200
Высокотоксичные вещества	20
Окисляющие вещества	200
Взрывчатые вещества	50
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	200

Примечания:

1. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1, применяются данные таблицы 2.

2. В случае, если расстояние между опасными производственными объектами менее 500 метров, учитывается суммарное количество опасного вещества.

3. Если применяется несколько видов опасных веществ одной и той же категории, то их суммарное пороговое количество определяется условием:

$$\sum_{i=1}^n \{m(i) / (M(i))\} > 1,$$

где:

$m(i)$ - количество применяемого вещества;

$M(i)$ - пороговое количество того же вещества в соответствии с настоящим перечнем для всех i от 1 до n .