

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ

16 октября 1999 г. № 14-10
г. Санкт-Петербург

О МОДЕЛЬНОМ ЗАКОНЕ "О ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ"

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией
МПА по вопросам
обороны и безопасности проект модельного закона "О
продовольственной
безопасности", Межпарламентская Ассамблея
постановляет:

1. Принять модельный закон "О
продовольственной безопасности"
(прилагается).

2. Направить парламентам государств –
участников СНГ указанный
модельный закон и рекомендовать его для использования
при разработке
Национального законодательства.

3. Рекомендовать парламентам стран Содружества
выработать общие
концептуальные подходы, способствующие
решению проблем
продовольственной безопасности в Содружестве
Независимых Государств,
предусмотрев обеспечение согласованного
выхода государств
Содружества на продовольственные рынки третьих стран.

4. В целях комплексного рассмотрения проблем
безопасности
предусмотреть в планах работы постоянных комиссий
МПА в 2000 году
разработку модельных законодательных актов и
рекомендаций в других
сферах безопасности.

Председатель Совета Ассамблеи
Е.С. СТРОЕВ

Принят на четырнадцатом пленарном заседании

Межпарламентской Ассамблеи государств - участников

СНГ (постановление № 14-10 от 16 октября 1999 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О продовольственной безопасности

Настоящий Закон определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности государства, являющейся составной частью его безопасности, а также необходимым условием обеспечения основных прав и свобод граждан в соответствии с действующими нормами международного права.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

продовольственная безопасность государства (далее - продовольственная безопасность) - состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни;

обеспечение продовольственной безопасности - разработка и осуществление экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов,

удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания;

продовольственный кризис - ситуация, в которой обеспечение населения жизненно важными продуктами питания в соответствии с физиологическими нормами находится под угрозой на всей или значительной части территории государства и в которой данная угроза может быть устранена только с применением мер специального государственного регулирования;

физиологические нормы питания - научно обоснованные и утвержденные в законодательном порядке нормы потребления пищевых веществ, при которых полностью удовлетворяется потребность практически всех здоровых людей в необходимых пищевых веществах и энергии;

жизненно важные продукты питания - продукты питания, являющиеся по структуре и объемам основой пищевого рациона населения государства;

продовольственная независимость государства - условие обеспечения продовольственной безопасности, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа не возникает продовольственный кризис;

необходимый уровень производства продуктов питания - уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья государственными товаропроизводителями, рассчитанный на основе среднелюдовой потребности населения в основных пищевых веществах и

энергии с учетом структуры распределения населения по возрасту, полу, условиям труда, климата, а также по этническим и другим особенностям пищевого рациона, при котором обеспечивается продовольственная безопасность государства;

физическая доступность продуктов питания – бесперебойное поступление продуктов питания в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения;

экономическая доступность продуктов питания – возможность приобретения населением продуктов питания в соответствии с физиологическими нормами при существующих структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот;

государственный продовольственный резерв – часть государственного материального резерва, состоящая из неснижаемого оперативного запаса продовольственных товаров и предназначенная для использования в условиях продовольственного кризиса.

Статья 2. Правовая основа продовольственной безопасности

Правовой основой продовольственной безопасности являются конституция государства, настоящий Закон, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры государства, а также принятые на их основе другие нормативные правовые акты по реализации прав граждан государства на полноценное питание и свободу от голода.

Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности

Правительство государства в соответствии с нормами международного права гарантирует права граждан на свободу от голода и полноценное питание на уровне физиологических норм питания.

Правительство государства обеспечивает продовольственную безопасность государства, в том числе:

- необходимый уровень производства продуктов питания в государстве;
- наличие, обновление и пополнение государственного продовольственного резерва независимо от воздействия внутренних и внешних неблагоприятных факторов;
- соответствие качества производимых и реализуемых в государстве гражданам продуктов питания требованиям государственной системы стандартов.

При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе органы исполнительной власти на ограниченное время могут устанавливать особые режимы обеспечения продовольственной безопасности, в том числе определять меры по нормативному распределению продуктов питания.

Статья 4. Обеспечение продовольственной независимости государства

Продовольственная независимость считается не обеспеченной, если годовое производство жизненно важных продуктов питания в государстве

составляет менее 80 процентов годовой потребности населения в таких видах продуктов питания в соответствии с физиологическими нормами питания.

Ответственность за обеспечение продовольственной независимости государства несет правительство государства.

Статья 5. Полномочия правительства государства в обеспечении

продовольственной безопасности

Правительство государства осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области продовольственной безопасности;
- формирует государственную систему стимулирования и регулирования производства продуктов питания и пищевого сырья;
- разрабатывает и реализует государственные целевые программы обеспечения продовольственной безопасности;
- представляет главе государства предложения о структуре государственных органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости государства, и об их компетенции;
- обеспечивает соответствие качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания требованиям государственной системы стандартов;
- осуществляет управление государственным продовольственным резервом, несет ответственность за его сохранность, использование и возобновление;
- определяет цели и задачи органов исполнительной власти

государства, органов исполнительной власти субъектов государства в области защиты населения в условиях продовольственных кризисов;

- организует сбор и анализ данных о снабжении населения жизненно важными продуктами питания, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области продовольственной безопасности.

Статья 6. Полномочия органов исполнительной власти субъектов государства в обеспечении продовольственной безопасности (для федеративных государств)

Органы исполнительной власти субъектов государства осуществляют следующие полномочия:

- реализуют на территории субъектов государства единую государственную политику в области продовольственной безопасности с учетом региональных условий;

- формируют и реализуют собственные целевые программы по продовольственной безопасности по направлениям, не входящим в государственную целевую программу;

- координируют деятельность государственных органов и служб, обеспечивающих продовольственную безопасность государства, функционирующих на территориях субъектов государства;

- предоставляют информацию в сфере продовольственной безопасности субъекта государства органам исполнительной власти государства.

Статья 7. Информация в сфере продовольственной безопасности

Информация в области продовольственной безопасности должна включать в себя данные о:

- состоянии производства продуктов питания, снабжении ими и об их потреблении и динамике изменений такого состояния;
- государственном и региональных балансах необходимого и фактического уровней производства продовольствия;
- состоянии и тенденциях развития внутреннего и внешнего рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- выполнении государственных целевых программ и об осуществлении мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности;
- государственных и отраслевых стандартах, нормах и нормативах в области продовольственной безопасности.

Порядок предоставления информации в области продовольственной безопасности определяет правительство государства.

Статья 8. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности

Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется в целях исполнения законодательства государства, реализации государственных гарантий в области продовольственной безопасности, выполнения программ и осуществления мероприятий по продовольственной безопасности, в том числе осуществления деятельности в области защиты населения в условиях продовольственных кризисов.

Государственный контроль за обеспечением продовольственной

безопасности осуществляют правительство государства, органы государственной власти субъектов государства, а также государственные службы и инспекции в пределах своей компетенции. Иные государственные органы исполнительной власти могут осуществлять функции государственного контроля за обеспечением продовольственной безопасности исключительно по поручению правительства государства.

Государственный контроль за производством, хранением и реализацией продуктов питания осуществляется во всех организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Статья 9. Баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия

Баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия в государстве является основой системы расчетов по оценке уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости государства, а также базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания.

Баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия в государстве составляется ежегодно правительством государства.

Статья 10. Государственный контроль рынка продовольствия

Государственный контроль рынка продовольствия осуществляет

правительство государства на основе баланса необходимого и фактического уровней производства продовольствия в государстве и балансов необходимого и фактического уровней производства продовольствия в субъектах государства (для федеративных государств).

Государственный контроль рынка продовольствия включает:

- учет производства продовольствия, его поставок и товарных запасов, а также контроль состояния рынка продовольствия в субъектах государства;
- контроль движения оптовых партий продовольствия от его производства или импорта до поставок потребителям;
- сертификацию качества продовольствия, в том числе импортного, на соответствие экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Статья 11. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение требований настоящего Закона влечет за собой ответственность должностных лиц и граждан в соответствии с законодательством государства.

Статья 12. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Предложить главе государства и поручить правительству государства привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.