
486

Besluit van 6 oktober 1997, houdende vaststelling van routerings- en meldingssystemen voor schepen in volle zee voor de Nederlandse kust (Besluit routerings- en meldingssystemen voor schepen in volle zee voor de Nederlandse kust)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 16 juli 1997, nr. DGG/J-97005652, Directoraat-Generaal Goederenvervoer;
Gelet op de voorschriften V/8 en V/8-1 van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1974 (Trb. 1976, 157), en op artikel 21 van de Scheepvaartverkeerswet;

De Raad van State gehoord (advies van 27 augustus 1997, nr. W09.0474);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 29 september 1997, nr. DGG/J-97008184, Directoraat-Generaal Goederenvervoer;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1 Definitiebepaling

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder routeringssysteem: een systeem bestaande uit een of meer routes of routeringsmaatregelen, gericht op het verminderen van gevaar voor scheepsongevallen, met inbegrip van verkeersscheidingssstelsels, vaarwegen voor tweerichtingsverkeer, aanbevolen koerslijnen, gebieden die dienen te worden gemeden, zones voor kustverkeer, rotondes, voorzorgsgebieden en diepwaterroutes.

Artikel 2 Verplichtingen van de kapitein

1. De kapitein is verplicht gebruik te maken van de bij ministeriële regeling, overeenkomstig richtlijnen en criteria van de Internationale Maritieme Organisatie vast te stellen routeringssystemen, voor in die regeling vermelde categorieën schepen in volle zee voor de Nederlandse kust.

2. De kapitein is verplicht, bij gebruikmaking van routeringssystemen als bedoeld in het eerste lid, te voldoen aan de bij ministeriële regeling, overeenkomstig richtlijnen en criteria van de Internationale Maritieme

Organisatie vast te stellen meldingssystemen, voor in die regeling vermelde categorieën schepen in volle zee voor de Nederlandse kust.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, met uitzondering van artikel 2, tweede lid, dat in werking treedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit routerings- en meldings-systemen voor schepen in volle zee voor de Nederlandse kust.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 6 oktober 1997

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

Uitgegeven de *achtentwintigste* oktober 1997

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Staatscourant van 11 november 1997, nr. 217.

NOTA VAN TOELICHTING

1. algemeen

Bij resolutie A.826(19) van 23 november 1995 heeft de Algemene Vergadering van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) van de Verenigde Naties, door het aannemen van een tweetal resoluties van de Maritieme Veiligheidscommissie, t.w. resolutie MSC.46(65) van 16 mei 1995 (Trb. 1996, 257 en 340) en resolutie MSC.31(63) van 23 mei 1994 (Trb. 1996, 18), respectievelijk voorschrift V/8 van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1974 (SOLAS), gewijzigd en een nieuw voorschrift V/8-1 aan het hiervoor genoemde verdrag toegevoegd.

Deze wijzigingen zijn wat betreft voorschrift V/8 op 1 januari 1997, en wat betreft voorschrift V/8-1 op 1 januari 1996 in werking getreden.

Resolutie MSC.46(65) nodigt de Verdragsluitende Regeringen uit tot het doen van voorstellen voor de aanvaarding van specifieke routerings-systemen voor schepen door de IMO. De Nederlandse en de Duitse regering hebben gezamenlijk aan deze uitnodiging gevolg gegeven door indiening van een voorstel voor een verplichte vaarroute voor tankers van Noord Hinder naar de Duitse Bocht en vice versa. Dit voorstel is aangenomen door de Maritieme Veiligheidscommissie, tijdens haar zevenenzestigste zitting, gehouden van 2 tot en met 6 december 1996 (MSC 67/22/Add. 1-Annex II). Het onderhavige besluit voorziet in een wettelijke grondslag voor de vaststelling bij ministeriële regeling van deze vaarroute en andere routeringssystemen. De routeringssystemen zullen gelden voor bepaalde, bij ministeriële regeling aan te wijzen categorieën schepen, ongeacht hun nationaliteit.

Overigens zijn schepen varende onder Nederlandse vlag op basis van artikel 158, eerste lid, van het Schepenbesluit 1965 ook elders gebonden aan routeringssystemen, vastgesteld overeenkomstig richtlijnen en criteria van de IMO.

Bij resolutie MSC.31(63) worden de Verdragsluitende Regeringen uitgenodigd tot het doen van voorstellen tot aanneming van meldingssystemen voor schepen. De verwachting is dat dergelijke systemen binnen afzienbare termijn aan de IMO ter aanneming zullen worden voorgelegd. Om straks adequaat op voorstellen te kunnen reageren is besloten om nu reeds in het onderhavige besluit een voorziening op te nemen voor het bij ministeriële regeling vaststellen van specifieke meldingssystemen.

De meldingssystemen zullen een meldplicht voor schepen in volle zee voor de Nederlandse kust bevatten. De meldplicht geldt voor bepaalde, bij ministeriële regeling aan te wijzen categorieën schepen, ongeacht hun nationaliteit. Evenals dit bij routeringssystemen het geval was, zijn schepen varende onder Nederlandse vlag ook elders aan in IMO-kader vastgestelde meldingssystemen gebonden. De gebondenheid aan dergelijke meldingssystemen vindt zijn grondslag in artikel 158a van het Schepenbesluit 1965.

2. artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Bij de definiëring van het begrip routeringssysteem is aansluiting gezocht bij de definitie van artikel 158, eerste lid, van het Schepenbesluit. Op deze wijze biedt het onderhavige besluit een wettelijke grondslag voor de uitvoering van verschillende soorten routeringsmaatregelen.

Artikel 2

Het eerste lid van dit artikel bevat de verplichting van de kapitein om gebruik te maken van bij regeling van de Minister van Verkeer en Waterstaat vast te stellen routingssystemen, welke zijn gelegen in volle zee voor de Nederlandse kust. Met deze bepaling wordt de zekerheid geboden dat schepen, bijvoorbeeld grotere (geladen) tankers, ver uit de kust zullen varen. Daarmee zal de kans op vervuiling van de kust aanzienlijk verminderen. Bovendien zal de beveiliging van personen aan boord van zo'n schip en de veiligheid en doelmatigheid van navigatie hierdoor worden bevorderd.

Het betreft hier een verplichting die wordt opgelegd aan de kapitein die zich met zijn schip buiten de territoriale wateren van Nederland bevindt. Er is dus sprake van werking buiten de territoriale zee. Deze vindt zijn grondslag in artikel 21 van de Scheepvaartverkeerswet, betreffende de ordening van het scheepvaartverkeer in scheepvaartroutes in volle zee voor de Nederlandse kust. Artikel 21 kan slechts worden aangewend ter uitvoering van verdragen of besluiten van volkenrechtelijke organisaties. Zo'n besluit vormt het door de Nederlandse en Duitse regering ingediende en door de Maritieme Veiligheidscommissie van de IMO aangenomen voorstel voor een verplichte vaarroute voor tankers van Noord Hinder naar de Duitse Bocht en vice versa (MSC 67/22/-Add. 1-Annex II), zijnde een route welke gelegen is in de volle zee.

Het tweede lid van artikel 2 bevat de verplichting voor de kapitein om bepaalde gegevens te melden, indien hij gebruik maakt van een routingssysteem als bedoeld in het eerste lid. Aard en inhoud van deze gegevens zal bij ministeriële regeling worden bepaald. Evenals routingssystemen hebben meldingssystemen tot doel een bijdrage te leveren aan de bescherming van het mariene milieu en de veiligheid op zee.

Ook bij het vaststellen van meldingssystemen vormt artikel 21 van de Scheepvaartverkeerswet de wettelijke grondslag.

Overtreding van het bepaalde in artikel 2 is een strafbaar feit in de zin van artikel 31, zevende lid, van de Scheepvaartverkeerswet.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink