

MINISTERIO DE DESARROLLO AGROPECUARIO
RESUELTO N° DAL-093-ADM-2005
(De 15 de noviembre de 2005)

EL MINISTRO DE DESARROLLO AGROPECUARIO
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que mediante la Ley 23 de 1997, se aprueba el Acuerdo de Marrakech, constitutivo de la Organización Mundial del Comercio y se dictan las Medidas y Facultades en Materia Zoonosanitaria y de Cuarentena Agropecuaria.

Que según el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio, "las medidas sanitarias o fitosanitarias comprenden todas las leyes, decretos, reglamentos, prescripciones y procedimientos pertinentes, con inclusión, entre otras cosas, de: criterios relativos al producto final; procesos y métodos de producción; procedimientos de prueba, inspección, certificación y aprobación; regímenes de cuarentena, incluidas las prescripciones pertinentes asociadas al transporte de animales o vegetales, o a los materiales necesarios para su subsistencia en el curso de tal transporte; disposiciones relativas a los métodos estadísticos, procedimientos de muestreo y métodos de evaluación del riesgo pertinentes; y prescripciones en materia de embalaje y etiquetado directamente relacionadas con la inocuidad de los alimentos".

Que el artículo 64, de la Ley 23 de 1997, define dos procesos de evaluación; el primero para la evaluación de zonas, países y regiones y el otro, para el proceso de evaluación de establecimientos y plantas procesadoras.

Que la Ley antes citada establece que el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y el Ministerio de Salud, coordinarán las disposiciones relacionadas con las zoonosis, evaluación de plantas procesadoras y/o establecimientos de producción que tengan incidencia en la salud humana.

RESUELVE:

PRIMERO: Se Crea la Unidad de Evaluación Sanitaria y Fitosanitaria, en adelante la UNESYF, en el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, como organismo responsable del proceso de evaluación sanitaria o fitosanitaria de los países y de los establecimientos y plantas procesadoras, para determinar su elegibilidad o no para que exporten los bienes agropecuarios por ellos producidos con destino a Panamá.

SEGUNDO: Corresponde a la UNESYF revisar, analizar y dar las recomendaciones en los temas siguientes:

1. Verificación de la equivalencia de las normas sanitarias o fitosanitarias panameñas con respecto al país.
2. Importación de animales, vegetales, productos y subproductos de origen animal o vegetal cuando:
 - a) Cambia el estatus sanitario o fitosanitario de una región, país, área o zona.
 - b) Las investigaciones científicas aporten nuevas informaciones con relación a una plaga o enfermedad.
 - c) Los países modifican sus normas y regulaciones.
3. El proceso de evaluación para la aprobación de establecimientos, plantas procesadoras y otras instalaciones relacionadas con la producción de animales, vegetales, sus productos y subproductos para su introducción en el territorio nacional.
4. Los Análisis de Riesgos sanitarios o fitosanitarios elaborados por las Direcciones Nacionales de Salud Animal o Sanidad Vegetal del Ministerio de Desarrollo Agropecuario, u otros que realicen países o particulares.
5. Verificación de los procedimientos de renovación de elegibilidad de países o aprobación de establecimientos, plantas procesadoras y otras instalaciones relacionadas con la producción.
6. Evaluar y recomendar los inspectores para las inspecciones en origen.
7. Solicitudes de inclusión de un producto en la lista A y B.

TERCERO: La Unidad de Evaluación Sanitaria y Fitosanitaria realizará las evaluaciones en base a los siguientes factores de riesgo:

1. La legislación vigente (leyes, decretos, normas) en materia sanitaria o fitosanitaria, incluyendo las normativas sobre organismos genéticamente modificados.

2. La autoridad, organización e infraestructura y grado de capacitación de los servicios veterinarios y fitosanitarios.
3. El tipo, alcance y/o cobertura de la vigilancia epidemiológica o fitosanitaria.
4. Las capacidades de diagnóstico de los laboratorios.
5. Prevalencia de los agentes etiológicos de plagas y enfermedades existentes en el país o regiones y su último diagnóstico.
6. Programas activos para el control y la erradicación de plagas y enfermedades.
7. Programas de vacunación desarrollados, última vacunación, grado de cobertura y vacuna utilizada.
8. Prevalencia de los agentes vinculados con las plagas y enfermedades en países o regiones adyacentes.
9. El sistema cuarentenario y los procedimientos y controles de las importaciones; incluyendo el grado de separación del país evaluado de otros países o regiones de mayor riesgo sanitario y fitosanitario, mediante barreras físicas o de otro tipo.
10. La medida en que se controla el movimiento de animales, vegetales y productos derivados, provenientes de regiones de más alto riesgo y el nivel de bioseguridad con respecto a tales movimientos.
11. Patrones demográficos de la población animal y las prácticas de comercialización de los animales. En los productos agrícolas, la caracterización del área de producción, métodos de producción y manejo de plagas, como sus canales de comercialización.
12. Las políticas e infraestructuras para el control de plagas y enfermedades en el país, y capacidad de respuesta de los sistemas nacionales de emergencia sanitaria y fitosanitaria.
13. Programa de farmacovigilancia y residuos tóxicos en productos y subproductos de origen animal y vegetal.
14. Sistema de registro de explotaciones agropecuarias e identificación de animales y parcelas de producción.
15. Procesos y métodos de producción de los productos, subproductos y biológicos.
16. Cualquier otra normativa existente sobre el tema sanitario y fitosanitario.

CUARTO: La UNESYF estará conformado por:

1. El Subdirector(a) Nacional de Salud Animal o el Subdirector(a) Nacional de Sanidad Vegetal, según el tema a tratar.
2. El Subdirector(a) Ejecutivo de Cuarentena Agropecuaria, o a quien designe.
3. Un Epidemiólogo de la Dirección Nacional de Salud Animal o un especialista en Vigilancia Fitosanitaria de la Dirección de Sanidad Vegetal, según el tema a tratar.
4. El Jefe del Departamento de Campaña de la Dirección Nacional de Salud Animal.
5. El Jefe del Departamento de Importación y Exportación de la Dirección Nacional de Salud Animal.

6. El Jefe del Laboratorio Central de Diagnóstico Veterinario o un especialista en Diagnóstico Fitosanitario de la Dirección de Sanidad Vegetal, según el tema a tratar.
7. El Supervisor(a) Zoosanitario o el Supervisor Fitosanitario(a) de la Dirección Ejecutiva de Cuarentena Agropecuaria, según el tema objeto de la evaluación.
8. El Supervisor(a) de Normas y Procedimientos de la Dirección Ejecutiva de Cuarentena.
9. El Jefe de la Oficina de Trámite de Importación, Exportación y Tránsito de la Dirección Ejecutiva de Cuarentena Agropecuaria.
10. El Coordinador del Centro de Operaciones de Vigilancia y Emergencias Sanitarias y Fitosanitarias.

Parágrafo 1: En las evaluaciones relacionadas con inocuidad de alimentos y zoonosis, se harán las coordinaciones respectivas con los Departamentos de Protección de Alimentos, Zoonosis y Epidemiología del Ministerio de Salud.

Parágrafo 2: La Unidad de Evaluación Sanitaria y Fitosanitaria podrá consultar especialistas de otras disciplinas e instituciones según se requiera.

QUINTO: La Coordinación y la convocatoria de la UNESYF será responsabilidad del Subdirector(a) Nacional de Salud Animal o el de Sanidad Vegetal de acuerdo con el tema a tratar. La UNESYF designará un Secretario(a) y dichas convocatorias se harán por escrito y con una semana de anticipación.

SEXTO: La UNESYF se reunirá formalmente cada 15 días, y el quórum para sesionar será de ocho (8) miembros.

SÉPTIMO: La UNESYF podrá consultar a expertos cuando se requiera desarrollar investigaciones, estudios y revisiones adicionales a los ya elaborados por las direcciones respectivas.

OCTAVO: La UNESYF podrá considerar las recomendaciones emitidas por organismos internacionales de los cuales Panamá es miembro, y de otros organismos internacionales de referencia, cuyas recomendaciones garanticen el nivel de protección sanitario y fitosanitario de la República de Panamá.

NOVENO: El resultado de la evaluación realizada por la UNESYF será adoptado por consenso y el informe que contenga el mismo será una de las referencias válidas para la toma de decisiones con relación a la elegibilidad sanitaria o fitosanitaria de los países y/o plantas procesadoras u otras instalaciones relacionadas con la producción agropecuaria.

DÉCIMO El informe de la evaluación será suscrito por todos los miembros que actúen en la sesión correspondiente. Los criterios divergentes de alguno(s) de los miembros serán debidamente sustentados y deberán constar en acta.

DECIMO PRIMERO: La UNESYF se asegurará de que todas sus actividades se lleven a cabo con un alto grado de transparencia. En particular hará públicas sin demora:

1. Las órdenes del día y las actas de la UNESYF.
2. Las recomendaciones que emita, inmediatamente después de su adopción, haciendo siempre constar las opiniones minoritarias.

3. La información en que se basen sus dictámenes.

DECIMO

SEGUNDO: El informe final de la UNESYF y sus recomendaciones sobre la equivalencia de un país, será sometido a una consulta pública, abierta y transparente por un periodo de treinta (30) días calendario. Las recomendaciones y observaciones derivadas de dicha consulta deben ser tomadas en consideración por la UNESYF y de ser necesario se hará una ampliación de la evaluación, cuando se sustenten en una genuina preocupación de riesgo sanitario o fitosanitario.

DECIMO

TERCERO: El informe que emita la Unidad de Evaluación Sanitaria y Fitosanitaria, será remitido a la Unidad de Auditoria Técnica.

DECIMO

CUARTO: La Unidad de Auditoria Técnica estará conformada por los siguientes miembros:

- a) El Director(a) Nacional de Salud Animal o Sanidad Vegetal, según el tema evaluado.
- b) El Director(a) Ejecutivo de Cuarentena Agropecuaria.
- c) El Director(a) de Asesoría Legal.

DECIMO

QUINTO: La Unidad de Auditoria Técnica tendrá como función la verificación de cumplimiento, del proceso de evaluación, de las disposiciones legales y técnicas establecidas en la norma sanitaria y fitosanitaria nacional.

DECIMO

SEXTO: De no encontrar la Unidad de Auditoria Técnica inconformidades con el proceso de evaluación, recomendará a la Dirección Nacional de Salud Animal o Sanidad Vegetal que se aprueba la elegibilidad sanitaria o fitosanitaria del país objeto de evaluación.

DECIMO

SÉPTIMO: Solamente cuando se ha aprobado la elegibilidad Zoosanitaria o Fitosanitaria de un país, la UNESYF procederá a iniciar el proceso de evaluación de establecimientos y plantas procesadoras u otras instalaciones relacionadas con la producción agropecuaria, como lo establece la legislación vigente

DECIMO

OCTAVO: Este Resuelto deja sin efecto cualquier disposición que le sea contraria.

DECIMO

NOVENO: El presente Resuelto empezará a regir a partir de su promulgación en la Gaceta Oficial.

REGÍSTRESE Y PUBLÍQUESE.


ERICK FIDEL SANTAMARIA
Viceministro


LAURENTINO CORTIZO-COHEN
Ministro